



当代学者人文论丛
Dangdai xuezhe ren wen lun cong

中国现代化进程中的 农村 村庄建设

余小平◎著

中国言实出版社

F32
69

【当代学者人文论丛】

中国现代化进程中的农村村庄建设

余小平 著

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国现代化进程中的农村村庄建设/余小平著.

—北京:中国言实出版社,2008.5

(当代学者人文论丛.第19辑)

ISBN 978-7-80250-036-5

I. 中…

II. 余…

III. ①农村—社会主义建设—研究—中国

②乡村规划—研究—中国

IV. F320.3 TU982.29

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 071435 号

出版发行 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编:100101

电 话:64924716(发行部) 64963101(邮 购)

64924880(总编室) 64963107(一编部)

网 址:www.zgyscbs.cn

E-mail:zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京振兴源印务有限公司

版 次 2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

规 格 880 毫米×1230 毫米 1/32 7.5 印张

字 数 188 千字

定 价 390.00 元(全 16 册) ISBN 978-7-80250-036-5/B·180

前 言

中国建设现代化社会,重点和难点都在农村,这是实践和理论都达成的共识。在中国,农业现代化、农村城市化和农民全面实现小康生活是同一个历史过程。在这个过程中,农村村庄建设的程度、水平很重要。因为无论是加速城市化,推进农业、农村经济的战略性结构调整,发展农村服务业,提高农民生活质量,还是进行农村社会、经济组织和体制创新,都需要农民具有现代素质、现代化思想意识观念,需要农民生活、生长环境的现代化。在中国农村实现现代化进程中,建设现代村庄是一个重要的内容。农村村庄的状况综合反映了农业、农村、农民的发展状况。建设现代村庄,保证给农民以人本关怀,保持农村社会安定有序,保护人与自然和谐相处,农村村庄达到现代水平,既为实现新型工业化准备蓄水池和稳定器,也为实现农村城市化奠定基础。

建设现代乡村,一直是几代中国人的梦想。20世纪初开始,一批精英人物即投身于乡村建设运动,晏阳初、陶行知、梁漱溟、孙毓斋、费孝通等人都做出过理论和实践上的探索,有很多研究成果。中国共产党成立80多年,从打土豪、分田地,推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山,土地改革,到人民公社化运动,直至农村改革开放,解放农业生产力,建设社会主义新农村更是致力于彻底改变



中国农村贫穷落后面貌的伟大宣战。特别是上世纪 80 年代改革开放,实行家庭联产承包经营责任制,还田于农民,农民经济自主权得到落实,乡镇企业得到发展,农民经济状况得到改善,农民的地位、出路及农村基层制度建设又一次被提到了议事日程,“三农”问题成为建设现代化中国一个非常重要和现实的问题。进入新世纪,中国共产党把建设社会主义新农村摆在突出位置,国家已经部署,“十一五”时期扎实稳步推进社会主义新农村建设,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。无疑,通过扎实推进社会主义新农村建设,城乡经济社会得到统筹发展,农村经济社会发展滞后的局面得到更快改变,城乡一体化发展得以实现。

目前全国农村包括一些不发达、边远落后地区农村都已经在进行小康示范村、文明生态村等村庄建设的试点。一些学者主要以发达地区为背景,主要从村民自治、道德等社会、政治层面对农村村庄建设进行研究探讨。国内从现代村庄建设方面探讨城市化提速和提质问题的研究成果很少,对一些不发达地区、边远落后地区乡村如何从政治、经济、文化各方面接应实现城市化、现代化进程,几乎没有涉及。特别是目前大部分的农村村庄建设落后,还存在许多问题,有些地方村庄建设规划管理工作不到位,村庄建设中盲目性、无序性问题严重,村庄布局“只见新房、不见新村”,村庄建成了“路边街”,村庄基础设施匮乏,居住环境差,造成资源浪费,效益低下,严重影响社会主义新农村建设的健康发展。特别边远落后地区,由于经济不发达,农民生活水平低,思想观念比较保守封闭,现代村庄建设的困难更大,怎么帮助他们加快农村城市化、现代化建设步伐是特别需要考虑的。中国现代化建设的重要任务之一是建设现代化的新农村,如果这些农村不能驶入小康车道,中国全面实现现代化将是十分困难的目标。

因此,如何从城乡统筹发展角度,研究探讨建设现代村庄对中国



实现城市化、现代化的特殊意义,谋划关涉农村村庄发展方向的现代村庄规划建设,分析村庄经济、政治、文化整治的城市化、现代化功能,讨论和谐的村庄人居环境建设,研究村庄社区文化改造的现代化意蕴,探讨制度创新与村庄建设发展的问题,是很有意义的事情。基于此,本书重点研究:

1. 现代村庄建设的特殊意义。通过分析农村村庄及其在城市化序列中的地位、现代村庄建设状况等问题,论证现代村庄是中国城市化进程的基础环节,是一种城市化的准备层次;通过介绍建设现代乡村是几代中国人的梦想和努力、是农村现代化的重要内容、是城乡一体化的关键点、是社会主义“和谐社会”之关键,论述现代村庄建设是中国现代化题中之意。

2. 人本化追求与现代村庄规划。通过讨论村庄规划是关乎村庄建设质量与水平的设计,是关涉村庄发展方向的谋划,阐明村庄规划的分量;讨论村庄规划的人本化原则与要求应该是讲求效益、体现特色、追求协调;分析现代村庄是农村社会化服务体系的重要载体,规划现代村庄的社会化服务功能,提出发挥农村社会化服务功能的村镇模式。

3. 村庄整治的城市化功效。通过讨论空间集聚的效益及规律,分析现代村庄发展的能量来源;通过论述村庄治理势在必行、村庄改造与再造的集聚效能、意义深远的农宅“革命”,说明村庄治理的功效;通过分析村庄土地整理的潜力巨大、土地整理带来的城市化效益,论述村庄土地整理的功效。

4. 和谐的村庄人居环境建设。讨论农村和谐社会的主要目标是实现人与社会和谐、实现人与自然和谐;通过分析农村环境变迁和制度变革下的环境治理,论证村庄环境综合治理的重要;通过分析农村自然资源的有限性与资源合理利用的路径转换,讨论村庄资源合理利用问题。

5. 农民现代化与村庄社区文化改造。讨论积淀深厚的村庄传



统文化的深厚根基,农村传统文化的精华与糟粕,农村传统文化的生命力与渗透力;讨论村庄文化建设的重要性,如何建设“学习型村庄”,加强农村村庄思想道德教育,统筹发展农村教育事业,树立村庄居民的现代意识。

6. 制度创新与村庄建设发展。通过对建设现代村庄的制度分析,制度非均衡状态及其影响,论述现代村庄建设的制度约束;分析农村村庄公共品供给短缺问题,农村村庄公共品供给的难点在于资金筹集,构建公共品供给多元化模式,讨论多元化实行公共品供给和建设问题;分析如何实行真正的村民自治,实现广泛的社区管理,实施有效的民主监督,达到多渠道进行民主治村;讨论如何发展多种经济组织,建设现代农业,多样化地发展村庄经济。

本书旨在提出和探讨以下理论问题:

第一,“村庄建设是中国农村城市化的基础层次”问题。农村城市化是一个综合协调发展过程,有一个体系结构,村庄建设(本书主要指中心村镇的村庄建设)是这个体系结构中最基础的层次,它的发展水平如何影响整个城市化水平和进程。在探讨农村城市化道路问题上,仅仅研究小城镇是不够的,农村的实际情况要求我们走一条即符合实际又有质量效益的农村城市化道路。将现代村庄建设作为农村城市化的基础层次有着重要意义。

第二,农村的中心村镇应主动做好走向城市化准备。这是一个比较新的理论观点。很多省份的十五、十一五计划纲要都提出择优发展小城镇战略,但这个战略并没有覆盖大部分基础条件不好的小城镇和众多的农村村镇,特别是边远落后地区农村。社会主义建设的目的不能将他们抛于城市化之外而弃之不顾,也不能让他们坐等城市化的到来,毫无建树地等待和被动地接受,只会造成城乡严重对立和社会不稳定,延缓农村城市化进程。加强中心村镇建设,有效地改造农村面貌,培养农民城市化意识,让农村的村镇主动作好走向城市化准备,是顺利完成农村城市化可探索的道路。



第三,村庄建设模式应该追求不均衡发展。我国各地域、或同一地域的各乡镇,经济水平、地理条件、自然资源、风俗习惯有着很大差别,它们在现代化发展阶段上也就存在着悬殊的差距。现代村庄建设不能以一贯之、齐头并进地均衡发展,只能实行因地制宜的不均衡发展模式。即村镇建设在速度、规模、标准等方面要区分情况区别对待,坚持量力而行逐步建设,对少数具有综合优势的村镇集中力量有重点地发展。经济实力较强地区,现代村庄建设速度可快一些,力度可大一些;相对边远、贫困地区的乡村建设,则应当以经济发展水平为基础,在科学规划的指导下逐步建设,不可要求过急,期望过高。现代村庄建设一定要坚持典型引路、分类指导,建设一批不同规模、不同类型、不同标准的村镇样板或试点示范村,不断总结经验教训,改进创新,健康发展。

第四,以农村城市化、现代化进程理论来分析村庄建设发展,使村庄建设工作更有前瞻性、科学性。现有的关于村庄建设的研究大多是从建设工作角度,由于一些地方的规划、管理工作不到位,特别一些地方领导干部眼光短浅,一些农民思想保守封闭,农村村庄建设工作进展缓慢,甚至出现了一些比较严重的问题。从理论角度分析现代村庄建设的特殊意义,探讨村庄建设新思路,对提高地方领导的思想认识,提高村庄建设工作的主动性、科学性,避免村庄建设中的盲目性、无序性,有着指导作用。

目 录

前 言	(1)
第一章 现代村庄建设的特殊意义	(1)
第一节 现代村庄:中国城市化进程基础环节	(1)
一、村庄及其在城市化序列中的地位	(1)
二、现代村庄建设状况分析	(8)
三、一种城市化的准备层次	(16)
第二节 现代村庄建设:中国现代化题中之意	(21)
一、几代中国人的梦想和努力	(21)
二、农村现代化的重要内容	(24)
三、城乡一体化的关键点	(27)
四、社会主义“和谐社会”之关键	(33)
第二章 人本化追求与现代村庄规划	(38)
第一节 村庄规划有分量	(38)
一、关乎村庄建设质量与水平的设计	(38)
二、关乎村庄发展方向的谋划	(45)



第二节 人本化原则与要求	(51)
一、讲求效益	(51)
二、体现特色	(57)
三、追求协调	(60)
第三节 发挥社会化服务功能	(62)
一、现代村庄是农村社会化服务体系的重要载体	(62)
二、规划现代村庄的社会化服务功能	(66)
三、发挥农村社会化服务功能的村镇模式	(70)
第三章 村庄整治的城市化功效	(73)
第一节 现代村庄发展的能量来源	(73)
一、空间集聚的效益及规律	(73)
二、村庄发展的动力来源	(79)
第二节 村庄整治的功效	(83)
一、村庄整治势在必行	(83)
二、村庄改造与再造的集聚效能	(90)
三、意义深远的农宅“革命”	(94)
第三节 土地整理的功效	(97)
一、村庄土地整理潜力巨大	(97)
二、土地整理带来城市化效益	(101)
第四章 和谐的村庄人居环境建设	(106)
第一节 农村和谐社会的主要目标	(106)
一、实现人与社会和谐	(106)
二、实现人与自然和谐	(116)
第二节 村庄环境综合治理	(121)
一、农村环境变迁分析	(121)

二、制度变革下的环境治理	(130)
第三节 村庄资源合理利用	(140)
一、农村自然资源的有限性	(140)
二、资源合理利用的路径转换	(146)
第五章 农民现代化与村庄社区文化改造	(150)
第一节 积淀深厚的村庄传统文化	(150)
一、农村传统文化的深厚根基	(150)
二、农村传统文化的精华与糟粕	(153)
三、农村传统文化的生命力与渗透力	(156)
第二节 改造与构建村庄现代文化	(159)
一、村庄文化建设的重要性	(159)
二、加强思想道德教育	(165)
三、统筹发展农村教育事业	(168)
四、树立村庄居民的现代意识	(173)
第三节 建设学习型村庄	(176)
第六章 制度创新与村庄建设发展	(181)
第一节 现代村庄建设的制度约束	(181)
一、户籍制度	(181)
二、农税制度	(182)
三、农村和农民自我供给的公共物品制	(182)
四、乡村经济组织体系	(183)
第二节 多元化实行公共品供给和建设	(185)
一、农村村庄公共品供给短缺	(185)
二、难点在于资金筹集	(188)
三、构建公共品供给多元化模式	(191)



第三节 多渠道进行民主治村·····	(196)
一、实行真正的村民自治·····	(196)
二、实现广泛的社区民主管理·····	(200)
三、实施有效的民主监督·····	(203)
第四节 多样化发展村庄经济·····	(204)
一、发展村庄多种经济组织·····	(205)
二、建设村庄现代农业·····	(207)
主要参考文献·····	(215)
后 记·····	(220)



第一章 现代村庄建设的特殊意义

在中国,村庄是农村居民的主要栖居地,现代村庄建设是中国城市化进程的基础环节。在城市化的多层次网络体系中,现代村庄与乡村、与中小城镇共生共济、互为资源、互为市场。现代村庄在城乡协调发展中起着承上启下的积极作用,是中国城市化的重要组成部分,是农村现代化的重要内容,是建设农村和谐社会的关键。

第一节 现代村庄:中国城市化进程基础环节

城市化发展是有发展序列的,有一个体系结构。现代村庄建设是中国城市化体系的基本层次,它为农村城市化发展提供最基础的物质的、文化的准备,促进城乡社区在功能上互补,在经济、社会、生态上相互影响、相互制约,实现城乡融合。

一、村庄及其在城市化序列中的地位

村庄,是指农村村民居住和从事各种生产的聚居点。在中国,村庄是农村居民的主要栖居地,农民大部分常年生活在自己的村庄里,生于斯,长于斯,繁衍生息,世代相居。在中国“二元结构”体制下,村庄成为农民“进”、“退”的“留守地”、“蓄水池”。据资料统计,2004年



底,全国有 65 万个行政村、257 万个自然村,居住着 2.5 亿户、9 亿多乡村人口。这些村庄的状况综合反映了农业、农村、农民的发展状况,它影响着中国农村的现在和将来,也关系到中国城乡经济社会协调发展的进程。真可谓小村庄,大问题。

中国的村庄社会经济状况复杂,因而村庄类型繁多,各具特点。

按照社会学的社会成员社会关联程度高低原则,依村庄内村民数量的多少将村庄划分为大型村庄和小型村庄,人口在千人以上者为大型村庄,在千人以下者则为小型村庄。由于在村落的自然形成中人们愿意在交通便利、自然资源丰富的地区聚居,因而在资源丰富、靠近市区、交通便利的地区形成人口众多的大型村庄,在条件较为欠缺的地方形成人口较少的小型村庄。随着经济社会的发展,大型村庄较易发生分化,经济社会分化程度较高,异质性增强,现代型经济较为明显。小型村庄同质性较强,社会分化程度低。

按照经济学产业分工与产业结构变化,村庄可划分为传统农业型村庄、养殖型村庄、资源型村庄、工业型村庄、旅游型村庄、商贸型村庄、服务型村庄、综合型村庄。

传统农业型村庄:该类村庄的产业结构中,农业占据绝对比重,村民人均耕地较之其他类型的村庄较多,种植业为主导。由于目前国内耕地分配是兼顾公平原则,而非耕作效率最合适原则,这类村庄不可能单纯靠提高单产来提高经济收入,因而村民农闲时多以外出务工来增加收入,但是大部分村庄由于缺乏组织和技术,外出农民工存在工作不稳定和收入水平较低的状况。

养殖型村庄:该类村庄在发展传统农业的基础上,充分利用自身的优势,近水源地、近饲料原产地或地域广阔等,大力发展养殖业,对村庄经济的发展起到了较大的作用。这类村庄中有的村组织力量强,养殖业已成较大规模,有的村则是农户单兵作战,未形成集群规模,对市场需求不敏感,无法有效规避市场风险,有待合理引导。



资源型村庄:这类村庄具有丰富的矿产、水力、电力等资源,村庄的经济主要以矿产品采掘或能源的消耗利用为主。这类村庄大多由于矿产品采掘业对环境和水资源的破坏较为严重,严重制约了村庄的合理持续发展。

工业型村庄:这类村庄以发展乡村工业为导向,推进农村经济由农业主导型向工业型转变,增强工业对农业的拉动力。此类村庄有一个共同的特点:工业基础较好,农村工业化力量较大,工业对经济的贡献率远高于其他产业,对于壮大农村经济总量、促进农业产业结构调整、加快农业现代化进程有强大推进作用,它是推进农村城市化的重要力量。这类村庄主要存在于经济发达乡镇,表现为城市工业文明辐射下的“以工促农、以城带乡”大趋势。这类村庄工业化发展一般有三个阶段:初级阶段、产业相对集中阶段、集群发展阶段。在村庄的工业化初级阶段,由于工业刚刚起步,提供就业岗位较少,对农业劳动人口转移带动不大;在产业相对集中阶段,工业经过一定时间的发展,初步形成了一定的规模,同类型工业有了一定的积聚,初步形成了规模效益,村庄能提供一定数量的就业岗位,对农业人口的转移发挥了一定的作用。在村庄的集群发展阶段,工业的发展阶段日趋成熟,主导产业形成,同时主导产业能够很好地带动上下游产业的发展,形成一个较为完备的产业链。此时村庄对农业人口的转移作用巨大,不仅能解决本村村民的务工问题,还能吸引一定的外来人口来此务工。

旅游型村庄:该类村庄的共同点是地处或临近旅游景点,或是属于旅游目的地,村庄具有发展旅游服务和旅游购物的空间,发展前景乐观。

商贸型村庄:此类村庄充分利用区位优势和良好的交通条件,大力发展商贸和第三产业,形成区域内的农产品或其他产品的交易中心,以此形成村庄的经济增长点。

近郊服务型村庄:此类村庄有一个共同的特点就是毗邻城镇,是



城镇的有机组成部分,为相邻城镇的生产和生活需求提供配套服务,如“农家乐”、休闲娱乐、度假等服务。

综合型村庄:该类村庄的经济结构不是单一的,而是混合型的,这类村庄在发展中容易出现主导产业不突出,产业之间发展不协调,有时甚至相互制约等问题。需要对这类村庄进行整合。

按照社会经济发展程度,村庄又可分为中心村庄、外围村庄等。中心村庄(镇)是指目前尚未定为建制镇的集镇和村庄。集镇包括乡政府所在地和举行定期集市贸易的村镇;中心村庄包括村委会所在地的大村庄和近年新建的大村庄。有的中心村庄(镇)是把两个或两个以上村庄作为一个整体,进行村庄合并而成,能够充分发挥村庄的互补优势,协同发展。对城市化发展来说,此种类型村庄是较为理想的模式。

按照地理区位特征,村庄还可以分为城中村、郊区村和园区村;平原村或地形起伏不大的丘陵村庄;以及地处山区或地形起伏较大的丘陵村。

不同类型村庄在城市化进程中有不同地位,起着不同作用,也有着各自的建设发展道路。城市化发展是有发展序列的,有一个体系结构,村庄建设是中国城市化体系的基本层次。本书所说的村庄建设主要指中心村庄(镇)的建设。

城市的形成和发展大致有三类:一是村镇转化型,主要通过人口大量聚集在农业地区的乡镇企业集中点、集市交易中心或交通枢纽发展而成;二是大城市扩展型,主要通过人口向大城市及其边缘地带转移和集中,不断扩大城市规模,提高城市容量,完善城市功能;三是中小城市扩展型,主要提高中小城市吸引更多人口,形成数量日益增多、规模不断扩大的中等城市。城市化是随社会经济发展不断前进的过程,一个城市的规模取决于经济社会发展的客观要求和地理、历史沿革等复杂因素。

城市化是一种制度变迁,一种是诱致性制度变迁。即随着市场



经济发展,经济社会发展,而出现的城市化,这种制度变迁与当地经济社会发展状况相适应,不同地方衍生出不同的城市化模式;一种是强制性制度变迁,即由政府组织设计“建设”出城市化。在城市化这个制度变迁过程中,不同类型村庄或被动或主动地承接城市化的辐射与带动功能,随着城市化发展,不同类型村庄分化,延伸城乡一体化。

城市化实质是区域协调发展、城乡协调发展问题。要达到区域和城乡的协调发展,不同功能、不同规模等级序列的居落形态应该共同存在、共同发展,具有相互依存关系。一般说,一个省的城镇体系,是一个既有较大规模(或一定规模)的中心城市,(有时不止一个),也有围绕这个(或这些)中心城市依次而下的各级不同规模的若干城镇,形成上下左右之间既有合理分工、又有密切联系的等级体系。这种序列体系大体有三种基本类型:以一个大城市为中心,组成其周围若干中、小城镇的大城市地区城镇序列体系;由一个或几个中等城市及其周围一系列小城镇组成的中等城市城镇序列体系;以县城为中心包括其下若干主要集镇、中心村组成的小城镇城镇序列体系。根据中国农村经济、政治、自然环境等条件,有机地配置好城、镇、村的结构,建立科学合理的城镇等级体系、职能体系和空间体系,是推进中国农村城市化健康发展的前提和基础。

沿海发达地区,北方一些平原地区,或由于经济发展快或由于地理条件好,农村村庄建设发展比较快,农村城市化步伐也较快。在中西部一些内陆省份,以山地、丘陵为主,与平原地带的北方和沿海地区相比,要在众多的山地、丘陵地带通过建立小城镇完成城市化进程,无疑受许多地区自然社会经济条件限制而不能实现。例如地处中部的湖南省,平原仅占土地总面积的 13.1%。1998 年,全省有 29 个城市(建制市),仅占全国城市总数的 4.34%;2000 年全省虽有 1055 个小城镇(建制镇),但这些小城镇的非农人口规模平均不足 5800 人,实有道路平均仅 6.4 万平方米,只相当全国一般建制镇平