

虹检系列论丛之四

和谐社会视野下的 检察工作

HEXIESHEHUI SHIYEXIA DE
JIANCHA GONGZUO

周福民 主 编



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

虹检系列论丛之四

和谐社会视野下的 检察工作

HEXIESHEHUI SHIYEXIA DE
JIANCHA GONGZUO

周福民 主 编

王志坚 杨亚民 顾静薇 副主编



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

图书在版编目(CIP)数据

和谐社会视野下的检察工作 / 周福民主编. —北京:法律出版社, 2008. 6

(虹检系列论丛·4)

ISBN 978 - 7 - 5036 - 8554 - 5

I. 和… II. 周… III. 检察机关—工作—中国—文集
IV. D926.3 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 078611 号

©法律出版社·中国

责任编辑/彭 雨

装帧设计/汪奇峰

出版/法律出版社

编辑统筹/法律出版社上海出版中心

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

责任印制/陶 松

开本/787×960 毫米 1/16

印张/15.5 字数/284 千

版本/2008 年 6 月第 1 版

印次/2008 年 6 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5036 - 8554 - 5

定价:38.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

虹检系列论丛编辑委员会

主 任：周福民

副主任：王志坚

编 委：谈剑秋 王 卫 李 清
朱尚伟 杨亚民 顾静薇

以科学发展观为指导开创检察工作新局面(代序)

2008年是全面贯彻落实党的十七大做出的战略部署的第一年。我们要以科学发展观为指导,从服从服务于党和国家深化改革、扩大开放、促进发展、维护稳定、构建和谐社会的高度,来确定检察工作的定位。要紧紧围绕上海落实“四个着力”、实现“四个率先”、建设“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的任务,全面正确履行检察职能。要全面贯彻落实党的十七大精神,进一步贯彻中共中央《关于进一步加强人民法院、人民检察院工作的决定》,按照市院和区委的工作部署,紧紧围绕改革发展稳定大局,强化法律监督职能,维护社会公平正义,保障社会和谐稳定,努力营造和谐稳定的社会环境和公正、高效、权威的法治环境。

一、认真搞好大学习、大讨论活动,推动检察工作的新发展

要深刻认识大学习、大讨论活动的深远意义,把学习贯彻好党的十七大精神和胡锦涛总书记关于政法工作的重要讲话精神作为首要政治任务,把检察干警的思想和行动统一到十七大精神和胡锦涛总书记关于政法工作的重要讲话精神上来。紧密结合实际,加强组织领导,精心制定方案,周密部署安排,组织好大学习、大讨论活动。采取多种形式把学习贯彻十七大精神和胡锦涛总书记关于政法工作的重要讲话精神落到实处。院科两级领导,要努力成为勤奋学习、善于思考的模范,解放思想、与时俱进的模范,勇于实践、锐意进取的模范,切实为广大检察干警做出表率。要通过认真自学、科室学习讨论、党组中心组学习讨论、举办学习交流会、专题辅导等多种形式,组织全体干警开展大学习、大讨论,真正把十七大精神和胡锦涛总书记讲话精神入心入脑,变成指导检察工作的精神武装。

大学习、大讨论要把握好五个重点:一是要进一步开展以深刻理解中国特色社会主义理论体系、社会主义法治理念和中国特色社会主义检察制度为主要内容的理论学习和讨论活动,确保检察工作正确的政治方向;二是要进一步加强以维护社会和谐稳定、服务经济社会发展、保障和改善民生、促进司法公正为主要内容的服务大局的工作,全面正确地履行好检察职能;三是要进一步加强以精研法律、岗位练兵、业务培训、整合资源为主要内容的检察业务建设,提高检察队伍的法律监督

能力和执法水平;四是要进一步加强以执法规范化、管理科学化、保障现代化为主要内容的制度建设,完善检察工作管理机制;五是要进一步深化以“提升个人能力,凝聚队伍合力,激发单位活力”为主要内容的检察队伍专业化建设,提高检察队伍的整体素质。

要认真查摆思想观念、工作方法、工作作风等方面不适应、不符合新形势新任务要求的问题,切实予以整改。切实加强六个方面的建设、解决六个方面的问题:一是加强思想政治建设,解决思想模糊、认识不清的问题;二是加强院科两级领导班子建设,解决领导干部安于现状、不思进取的问题;三是加强纪律作风建设,解决形象不佳、作风散漫的问题;四是加强能力素质建设,解决攻不下、办不了、说不清、写不明的问题;五是加强执法规范化建设,解决执法不严格、不公正、不规范、不廉洁、不及时、不文明、不安全的问题;六是加强制度建设,解决工作时抓时松、时热时冷的问题。要坚持学以致用、用以促学,紧密结合检察工作和检察队伍建设的实际,善于运用党的十七大确立的重大理论观点、重大战略思想和胡锦涛总书记关于政法工作的重要讲话指导检察工作和检察队伍建设。要以检察工作取得新发展、新进步为目标,紧密结合检察工作的实际,研究、找准贯彻落实十七大精神的结合点、切入点、着力点,切实解决制约工作发展的“瓶颈”问题;以此推动检察工作取得新发展、新进步。

在整体工作把握上,要进一步深化和落实市院党组“继承发扬,开拓提升,稳步推进”的总体工作思路,加强七个方面的建设:坚持政治建院,加强思想作风建设;坚持质量立院,加强检察业务建设;坚持制度治院,加强管理机制建设;坚持文化塑院,加强检察文化建设;坚持素质强院,加强队伍专业化建设;坚持科技管院,加强信息化建设;坚持发展兴院,加强检务保障建设。要使我们的检察工作和检察队伍做到:牢牢把握政治方向,服务大局上水平;牢牢把握工作主题,公正执法上水平;牢牢把握总体要求,执法能力上水平;牢牢把握执法本质,执法为民上水平;牢牢把握发展动力,检察改革上水平;牢牢把握强院根本,队伍素质上水平。

院党组在工作推进中,要把握好关键环节:在统揽全局工作上,落实一个观念——科学发展观;在工作指导思想上,坚持一个方针——公正执法,一心为民;在履行检察职能上,围绕一个主题——加强法律监督,维护公平正义;在推进工作发展上,紧扣一个要求——加大工作力度,提高执法水平和办案质量;在协调班子工作上,贯彻一个原则——坚持民主集中制;在加强队伍建设上,贯穿一条主线——提高法律监督能力;在优化检务保障上,突出一个重点——搞好信息化建设。要着眼检察工作的科学发展,切实解放思想、开拓创新,进一步推动检察事业又好又快地发展。

二、以科学发展观为指导,依法全面正确履行检察职能

要全面学习、准确把握党的十七大报告的科学内涵和精神实质,不断增强贯彻

落实科学发展观的自觉性和坚定性。要充分发挥检察机关的职能作用,更加注重维护社会稳定、更加注重服务经济发展、更加注重保障和改善民生、更加注重促进社会和谐、更加注重促进反腐倡廉、更加注重维护司法公正,为实现全面建设小康社会的奋斗目标提供司法保障。

要紧紧把握科学发展观的第一要义,牢固树立为发展这个第一要务服务的思想。检察机关要坚持把维护社会和谐稳定作为首要任务,依法严厉打击各种危害国家安全和严重危害社会治安的刑事犯罪,认真贯彻宽严相济的刑事司法政策;既有力地打击和震慑犯罪,又尽可能地减少社会对抗,促进社会和谐稳定。要加大打击破坏社会主义市场经济秩序犯罪的力度,依法打击各类危害市场经济主体财产安全、影响正常生产经营秩序的犯罪活动,促进社会主义市场经济体制的完善。要依法查办贪污贿赂、渎职等职务犯罪,积极参与治理商业贿赂专项工作,严肃查处侵吞、私分、挪用国有资产犯罪案件;推动反腐败斗争,为改革发展创造良好的廉政环境。要加强对诉讼活动的法律监督,保障法律的统一正确实施,促进对各类经济主体的平等保护,积极营造有利于公平竞争和自主创新的法治环境。

要紧紧把握科学发展观的核心,把以人为本的要求落实到法律监督工作中。检察机关要牢固树立“立检为公,执法为民”的执法观,始终把履行法律监督职能的重点和着力点放在促进解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题上。要抓住影响民生的突出问题,加大法律监督力度,依法惩治发生在群众身边、损害群众切身利益的犯罪活动,坚决打击和查办在社会保障、征地拆迁、医疗、就业、就学等涉及民生领域的犯罪。要加强对人权的司法保护,依法查办国家机关工作人员利用职权实施的非法拘禁、非法搜查、刑讯逼供等严重侵犯人权的犯罪案件,依法监督纠正诉讼活动中违反法定程序、侵犯当事人诉讼权利的行为。要依法妥善、公正高效地解决群众的合理诉求,认真处理涉检上访问题。要努力实现好法律效果与社会效果,打击犯罪与保障人权,办案数量、质量、效率和效果,实体公正与程序公正的有机统一。

要着重加强公诉工作。公诉工作在整个刑事诉讼中起着承上启下和全面监督的重要作用,也是检察机关面向社会的一个窗口部门。要从提高办案效率、确保办案质量、扩大办案效果、规范执法行为、履行监督职责、完善工作机制、提高能力素质、树立良好形象等方面,全面加强公诉工作和公诉队伍建设。

三、切实加强“四化”建设,提高检察工作和检察队伍的整体水平

要紧紧把握科学发展观的基本要求和根本方法,统筹兼顾好检察工作中的一系列重大关系。坚持“强化法律监督,维护公平正义”的检察工作主题,在依法全面正确履行法律监督职能的同时,高度重视基础建设,着重深化和推进执法规范化建

设、管理科学化建设、队伍专业化建设和保障现代化建设。

在加强执法规范化建设方面,要进一步规范执法行为,完善对执法权行使的监督机制,加强对诉讼活动的法律监督,切实解决执法不严格、不公正、不规范、不廉洁、不及时、不文明、不安全的问题。进一步完善和落实“四位一体”办案规范化保障体系。加强规范化建设,完善制度是规范化的基础,科技支撑是规范化的手段,严格管理是规范化的途径,队伍建设是规范化的保证。要以纪律作风确保执法规范化的落实。要以改进执法作风和工作作风为重点,把作风建设与执法规范化建设结合起来,把作风建设的要求落实到制度规范上,体现到经常性工作中,建立健全长效机制。

在加强管理科学化建设方面,要继续积极稳妥推进检察改革,以加强权力制约和监督为重点,优化司法职权配置,规范司法行为,提高司法效率。进一步提高工作质量、效率和效果,推行精细化管理,力求降低司法成本和行政管理成本。在坚持质量、效率的前提下,倡导“七简”:工作程序简化,召开会议简短,文字材料简练,汇报工作简洁,方法措施简便,语言表达简明,接待应酬简朴。

在加强队伍专业化建设中,进一步完善和推进我院《关于加强检察队伍专业化建设实施意见》,加强思想政治建设、领导班子建设、纪律作风建设、能力素质建设、管理机制建设和检察文化建设。虹口是海派文化的发源地、进步文化的策源地、文化名人的聚集地,我们要继承优良的文化传统,加强检察文化建设。继续深化和推进“提升个人能力,凝聚队伍合力,激发单位活力”的“三力”活动,培育理性平和、诚信友爱、团结协作、爱岗敬业、乐于奉献、勤奋廉洁、积极进取的理念,不断提高检察队伍的凝聚力和创造力。要着力抓好院科两级领导班子建设。院科两级领导要讲党性、重品行、做表率,要坚持“一岗双责”,既要抓好检察业务工作,又要抓好检察队伍建设。在履行岗位职责时,既要行使行政职务指挥人,更要以提升个人的人格魅力来带动人。要做到真心实意,以情感人;推心置腹,以诚待人;开诚布公,以理服人;言行一致,以信取人;令行禁止,以法治人;设身处地,以宽容人;扬人责己,以功归人;论功行赏,以奖励人。要切实加强党风廉政建设,深入开展警示教育,筑牢拒腐防变的思想道德防线。要做到警惕“五不”,即不正当交往、不正常消费、不清洁场所、不健康嗜好、不正规信息;做到“五不涉违纪”,即不涉案违纪、不涉赌违纪、不涉酒违纪、不涉色违纪、不涉车违纪。要按照严格、公正、文明执法的要求,全面加强检察队伍建设,不断提高检察队伍的政治素质和业务能力,强化检察干警维护社会公平正义的意识,严格规范执法行为;努力造就一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的检察队伍。

在加强保障现代化建设方面,要把检务保障纳入检察工作格局;加强组织领导,积极争取区委区政府和市院的支持,努力提高经费和物质保障水平,进一步改善办公和办案条件。要合理配置、精心管理、安全使用好现有的检务装备。要大力

实施科技强检战略,充分发挥信息化在队伍建设、业务建设和内务管理中的支撑、保障、促进作用。要进一步关心和改善干警的工作和办案条件。要建立健全检务保障的长效机制,提高保障和服务水平。

上海市虹口区人民检察院检察长 周福民

目 录

以科学发展观为指导开创检察工作新局面(代序)	周福民(1)
------------------------------	----------

第一编 队伍建设

加强领导干部作风建设是拒腐防变的重要内容	周福民(1)
引入“党员项目制”提升队伍执行力	李 清 杨 敏(5)
注重实效,着力提高领导班子民主生活会质量	朱尚伟 程贺晓 任 斌(10)
发挥局域网在检察队伍建设中的作用	陈军标(15)
和谐社会构建中的检察队伍专业化建设	崔希俭(20)

第二编 理论研究

论检察机关执法规范化保障机制建设的重要性	周福民(25)
检察机关执法规范化保障机制研究	王志坚(30)
检查队伍建设与管理市场化初探	谈剑秋(35)
检察一体化与检察官独立:检察权运行的双重机制	李 清 杨亚民(41)
试论刑事不起诉制度的问题与对策	万 毅 杨亚民(46)
中、美检察机关调查职能与取证手段之比较	曹 卫(51)
对兼行政职务的执业医师获取回扣之刑法评价	张 建(56)
简析职务犯罪的自首问题	黄晓石(61)
论我国单位犯罪制度及其立法完善	谈金发(65)
取保候审制度刍议	汪 捷(70)
浅议虚拟财产的法律保护	吴欣天(74)
刍议证券领域犯罪	崔希俭(78)
民事行政再审检察建议研究	杨连敏(83)
试论建立补充立法赔偿制度的必要性	李 森(88)

第三编 业务探讨

当前物流领域犯罪的特点和防治对策	谈剑秋	沈国伟(92)
论反贪工作侦查谋略的应用	胡云雄	(96)
职务犯罪立案前初查的几点思考	吴标信	(101)
论职务犯罪的成因及预防对策	徐建华	(105)
当前工程项目建设中职务犯罪突出的特征和预防对策	俞雅明	(110)
对医疗卫生系统收受“回扣、红包”现象的分析与思考	杨 列	董小晔(114)
当前中介市场评估环节存在的问题及其原因和防范对策	俞雅明	吴信来(119)
故意制造交通事故行为之研究	张 建	崔希俭(123)
在审查逮捕环节贯彻落实宽严相济的意义及对策措施	于 强	(126)
当前对轻微犯罪适用取保候审的难点及对策建议	许 美	(130)
论检察机关在审查起诉阶段的侦查监督作用	汤英峰	丁 莹(134)
刑事和解制度研究	谢 飞	王 猛(139)
宽严相济刑事政策视野下的简单案件快速办理机制	邱 彬	陈其维(144)
论“零口供”案件的证据审查	徐丹丹	(149)
浅谈未成年人犯罪案件中的“以刑代赔”	吴亚杰	王 蔚(154)
确定外地籍未成年犯罪嫌疑人刑事责任年龄遇到的问题及对策	邓云翠	(158)
引起当前涉法上访的主要原因及其对策	陈善德	(163)
构建和谐社会 重视做好控申息诉工作	周炯鸣	方 丹(168)
民事抗诉的现状与建议	冯 卫	(173)
浅议如何向检委会汇报案件	顾静薇	(177)
试论检察机关的后勤保障工作	蒋乃康	(182)
司法人文关怀在检察工作中的体现	李 洁	(185)
检察机关如何加强人权司法保护	顾静薇	(188)

第四编 检 察 改 革

检察机关控申部门参与刑事和解的探索与实践	王 卫	顾静薇(192)
以业务建设为重点开展检务效能监察	李 清	张俊清(197)
法理与操作:论我国公诉变更制度的完善	万 毅	杨亚民(200)
民行检察要在构建和谐社会中发挥永恒作用	毕彦平	(205)

职务犯罪风险预测预警机制构建设想	沈 瑾(210)
法治视野下我国职务犯罪侦查模式的现代化构建	孙春梅(214)
浅析如何推进公诉环节的侦查监督	黄 璐(219)
完善民行抗诉书说理之思考	鞠世祥(224)
运用心理学知识妥善处理涉检访的可能性	周娴鸣(229)

第一编 队伍建设

加强领导干部作风建设是拒腐防变的重要内容

周福民*

胡锦涛总书记在中央纪委第七次全会上的重要讲话,针对领导干部作风上存在的突出问题,高屋建瓴地对加强领导干部作风建设的重大意义、总体要求、具体任务和措施做出了全面深刻的阐述和部署,具有很强的思想性和现实指导性;是加强领导干部作风建设的纲领性文件。认真学习胡锦涛总书记的重要讲话,对于加强党风廉政建设具有重要的指导意义。我们要认真学习、贯彻胡锦涛总书记的重要讲话,把领导干部作风建设提高到一个新水平。

一、加强教育,强根固本,打牢领导干部作风建设的思想基础

党的作风体现着党的宗旨,关系党的形象,关系人心向背,关系党和国家的生死存亡。人民群众正是通过各级领导干部的作风评价党的作风。而领导干部的作风是其世界观、人生观、价值观的外在反映,是领导干部党性修养、政治品质、道德境界的具体表现。当前,各级领导干部的作风主流是好的,得到了广大人民群众的信心和肯定。但我们也要清醒地看到,有些领导干部身上还存在着许多不容忽视的作风问题。一些领导干部不能正确对待名利地位,名利之心太盛,把个人利益看得太重,形式主义、官僚主义、极端个人主义等思想和行为有所滋长;一些领导干部漠视群众、贪图享受,经不起金钱和美色的诱惑,把不住世界观、人生观、价值观这个总开关,以致灵魂扭曲,人生坐标倾斜,葬送了美好前程;一些领导干部出卖党性人格,不能坚持党性原则,甚至拿原则做交易,滥用手中权力,大搞以权谋私的勾当,结果触犯党纪国法,由人民的公仆变成了人民的罪人。上海社保资金案中涉案的一批领导干部,正是在作风问题上决口溃堤,陷入违法犯罪的泥潭。

加强领导干部作风建设是一项系统工程,必须抓住思想建设这一关键环节,扎

* 上海市虹口区人民检察院检察长。

扎扎实实、坚持不懈地抓好领导干部的作风教育。首先要把邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观作为加强领导干部作风教育的重要内容,采取灵活多样的形式和方法,与落实“八个坚持、八个反对”结合起来,与继承发扬党的光荣传统结合起来,与建立社会主义价值体系结合起来,实现与党纪法规教育、廉洁从政教育、社会主义荣辱观教育的有机融合。通过深入扎实的作风教育,促使领导干部坚持党性、净化心灵、陶冶情操、升华理想,以科学的理论武装自己、对照自己、检验自己,经常查找思想上的不足、作风上的差距,坚持做到慎独、慎微、慎始、慎终,“勿以善小而不为,勿以恶小而为之”,积极主动改掉不良作风,自觉保持和发扬优良作风,争做良好作风的模范维护者和实践者。

二、健全制度,规矩方圆,完善加强领导干部作风建设的长效机制

加强领导干部作风建设是一个长期的动态过程,必须有完善而严格的制度作保证。对领导干部来说,用制度管人、用制度管权、用制度管事,始终处于重要的主导地位。要确保自己思想不失范、作风不失节,体现出过硬的作风素质,关键是用制度管住自己。

有些领导干部的作风与党和人民的要求格格不入,甚至走到了触犯党纪国法的地步,一个很重要的原因,与所在的部门或单位缺乏健全完善的党管干部制度有关。没有规矩,不成方圆。要加强领导干部作风建设,必须根据领导干部思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风等方面容易出现的新情况、新问题,立足于超前防范,把建立健全制度的工作做在前面。在提高思想素质上,应健全理论学习和学习成效考核评价制度;在提高决策和执行决策的水平上,应完善决策程序制度以及决策后检查落实制度;在改进党内生活上,应坚持党内政治生活准则,健全民主生活会等制度;在加强监督制约上,应健全党员和党组织对领导干部监督的制度和领导干部权力制约制度等。通过健全和完善各项制度,形成科学合理、完整严密、切实可行、便于操作的制度体系;把领导干部的言行操守用制度加以规范,明确怎样做是对的,怎样做是错的,思想上绷紧严格遵守制度这根弦。同时,要注意克服一些部门或单位重视制度制定而忽视制度执行的偏向,预防制度演变成一纸空文。必须强化制度执行情况的监督,见微知著,防患于未然,发现问题要及时纠正,确保领导干部作风建设有章必循、执章必严、违章必究。切实维护制度的严肃性,杜绝执行制度随意性的问题。要结合形势任务的变化对领导干部作风建设提出的新挑战,适时调整工作思路,强化人性化管理的新理念,加大制度创新。不仅使制度在实践中发挥约束性、强制性、惩戒性的作用,还要使制度体现保护性、导向性、激励性的作用;把执行制度建立在个人高度自觉基础之上,努力实现长效机制在加强领导干部作风建设中的最佳效果。

三、强化监督,真查实处,促使领导干部自觉保持和发扬党的优良作风

领导干部作风方面存在着各种问题,这是无可否认的事实。加强对领导干部作风方面的监督,显得更为必要。由于现实生活中对监督存在各种模糊认识,致使监督不到位的问题一直没有得到很好解决。有些领导干部片面认为作风问题是琐事小节,进行监督是“小题大做”、“找茬子”,不愿接受监督;一些上级组织对待干部重提拔、轻管理,重使用、轻监督,重政绩、轻作风,疏于教育、管理、监督;同级班子成员碍于情面,怕伤和气,则是无原则地包容忍让,不愿监督;下级顾虑怕“穿小鞋”、遭受打击报复,不敢监督。监督的软弱无力,是造成一些领导干部不良作风久治不愈的一个重要因素。

要防止和克服领导干部不良作风的盛行和蔓延,必须教育领导干部端正对监督的认识和态度,正视自身存在的作风问题不是琐事小节,而是大是大非的原则问题;正确认识监督并不是对个人“找茬子”、过不去,而是体现了党组织和周围同志对领导干部政治上的关心和爱护,从思想深处消除抵触情绪,强化自我监督和愿意接受监督的意识,把被动的“要我接受监督”变为主动的“我要接受监督”,由阻力变成动力,为顺利开展领导干部作风监督奠定思想基础。要拓展监督的渠道,推进党务和政务公开,把党内监督和党外监督、专门机关监督和群众监督等统一协调起来,提升整体监督的合力,增强监督效果。纪检监察部门要在党委的领导下,明确责任,认真履行组织协调和监督检查职责,协助党委建立领导干部作风动态监督和测评反馈机制,及时了解、全面掌握领导干部作风建设的情况。对领导干部作风方面出现的苗子性问题,要及时提醒、早打招呼,力争把问题解决在萌芽状态;对领导干部作风方面存在的倾向性问题,要通过专项治理,刹风整纪,严肃查处,不管涉及谁,无论职位多高、权力多大,都要一查到底,绝不姑息迁就,达到既教育本人又警示他人的目的,下工夫努力铲除滋生腐败不良作风的土壤和温床,积极营造领导干部发扬优良作风的氛围。

四、加强学习,严格自律,提高领导干部自身素质

领导干部要加强党性锻炼,把握正确的政治方向。坚定正确的政治方向是讲党性的核心。领导干部具备了坚强的党性,才能正确对待和使用权力,自觉地为民尽责、为党分忧。要以“三个代表”重要思想和科学发展观武装头脑,并切实体现在具体工作和学习上,努力在思想上、行动上自觉地同党中央保持高度一致。要不断加强党性锻炼,增强党性修养,发扬民主、团结共事,始终不渝地忠于党章、忠于党的领导、忠于党的事业,矢志不移地坚定共产主义理想信念,做到政治方向无偏差、理想信念不动摇。

领导干部要努力加强学习,提升综合素质。要勤奋好学、学以致用,强化政治理

论学习,提高政策法律水平,不断增强理论功底,提高用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点去观察、分析和正确判断事物的能力。提高用马列主义的立场、观点和方法去分析、认识、解决问题的能力。要刻苦学习本职工作知识,着力提高理论研究、办案技巧、文字综合等工作能力。要不断向书本学习、向实践学习、向同行学习,做到勤于学习、勤于思考、勤于实践。通过多学、广学、学深、学透,努力成为适应时代发展需要、适应工作需要的“复合型”人才。

领导干部要增强自律意识,坚持优良作风。增强自律意识,是牢固树立正确的世界观、人生观、价值观的需要。体现在领导干部身上,就是要坚持高标准、严要求,在执行党纪国法上发挥先锋模范作用带头作用。要经常用“四大纪律八项要求”来对照检查自己的一言一行,要求别人做到的,自己首先要做到,要求别人不做的,自己坚决不做,真正成为遵纪守法的模范。要克服特权思想,自觉接受监督,时刻将自己的言行置于党组织和人民群众的监督之下。要艰苦奋斗、勤俭节约,带头反对铺张浪费,抵制享乐主义和奢靡之风。要警惕“五不”:不正当交往、不正常消费、不清洁场所、不健康嗜好、不正规信息。努力做到慎独、慎微、慎权,不为名所累、不为利所缚、不为权所动、不为欲所惑,注重品德修养,确立健康的生活情趣,清清白白做事、堂堂正正做人。

领导干部要牢记党的宗旨,永葆共产党员政治本色。全心全意为人民服务是党的宗旨。要真抓实干、取信于民,从严从重查处违反党纪国法和侵害人民群众利益的腐败问题。要心系群众、服务群众,带头深入实际、深入群众,摸实情、讲实话、办实事、求实效,从群众中吸取智慧和营养,认真总结工作经验,提高做好本职工作的能力和水平。要做到思想戒“腐”、作风戒“漂”、执法戒“情”、交友戒“滥”、工作戒“平”,自觉树立正派做人、公道处事、公正执法的良好形象,做到对党、对人民负责,把群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应,作为判断工作的标准,在人民群众中树立起党的干部的良好形象。

引入“党员项目制”提升队伍执行力

李 清 杨 敏*

执行力是指完成任务的态度和水平,是抓落实的精神和能力,是对目标、方法的认真研究、执著跟进和责任明确的规划及程序,是组织和个人贯彻落实决策的力度。在缺乏执行力的情况下,一个组织集体拥有的一切优势就难以贯彻显现,就失去了持续发展的必要条件。笔者结合虹口区检察院在队伍建设中探索实践的“党员项目制”,对执行力建设进行研究探讨。

一、基层检察机关开展执行力建设的现实意义

法律监督是宪法和法律赋予检察机关的职责,也是检察机关的立身之本。检察机关能否贯彻落实新时期检察工作主题和总体要求、提高法律监督能力、全面正确履行检察职能、维护社会公平正义、促进社会和谐稳定、完成好党和人民赋予的神圣使命,关键在于队伍的执行力。构建社会主义和谐、贯彻落实依法治国方略、维护社会和谐稳定、促进社会公平正义,所有这些都对检察机关的执行力提出了更高的要求。党和人民群众衡量检察机关履行职责的标准,最终还是看我们的法律监督工作做得怎么样;同样,我们检验一个单位队伍建设的成效,也首先要看这个单位履行法定职责的情况怎么样,也就是落脚在执行力上。所以,执行力建设是各项检察工作顺利开展的基础,是进一步提高检察机关执政能力和执法水平的根本保证,是检验检察机关业务建设、队伍建设的“试金石”。

二、基层检察机关执行力现状分析

(一)从管理理念上看,存在重制度轻落实的问题

思想上缺乏对执行的重视,过分关注制度出台,疏于对制度落实的考察和管理,表现在实践中:大的方面是对政策的执行不能始终如一地坚持,虎头蛇尾;小的方面是有布置没检查,检查工作时前紧后松。伴随着检察体制改革的不断深入,制

* 李清,上海市虹口区人民检察院副检察长;杨敏,上海市虹口区人民检察院检察官。