

现代

农业与科技创新

XIANDAI NONGYE YU KEJI CHUANGXIN

江西省农学会 编



江西出版集团
江西科学技术出版社

XIANDAI NONGYE YU KEJI CHUANGXIN

现代农业 与科技创新

华东六省一市农学会2008年学术论文集

江西省农学会 编



江西出版集团
江西科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

现代农业与科技创新/萧茂普主编. —南昌:江西科学技术出版社,2008.9

ISBN 978-7-5390-3126-2

I. 现… II. 萧… III. 农业科技-技术革新-研究-中国 IV. F323.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第121438号

国际互联网(Internet)地址:

<http://www.jxkjcs.com>

图书代码:B08063-101

现代农业与科技创新

萧茂普主编

出版	江西出版集团·江西科学技术出版社
发行	
社址	南昌市蓼洲街2号附1号
	邮编:330009 电话:(0791)6623491 6639342(传真)
印刷	江西农业大学印刷厂
经销	各地新华书店
开本	850mm×1168mm 1/16
印张	27
版次	2008年8月第1版 2008年8月第1次印刷
书号	ISBN 978-7-5390-3126-2
定价	60.00元

(赣科版图书凡属印装错误,可向承印厂调换)

《现代农业与科技创新》

编 委 会

主 任:萧茂普

副主任:(按姓氏笔画为序)

万书波	马岩波	许才明	张忠平	吴建华
吴爱忠	郑之宽	罗 莹	赵宗英	潘晓华

委 员:(按姓氏笔画为序)

万秋根	叶武光	汤庆春	刘宝林	余传元
陈金印	李宗芳	吴国昌	张跃远	周志成
周培建	胡恒凯	贺浩华	赵建勋	赵 梅
唐齐鸣	徐金星	徐燕芳	黄国勤	舒 畅
程 锦	蒋新华	谢锦良	蔡元呈	戴兴临

主 编:张忠平

副主编:张跃远 赵 梅 张巴克

前 言

QIANYAN

党的十六大报告提出要建设现代农业,党的十七大再次强调发展现代农业、走中国特色农业现代化道路,充分显示了党中央对建设现代农业的高度重视。这是党中央从全局出发,针对农业农村发展的新情况、新变化、新形势、新任务作出的重大战略决策,是针对农业农村经济发展提出的新的重大课题。

中国农村改革 30 年实践证明,加快建设现代农业,走中国特色的农业现代化道路,是顺应世界农业发展普遍规律与发展趋势、立足我国国情和发展阶段的必然选择;是落实科学发展观,推进社会主义新农村建设的客观要求;是着力转变农业增长方式,依靠科技进步促进农业又好又快发展的必由之路。

2008 年华东地区农学会学术年会以“现代农业与科技创新”为主题,强调把加快科技进步放到更为突出的位置,加强农业科技自主创新,促进农业科技成果转化和推广应用,大力提高农民吸纳和应用科技的能力,大力发展资源节约型、环境友好型的循环农业,不断提高农业的效益和竞争力。为此,我们编辑了这册论文集,便于各级领导和广大农业科技工作者学习和交流。论文作者中,既有高等院校的教师、研究机构的科研人员,也有来自基层的农业科技工作者。他们结合各自的工作实践,提出深层次的分析,独到的见解,体现了大家对促进科技创新、加快建设现代农业的关注和支持,具有广泛的代表性。

全书共分五个部分。相信该书的出版,能为广大农业科技工作者提供借鉴和参考,为华东地区的农业科技创新和现代农业建设发挥应有的作用。

由于经验不足,时间仓促,在编辑过程中差错在所难免,欢迎批评指正,并敬请见谅。

编 者
2008 年 8 月

目 录 MULU

区域经济与产业发展

关于提高江西粮食综合生产能力的调查与思考	张忠平 刘宝林 刘国昕(1)
福建名优茶发展的忧患与对策	吴建华(8)
江苏现代农业发展与科技创新的几点思考	包锦球(12)
山东省区域循环农业发展模式研究	吴翔东 季明川(17)
大力发展上海蔬菜产业 更好服务新郊区新农村建设	万年峰(22)
鹰潭市农业产业化“十一五”发展建议	章金华(27)
把赣州建设成南方的又一个茶叶集散地的思考	温先阳 何江勤 王胜(32)
环鄱阳湖优势产区棉花生产现状与发展潜力	杨磊 孙平秀 张晓元(36)
推进宜春市农业产业化赶超式发展的思考	沈文海 曾庆标 彭艳红(43)
抓住机遇 发展九江现代畜牧业	
..... 盛广杰 段忠柏 张付华 许明甫 王军 万萍 汪娟 谢英(48)	
江苏省农业综合生产能力评价探讨	马康贫 牛宜生 姚於康 李宗芳(51)
江西省畜牧业综合生产能力分析及加快畜牧业生产方式转变的对策	徐轩郴 刘亮(57)
福建省畜牧业可持续发展的思考	邱章泉(65)
努力发展鹰潭市现代农业 扎实推进新农村建设	祝道明(70)
对加快赣州现代农业发展的几点思考	曾月娇(74)
推进萧山现代农业又好又快发展的思考	程湘虹(80)
福建省农户收支现状及农业政策需求调查分析	张振海 黄敬 张帅 黄跃东(85)
探讨江苏丘陵地区现代农业发展之路——句容市天王镇戴庄的实践	
..... 赵亚夫 刘伟忠(93)	

关于鹰潭农业实施科学发展观战略的初步探讨	张火炎 章金华 胡鹏浩(98)
促进专业合作,建设现代农业	陈勋洪 龚金荣 李军民(103)
发展鸵鸟产业 推进特色养殖	朱晓帆(107)
着力推进“四大转变”生猪产业“逆势而上”——对定南县生猪产业发展的调查报告	
.....	王胜(110)

农业基础设施建设

试论我国农业园区的模式	朱慧(113)
新农村建设机遇与挑战思考	陈启锋(117)
我国农村基础设施建设存在问题与对策	张秀广(121)
加强农田基本建设 夯实现代农业发展基础	吴基元(124)
加强农田水利基础设施建设 促进沿淮现代农业发展	张长青 杨普(127)
海丰农场农业基础设施建设中的经验及启示	李峰 张昌宏(131)
加强农业综合开发 推进现代农业发展	张学平(135)
加快新余现代农业科技园建设的对策措施	裴晓林 吴罗发 罗士根(140)
借鉴国外经验,加强上海农业基础设施建设	钱玮(145)
立足国情,特色发展——韩国农业科技体制解析及给予我们的启示	
.....	朱世桂 王亚鹏(150)
构建多元化农技推广体系 促进科技成果转化利用	
.....	赵海军 刘开昌 王翠萍 赵红军(158)
深化改革 开拓创新 科学构建乡镇公益性农技推广服务体系	
.....	周培建 漆文芳 熊晓晖 平先良 梅胜芳(161)
安徽省凤阳县科技入户工程实施情况的调查研究与建议	
.....	徐德明 许华新 李国平 高树维(165)
大力发展农机专业合作社 加速推进上海农业现代化	李源 林明(170)
加快推进土地流转 积极发展高效生态农业	龚佩珍(173)
开展农村土地集约化经营势在必行	朱鸿(177)
绍兴市水稻生产社会化服务的实践与思考	王锡金 周永亮 伍少福(180)

借鉴加拿大小麦局经验 完善福建省农民专业合作社	严可仕(185)
加快农业信息化进程,提升服务“三农”综合能力	王妙荣(191)
依托农民专业合作社为载体创新农业技术服务新机制	曹开蔚 陈国梁(196)
加强耕地质量建设的必要性与对策	方克明 周丽芳 钟国民(201)

农业科技进步

依靠科技进步,提高农业综合经济效益	严秀琴 陈建(205)
发挥科技支撑作用,推进上海社会主义新农村建设试点分析	
..... 李林峰 刘红 曹红亮 陈海燕 曹黎明(210)	
环鄱阳湖生态经济区建设中如何发挥渔业科技的支撑作用	
..... 王海华 陈文静 傅义龙(214)	
我国超级稻研究的主要成就与展望	
..... 柳美南 钟海明 陈锦桥 李季能 刘建萍 胡敏(219)	
谈植物新品种保护与交易的策略	赵龙群 米庆华 王敏(223)
加强植物新品种权保护工作的几点建议	顾双平(227)
科学素质行动应当关注的群体——农民工	张存岭 赵德勤 周江源(231)
国外农业职业教育发展的经验分析	赵梅(236)
积极主动承接政府职能 促进学会改革发展	卓创光(240)
对发展现代农业经济的法治化思考	樊宝洪 王永明(245)
社会民间资本参与农业产业化经营的思考	亢志华 牛宜生(249)
农产品认证与质量安全浅析	汪学才 王南(253)
杭州市农业标准化工作现状与对策设想	胡新光(257)
靠什么保障民众“菜篮子”安全	钟小春(262)
发展循环型生态农业的思路、框架与对策	季明川(266)
我国循环农业的实践模式浅谈	叶志平 季明川 赵文(272)
对江西农业农村节能减排工作的思考	叶德胜(277)
江西绿色农业现状及发展对策探讨	王怡婉 万柏青(281)
南京都市农业多功能模式研究	安开根(286)
观光生态农业探究	黄国东(291)

新技术·新方法

- 红罗宾石楠组培苗玻璃化控制及其挽救的研究初讨 董静 顾巧英 邵方均(295)
- 浙江省湿地生态修复及应注意的问题 胡涛 胡国军(299)
- 杂交粳稻嘉乐优2号650公斤高产攻关与示范初报 高松林 姚兰琴(303)
- 赤眼蜂应用技术及在有机水稻上防治害虫的作用研究
..... 李有清 陈玉良 顾树平 梅锦培 杨衍强 冯丽菊(306)
- 赣北稻田病虫发生特点及防控对策 余昌喜 陈齐信 邱惠芳(310)
- 充分挖掘植棉潜力 全面提升植棉效益 高培喜 樊文华 凌兵 魏鹏元(315)
- 棉花基质育苗技术在赣北棉区的应用 谢国强 杨磊(317)
- 赣北棉区棉瓜菜套种的实践 鲁速明 田绍仁 赵万荣 何先能(323)
- 赣州户用“猪——沼——果”模式经济评价分析 洪丽香(325)
- 浙江省金华市近年来耕地土壤养分变化趋势初探 傅丽青 金健生(331)
- 北方地区保护性耕作技术的应用现状与存在问题 蒋家慧(335)
- 田力宝三安生态有机肥在水稻上的作用与效果研究
..... 顾树平 陈玉良 梅锦培 李有清 冯永明 冯丽菊(339)
- 循环农业在大瀛水产养殖中的应用 饶玉林 谢文锋 倪洪锦(345)
- 福建省绿色食品茶叶生产技术示范推广研究 杨芳(349)
- 植物微生态制剂“益微”——新型微生物药肥 蔡元呈 王琦(355)
- 保护性耕作新技术——超高茬麦田套稻 蒋植宝(361)
- 关于土壤改良技术方法的几点思考 童水生 李恭森 彭岗(365)
- 土壤改良技术与方法初探 艾德强 陈雪莲 龚昭莲(367)
- 推广健康养殖方式 建设标准化小区 张卫英(370)
- 村镇河网水系不同类型护坡生态效应的研究
..... 张饮江 范鑫丽 张琴娟 魏小杰 罗坤 徐珊楠 何培民(373)

改革开放30年回顾与展望

- 中国农村经济体制改革30周年的回顾及启示 罗莹 余艳锋 戴天放(382)

适时推进农村改革的二次飞跃——试析江苏地区农村改革的基本经验和今后农村改革发展的战略目标	刘立仁(386)
改革开放 30 年来(1978 ~ 2008 年)中国农业发展的成就与经验	黄国勤(390)
上海农村改革 30 年的回顾与展望	方志权(395)
以家庭经营为基础 促进农村社会和谐发展	黄志坚(400)
我国境外农业试验示范合作的现状、问题及政策建议	秦路 高春玲 季明川(405)
浙江省农业开放型经济发展观察与思考	熊建章(410)
太湖县农业发展 30 年回顾与未来发展的思考	朱国春 汪泽根 朱起明(415)
思想解放之花 改革创新之果——江淮分水岭 10 年综合治理之果	夏光(419)

关于提高江西粮食综合生产能力的调查与思考

张忠平^① 刘宝林 刘国昕

(江西省农业厅 江西,南昌 330046)

[摘要]本文在对当前国内外粮食形势作出“三个判断”后,提出必须提高综合生产能力,实现“藏粮于库”与“藏粮于地”、“藏粮于民”与“藏粮于技”的有机结合。为此,作者经过调查分析,认为提高江西粮食综合生产能力必须挖掘“四大潜力”,并提出了“五点建议”。在此基础上,作者根据粮食生产发展形势的新要求,提出“六条对策”,强调要把高产创建作为发展粮食生产的中心工作,作为科技兴粮的关键举措,作为行政推动的重要抓手,完善政策,稳定面积,抓住重点,主攻单产,防灾减灾,增产增效,努力提高综合生产能力和市场竞争能力。

[关键词]粮食综合生产能力;三个判断;四大潜力;五点建议;六条对策

1 分析当前国内外粮食形势影响的“三个判断”

进入2008年以来,国际粮食价格大幅攀升,国内粮食生产成本持续走高。在这种形势下,面对江西省粮食四年连续增产的高基数,完成2008年粮食生产目标、进一步提高粮食综合生产能力,起点高、任务重、困难多。这就提醒我们必须认真分析当前国内外粮食供求、生产形势的变化及其对江西省的影响,准确判断,科学决策,沉着应对。

1.1 国际粮食价格暴涨和库存锐减,重新审读粮食安全势在必行

据统计,世界主要粮食价格自2005年以来已经上涨了80%。2008年4月18日,国际米价首次突破每吨1000美元。世界银行预测,全球粮价高企的局面将会持续到2015年左右。综合分析,这一轮国际粮价飞涨主要由以下六种因素所推动:第一,世界粮食生产的增幅和增量低于粮食消费的增幅和增量,自然拉动粮食和食品价格上涨。第二,美国、巴西等国强力推进生物燃料发展战略,强烈刺激了世界粮价的上涨。第三,澳大利亚等粮食主要出口国遭受严重自然灾害,直接导致世界粮价飞涨。第四,粮食库存猛降,严重削弱了调节和稳定市场粮价稳定器的功能。第五,国际原油价格一路高歌猛进,化肥等下游产品水涨船高,推动种粮成本刚性增加。第六,国际资本投机,对世界粮价的飙升起了推波助澜的作用。

本轮粮价上涨提醒我们重新审读粮食安全。由于耕地减少、农资上涨等生产成本刚性增加,加之粮价长期低廉,使价格不能起到抑制浪费的作用,导致粮食浪费严重,加剧了粮食的需求。在全球粮价“涨声”一片的情况下,我国虽然目前是国际粮荒中的平安港湾,但一定要居安思危,防患于未然。

1.2 国内种粮成本上升和效益下降,部分抵消了政策的激励效应

尽管2007年我国粮食产量超过5000亿公斤,但粮食年度供求缺口仍在150亿公斤左右,而且

^① 作者系江西省农业厅副厅长、江西省农学会常务副会长。

缺口主要是我国最重要的口粮品种大米。我国面临的粮食情势的压力并不容乐观。

有鉴于此,中央财政在 2007 年增加 1307 亿元的基础上,2008 年 3 月又增加 252.5 亿元投入,通过增加种粮直补、农资综合直补、良种补贴、提高粮食最低收购价等十项措施,支持农业和粮食生产。2008 年 6 月 19 日,国家发改委再次宣布,为减少成品油价格上涨的影响,对种粮农民在 2008 年已增加的农资综合直补的基础上,财政每亩再增加 5 元补贴。但是国家给予种粮农民的政策补贴,再加上国内市场粮价温和性上涨因素,仍然赶不上化肥等农资价格和农机作业费、人工费上涨的速度。政策激励效应弱化,加上劳动力非农转移引发的机会成本上升,导致种粮比较效益下降明显,影响了农民的生产积极性。

1.3 国际粮价飙升和市场供应趋紧,对江西省粮食生产是挑战更是机遇

江西省是全国 13 个粮食主产区之一,水稻面积、产量居全国第 2 位,人均占有稻谷 417 公斤,居全国第 1 位,是新中国成立以来从未间断向国家提供商品粮源的两个省之一。近年来,省委、省政府加大惠农强粮政策力度,强化粮食生产各项措施。江西省粮食总产在 2004 年增产 35 亿公斤、2005 年增产 5 亿公斤、2006 年增产 4.5 亿公斤的基础上,2007 年达 190.4 亿公斤,连续四年创历史新高。据江西省粮食局统计,江西省 4 年来年均稻谷调出量近 50 亿公斤,居全国第 2 位,粮食库存水平比国际水平高出 2 倍以上。目前,省内年均粮食消费量在 140 亿公斤左右,加上年均向国家提供的近 50 亿公斤,江西省粮食库存充裕,粮食供应是完全有保障的。

当前,国际粮价飙升和市场供应趋紧,对江西省粮食生产而言,有挑战,有机遇,但机遇大于挑战。

挑战表现在:一是受季节紧、双季稻劳动强度大、种植效益下降等因素影响,个别双季稻区出现“双改单”趋势。二是受化肥等农资价格和农机作业费、人工费持续上涨的影响,生产成本刚性增加,种粮效益下降。三是随着农村劳动力大量转移,水稻生产者数量和素质不断下降,一些先进实用技术难以得到有效推广。四是稻田有机质含量减少、土壤板结污染等造成稻田质量下降;稻田小型水利设施建设滞后,防灾抗灾能力降低,特别是建设用地中的占优补劣问题突出。五是自然和生物灾害风险呈加重发生趋势,水稻生产防灾抗灾任务更加艰巨。

机遇方面,首先体现在粮价走势上。由于我国采取了一系列措施控制谷物出口,国内粮价目前还是温和性、合理性、结构性和可控性上涨,与世界并不同步,仍有适度上涨的空间。其次,体现在供求变化上。由于 2008 年国内大豆价格暴涨,全国稻米调出量第一大省黑龙江很多耕地改种了大豆,预计 2008、2009 年商品稻米供应明显减少。第三,体现在政策强化上。水稻良种补贴、粮食直接补贴和农资综合直补都提高了标准,扩大了范围,江西省 2008 年种植双季稻的农民,每亩可享受补贴 141 元,比 2007 年增加了 62 元。同时,增加了农机具购置补贴种类,并将新增种粮大户补贴。这有利于调动农民种粮积极性。第四,体现在抓粮环境上。各级政府对粮食生产工作的重视程度进一步加大,社会各界关注粮食生产的氛围更加浓厚;农业部门连续几年抓粮,积累了不少成功经验,指导和服务能力不断增强。

2 提高江西省粮食综合生产能力的“四大潜力”

要确保江西粮食主产区地位不动摇,确保对国家粮食安全的贡献不减少,还必须充分挖掘生产潜力,提高综合生产能力,实现“藏粮于库”与“藏粮于地”、“藏粮于民”与“藏粮于技”的有机结合。当前有四方面的潜力有待挖掘。

2.1 向标准农田建设要产出能力

由于排灌系统不完善,江西省一些农田依然易渍、易涝、易旱。一些地方农民过度依赖化肥,有机肥料施用少,绿肥生产又逐年萎缩,致使土壤耕作层浅薄、板结,保肥供肥性能差,中低产田比重大的状况没有得到根本改变。据2003年统计,江西省耕地面积4292万亩,从水稻产量、土壤质地、排灌条件、土壤肥力等指标划分,中产田有1681万亩,低产田1253万亩,中低产田占耕地总面积的68.4%。如果能够切实采取工程和技术措施,加大旱涝保收高产稳产标准化农田建设,无疑就提高了土地产出能力,等于增加了耕地面积。

2.2 向良种良法推广要单产提高

江西省自2005年开始,按照“五个三”(主推三十个优良品种,主抓三类栽培技术,严把三期防治关口,扩大三机作业面积,建立三级示范基地)的要求,搞好技术进村入户,全面推进科技兴粮。同时,大力推进助农兴粮“一五一”专家挂牌服务、“多用一斤种,增收百斤粮”、测土配方施肥、高产创建万亩片等活动,极大地促进了粮食单产水平的提高。但是,由于种种原因,良种推广力度依然不够,高产栽培技术应用依然不广,病虫害防控保产能力依然不强,农机普及程度依然不高。如果能够实现良种宽覆盖、技术全跟进,就能使单产水平再上一个新台阶。

2.3 向防灾减灾要总产稳定

江西省是自然灾害的多发区、频发区、重灾区。据估算,一般年份,江西省因自然灾害要损失粮食10亿公斤左右,也就是粮食总产的5%左右;重灾年份,要损失粮食20亿公斤甚至更多,即粮食总产的10%以上。自然灾害造成的粮食损失是单产提升所增加粮食的5~10倍。除自然灾害外,江西省的病虫害危害也非常严重,一般年份也会造成5~10亿公斤的粮食损失。自然灾害和生物灾害是江西省粮食生产的重大威胁,如果能够有效改变这种靠天吃饭的局面,无形中就将增加不少粮食产量。

2.4 向基层干部群众要生产积极性

江西省粮食生产能够连续四年丰收,归根结底是发挥了基层干部、群众发展粮食生产的积极性。当前,由于种粮比较效益偏低和政策激励效应减弱,农民种粮的积极性有待提高;由于财政增收压力加大和政绩考核机制不够完善,基层干部抓粮食生产的积极性有待提高;由于保障机制不健全和年龄结构普遍老化,基层农技人员助农兴粮的积极性有待提高。如果能够从提高效益上刺激农民种粮,从完善机制上激励基层干部抓粮,从健全体系上调动基层农技人员兴粮,千方百计提高粮食生产组织化程度和劳动力素质,那么提高粮食综合生产能力就有了最可靠的保证。

3 提高江西省粮食综合生产能力的“五点建议”

农业是基础产业,粮食又是基础的基础;农业是弱势产业,粮食又是弱势的弱势。尤其在当下供求形势错综复杂的背景下,对粮食这样的特殊商品,必须重新审读粮食安全,从生产环节入手,加强行政推动和政策扶持力度,并发挥市场优化资源配置的作用,进一步提高综合生产能力,确保国家粮食安全。

3.1 建议树立全局观念,重新审读粮食安全

一是树立只有通过提高粮食综合生产能力,才能从根本上保障安全的观念。由于人口、收入、城市化、工业化等因素,粮食需求刚性增长,不可逆转。江西省光热、水土等自然条件适合发展粮食生产,广大农民又有长期种植粮食作物的习惯。只要在耕地、水、生态、科技、基础设施等方面加以保证,并确保有适当利润,农民还都愿意种粮,确保江西省年产200亿公斤粮食的目标就能实现。二是树立只有产区和销区联动,才能稳定粮食生产的观念。要大力建议国家实行产区和销区联动机制,每年将粮食生产、收购、供应目标下达各省(市、自治区),销区如果完成不了,采取向产区购买的方式实现,以调动产区生产粮食的积极性。三是树立保障数量重于保障价格、防止价格下降更重于防止价格上升的观念。主要原因是由于粮食的需求弹性很小和消费者有可能过激反应,粮食价格变化在反映供求变化方面有放大性。另一方面,粮食生产受价格下降的影响大、影响长远,只有稳定了价格,才能从根本上稳定生产。

3.2 建议逐级落实行政责任,千方百计稳定粮食面积

一是实行粮食生产行政首长分级负责制。把“重农抓粮、保供稳价”作为对地方各级政府政绩考核的重要内容,建立粮食生产目标责任制和粮食生产领导联系点(示范点)制度,责任到人,目标到田,切实加大行政推动力度,千方百计稳定粮食面积,及时解决生产实际问题。二是实行最严格的耕地保护制度。对正在实施的有关土地治理项目进行全面检查,确保及时恢复耕种。对征而未用、占而不用的非农业建设用地上进行清理整顿,确保具备耕种条件及时恢复耕种。加大对违法占用耕地的处罚力度,由处罚集体为主向处罚集体、个人并重,由民事处罚向刑事处罚转变。三是加快标准粮田建设。建议从2008年开始,以鄱阳湖平原、赣抚平原、吉泰盆地和赣西粮食高产片55个粮食主产县为重点,每年建设高标准农田35万亩。同时,积极争取国家对环鄱阳湖土地整理重大项目的支持。通过5~7年的努力,江西省力争建成2400万亩的标准化农田。总的原则:因地制宜、集中连片、规范标准、用养结合、统一实施。在具体工作中,根据江西省地形地貌情况进行分类,科学规划江西省赣北丘陵平原地区、赣西北丘陵山地区、赣东北丘陵低山地区、赣中南丘陵盆地区、赣南山丘盆地区六个粮食主产区的可耕地,整合土地开发整理、小型农田水利、农业综合开发、扶贫开发等可用资金,由农业部门统一组织实施,集中连片改造,逐年稳步推进。四是抓好地力培肥工作。按照国家统一部署,扎实推进“沃土计划”,鼓励农民发展绿肥生产、秸秆还田和施用农家肥,扩大土壤有机质提升补贴项目规模和范围,年内在江西省20个县启动绿肥种植补贴试点工作,力争3~5年绿肥种植面积达到1500万亩,土壤有机质提高0.1~0.3百分点,耕地地力提高1~2个等级。大力推广有机肥、测土配方施肥、节水灌溉、保护性耕作及合理轮作等技术。同时,加强耕地土壤监测,为培肥地力、指导科学施肥提供科学依据。

3.3 建议创新生产的组织方式,激励粮食规模化生产

一是依法加快土地承包经营权流转。江西省是典型的农业大省,随着农村劳动力转移步伐加快,“双改单”现象重新抬头,种粮农民老龄化倾向日趋明显,这不仅不利于稳定粮食生产,而且严重影响种粮效益的提高。依法加快土地承包经营权流转,推进粮食规模化种植,是解决这一难题的有效手段。二是完善土地承包办法。对因无力耕种但又不愿放弃土地承包经营权的农户,要积极引导其采取转包、出租或入股的方式流转;对自愿交回承包地的农户,要按照法定程序接受并依

法重新发包,不得撂荒;对因承包方全家迁入市区并转为非农户口无力耕种而撂荒的,应依法收回其承包地并重新发包。三是激励粮食规模化生产。江西省农民人均耕地 0.735 亩,户均 3.95 亩,在保持当前粮食价格和农资价格相对稳定的前提下,种植水稻单季每亩纯收益约 150~200 元,加上国家各种补贴等因素,经营规模至少在 30 亩才能与外出劳务打工的收入水平相当。建议在土地流转、补贴发放、贷款融资等方面出台激励政策,培育扶持适度规模经营粮食生产业主。

3.4 建议完善粮食补贴政策,提高产区和农民积极性

一是完善对产粮大县的奖励政策。建议在保持原有基数不变的前提下,新增部分的奖励资金主要用于发展粮食生产,比例不低于 80%,并由财政、农业部门加大对地方政府的监督检查力度。二是改进粮食直补、农资综合直补和良种补贴方式。建议上述三项补贴改按计税面积补贴为按实际种植面积补贴,并采取发放供应券的方式,将水稻良种补贴改补钱为补种。三是优化粮价形成机制。过去常说粮价牵百价,现在的情况是百价催粮价。为防止谷贱伤农的情况发生,建议参照国际市场粮价行情,进一步提高粮食最低收购价,实行动态跟踪,追涨不追跌。四是将水稻列入农业保险的必保品种。建议在省粮油集团、金农米业集团、百乐工贸公司、万年贡米集团等四家粮食加工企业的生产基地先行试点,取得经验再逐步推广。五是增加水稻生产技术环节补贴。建议新增先进适用技术推广补贴、绿肥种植补贴、机插秧作业补贴、病虫专业防治补贴。

3.5 建议加大科技支撑力度,着力提高粮食单产水平

一是大力推进农科教结合。以水稻良种选育、栽培技术集成为重点,联合各级各类农业科研教学推广机构、龙头企业、合作经济组织的科技力量,建立跨单位、跨区域的科技协作网络,促进产、学、研的紧密衔接,鼓励自主创新和促进成果转化。二是尽早出台基层农技推广体系建设的实施细则。国务院 2006 年下发了《关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见》(国发[2006]30 号),建议在这个《意见》的基础上,尽早出台有关实施细则,就基层推广服务中的机构设置、单位性质、服务职能、人员配备、管理体制、经费保障、人才培养等做出明确规定,便于操作。三是实施基层农技推广机构标准化建设。建议中央财政采取专项转移支付的形式,每年安排一定经费并向粮食主产区倾斜,进行乡镇农技推广机构标准化建设,改善其工作条件,争取 3~5 年时间完成标准化建设任务。

4 提高江西省粮食综合生产能力的“六条对策”

根据粮食生产发展形势的新要求,当前乃至今后一段时期内,要把高产创建作为发展粮食生产的中心工作,作为科技兴粮的关键举措,作为行政推动的重要抓手,完善政策,稳定面积,抓住重点,主攻单产,防灾减灾,增产增效,努力提高综合生产能力和市场竞争能力。

4.1 提高土地产出能力

江西省粮食生产以水稻为主,2007 年水稻面积和总产分别占粮食的 91.3% 和 95.3%。水稻生产优势区域主要集中在以赣抚平原、鄱阳湖平原、吉泰盆地和赣西高产片等“三区一片”的 55 个粮食主产区,主产区的水稻面积和总产分别占江西省的 84.3% 和 84.8%。要通过中低产田改造、优质粮食产业工程、种子工程、综合高产工程、沃土工程、测土配方施肥、植保工程等项目,相对集中项目资金,重点支持粮食主产县的粮食综合生产能力建设,带动和促进江西省粮食生产的发展,

将“三区一片”建成江西省粮食安全战略核心区。

4.2 提高科技支撑能力

在江西省粮食生产优势区域,集成创新高产栽培模式,示范带动区域平衡增产。建立省级首席专家制度、县级专业技术人员责任制、乡级技术负责三级技术服务责任体系,组建技术服务班子,实行专家包片、技术人员包户、示范户带动周边农户等方式。以高产优质、轻型高效、生态环保为目标,按照“五个三”(主推三十个优良品种,主抓三类栽培技术,严把三期防治关口,扩大三机作业面积,建立三级示范基地)的要求,整合力量,多措并举,集成配套粮食作物生产技术体系,广泛开展技术培训,实现粮食科技进村、入户、到田,切实提高粮食单产水平。

4.3 提高农机作业能力

结合生产实际,坚持因地制宜、分类指导,良种良法配套,农机农艺结合,着力提升粮食生产机械化水平。一是开展水稻生产全程机械化关键装备研究与技术集成示范。引进与推广杂交水稻精量育秧播种机和高速插秧机、水田中耕除草机、水稻精量直播机,并将水稻生产主要环节机械化装备进行优化组合和集成示范。二是围绕粮食作物生产,推广应用节水、节种、节肥、节药和增产、减损、省工等作用显著的粮食生产节本增效技术。三是推广水田风送低量喷杆喷雾机、新型防飘喷雾机等高效植保机械。四是重点推广机械深耕、精量播种、机收、烘干、稻草直接粉碎还田等农机化新技术。五是推广水稻机械化育插、收获、低温干燥三大技术。

4.4 提高加工增值能力

加大扶持粮食产业化龙头企业和农民专业合作社经济组织的力度,重点培育、扶持4个大型和20个中型大米加工企业,扩大生产和技术创新,提高产品知名度。重点培育和发展50个种粮专业合作社,加强产销衔接,提高服务能力。重点培育和发展50亩以上的水稻种植大户,不断扩大种植规模,提高种粮大户的示范和带动能力。在南昌、进贤、上高、新干等30个县(市、区)建立标准化优质水稻基地200万亩,带动农户80万户。加快“一村一品”的建设和支持,重点加强基础好、积极性高、基层组织能力强、组织化程度高的乡、村的发展。大力挖掘江西省悠久的稻作历史,弘扬丰富的稻作文化,充分发挥稻作的观赏价值,重新认识稻作的生态价值,把粮食产业功能拓展到文化、旅游、生态、教学等领域。

4.5 提高政策保障能力

狠抓政策落实和宣传发动,加强宏观调控和市场引导,依靠行政手段和科技措施,切实抓好粮食播种面积的落实。一是通过粮食直补、农资综合补贴、良种推广补贴、农机具购置补贴、主要粮食最低收购价等重大惠农支农政策的落实和宣传引导,让广大农民切实享受到政策带来的实惠,进一步调动农民种粮积极性,稳定扩大粮食播种面积。二是加强指导、监督、检查的力度,确保各项惠农政策全面落实到户。对在落实政策过程的违规违纪行为要加大查处力度,切实保护农民利益,维护政策的严肃性。三是要在认真总结、完善近年来落实粮食生产政策成功做法的基础上,通过单改双、造地增粮、耕地整理综合开发等举措,确保新增面积的落实。

4.6 提高行政推动能力

按照粮食生产行政首长负责制的总体要求,进一步加强粮食生产的组织领导工作,把粮食生

产纳入各级政府经济指标和工作责任考核范围。建立粮食生产领导联系点(示范点)制度,加强对粮食生产实践指导,及时解决生产中的具体问题。实行粮食生产分级负责,设立目标责任制,制订工作计划,细化各项措施,层层落实责任,做到责任到人,目标到田,并纳入各级政府和农业部门的整体考核目标,充分调动基层干群发展粮食生产积极性,千方百计确保粮食生产目标的实现。