

中国职业技术教育发展报告丛书

于志晶 / 主编

ZHUANGUI POTI

XIN SHIQI ZHIYE JIAOYU REDIAN BAOGAO

转轨破题

新时期职业教育热点报告

● 陈 衍 于志晶 / 著 ●



NORTHEAST NORMAL UNIVERSITY PRESS
WWW.NENUP.COM

东北师范大学出版社

中国职业技术教育发展报告丛书

于志晶 / 主编

ZHUANGUI POTI

XIN SHIQI ZHIYE JIAOYU REDIAN BAOGAO

转轨破题

新时期职业教育热点报告

● 陈 衍 于志晶 / 著 ●



NORTHEAST NORMAL UNIVERSITY PRESS
WWW.NENUP.COM

东北师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

转轨破题——新时期职业教育热点报告/陈衍, 于志晶著. —长春: 东北师范大学出版社, 2007.10

(中国职业技术教育发展报告)

ISBN 978 - 7 - 5602 - 5017 - 5

I. 转… II. ①陈… ②于… III. 职业教育—研究报告—中国 IV. G719.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 160976 号

☐责任编辑: 刘 伟 ☐封面设计: 宋 超

☐责任校对: 闫长星 ☐责任印制: 张允豪

东北师范大学出版社出版发行
长春市人民大街 5268 号 (130024)

电话: 0431—85685389

传真: 0431—85693386

网址: <http://www.nenup.com>

电子函件: sdcbbs@mail.jl.cn

广告许可证: 吉工商广字 2200004001001 号

吉林省吉育印业有限公司印刷

长春市经济技术开发区深圳街 935 号 (130033)

2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷

幅面尺寸: 185 mm × 260 mm 印张: 29.5 字数: 550 千

印数: 0 001 — 3 000 册

定价: 45.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 可直接与承印厂联系调换

总 序

中国职业技术教育学会会长 王明达

从事职业教育工作的同志们很幸运,因为大家赶上了改革开放的伟大时代,赶上了党和政府高度重视职教工作、职教事业得到大发展的时代。当前我国职业教育进入了历史上最好的发展时期,政府财政投入大幅增加,学校办学条件显著改善,招生规模迅速扩大。

但是必须清醒地看到,发展中还存在不少困难。对未来职业教育的发展可以概括为两句话:前景光明,困难不少。

职业教育的特殊性质决定了,在我们这个改革开放的伟大时代,她的前景一定是无限光明的。职业教育和一个国家或地区的经济发展、社会进步及国际化水平有着密切的关系,生产越发展,社会越进步,越需要职业教育,越需要高质量的职业教育,这是世界各国都高度重视职业教育的原因。到现在为止,还没有哪一个国家说它不办职业教育,包括最发达的国家。我们要建设社会主义现代化强国,没有发达的职业教育体系作为支撑,是难以实现这一宏伟目标的。所以说,职业教育的前景无限。

但在实际中,目前我国职业教育在经费投入、办学体制、管理体制、政策环境、师资建设、社会观念等方面还存在着很多问题和困难;各个层次的职业教育,要科学定位,真正办出特色,任务还很艰巨,可以说是任重而道远。因此,要把理想和美好前景变成现实,还有很长的路要走。从事职业教育大有作为。

改革开放以来的近三十年,也是中国职业教育大规模发展的三十年。这中间,有数以千万计的人员投身到这个战线上来,他们励精图治,坚忍不拔,勇往直前,他们用自己的生命年华书写了中国改革开放以来的职业教育的历史。这段波澜壮阔的历史是值得铭记的,

是应该被铭记的。

中国人重史,素有由当代人将当时发生的事件记录下来以作历史的传统。录史的作用主要是以史为鉴,资治育人。对历史上取得的成功与失误、经验与教训加以记录和分析,可以明确前进方向,避免可能的失误,把后来的事情办得更好。

职业教育是全社会的事业,这个事业需要方方面面的关心,需要方方面面的参与,需要方方面面的协调。这个特点决定了职业教育的改革与发展具有高度的复杂性、艰巨性与长期性。因此,就更需要思想的传递、经验的传递、精神的传递、历史的传递。

《职业技术教育》把“记录中国职业教育精神历程”作为自己的一个办刊目标,并在这方面主动做了许多事情,这体现了他们的事业心和历史责任意识,这项工作是有意义的。

《职业技术教育》编辑部集合了一批有抱负、有才华、有责任感的同志。这些年他们一直坚守在自己的岗位上,努力工作。在全国各种各样的职业教育活动中,在许多地区和学校,经常可以看到他们活跃的身影,这表明了他们的勤奋;他们既用激情办杂志,更用思想办杂志,在做好编辑工作的同时,撰写出一大批很有分量的报道和文章,在业内产生了很好的影响,这体现了他们的智慧和开拓精神;他们待人诚恳,作风务实,良好的工作态度也给接触过他们的同志留下了深刻印象。这些都是《职业技术教育》一直保持较高声誉的重要因素,它也让我们看到了一个团队进步与一个事业成长之间相互依存的关系。

《职业技术教育》一直都在给我寄送。这次杂志社的同志把他们撰写的重要调研报告按专题汇集在一起,我认为对于职业教育发展有重要的参考价值。从专题及其内容上可以说囊括了职业教育发展与改革的各个方面,确实是从一个媒体角度比较全面地记录和反映了这一时期职业教育的变化过程。当然也可以从中看出他们这些年的刻苦努力和巨大付出,这是积十年之功的结果,洵非易事。至于说这些辑录的文章所记述的事实是否有差错,所表达思想和观点是否都正确,人们完全可以见仁见智,作出自己的判断和评论。

据我所知,《职业技术教育》是由吉林工程技术师范学院举办的,学院领导对办好这个刊物给予了很大支持。学院在编辑部的基础上还建立了职业教育的研究机构,实行的是杂

志社与研究所合署办公的运行机制。2006年,吉林省教育厅党组决定,并经省编制办批准,把吉林省职业教育研究中心也设在了他们那里。也就是说,这些文章的写作者既是编辑、记者,又是研究人员,这使得他们的作品在思想的探索性上和表达的风格上形成了自己的特色。他们的做法对于如何提高教育传媒质量,提升从事这项工作的人员专业素养是有借鉴意义的。

与中国职业教育的宏大规模和宏伟前景相比,我们的宣传和理论研究工作还较薄弱,还需要大大加强。我希望有更多的同志特别是年轻人投身到这个伟大的事业中来,为我国职业教育的发展创造更好的社会舆论氛围,为我国职业教育健康持续发展作出更大贡献。

2007年9月8日

前 言

职业技术教育杂志社社长 于志晶

从1996到2006,这是我们的又一个十年。

人们素以“整数”为完足。我们的这个十年完足吗?没人能轻易给出结论,因为时间考验价值,历史证明价值。一切尚需时日。

不过,我们坚信,我们是自己的时间,我们是自己的历史。

现在,我们要做的就是还要在这第十个年头上,清理一下我们负荷盈盈的行囊,回望一番那曾经的脚印。

人生旅途上的“清理”和“回望”也是一种价值。它让我们倍增继续前行的欲望,让我们走得更轻松更自信更聪明更坚定。因此,它同样使我们满怀“完足”之感。

这套中国职业教育系列报告就是我们的一种“清理”、一种“回望”,一种“完足”的表达。

1996年,对中国职业教育和肩负着中国职业教育专业媒体使命的《职业技术教育》来说,都是一个值得铭刻的年份。这一年,中华人民共和国第一部专门规范职业教育活动的法律《职业教育法》正式颁行,标志着我国职业教育事业从此走上依法治教的道路;这一年,经国务院批准,国家教委、国家经贸委和劳动部在北京联合召开全国职业教育工作会议,对我国跨世纪发展职业教育的目标和任务作出全面规划和部署。

东方风来满眼春。这一年,新中国成立后创办的第一本职业教育专业期刊《职业技术教育》在她生命年轮的第十六个年头开始了一次涅槃之变。这种脱胎换骨的变化,不仅是在全国教育期刊中率先由每月一期的月刊变为每月三期的旬刊,由黑白版变为全

彩版的杂志形态上的改变,也不独是在全国学术期刊中率先由计划经济模式的办刊变为面向市场自主经营自负盈亏的体制变革,更重要的变化还有——我们对自身角色的重新体认。

我们不再满足于编辑出版一本仅仅对发表文章者在评定职称时才有点“实际意义”的所谓学术期刊,因为它不是我们心目中的“杂志”。

我们对一百年前美国《独立周刊》的那段表达刻骨铭心神往之至:“它要向世界上黑暗的角落以及人类文化教育的若干隐处,投以搜寻的光亮,发起新的运动导引旧的运动,高擎警铃,使酣睡中的人们自梦中惊警,扭转那些向后张望的头颅,使它目向前方……”

这才是我们手中的这本期刊应该担当的角色!

我们也不再满足于仅仅做一名精细的文字加工者和文章剪裁者,尽管这是我们必须首先要做好的工作。我们渴望能够与职业教育的理论研究者、实践探索者直接对话,亲手扪摸他们的心灵,亲自梳理他们的思想,让他们思想的声音表达得更丰富更真切更生动……

或者说,我们渴望我们手中的这本杂志和我们能够成为中国职业教育思想最有力量的记录者、表达者、建设者、领跑者。

事实上,我们渴望的是一本专业期刊及其编辑由传统向现代的转变。

事实上,在中国,这个转变已经很迟很迟。

我们用“记录中国职业技术教育精神历程”来表达我们渴望的那种转变的特质。

我们要求这里的“记录”,不再是在他人文章基础上的“编辑加工”,而是用我们自己的脚、自己的眼睛、自己的情感、自己的思想和自己的笔书写出的“心录”。

我们要求这里的“历程”,不再是简单的事件与数据的罗列和堆砌,而是要尽可能地关注事件与数据背后的那些有血有肉的“大人物”与“小人物”们的所思所想喜怒哀乐,真实描述和表达他们鲜活的成长“心路”。

我们深信,只有人的成长才有事业的成长;只有思想的成长才有人的成长。

我们要为中国职业教育树立一面高高飘扬的精神旌幡,引导人们理解这个事业,认识这个事业,热爱这个事业,执著于这个事业。

带着这样的理解和愿望,我们上路了——

我们走向“区域”。发展职业教育的主要责任在政府,关键在地方。地方经济是职业教

育赖以生长的良田沃土,地方政府是职业教育得以发展的主导力量。没有地方的积极性,就不会有职业教育持续的生命力。十年之中我们对多个地区进行了深入的调研采访,我们始终高度关注地方经济与职业教育的互动效应,我们也始终高度关注地方政府推动职业教育的思路与路径,我们努力通过我们切身的体验对“地方为主”的方针给出我们自己的理解与认识。于是,便有了《区域战略——地方职业教育发展报告》。

我们追踪“热点”。在社会转型时期,职业教育“热点”迭出,这种现象恰恰表明了改革的紧迫与必要。每一个热点都可能是中国职业教育发生重大变革的契机;每一个热点的形成都有其必然性,这种必然性就构成了中国职业教育事业发展的内在规律。对“热点”的追问,就是对事物发展真相的追问,就是对事物发展未来的追问。我们坚信,追问是改革的动力,追问是发展的开始。于是,便有了《转轨破题——新时期职业教育热点报告》。

我们关注“学校”。职业学校是职业教育的基本载体,是保持职业教育发展活力的生命单元。无论中国职业教育的发展前景被描述得多么宏伟壮观,最终的魅力都要由每个校园、每门课程、每位教师、每位学生来表达;没有学校的成功,没有教师的成功,没有学生的成功,就不会有中国职业教育的成功。我们先后对500多所职业院校的深入考察和体验,让我们看到了中国职业教育的精彩所在,活力所在,生命本源所在。于是,便有了《好学校是怎样诞生的——高等职业学校办学实践报告》和《好学校是怎样诞生的——中等职业学校办学实践报告》。

我们见证“亮点”。亮点代表希望,亮点代表方向。我们希望中国职业教育的亮点犹如旭日之光灿烂夺目普照大地,我们希望人们了解这些亮点,珍惜这些亮点,传播这些亮点,光大这些亮点。从新世纪开始,我们让自己承担了一份庄严的责任,每年底都要对本年度中国职业教育的方方面面作出仔细盘点,认真遴选出“年度十大事件”、“年度十大区域”、“年度十大学校”、“年度十大企业”、“年度十大人物”、“年度十大论著”、“年度十大政策”等等,以此使人们更真切地触摸中国职业教育跳动的脉搏,感受她生命的精致与伟大。于是,便有了《见证——中国职业教育年度亮点报告》。

我们“回眸”历史。历史是映照前行之路的镜子,十多年中我们一直寻找着这面镜子。我们采访了100多位曾经从事职业教育管理、教学或研究工作的德高望重的老前辈,用他们对自己亲身经历或所了解的历史故实的叙述,勾勒出一段鲜活的职业教育发展历程,从而映射出未来的路向和趋势;我们在职业教育科研成果的海洋中艰苦寻觅,努力再现中国

职业教育思想的成长轨迹,我们希望理性逻辑成为中国职业教育发展的自觉选择;我们认为,改革开放以来的6次全国职业教育工作会议对中国职业教育的发展具有里程碑的意义,同样需要历史铭记。于是,便有了《回眸——中国职业教育历史报告》。

我们叩访职教之魂。人民创造历史,英雄推动进程。因为他们的或言或行对中国职业教育的发展已经或正在产生着某种重要影响,我们视他们为这个领域内的精英。精英是魂魄,没有他们,事业就会迷失。我们向精英们致以崇高的敬意,也向他们投去我们的追问,希望在他们那里能够得到职业教育应该怎样走、走到哪里去的答案。灵魂间的对话是一种精神沐浴,我们惊奇地发现,中国职业教育的改革与发展,并不仅仅意味着某种制度的变迁与更迭,其实那还是由一个个性格各异的鲜活的生命形态所演绎的人生礼赞,从他们身上我们感受到了生命的特殊价值。于是,便有了《职教魂——中国职业教育人物报告》。

我们记录学界之音。因为中国举办着世界上规模最大的职业教育,因为中国是穷国办大教育,因为中国正在进行着前无古人的伟大实践,因为中国职业教育需要理性的成长,所以,我们渴望科学理论的指引,我们呼唤思想的声音。我们捕捉每一次机会,用我们的心灵去记录每一次思想者的讨论,我们努力在用我们的方式传递思想的力量,努力在传递中激荡新的思想。于是,便有了《学界之音——职业教育学术活动报告》。

我们评介管理之举。大力发展职业教育,政府承担“主导”之责。落实政府责任,需要各个行政管理部门的有力作为。在社会主义市场经济条件下,该管的必须要管好,该放的一定要放开,这一方针要求职业教育行政既要有推动力度,又要有创新智慧。也正因为如此,职业教育才生机勃勃,精彩纷呈。行政需要监督,经验需要推广,措施需要落实,这些都是我们应该担负起的责任。于是,便有了《管理之举——职业教育行政推动报告》。

我们为职校贫困生大声疾呼。我们很早就注意到,职校生是一个极易被世界关爱的目光忽略的庞大群体。虽然他们将是支撑共和国经济大厦的基石,虽然他们也是花样年华,虽然他们之中的“弱势”人口——来自农村的、社会最底层的、没有受过基本教育家庭的子女,以及残疾人员最多,但人们对他们的困境关注甚少,知之甚少,他们的落泪自然难以成金。关爱他们,投以热情的目光,援以有力的双手,我们要做先行者。于是,便有了《泪落无声——职业学校贫困生特别报告》。

构成这套丛书的所有文章均发表在这十年来出版的《职业技术教育》各期上。也许,就某一篇什而言,它在刊发的那一期杂志上,在那个时间段,提供给人们的信息、展现给人们

的风貌是一个样子。现在,按照专题对它们作了重新梳理,我们一期一期写出来的东西呈现出了另外一种意义——一些浮光掠影的东西隐退了,一个时代的影子浮现出来。这让我们颇感欣慰。

这十年中,我们在努力赋予《职业技术教育》她理应担负的历史责任,那是她的宿命,也是我们的宿命。

《职业技术教育》和中国的改革开放一起踏上生命的历程,彼此相依相伴,从昨天走到今天。她沐浴了一个伟大时代的所有光辉,她应该把自己的光和热融入其中,变成那辉煌中的一束,投射到她力所能及的地方。

《职业技术教育》让我们生命的意义有了承载之体,我们因她而生活得更加快乐和充实,因她而更加努力地让更多的人寻找到生命的意义。我们深知,《职业技术教育》的价值就是我们的价值,我们的意义就是《职业技术教育》的意义。

使命产生动力,责任要求自觉。于是,我们不辞辛苦,日夜兼程,四处奔波;我们夙兴夜寐,殚精竭虑,笔耕不辍;我们精诚团结,相互砥砺,共同奋斗。我们希望,我们在记录中国职业教育精神历程的同时,也能为《职业技术教育》和我们自己留下一段值得书写的历史。

书写自己就是改造自己。“记录”的职责是对“记录者”才学和能力的挑战,是对其品德和毅力的挑战。我们能做的就是边干边学:向书本学,向实践学;向专家学,向同行学;向经验学,向教训学。我们渴望自身的提升,甚至不惜以透支生命为代价。这是一种艰苦的体验,有时非常痛苦,但我们无怨无悔。

提升的本质是不断的自我否定。虽然常常不得要领,但我们努力地在应然的建构与实际的描述、研究范式与媒体范式、学术视角与经验视角、记者体会与他者体会、政府观点与群众意见、激情与理性、叙事与叙人、议论与转述、跳跃与连续、简洁与繁丰之间作着平衡。把握这种平衡需要学识,需要经验,需要创新,它是我们成长的直接动力。

这里特别要申明的是,这套丛书是集体智慧的结晶,是一个团队共同劳动创造的成果。这里的绝大多数篇章都是经过集体选题、集体采写、集体修改、集体定稿的,每一篇文字都是协同工作的结果,这也是我们常常引以为自豪的《职业技术教育》工作模式。在此,我要向我们身后的这支特别团结、特别能战斗的团队表示衷心的感谢和感谢!同时也向给予我们支持、帮助和关心的所有领导、同志、朋友们表示衷心的感谢!

王明达先生曾长期担任国家教委副主任,是中国职教界的老领导、老前辈,他长期以来不遗余力地致力于中国职业教育事业建设的推动工作,功高德劭,惠流遐迩。对《职业技

术教育》和我们的工作,先生一直非常关注和关心,经常给予悉心教诲和指导,使我们受益良多。这次先生又亲自为这套丛书作序,是对我们最大的鞭策与鼓励。在此,我们向先生致以崇高的敬意和无限的祝福。

东北师范大学出版社社长贾国祥先生,总编辑吴长安先生,职业教育分社社长孙新女士、廖永新主任等是职业教育最为坚定的支持者和倡导者,他们对本书的编辑与出版给予了大力支持和帮助,在此深表感谢。

2007年9月12日

目 录

第一篇 中国造,谁来造

第一章	四大行业告急	2
第二章	强国之基	35
资 料	高级技能人才概念流变	44
	二十来年看成就	44
第三章	三大领域	46
资 料	制造业:工业发达国家的重中之重	58
	制造强国的主要标志	58
	河北实施高技能人才培养工程	59
	国家高技能人才培养基地(机电项目)	59
第四章	重中之重	63
第五章	灰领,中国造	68
资 料	七部委联合推出十大高技能人才楷模	80
	第八届中华技能大奖获得者名单	81
	世界各国技能人才培养模式	82

第二篇 农职教怎么办

第一章	将农职教进行到底	86
第二章	农民培训的问题与期待	108
第三章	需要的不仅是热闹	112
第四章	迁安职校:举起兴农大旗	122

第三篇 “民办”怎么办

第一章	能不能创造神话	130
-----	---------------	-----

资 料 民办教育	143
第二章 过大关	144
资 料 历 程	169
日本:一面镜子	169
第三章 正在加快发展的力量	171
资 料 部长观点	177
第四章 万里解读	179
第五章 平阳之变	185
第六章 抱犊山下的故事	191

第四篇 “企办”怎么办

第一章 蛻 路	206
第二章 攀钢探路	217
第三章 海尔是海	224
第四章 电力变奏	238
资 料 澳大利亚的 TAFE	249

第五篇 高职怎么办

第一章 高职高专生出路	252
资 料 西方的高等专科教育	260
2002 年高校毕业生就业政策	260
第二章 走进评估时节	262
资 料 高职进程	274
中国高等教育评估的沿革	275
第三章 永州启示	277
资 料 我国产学研合作教育发展的三个阶段	290
从“三明治”教育到“全人教育”	290
第四章 期待榜样	293
资 料 十年来我国高职法规、政策建设	303
国家示范性高职院校的入选条件及建设计划	304
国家教育行政学院对 102 位高职院校工作者的调查	306

第六篇 技校怎么办

第一章	让技工教育旗帜高高飘扬	308
第二章	寻求振兴	319
第三章	负重跃升	331
第四章	谋划新发展	337
资 料	技工学校五十年	344
	六种模式	344

第七篇 师资怎么办

第一章	“双师”梦	348
资 料	全国重点建设职教师资培训基地	361
	国际上的六种教师培养范式	362
第二章	基地四年	363
第三章	结与解	371
资 料	中等职业学校教师素质提高计划	384
	国际上职业教育师资的职前培养	384
	国际上职业教育师资培训的三种模式	386
	中等职业学校教师职业道德规范(试行)	387
第四章	同济模式	388
资 料	同济大学简介	403

第八篇 新世纪,新理念

第一章	五大理念	406
第二章	告别“半人教育”	422
第三章	热眼向洋	435

第一篇

中国造,谁来造

第一章 四大行业告急

第二章 强国之基

资料 高级技能人才概念流变

二十来年看成就

第三章 三大领域

资料 制造业:工业发达国家的重中之重

制造强国的主要标志

河北实施高技能人才培养工程

国家高技能人才培养基地(机电项目)

第四章 重中之重

第五章 灰领,中国造

资料 七部委联合推出十大高技能人才楷模

第八届中华技能大奖获得者名单

世界各国技能人才培养模式

第一章

四大行业告急

从 2003 年初开始,教育部、劳动保障部、国防科工委、信息产业部、交通部、卫生部联合组织有关行业部门、企业和职业院校的专家,对我国制造业和现代服务业发展对技术、技能型人才的实际需要进行专题调研。

调研结果显示,数控技术应用、计算机应用与软件技术、汽车运用与维修、护理四大行业技能型人才尤为紧缺,职业院校在这些行业技能型人才的培养上亦存在诸多问题。

数控技术应用行业

数控技术是制造业实现自动化、柔性化、集成化生产的基础;数控技术的应用是提高制造业的产品质量和劳动生产率必不可少的重要手段;数控机床是国防工业现代化的重要战略装备,是关系到国家战略地位和体现国家综合国力水平的重要标志。专家们预言:21 世纪机械制造业的竞争,其实质是数控技术的竞争。

加入世贸组织后,中国正在逐步变成“世界制造中心”。为了增强竞争能力,中国制造业开始广泛使用先进的数控技术。同时,劳动力市场出现数控技术应用型人才的严重短缺,媒体不断呼吁“高薪难聘高素质的数控技工”。数控人才的严重短缺成为全社会普遍关注的热点问题,这已引起中央领导的关注,教育部、劳动与社会保障部等政府部门正在积极采取措施,加强数控技术应用型人才的培养。

企业数控人才现状分析

表 1 是本次被调查企业的数控技术人才现状统计表。

1. 数控技术人才的工作岗位分类

根据调研情况,我们可把数控技术人才分为三个层次:

(1) “蓝领层”数控技术人才