

中国工会十五大学习培训辅导丛书



中国工会十五大精神

干部学习问答

ZHONGGUOGONGHUI SHIWUDA

本书编写组

人民日报出版社

中国工会十五大学习培训辅导丛书

中国工会十五大精神 干部学习问答

本书编写组

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国工会十五大精神干部学习问答/《中国工会十五大
学习培训辅导丛书》编写组编. —北京:人民日报出版社,
2008. 10

(中国工会十五大学习培训辅导丛书)

ISBN 978-7-80208-709-5

I. 中… II. 中… III. 中国工会代表大会-文件-干部
教育-学习参考资料 IV. D412.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 160588 号

· 中国工会十五大学习培训辅导丛书 ·

书 名: 中国工会十五大精神干部学习问答

作 者: 本书编写组

责任编辑: 欣 慧

封面设计: 博宏彩业

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010)65369527 65369529

邮购热线: (010)65369534 65369530

编辑热线: (010)65369525

经 销: 新华书店

印 刷: 北京今朝印刷有限公司

开 本: 850×1168 1/32

字 数: 530 千字

印 张: 32

印 数: 1500 套

印 次: 2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80208-709-5

定 价: 82.00 元(全五册)

目 录

高举中国特色社会主义伟大旗帜,团结动员亿万职工, 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗 ——在中国工会第十五次全国代表大会上的报告	王兆国(1)
---	--------

中国工会十五大报告精神问答

1、中国工会十五大召开的历史背景是什么?	(28)
2、工会十五大的主题思想和指导方针是什么?	(30)
3、工会十五大报告的主要内容和基本框架是什么?	(34)
4、工会十五大的重要历史意义是什么?	(38)
5、五年来工会工作取得了哪些主要成就?	(39)
6、我国工会工作面临哪些困难和问题?	(46)
7、为什么要高举中国特色社会主义伟大旗帜?	(48)
8、为什么要“坚定不移地走中国特色社会主义工会 发展道路,建设中国特色社会主义工会”?	(49)
9、“坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路, 建设中国特色社会主义工会”的基本内涵是什么?	

- (51)
- 10、怎样“坚定不移地走中国特色社会主义工会
发展道路,建设中国特色社会主义工会”? (54)
- 11、怎样理解 2020 年我国全面建成小康社会的
奋斗目标? (57)
- 12、如何理解构建社会主义和谐社会的重要性
紧迫性? (60)
- 13、构建社会主义和谐社会的指导思想和目标任务
是什么? (62)
- 14、构建社会主义和谐社会的原则有哪些?
..... (63)
- 15、怎样构建社会主义和谐社会? (64)
- 16、为什么说组织职工全面建设小康社会、构建
和谐社会是工会组织的根本任务? (66)
- 17、今后五年工会工作的目标任务是什么? (67)
- 18、今后五年工会工作的具体构想是什么? (69)
- 19、为什么说邓小平理论是马克思主义发展的
新阶段? (77)
- 20、邓小平关于工人阶级和工会理论的主要内容
是什么? (78)
- 21、“三个代表”重要思想的基本内容是什么? (81)
- 22、为什么说“三个代表”重要思想是工会工作的
指导思想? (82)
- 23、为什么说科学发展观是马克思主义中国化的最新
理论成果? (84)

24、科学发展观的基本内容是什么？	(86)
25、为什么说做好工会工作是落实科学发展观的必要 和重要环节？	(88)
26、为什么说全心全意依靠工人阶级的根本指导方针 是“三个代表”重要思想和科学发展观的有机组成 部分？	(90)
27、全心全意依靠工人阶级根本指导方针的含义 是什么？	(92)
28、为什么说工人阶级是实践“三个代表”重要思想 和全面建设小康社会的主力军？	(94)
29、为什么说工人阶级是实践科学发展观与构建 社会主义和谐社会的关键力量？	(97)
30、全心全意依靠工人阶级有哪几条基本途径？	(99)
31、落实全心全意依靠工人阶级根本指导方针有 哪些基本措施？	(100)
32、如何认识工会在社会主义初级阶段的经济地位、 政治地位和文化地位？	(103)
33、如何理解工会与执政党的关系？	(105)
34、如何理解工会与国家政权的关系？	(108)
35、如何理解工会与企事业行政的关系？	(111)
36、《工会法》关于工会权利有哪些规定？	(113)
37、《工会法》关于工会义务有哪些规定？	(116)
38、如何认识工会在社会主义初级阶段的作用？	(118)
39、为什么说维护是工会的基本职责？	(121)
40、职工合法权益有哪些内容？	(122)

- 41、怎样处理维护职工合法权益与维护全国人民
总体利益的关系？ (124)
- 42、怎样处理工会的基本职责与其他社会职能的关系？
..... (126)
- 43、如何理解“组织起来，切实维权”这一工会工作
的基本方针？ (129)
- 44、为什么说“以职工为本，主动维权依法维权科学
维权”，是对工会组织履行维权职责基本经验
的科学总结和概括？ (132)
- 45、什么是社会化、职业化、法制化的工会维权模式？
..... (137)
- 46、如何加强和完善工会与同级政府和有关部门的
联席(联系)会议制度？ (142)
- 47、如何加强和完善劳动关系三方协调机制？ (143)
- 48、如何加强和完善职工代表大会制度？ (145)
- 49、如何加强和完善平等协商和集体合同制度？ (147)
- 50、如何加强和完善厂务公开制度？ (150)
- 51、如何加强和完善劳动合同制度？ (153)
- 52、如何加强和完善职工董事、职工监事制度？ (154)
- 53、如何加强和完善劳动关系预警机制？ (156)
- 54、如何加强和完善劳动争议处理制度？ (158)
- 55、如何加强和完善群众性劳动安全卫生监督制度？
..... (159)
- 56、如何加强和完善工会劳动法律监督制度？ (161)
- 57、如何加强和完善工会劳动法律援助制度？ (162)

58、通过什么措施来提高职工队伍的整体素质?	(163)
59、为什么在社会主义初级阶段要继续大力弘扬 劳模精神?	(166)
60、怎样在全社会形成一种“劳动光荣、知识崇高、 人才宝贵、创造伟大”的良好氛围?	(168)
61、加快组建工会步伐的措施和方法有哪些?	(169)
62、为什么说理论创新是其他一切创新的前提和 关键?	(171)
63、改革开放以来工会有哪些理论创新?	(172)
64、如何推进工会理论的进一步创新?	(174)
65、什么是工会的体制创新和工作创新?	(176)
66、如何以改革的精神加强工会自身建设,把工会 建设成为学习型、服务型、创新型的工人阶级 群众组织?	(177)
67、工会改革与自身建设的原则、目标和方向是什么?	(179)
68、什么叫做工会工作的群众化和民主化?	(180)
69、什么是工会的联合制与代表制?	(181)
70、如何稳步推进工会领导体制和干部管理体制的 改革?	(181)
71、什么是工会工作的法制化?	(183)
72、为什么要尊重基层工会的首创精神?	(185)
73、如何加强产业工会建设?	(187)
74、如何理顺集团工会的组织体制?	(189)
75、如何理顺乡镇街道工会的组织体制?	(190)

76、如何加强工会女职工组织建设？	(192)
77、如何加强工会信息、信访工作？	(193)
78、如何做好工会财务工作？	(196)
79、如何做好工会经审工作？	(199)
80、如何加强与港澳地区工会和劳动界的交流合作？	(203)
81、如何加强与台湾地区工会和劳动界的交流往来？	(203)
82、如何发展与世界各国工会和劳动界的交流合作？	(204)
附录：《中国工会章程》.....	(206)

高举中国特色社会主义伟大旗帜， 团结动员亿万职工，为夺取全面建设 小康社会新胜利而奋斗

——在中国工会第十五次全国代表大会上的报告
(2008年10月17日)

王兆国

各位代表、同志们：

现在，我代表中华全国总工会第十四届执行委员会向大会作报告，请予审议。

中国工会第十五次全国代表大会，是在我国改革发展关键阶段召开的一次重要会议。大会的主题是：全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路，努力建设中国特色社会主义工会，务实创新、开拓进取，团结动员全国亿万职工为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。

党的十七大描绘了在新的时代条件下继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，为推动党和国家事业发展指明了前进方向。伴随国家发展的进程，中国工会正站在一个新的历史起点上。党中央对工会寄予厚望，亿万职工对工会充满期盼。我们必须高举旗帜、坚定信念，团结奋斗、努力拼搏，自觉肩负起时代赋予的光荣使命，把中国工会事业不断推向前进。

一、过去五年的工作

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视工人阶级和工会工作，始终坚持依靠主力军、建设主力军、发展主力军，为工会工作蓬勃发展指明了前进方向、创造了良好条件。在我们党的正确领导下，我国工人阶级始终走在建设中国特色社会主义伟大事业的最前列，勤奋工作、锐意创新，顾全大局、勇于奉献，自觉肩负起历史赋予的光荣使命，充分展示蓬勃向上的创造力量，在推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设中充分发挥了主力军作用。各级工会全面贯彻党的十六大、十七大精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真落实党中央关于工人阶级和工会工作的重要指示精神，牢牢把握全面建设小康社会这个当代中国工运的主题，坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路，坚持“组织起来、切实维权”的工作方针，树立和落实“以职工为本，主动依法科学维权”的工会维

权观，以理论创新驱动体制创新和工作创新，着力解决面临的重点难点问题，工会事业得到全面发展，工会工作取得重大成就。

（一）工人阶级主力军作用进一步发挥，在推动经济社会又好又快发展中作出了新贡献。适应全面建设小康社会给工人阶级提出的新任务，面对建设创新型国家对职工队伍素质提出的新要求，各级工会团结动员广大职工大力发扬主人翁精神，自觉站在时代前列，积极投身改革开放和现代化建设，为推动经济社会又好又快发展作出了贡献。广泛开展“当好主力军、建功‘十一五’、和谐奔小康”和创建“工人先锋号”、“我为节能减排作贡献”、建设创新型企业等活动，三峡工程、青藏铁路、奥运工程、载人航天、首次月球探测等重大项目都凝结着广大职工的智慧 and 汗水。深入开展“创建学习型组织，争做知识型职工”活动，大力加强职工思想道德素质和科学文化素质建设，创新示范岗、创新能手、技术创新成果大量涌现，高技能人才、“首席工人”茁壮成长，技术工人登上国家科技奖最高领奖台，充分展示了新时代我国职工的风采。充分发挥劳模的示范引领作用，表彰和宣传许振超、李斌、孔祥瑞、王洪军、窦铁成等一大批先进模范人物，广大职工学习劳模、争当劳模，立足本职岗位、争创一流业绩，“劳动光荣、知识崇高，人才宝贵、创造伟大”已经成为时代最强音。

（二）工会组建工作实现历史性突破，巩固了党的阶级基础和扩大了党的群众基础。随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的深入发展，我国所有制结构和企业

状况发生深刻变化，职工队伍不断发展壮大，各级工会按照“扩大覆盖面、增强凝聚力”的要求，坚持“党建带动工建、工建服务党建”，大力加强工会组建工作。积极开展改制和关闭破产国有企业工会组织的整顿重建工作，保证工会组织不涣散、会员不流失。坚持把农民工作为职工队伍的新生力量，以农民工为重点对象，创新工会建会思路、组织形式和活动方式，6600万农民工加入到工会中来。以非公有制企业尤其是外商投资企业为重点领域，扎实推进工会组建工作，实施推进世界500强等跨国公司在华企业集中建会行动，跨国公司在华企业组建工会和签订集体合同工作取得重大进展。全国工会会员从2003年的1.23亿人发展到2008年的2.09亿人，中华全国总工会成为世界上最大的工会组织。工会组建和会员发展的重大突破，巩固了党的阶级基础，扩大了党的群众基础，工会作为党联系职工群众的桥梁纽带作用更加显著。

（三）树立和落实工会维权观，促进了企业劳动关系和谐与社会稳定。适应经济关系、劳动关系的深刻变化和构建社会主义和谐社会的客观要求，各级工会坚持以职工为本，主动依法科学维权，抓住发展和谐劳动关系这条主线，把维护职工权益贯穿于推动改革、促进发展、积极参与、大力帮扶的全过程，致力于建立健全科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制。充分发挥工会与政府联席（联系）会议制度、劳动关系三方协商机制的作用，加强协调劳动关系和社会利益关系，宏观参与和源头维护成效显著。抓住劳动合同、集体合同和

职代会三个关键环节，推进工资集体协商，开展创建劳动关系和谐企业活动，基层协调劳动关系机制进一步完善。推动工会组织领导下的维权机制建设，创造了社会化维权、双向维权、城际工会维权联动机制等新鲜经验，形成了党和政府主导、工会运作的社会化维权格局。贯彻落实党和政府关于解决农民工问题的战略部署和政策措施，集中力量为农民工办实事，推动解决农民工欠薪问题，努力改善农民工劳动安全卫生条件，积极协助处理侵犯农民工合法权益的重大典型案件，维护农民工合法权益工作机制更加健全。大力加强基层民主政治建设，进一步健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度、厂务公开制度。积极参与国有企业改制工作，推动解决拖欠职工工资、职工分流安置、职工社会保险接续等问题，在维护改制企业职工权益、确保国企改制顺利进行中发挥了作用。深入开展“安康杯”竞赛，发动职工群防群治，为遏制重特大事故作出积极努力。通过加强协调劳动关系、维护职工权益，有力地推动了依法建立劳动关系，维护了职工队伍稳定，促进了社会和谐，充分发挥了工会作为国家政权重要社会支柱的作用。

（四）参与立法和政策制定取得显著进展，推动了维护职工权益法律体系的初步形成。全国总工会认真贯彻依法治国基本方略，积极参与涉及职工和工会的法律法规制定，进一步夯实了维权工作的法律基础。积极参与《公司法》、《就业促进法》、《社会保险法》、《企业破产法》、《劳动争议调解仲裁法》等法律法规的制定和修改，特别是《劳动合

同法》的制定，进一步完善了我国劳动合同制度，为劳动者实现劳动经济权益提供了重要法律依据。配合全国人大开展《工会法》、《劳动法》、《安全生产法》等执法检查，促进劳动法律法规的实施。推动国务院及其有关部委制定颁布了《关于深入贯彻〈工会法〉支持工会工作的通知》、《最低工资规定》、《集体合同规定》、《企业工资条例》、《职工带薪年休假条例》、《劳动保障监察条例》、《关于进一步加强安全生产工作的决定》等一批劳动行政法规，积极参与涉及职工切身利益的就业、分配、保障等政策的制定。各地工会结合当地实际，积极参与有关地方性法规 and 政策的制定实施。经过工会和各方面的共同努力，维护职工权益基本实现有法可依，工会维权有了更加完备的法律依据和良好的法制环境。

（五）困难职工帮扶体系逐步健全，在推进社会建设中发挥了重要作用。在国有企业改制和产业结构调整过程中，部分职工生产生活遇到困难。各级工会把帮扶困难职工、维护职工权益作为维护稳定、促进和谐的大事来抓，为党和政府分忧，为职工群众解难。深入开展送温暖活动，五年来全国各级工会筹集送温暖资金 161.7 亿元，走访慰问了 64.3 万家次困难企业和 3191.8 万户次困难职工家庭，实现了对困难职工走访慰问广覆盖。大力加强困难职工帮扶中心建设，全国所有地级市和 92% 的县（市）建立了帮扶中心，五年来共计筹集帮扶资金 42 亿元，帮扶职工 2090 万人次，就业帮扶、生活救助、医疗互助、法律援助等帮扶活动形成制度。创建了帮扶超市、爱心医院、爱心学校、

创业基地、技能培训基地等新的帮扶载体。广泛开展金秋助学活动，帮助大量困难职工和农民工子女解决了上学难问题。中央财政和地方财政的资金支持力度逐年加大，帮扶资金不足、手段单一的状况明显改善，工会帮扶工作领域更加广泛，内容更加丰富，成效更加显著，社会影响更加扩大，基本实现了经常化、制度化、社会化，在党和政府加快推进以改善民生为重点的社会建设中切实发挥了重要作用，成为我国社会保障体系的有力补充，成为党和政府关心职工特别是困难职工的窗口。

（六）工会对外交往开创新局面，扩大了中国工会的国际影响。经济全球化的深入发展，国际工运格局的重大变化，对工会工作提出新的挑战。工会外事工作服从服务于国家总体外交和工会全局工作，抓住国际工运格局变化的契机，明确工作方针，坚持以我为主，调整工作思路，取得重大进展。通过成功举办“经济全球化与工会”国际论坛，打造工会对外交往的平台，加大对外宣传力度，扩大对外交往，深化了同发展中国家工会的团结合作，加强了同发达国家工会的交流，中国工人代表再次成功当选国际劳工局理事会副理事，推动国际工运秩序朝着更加公正合理的方向发展，逐步形成了中国工会对外交往的新格局。积极参与国际劳工组织各项工作，调整中国工会同国际工会组织的关系，扩大职工对外经济文化交流，增进中国职工同世界各国工人的相互了解和友谊，中国工会国际活动空间进一步拓展，国际影响显著扩大。

（七）工会理论创新取得新成果，推动了工会各项工作

蓬勃发展。面对国内外政治经济形势和工会运动发展变化给工会工作带来的新情况新问题，各级工会坚持以马克思主义中国化最新成果为指导，紧跟党的理论创新步伐，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，通过开展大调研等形式，对事关工会发展全局的重大理论和实践问题进行了深入研究探索。在发展方向上，明确提出坚持走中国特色社会主义工会发展道路；在工作方针上，明确提出“组织起来、切实维权”；在维权理念上，明确提出坚持“以职工为本，主动依法科学维权”的维权观；在企业工会工作原则上，明确提出“促进企业发展、维护职工权益”；在劳动关系上，明确提出建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的社会主义新型劳动关系等。这些创新成果，为新形势下工会工作的创新发展提供了坚实的理论支撑，推动工会各项工作焕发出新的生机与活力。

工会自身建设和其他各项工作取得新进展。加强教育培训工作，建立健全工会干部激励约束机制，工会干部的素质和能力得到增强。加大工会宣传力度，坚持正确舆论导向，为工会组织充分发挥作用营造了良好社会氛围。加强和改进产业工会工作，产业工会在宏观参与、协调劳动关系、维护产业职工具体利益等方面的积极作用有效发挥。建立健全工会女职工组织，女职工工作进一步加强，作用得到更好发挥。深化工会经费改革，拨缴经费连续五年增长，地方工会、基层工会经济实力得到保障。工会经费审查工作、资产监督管理工作取得新进展，工会企事业取得新发展，工会组织服务基层、服务职工的能力显著增强。