

安子文

我們必須在全國範圍內和各級機關中
開展反對官僚主義、反對命令主義和
反對違法亂紀的堅決鬥爭

書號：1331

安子文

我們必須在全國範圍內和各級機關
中開展反對官僚主義、反對命令主
義和反對違法亂紀的堅決鬥爭

人民出版社出版
(北京東總布胡同10號)

中南人民出版社重印
(漢口黃興路21號)

新華書店發行
中南新華印刷廠第一廠印刷
(漢口洞庭街100號)

1-40,000 一九五三年三月北京第一版
定價400元 一九五三年三月漢口第一次印刷

我們必須在全國範圍內和各級機關中開展反對官僚主義、 反對命令主義和反對違法亂紀的堅決鬥爭

（一九五三年一月七日在中國人民政協

第一屆全國委員會第四次會議上的發言）

中央人民政府人事部部长
中共中央組織部副部长 安子文

主席，各位委員，各位同志：

現在我代表政務院節約檢查委員會和中共中央組織部，把全國反貪污、反浪費、反官僚主義運動的經過和中國共產黨整黨工作的情況，向大會作一簡要的報告。

「三反」運動已在全國範圍內獲得了偉大的勝利。中央、大區、省（市）和專署四級的「三反」運動，在一九五二年一、二月間先後開始，六、七月間先後結束。縣級機關的「三反」運動，一部分是和專署以上四級機關的「三反」運動同時進行和結束的；另一部分則因春耕農忙，推遲至一九五二年秋收前後，採用整編隊伍或召開幹部會議的方法進行的。在一九五二年十月底全部結束。

全國縣以上的機關，參加「三反」運動的總人數共為三百八十三萬六千多人，共查出貪污一千萬元以上的十萬五千多人，約佔參加「三反」運動總人數的百分之二點七，

其餘有小貪污行爲的人也在運動中受到了揭發和教育。

「三反」運動基本上消滅了貪污現象，嚴重地制止了浪費現象，對於國家機關中的官僚主義傾向也給了有力的打擊。因此，這個運動純潔了國家機關，提高了工作人員的覺悟程度，幫助了工作作風的改進，密切了人民政府與人民羣衆的聯系，改變了社會風氣。「三反」運動和「五反」運動對於國家財政經濟情況的根本好轉，起了重要的促進的作用。

區級機關的情況與縣以上機關的情況有所不同。區級機關的特點是分散、人少、領導弱，所以以區爲單位開展「三反」運動是不適當的。有一部分區級機關在縣以上機關進行「三反」運動的同時，也曾進行過「三反」運動，結果發生了很大偏差，並影響了農村的生產。鑒於這種情況，決定在區級機關中停止「三反」運動，以便領導機關騰出手來，利用農閑，採用集訓幹部、檢查總結工作、整編隊伍的方法，解決「三反」運動所要解決的問題。這一工作，已經在去年年底基本上完成了。

至於整頓鄉村幹部的思想作風問題，就更不能採用機關「三反」的作法了。去年二、三月間，某些鄉村曾經自發地開展了「三反」運動，引起農村很大的混亂，造成羣衆的不安，幾乎使一切工作陷於停頓狀態。因此，我們就不得不堅決制止農村中的「三反」運動。但在鄉村幹部中的確存在着不少嚴重的問題，必須採用妥善的辦法加以解決。用甚麼辦法呢？辦法就是：第一、和區級幹部一樣，實行集訓鄉村幹部；第二、把「三反」

運動的任務和中國共產黨整頓基層組織的任務結合起來，在整黨的過程中解決「三反」的問題。在一切已有中共組織的鄉村，第二種辦法是主要的辦法。

在這裏，我需要把中共中央關於整頓黨的基層組織的決定介紹一下。

一九五一年三月，中國共產黨召集了第一次全國組織工作會議，在這個會議上作出了整頓黨的基層組織的決議。這個會議決定在三年內對黨的全部基層組織進行一次有計劃、有準備、有領導的普遍的整理。整黨的步驟包括訓練幹部，對黨員普遍進行一次怎樣做一個共產黨員的教育，進行整黨的典型試驗，然後實行在黨的基層組織中進行普遍的審查黨員，清除混入黨內的壞分子，勸告黨內不夠黨員條件而又教育無效的人退出黨的組織。爲了做好整黨工作，我們會進行了長期的準備。自一九五一年冬季開始到一九五二年冬季以前，共調訓整黨幹部十萬人，曾在一萬二千個農村支部中進行了試驗。由於有了這樣一些準備，所以在一九五二年冬季我們就開展了大規模的整黨運動，現在第一批——四萬個農村支部的整頓工作已陸續結束，有些地方已開始進行第二批農村支部的整黨工作。

過去兩年整黨的經驗證明：中國共產黨的黨員絕大部分是合於共產黨員的條件的。經過整理的黨組織，平均約有百分之九十的黨員被審查爲合於黨員條件，約有百分之十左右的人不合於黨員條件。在這百分之十中間，被開除黨籍的各種壞分子約佔百分之三到百分之五；經過教育自認不夠黨員條件而願意退黨的分以及消極落後、喪失黨員條

件而被勒告出黨的分約佔百分之五到百分之七。在被開除黨籍的各種壞分子中，包括：欺壓羣衆違法亂紀的分子、蛻化變質的分子、地主富農分子、包庇反革命喪失立場的分子以及反革命分子。整黨的結果是使得黨的組織純潔，黨員的覺悟程度提高，黨與羣衆的聯系密切。這是一個重大的收穫。但全國十八萬個農村黨的支部組織，現在還只是整頓了一小部分，要到一九五四年春才全部整頓完畢。

整頓農村黨的支部的經驗表明：在農村黨員中，雖也有貪污浪費的問題，但是由於鄉村財政的統一，這方面的危險是大大減少了。農村中最嚴重的問題是官僚主義、命令主義和違法亂紀的現象。因此中共中央決定在整黨的過程中着重解決官僚主義、命令主義和違法亂紀的問題，同時也附帶解決貪污浪費的問題。凡是嚴重的違法亂紀分子或是由於官僚主義、命令主義而造成嚴重罪惡的分子，必須在整黨中加以清除，並按照情況，由政府給以適當的懲處。

整黨的結果，雖然證明中國共產黨的絕大部分基層組織是好的，我們的鄉村政權和鄉村工作人員絕大部分是好的，但是同時也發現了，凡在官僚主義、命令主義、違法亂紀分子掌權的地方，就會發生種種爲非作歹的罪惡。我們決不能因爲這些罪惡並不普遍就不認爲是極嚴重的問題，就可以有絲毫的放鬆。突出的罪惡是表現在命令主義和違法亂紀方面，而官僚主義的主要罪惡就是對於命令主義、違法亂紀的現象熟視無睹，甚至加以包庇。我們的任務是堅決向這三種罪惡同時開火。

中國共產黨基本上是依靠向人民羣衆解釋說服來進行工作的，這是馬克思列寧主義關於黨與人民羣衆的關係的基本觀點。可是在鄉村中的命令主義分子却幾乎把每件工作都當成任務來攤派，並在攤派了任務之後用各式各樣的粗暴辦法去強迫完成。他們不僅在徵收公糧、動員民工等項工作中採用強迫命令辦法，而且在農業生產、愛國衛生運動等直接給羣衆利益的工作中也採用這種錯誤辦法。例如山東，在打井抗旱運動中，泰安、膠州、文登等地區，有的區、鄉幹部給羣衆按戶分配任務，到羣衆地中任意劃圈，強迫羣衆照圈打井，有的指派民兵站崗，將全村居民集中強迫打井，甚至有的突然封鎖集鎮，扣留趕集羣衆打井。這樣強迫打成的井多數不能用。諸城縣共打井兩萬多眼，能用者不足五千，已用者不到三百。再如在推廣優良品種工作中，泗水等地在農民已種上小棉後才將優良品種攤派到戶，強迫羣衆鋤去已種的小棉，不願鋤者即遭鄉長捆打。蒼山縣甚至當棉花已結桃，即將豐收之際，還強迫羣衆拔了四百九十多畝棉花。這樣的事情，並不只是山東有，而是很多地方都有的。像強迫打井的事情，熱河、河北就都有類似的情形。由於強迫命令，河北寧晉縣一九五二年打井五千四百十六眼，只有一千多眼有水；天津專區打井七萬眼，有四萬眼不能用。

違法亂紀分子的罪惡更進一步。他們打罵羣衆，亂捕亂押，干涉婚姻自由，對批評者施行迫害，誣陷好人，甚至包庇反革命分子，強姦婦女，逼死人和打死人。

這些現象的存在，嚴重地危害了羣衆的利益，造成羣衆的極大痛苦，破壞了黨和政

府與人民羣衆的聯系。這是一個非常嚴重的問題，應該引起我們極大的重視。

很顯然，這是一種極惡劣的反人民的作風，是和人民的利益、國家的利益和中國共產黨的利益絕不相容的。這種作風就它的社會根源來講，就是反動統治階級對待人民的反動作風，也就是國民黨作風的殘餘在我們黨和政府內的反映。和這種壞作風進行鬥爭，不僅在目前是一個大問題，而且在今後一個相當長的時期內，也將是一個大問題。

這種作風的存在，與很多下層組織、下層幹部成分不純和思想作風不純是有直接關係的。因此，我們要在整黨過程中着重教育黨員克服這種作風，並且把這種作風的最壞的代表者清除出去。但是如果以為這只是下層的問題，而不首先從上層的領導責任來檢查，那就完全錯了。下層組織中的官僚主義、命令主義、違法亂紀現象的嚴重存在，首先與上級領導機關的官僚主義作風有密切關係。不少領導機關中的工作人員不瞭解下邊的真實情況，不瞭解羣衆的痛苦。他們往往不是從客觀的實際條件出發，來考慮和決定他們的工作，而往往是從不確切的情況出發，從想像和願望出發，來考慮和決定他們的工作。因此，他們提出的任務往往過多過重，而且要求過急，使下邊過度地緊張，忙碌，而不能做好工作。他們只對使用幹部有興趣，而對教育幹部沒有興趣，因而在佈置工作的時候，往往只強調要完成任務，而不明確具體地向下邊交代政策，劃清該作的事情和不該作的事情的界限，不明確具體地交代工作作風和工作方法。他們在佈置工作之後又很少進行檢查，滿足於下邊報告的表面成績，而不注意工作的實際效果；或者只看

到工作中好的方面，看不到工作中壞的方面；或者只追求數量，不講究質量。他們往往對各種危害人民利益的嚴重現象熟視無睹，因而不採取積極的辦法去支持好人，懲治壞人，發揚好事，消滅壞事。所有這一切，就助長了區、鄉幹部的強迫命令作風，把很多好事辦壞，並使很多違法亂紀的壞人得到藏身之所，使人民羣衆的利益遭到損失。我所說的上級領導機關，是指黨和政府的中央一級機關、大行政區一級機關、省（市）一級機關、專區一級機關和縣級機關，這五級機關內都有不少的官僚主義，它們只注重佈置工作，不注重檢查工作。有些領導機關則有強迫命令的作風，甚至包藏有違法亂紀分子。說到高級領導機關犯有官僚主義和命令主義的錯誤，我們可舉最近報紙上發表的中央郵電部及省、縣郵電部門工作中的錯誤為例，就可以說明領導機關的官僚主義和命令主義作風與下邊的官僚主義與命令主義的關係。又如最近報紙上發表的前華東交通部長黃逸峯的錯誤，說明有些高級幹部自己就是違法亂紀分子。我們應當堅決掃除我們的國家機關中和共產黨組織中的任何官僚主義、命令主義、違法亂紀現象，無論這種現象是發生在下級或上級，發生得多或發生得少。

這些問題在「三反」運動中並沒有完全解決，這是很自然的。這不但是因為「三反」運動的主要鋒芒是針對着貪污分子，而且因為反對官僚主義的鬥爭是一個長時期的鬥爭，官僚主義在今天的中國有它的長久的歷史傳統和廣泛的經濟基礎，決不是在任何一次打擊之下就會消滅的。同樣，在鄉村中反對官僚主義、命令主義和違法亂紀的鬥爭，

可以而且必須在中國共產黨的整黨工作中得到重大的進展，但是決不能指望由此一勞永逸。

根據上述的事實，我們認為完全有必要把反對官僚主義的鬥爭繼續堅持下去，並把反對官僚主義的鬥爭與反對強迫命令、反對違法亂紀的鬥爭結合起來。在一九五三年內，首先應該從處理人民來信、檢查工作、教育幹部並在報紙上進一步展開批評和自我批評入手，與整黨工作、普選工作以及其他各項工作密切結合，徹底揭發官僚主義、命令主義和違法亂紀的現象，向這些現象展開尖銳的鬥爭。隨着國家的進一步的民主化，隨着中國共產黨整黨工作、紀律檢查工作和黨的教育工作的發展，隨着工人階級的社會主義思想威力的發展，特別是隨着社會主義工業和合作化農業的發展，這些由封建主義、資本主義和小商品經濟的土壤裏生出來的毒草，無疑是只會一天走向死亡的。因此，我堅決相信，在中國共產黨和毛主席的正確領導下，在全國廣大人民的支持下，我們一定能够在這個歷史性的鬥爭中不斷地取得勝利！