

武警部队基层警官 政治工作能力培养与训练

WUJINGBUDUI JICENGJINGGUAN
ZHENGZHIGONGZUO
NENGLIPEIYANG YU XUNLIAN

王永振著

黄河出版社

武警部队基层警官 政治工作能力培养与训练

王永振 著

黄河出版社

责任编辑 武景生 封面设计 张宪峰

图书在版编目(CIP)数据

武警部队基层警官政治工作能力培养与训练/王永振
著. —济南:黄河出版社,2008.8

ISBN 978-7-80152-977-0

I. 武… II. 王… III. 武装警察—军队政治工作—中国—教材 IV. E22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 117268 号

书名 武警部队基层警官政治工作能力培养与训练

作者 王永振

出版 黄河出版社

发行 黄河出版社发行部

(济南市英雄山路21号 250002)

印刷 山东新华印刷厂

规格 880 毫米×1230 毫米 大32 开本

14.5 印张 380 千字

版次 2008 年7月第1版

印次 2008 年7月第1次印刷

印数 1—5000 册

书号 ISBN 978-7-80152-977-0/E·143

定价 32.00 元

Xu Yan

序 言

武警山东省总队总队长 戴肃军
武警山东省总队政治委员 张洪运

思想政治工作是我军的光荣传统。毛泽东同志曾称赞我军“政治工作的研究有第一等的成绩”，所以如此，概因为我军自诞生之日，就始终坚持了党的绝对领导，坚持了政治工作的生命线地位。除此之外还有一个重要原因，就是在官兵一致原则下，充分发挥了全体军官开展思想政治工作的骨干作用。尤其是“支部建在连上”，使基层军官做思想政治工作有了坚强的组织依托，做好思想政治工作成为义不容辞的责任。正因如此，部队各级在注重提高干部自身政治素质的同时，还十分重视干部思想政治工作能力的培养。

进入新世纪新阶段，国际国内形势发生了重大变化。世界军事发展的新趋势、中国特色社会主义建设的新要求和我军“三个提供、一个发挥”新的历史使命，使军队政治工作面临新的考验。“维护国家安全和社会稳定、保障人民安居乐业的职责使命”，“永远做党和人民忠诚卫士”的政治要求，对武警部队政治工作提出了更高的标准和要求。在新的形势下，提高各级干部特别是基层干部政治工作的能力素质，使其“积极适应新的形势和任务，把部队思想政治建设抓得更加有力、更加扎实、更加富有成效”，是各



级党组织面临的一项重要任务，是当前政治工作实践活动中亟待解决的重要课题，必须有新的思路、好的举措。

政治工作能力的培养和提高，离不开理论上的引导和实践上的指导。济南指挥学院王永振副教授撰写的《武警部队基层警官政治工作能力培养与训练》一书，着重探讨的是基层政治工作能力培养问题，这对加强基层警官政治工作能力建设无疑是一件好事，很有意义。该书是总政颁布《基层政治工作能力与训练教学大纲》后出版较早的一部专著，不仅为领导和机关指导基层政治工作能力建设提供参考，而且可以作为开展基层警官政治工作能力训练的辅助教材。

该书以党的十七大精神和科学发展观为指导，以《政治工作条例》为依据，贯彻胡主席新形势下国防和军队建设思想，把《基层建设纲要》、《党支部工作条例》、《思想政治教育大纲》、《武警部队经常性思想工作实施意见》等政治工作的规范性要求，与部队基层建设的实际相结合，对如何加强基层警官政治工作能力的培养和训练，进行了较为深入的调查研究和理性思考。统览全书，感到有以下特点：一是有一定的理论学术深度。作者运用马克思主义的思想、观点和方法，对基层警官政治工作能力的本质、功能、特点、构成要素、表现形式、形成机制和实现条件等，进行了理论探索，许多观点新颖深刻，对正确认识和把握基层警官政治工作能力的特点规律，具有很好的启迪作用。二是目标指向比较明确。作者围绕基层警官政治工作能力的培养和提高，对基层政治工作的内容、形式、程序和方法等，进行了系统阐述和详细说明，既有经验总结，又有技法传授，还有探索创新，特别是精心绘制的40多幅示意图例，形象直观，通俗易懂，有助于读者理解和记忆。三是有较强的实践操作性。作者以部队采集来的100个典型实例为背景，从训练问题、分析路径、参考答案、作者点评等四个方面，对基层警官政治工作能力训练，进行了合理设计和巧妙安排，既紧贴部队实际，又增加了练习的趣味性，还方便操作、简单易行，可

谓独具匠心。四是内容编排比较合理。全书共分理论概要、能力培养和技巧训练三大部分,既有理论层面的思考,又有实践层面的总结,还有操作层面的设计,内容丰富、层次分明、逻辑严谨,各部分即自成体系又相互联系相互支撑,构成了一个有机整体。相信该书的出版会受到广大基层干部广泛的欢迎。

近年来,济南指挥学院坚持教研结合、以教促研,学术研究取得了长足进步,尤其在部队建设热点、难点问题研究方面成绩斐然,《武警部队基层警官政治工作能力培养与训练》的出版,就是一个好的例子和成果。

当然,政治工作的能力培养是一个复杂的系统工程,特别是在当前国内外形势复杂多变、部队职能任务不断拓展、对政治工作标准要求越来越高的情况下,更加需要理论上不断地探索、内容上不断地丰富、方法上不断地创新。希望济南指挥学院和作者再接再厉,用研究促进工作,用工作推动研究,不断取得更加丰富的成果,为部队建设提供更多的智力支持。

2008年6月

目 录

序言	(001)
第一编 基层警官政治工作能力概要	(001)
一、基层警官政治工作能力的本质、功能及其特点	(003)
(一) 基层警官政治工作能力的本质	(003)
(二) 基层警官政治工作能力的功能	(005)
(三) 基层警官政治工作能力的特点	(009)
二、基层警官政治工作能力的构成要素	(013)
(一) 宣传鼓动能力	(013)
(二) 调查研究能力	(015)
(三) 统筹协调能力	(016)
(四) 组织管理能力	(017)
(五) 贯彻落实能力	(018)
(六) 解决问题能力	(019)
(七) 开拓创新能力	(019)
三、基层警官政治工作能力的表现形式	(020)
(一) 会把关定向和科学筹划基层全面建设	(021)
(二) 会组织实施基层思想政治教育	(023)
(三) 会组织开展基层经常性思想工作	(026)
(四) 会做基层党支部工作	(028)



(五) 会发挥团支部和武警委员会的作用	(029)
(六) 会顾全大局统筹协调内外关系	(030)
四、基层警官政治工作能力的形成机制	(034)
(一) 积累知识 奠定基础	(034)
(二) 确定目标 定向发展	(036)
(三) 历练素质 锻造内功	(040)
(四) 躬身践行 外化潜能	(042)
(五) 总结反思 修正完善	(043)
五、基层警官政治工作能力的实现条件	(046)
(一) 科学理论指导是基层警官政治工作能力实现的 必然前提	(046)
(二) 工作实践锻炼是基层警官政治工作能力实现的 必由之路	(050)
(三) 院校教育培养是基层警官政治工作能力实现的 必要环节	(054)
(四) 良好环境影响是基层警官政治工作能力实现的 必需因素	(057)
第二编 基层警官政治工作能力培养	(061)
一、基层组织工作能力培养	(061)
(一) 党支部工作能力培养	(062)
(二) 团支部工作能力培养	(099)
(三) 武警委员会工作能力培养	(115)
二、基层思想工作能力的培养	(121)
(一) 思想政治教育能力的培养	(121)
(二) 经常性思想工作能力的培养	(146)
三、基层安全保卫和群众工作能力培养	(178)
(一) 基层安全保卫工作能力培养	(178)
(二) 基层群众工作能力培养	(195)

四、基层文化工作能力培养	(200)
(一) 基层俱乐部建设能力培养	(201)
(二) 组织开展各种文体活动能力培养	(204)
(三) 组织开展科学文化教育能力培养	(207)
五、基层遂行任务中政治工作能力培养	(211)
(一) 明确遂行任务中政治工作的作用	(211)
(二) 掌握遂行任务中政治工作的方法	(213)
(三) 熟悉遂行紧急任务中政治工作程序	(215)
(四) 善于发挥政治工作的作战功能	(220)
六、基层政治工作常用文书写作能力培养	(223)
(一) 基层政治工作常用文书的写作原则	(223)
(二) 基层政治工作常用文书的写作技巧	(227)
(三) 几种基层政治工作常用文书的撰写	(234)
第三编 基层警官政治工作能力训练	(260)
一、基层党支部工作能力训练	(260)
二、基层团支部工作能力训练	(270)
三、武警委员会工作能力训练	(277)
四、基层思想政治教育能力训练	(285)
五、基层经常性思想工作能力训练	(299)
六、基层安全保卫和群众工作能力训练	(338)
七、基层文化工作能力训练	(354)
八、基层遂行任务中政治工作能力训练	(362)
九、基层政治工作常用文书写作能力训练	(385)
附录一：【典型范例】	(398)
附录二：【参考文献】	(448)
后记	(450)

第一编

基层警官政治工作能力概要

什么是能力？什么是基层警官政治工作能力？这是我们研究基层警官政治工作能力培养与训练首先要搞清楚的两个问题。

能力，是人们十分熟悉而又争论不休的一个概念。对其基本内涵的界定，心理学、社会学、管理学、人才学以及行为科学等，都从不同的视角进行过探讨，也给出过许多发人深省的定义。例如，在心理学方面，西方心理学家们普遍认为，能力是指做一件事和完成某种任务所需要的能。但在前苏联心理学家那里，能力的内涵与西方大相径庭，他们或者认为能力是“作为成功地完成某些活动的条件的那些个性心理特性”^①；或者认为能力是“在个体中固定下来的概括心理活动的系统”^②。我国心理学家们也提出了自己对能力的看法，东北师范大学李孝忠教授认为：“能力是人完成某种活动所必备的一种个性心理特征，它是在心理活动中表现出来的。”^③又如，戚书平博士从价值论角度理解能力。他指出：“所谓能力是指：人本身所潜有的，经过激发和训导可焕发出来的改造和

① A·A·斯米尔诺夫等主编：《心理学》，人民教育出版社1957年版，第488页。

② C·π·鲁宾斯坦：《心理学的原则和发展道路》，三联书店1965年版，第130页。

③ 李孝忠：《能力心理学》，陕西人民出版社1985年版，第3页。



影响世界的力量，是人成功地从事某种活动所必须具备的各种内在力量。它是人和社会存在和发展的一种基础。”^①再如，韩庆祥教授则侧重从人才学角度来理解能力。他在《能力本位》一书中指出：“可简要地把人的能力界定为：它是人的综合素质在现实行动中表现出来的、正确驾驭某种活动的实际本领、能量和熟练水平，是实现人的价值的一种有效方式，也是左右社会发展和人生命运的一种积极力量，它包括体力、智力、道德力、实践操作能力等一般能力，也包括从事某种专业活动的特殊专业才能和为社会而奉献的创造能力。”^②《辞海》的解释是：能力系“成功完成某种活动所需的个性心理特征。通常分为一般能力与特殊能力。前者是指进行各种活动必备的基本能力，如观察力、记忆力、抽象概括力等；后者指从事某些专项性活动所需的能力，如数学能力、绘画能力、飞行能力等。”^③

显然，所有这些研究和探讨，对于各个特定领域里深化能力的理解及指导人的实践活动，都毫无疑问是有启迪价值的。然而，要真正全面科学地把握能力的含义，还是应该从哲学的视角进行深入探讨。这不仅在于哲学本身是自然科学、社会科学和思维科学的概括和总结，更在于“任何真正的哲学都是自己时代精神的精华”。^④这种哲学不仅从内容来说，而且就表现来说，都要和现实世界接触并互相作用，从而使人类最精致、最珍贵的精髓都凝结在里边。同时，从哲学的高度研究能力，可以突破各具体科学领域的局限，从特殊上升到普遍，从个别提高到一般，更加准确地把握能力的本质。因此，从哲学视角看待能力范畴，就是指人的内在素质的外化

① 戚书平：《能力价值观初探》，载《郑州大学学报》（哲学社会科学版）1999年3月第2期，第73页。

② 韩庆祥：《能力本位》，中国发展出版社1999年版，第81页。

③ 《辞海》（缩印本），上海辞书出版社1989年版，第548页。

④ 《马克思恩格斯全集》第1卷，人民出版社1956年版，第121页。

力量。这里的内在素质,是指人本身所固有和潜藏着的各种素质的综合,它们经过训导和激发,在一定条件下可以释放出来。这里的外化力量,指内在素质的外在表现,即人本身释放出来、可以被人们感知与认识的改造客观世界的物质力量。内在素质与外化力量的有机统一,构成了能力的特殊矛盾,也揭示了能力的根本性质。通俗地说,能力是以人本身的内在素质为基础所表现出来的一种实际本领,是任何个人、团体、国家乃至社会存在与发展的现实力量。

通过对能力概念的分析,就会很清晰地看到,基层警官政治工作能力是人诸多能力中的一种特殊形式,或者说是人的一种特殊能力。这种能力是专门地开展武警部队基层思想政治工作服务的,是基层警官内在政治工作素质的外化力量,也是基层警官从事政治工作的实际本领。基层警官政治工作能力是做好基层政治工作的必要条件,是基层部队战斗力的重要组成部分。

一、基层警官政治工作能力的本质、功能及其特点

(一) 基层警官政治工作能力的本质

本质是事物的根本性质,是事物内部相对稳定的联系,由事物所具有的特殊矛盾构成。^① 由于基层政治工作是党的工作,因此,基层警官开展政治工作的能力,本质上就是做好党的工作的能力。而这种能力在工作实践中,主要表现在三个方面。

首先,基层警官政治工作能力是基层部队建设的定向力。中国人民武装警察部队同中国人民解放军一样,是中国共产党绝对领导下的一支人民武装力量。部队的这一性质决定了,其自身建设必须在党的领导下进行。基层警官政治工作能力,首要的一点就是坚持党的绝对领导的能力,就是确保基层建设始终按照党指引的方向前进的能力。具体说,这种能力主要由四种要素构成。一是坚定的党性原则。就是能忠诚地信守理想信念,牢固地站稳政治立场,严格

^① 《辞海》(1999年版缩印本),上海辞书出版社,第1506页。



地遵守党的纪律，自觉地维护党的团结，模范地执行党的指示等。二是敏锐的政治鉴别力。就是有很强的政治意识，善于从讲政治的高度分析形势、看待问题；有很强的大局观念，善于从全局的高度解析矛盾、对待利益；有很强的洞察能力，能透过现象看到本质，可见微知著明辨是非。三是灵活的贯彻能力。就是能及时正确地理解和领会党的政策、方针和上级的命令、指示，并紧密结合本单位的具体情况，灵活形成贯彻落实的意见措施，扎扎实实地付诸实施。四是一定的创新能力。就是善于调动各方面的积极性，按照上级的基本要求，创造性地开展工作，使各种优势因素充分发挥作用，使所有负面影响减少到最小，使各项任务完成得更加圆满。

其次，基层警官政治工作能力是基层部队建设的凝聚力。部队是一个战斗的集体，只有把这个集体中所有的人力物力集中起来，拧成一股绳，形成一块铁，才能攻必克，守必固，形成强大的战斗力。而基层政治工作一个重要的功能，就是使全体官兵紧密团结在党支部周围，心往一处想，劲往一处使，调动本单位所有积极因素，按照最佳组合方案，形成一只铁拳，圆满完成各项任务。因此，基层警官政治工作能力，实质上就是部队建设的凝聚力。这种能力越强，基层政治工作就做得越好，部队就越团结，部队中各种力量的配置就越科学，部队的战斗力就越强大，部队职能任务的完成也就越圆满，反之亦然。

再次，基层警官政治工作能力是基层部队建设的驱动力。基层部队建设中一个极为重要的问题，就是要使官兵明确为谁扛枪、为谁打仗的问题。解决了这个问题，官兵才会有明确的奋斗目标和不懈的力量源泉。而这个问题的解决，主要依靠基层政治工作。当然，基层政治工作除了为部队官兵引领方向和为部队建设凝聚力量之外，还有一个重要的责任，那就是为部队建设和完成任务不断提供精神动力。通过组织政治理论学习，使官兵始终保持理论上清醒和政治上坚定，始终明确努力方向；通过开展有针对性的思想政治教育，不断提高官兵的思想觉悟和明辨是非的能力，增强工作和战

斗的积极性、自觉性；通过进行科学文化教育和开展丰富多彩的文体活动，使官兵的科学文化素质不断提高，精神状态始终昂扬；通过遂行任务前坚强有力的政治动员和遂行任务中及时不断的思想鼓动，使官兵始终保持旺盛的斗志、顽强的精神和高昂的士气等。凡此种种，都是为基层部队建设和完成任务提供精神动力的具体表现。而这一切工作的成效如何，无不取决于基层警官政治工作能力的强弱。因此，从这个意义上讲，基层警官政治工作能力，就是基层部队建设驱动力的重要成分。

（二）基层警官政治工作能力的功能

这里所讲的功能主要是指价值功能，它包括基层警官政治工作能力所蕴涵的价值能量及其产生的功效和作用。不过，一讲到价值，人们自然会想到商品的价值。但作为哲学范畴的“价值”，不同于经济学中的价值（指商品中凝结的人类一般劳动）和价格（指商品交换价值的货币形式）。它的词源在古代梵文和拉丁文中，最初的含义是“掩盖、保护、加固”，后来演化成“起掩护和保护作用的、可珍贵的、可尊重的、可重视的”等。在现代，作为一个学术名词，“价值”是同“有用无用”、“好坏”、“善恶”、“美丑”、“利弊”、“得失”、“优劣”等这些常用词词义相近并兼有其共同内容的抽象概念。在人类生活的各个领域里，都普遍地存在着这样的内容，即在解决事物、对象本身“是什么、怎么样、为什么”等问题的同时，还要解决它们是好是坏、孰利孰弊、人应该如何对待它们之类的问题。从哲学上给这类问题做出一个总的概括，就叫价值问题；它们所涉及的这一类现象，则是价值现象。马克思明确指出：“‘价值’这个普遍的概念是从人们对满足他们需要的外界物的关系中产生的。”^①显然，这就使价值的内涵由经济学的特殊性上升到了哲学的普遍性。可见，马克思在讲到经济学的价值问题时，直接导出了哲学价值范畴的科学内涵，表明了二者的

① 《马克思恩格斯全集》第19卷，人民出版社1963年版，第406页。



联系与区别。按照马克思的方式，哲学价值似可定义为：价值是在实践基础上形成的表示主客体关系中特定内容的哲学范畴，是指客体的属性、作用以及它们的发展变化同主体及其需要相适合的状况。这里的主体，指价值的享有者即价值主体；客体，指价值的发生对象即价值客体。因此，价值功能是指一定的价值客体在实践中对满足价值主体需要和促进其发展，所具有的积极向上、有价值及富有肯定效用的功能。

能力的价值功能也是如此。尽管能力不能离开一定的主体而独立存在，具有属主体性的基本特征；但同时它又具有着客观性和效用性的基本特征。能力的客观性特征，使我们能够在精神领域里将它“相对独立”出来和“对象化”起来，作为思维着的客体进行研讨；能力的效用性特征，使我们可以从价值论的角度，将它作为价值客体进行研讨。因此，能力的价值功能就是指作为价值客体的人的能力对满足作为价值主体的社会及他人需要与发展，所具有的积极向上、有价值及富有肯定效用的功能。简言之，能力的价值功能就是人的能力发展对社会和其他人所具有的积极效用。当然，这是就人的能力所拥有价值功能的一般意义而讲的，具体到人的某一特殊能力或专业能力，其对实践所具有的价值功能则要细致得多。

按照上述观点，基层警官政治工作能力对部队建设和完成任务所具有的价值功能，主要体现在三个方面：

第一，基层警官政治工作能力，是确保基层建设正确方向的重要前提。基层建设是否能够始终保持正确的政治方向，关键在于能否坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，能否坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，能否按照政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力五句话总要求建设部队。而要做到这一点，必须加强政治理论学习，确保理论上清醒；必须强化思想政治教育，确保认识上明白；必须搞好组织协调工作，确保行动上一致；必须提高贯彻落

实党的路线方针政策和上级指示命令的思想意识和工作技巧，确保党的意志和要求在基层得到实现。而这一切，无疑都是基层政治工作的内容，而且是基层政治工作中最重要、最关键的环节。这些工作能否得以顺利实施，并达到预期效果，基层警官政治工作能力是非常重要的前提条件，毛泽东曾经指出“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”^①讲的就是这个道理。

第二，基层警官政治工作能力，是激发和生成基层战斗力的重要因素。战斗力的两个最基本的要素是人和武器，而人又是决定性因素。毛泽东在《论持久战》中明确指出：“武器是战争的重要因素，但不是决定的因素，决定的因素是人不是物。力量对比不但是军力和经济力的对比，而且是人力和人心的对比。军力和经济力是要人去掌握的。”^②这就是说，在战斗力的诸因素中，人起着决定的作用。人的质量，包括军事素质、政治素质、心理素质和科学文化素质等。其中，政治素质又包括社会主义、共产主义信念，忠于党、忠于人民、忠于国家、忠于社会主义的思想，爱岗敬业、做党和人民忠诚卫士的觉悟等等。官兵在战斗力总体中，是最生动、最有决定意义的因素，而对官兵行为起支配作用的官兵思想，又受不断变化着的各种客观环境因素的影响，始终处于最活跃的状态。政治工作就是要从各个方面保证官兵排除各种不利因素的干扰，沿着有利于提高战斗力的方向发展。正因如此，2003年12月中共中央颁布的《中国人民解放军政治工作条例》（以下简称《政工条例》），对政治工作与战斗力的内在联系做了深刻而全面的揭示，指出“政治工作是构成军队战斗力的重要因素”，阐明了政治工作对于优化人、武器装备和体制编制等要素及其构成的战斗力结构，完善战斗力系统，整体提升其系统功能，具有重要的作用。对于这一点，武警部队执勤、处突、反恐等大量的实践活动，也予以了充

① 《毛泽东选集》第二卷，人民出版社1991年6月第2版，第526页。

② 《毛泽东选集》第二卷，人民出版社1991年6月第2版，第469页。



分证明。在遂行各项任务中，政治工作不仅通过提高和强化官兵的政治觉悟、心理品质、道德水平和科学文化素质等，来巩固和提高战斗力，而且还通过“进行舆论战、心理战和法律战”，直接“发挥政治工作作战功能”。由此可见，基层警官政治工作能力，不仅自身是战斗力的组成部分，而且还是激发和生成战斗力的重要因素。

第三，基层警官政治工作能力，是基层完成各项职能任务的重要保证。马克思主义关于政治与军事辩证关系的原理告诉我们，政治决定军事，政治是军事的目的，军事从属于政治，军事是实现政治任务的特殊形式。我军的政治工作是实现党的政治目的的基本手段，它执行着政治赋予的任务。离开了政治工作，军事不仅会失去正确的政治方向，而且也无法完成政治赋予的任务，政治目的也就无从实现。毛泽东早在《论持久战》中，就讲过抗日战争的“七个离不开”，实际上就是讲的离不开政治工作的作用。他说：“它的胜利，离不开战争的政治目的——驱逐日本帝国主义、建设自由平等的新中国，离不开坚持抗战和坚持统一战线的总方针，离不开全国人民的动员，离不开官兵一致、军民一致和瓦解敌军等项政治原则，离不开统一战线政策的良好执行，离不开文化的动员，离不开争取国际力量和敌国人民援助的努力。一句话，战争一刻也离不了政治。”^①说到底，也就是一刻也离不开政治工作。武警部队担负着党和人民交给的执勤、处突、反恐等维护社会稳定和保卫人民生命财产安全的重任。这些任务，表面看是军事任务，但实质上仍然是政治任务的特殊形式，既需要政治工作保证其正确的方向，也需要政治工作提供精神动力。而政治工作能否充分发挥其应有的作用，很大程度上取决于做政治工作的同志的专业能力。因此，基层警官政治工作能力，对于圆满完成各项职能任务，具有至关重要的作用。

^① 《毛泽东选集》第二卷，人民出版社1991年第2版，第479页。