

海南历史文化大系

特区卷

海南特区发展史论

鲁 兵 著

海南出版社
南方出版社

序 一

卫留成

重视文化工作是我党的一贯方针。毛泽东把中国共产党领导的中国革命的胜利看作复兴中华文化的转折点。建国后，毛泽东、邓小平、江泽民等党和国家领导人都亲自领导了重要的文化工作。十六大提出要大力发展社会主义文化，胡锦涛总书记在十七大提出兴起社会主义文化建设的新高潮。这说明，抓紧抓好文化工作是关系全局的大事，是全民族的大事。各级党委政府是否真正重视文化工作，能否真正抓好文化工作，成为一个重要的政治态度问题。

文化工作战线长，层次多。其中，繁荣和发展哲学社会科学是十分重要的组成部分，也是其他文化工作的基础。没有广大哲学社会科学工作者艰苦细致、默默无闻的劳动，没有他们在各个学科和经济、文化、社会等领域的研究成果，党和政府的决策就没有科学依据，民族文化就得不到很好传承，人民群众的生活就会失去文明要素中最重要的东西。中国历史上，海南长期远离政治、经济、文化中心，开发较晚，文化积累相对薄弱。这就更加需要广大哲学社会科学工作者加倍努力，深入挖掘、研究海南历史文化，宣传弘扬海南历史文化中的优良传统。

可喜的是，我省各级党委、政府越来越重视文化工作，而广大哲学社会科学工作者不负众望，成果丰硕。“海南历史文化大

系”就是诸多成果中较为突出的成就。这套丛书以十卷一百册的容量，凝聚了全省两百多位哲学社会科学工作者的劳动和智慧。从论证实施到完成，不到两年的时间，牺牲了无数个日日夜夜。这项工程由省委宣传部牵头、省社科联组织实施，既是一项全省重大的文化工程，又是一项宏大的民心工程。这项工程的顺利实施，说明我们的党委政府对全省哲学社会科学发展的领导是坚强的、有力的，我省的哲学社会科学队伍是团结的、有战斗力的、有水平的。

“海南历史文化大系”工程的实施，做了许多开创性的工作。特区卷十本著作把海南经济特区二十年发展的重要问题作了分门别类的梳理，在我们的头脑中建立了比较完整的海南经济特区理论体系。历史卷、社会卷、名人卷、文博卷、民族卷、华侨卷、文学卷等著作为我们展示了海南历史文化的广阔画卷。我相信，随着丛书的出版、发行和传播，我省的哲学社会科学研究水平将跃上一个新台阶，我省的历史文化内涵会有一个新提升，我省群众的文化生活中文化含量会更丰富。长远看，随着像“海南历史文化大系”这样的多项具体文化工程的落实，海南的文化形象也会有一个大的改观。

祝愿我省哲学社会科学界取得更大更好的成绩。

2008年1月28日

注：本文作者系中共海南省委书记、省人大主任。

序 二

周文彰

实施“海南历史文化大系”编撰工程，既是系统发掘、整理和研究我省历史文化遗产的全新尝试，亦是繁荣和发展我省哲学社会科学的重要举措。作为这项宏大工程的结晶，“海南历史文化大系”内含十卷，共计百本，涉及百个专题，卷帙浩繁，包罗万象，且各卷自成体系，相得益彰，殊为不易。可以说，这是一座集中展示宝岛历史文化风貌的五彩大观园。如此思接千载视通万里的鸿篇巨制，由两百余位专家学者披沙拣金、呕心沥血历时两年才最终完成，个中甘苦自不待言。当此大系付印之际，编委会邀我作序。作为大系的策划者和编委会主任，遂感义不容辞。在此，我谨代表编委会，向具体承担大系编撰工作的全体同仁，向关心支持大系编撰工程的社会各界人士表示诚挚的谢意！

海南岛历史悠久，虽长期远离政治、经济、文化中心，但在开发建设中积累了丰富而独特的文化遗产。新中国成立以来，尤其是海南建省办经济特区以来，海南人民快马加鞭，争分夺秒，又创造了内涵丰富色彩斑斓的精神文化财富。不仅如此，我省人文社会科学工作者甘于清贫，兢兢业业，长期深入研究海南历史文化及发展进程，形成了不少宝贵的研究成果。如此浩繁的历史文化遗产亟待系统发掘、整理和研究，去粗取精，去伪存真，从而加以利用，推动社会主义文化大发展大繁荣。同时，海

南的历史文化领域还有诸多空白迫切需要填补。恰逢 2004 年，中央和省委提出关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见，我们深受鼓舞，很快酝酿实施“海南历史文化大系”编撰工程，并以此作为我省繁荣发展哲学社会科学、推动文化建设的重要载体。经过专家反复论证，最终确定大系内容为十卷：特区卷、历史卷、社会卷、名人卷、文博卷、民族卷、华侨卷、文学卷、海南研究精品卷和海南学者学术精品卷。其中，前八卷是新著，最后两卷收录的是研究海南的重要著作和海南著名学者的代表作。

编撰“海南历史文化大系”的主要目的有三个。一是系统研究梳理海南开发建设的历程和历史文化脉络。通过十卷百个专题组成的框架，力争把海南开发建设史上的重要历史事件、重要历史人物、重要文化建设成果，作系统的发掘和研究。因此，这既是一项系统的资料收集工作，更是一项开创性的研究工作，因为许多探索是填补空白的。比如，对冼夫人、黄道婆的研究，将历史上遗留下的零星资料进行全面收集整理，虽仍显单薄和不足，但毕竟是目前最全面的。另外，将海南作为相对独立的文化单元进行深入系统的研究，亦是为了总结海南开发建设的经验，使海南历史文化传统的脉络进一步清晰。当然，其中也渗透着抢救文化遗产的良苦用心。如果今天不及时发掘整理，有些独特文化现象消失后，再找就相当困难了。二是以实实在在的载体来繁荣海南哲学社会科学。中央和省委空前重视哲学社会科学，哲学社会科学的地位越来越高，其功能和作用也发挥得越来越好。中国改革开放的成功首先不是因为自然科学的长足进步，而是哲学社会科学取得了突破，产生了邓小平理论；苏联解体、苏共倒台的原因之一，不是因为自然科学出了问题，而是与哲学社会科学出了毛病有很大关系。回顾我国改革开放进程，国家出台的很多方针政策是来自专家学者们在学术上的超前探讨，许多重大决策

也是如此。建省办经济特区以来，海南哲学社会科学逐步形成了自己的学科特色和研究优势。我们推出“海南历史文化大系”，就是想借助实实在在的载体，进行集体攻关、兵团式的作战，从而把海南的哲学社会科学研究推向新的高度和广度。三是为发挥海南哲学社会科学工作者的积极作用提供具体的平台。海南的哲学社会科学工作者身在特区，敢为天下先，注重理论联系实际。他们热情地走出书斋，研究现实问题，热心参与海南开发建设中重大问题的研究和思考。由于有所作为，他们在有关部门和整个社会中的地位逐年提高，方方面面的委托课题也越来越多。过去我们动不动找外地“和尚”来念海南的“经”，进行各种策划和研究，结果，比较下来还是我们本地的学者更了解情况，提出的措施更适合海南实际。海南学者逐步打出了品牌，有了一支层次和水平很高的队伍。从省委省政府到各部门各市县，领导者在决策中遇到难题，也习惯找专家学者咨询。这是海南哲学社会科学工作者多年奋斗的结果，也是决策层对哲学社会科学重要性认识加深的结果，更是对我们队伍的智慧水平的肯定。我们提供编撰工程这个更大的平台，就是为了让海南哲学社会科学工作者进一步施展才华，发挥作用，促进我省文化的大发展大繁荣。

“海南历史文化大系”是海南多年来学术研究成果的大汇集，是海南文化形象的大展示，是对海南历史文化脉络的大梳理。实施编撰工程是盛世修典，功在当代，利在千秋。作为海南文化建设的一项基础性工程，我们强调历史性、学术性和经典性。在功能上，通过编撰工程，挖掘整理海南的文化宝藏，总结哲学社会科学的成果，培养一批在国内外有一定影响力的哲学社会科学研究人才，引导海南文化发展方向，为海南建省办经济特区二十周年献礼。在风格品位上，讲究历史性、科学性、史料性、可读性，力争反映海南地方特色、海南经济特区特色和侨乡

特色。在学术史上，是对海南建省办经济特区以来人文社会科学研究梳理、概括、总结，代表和展现这一时期学术研究的成就。大系总称“历史文化”，但这里的“历史”是广义的，不限于“过去”，还在一定程度上反映了海南解放后，特别是建省办经济特区二十年来的历史变化。

大系是一个宏伟目标，能不能完成这个任务，组织、机制、保障工作很重要。在组织领导上，我们提出两个保障。一是政治保障。我们成立大系领导小组，由省委宣传部领导班子组成，以保证工作的连续性。二是选题和成果质量的保障。我们实行两级责任制，一个是编委会，一个是分卷主编。编委会要确保一百本书当中的每个选题都有价值，保障研究成果的高质量，保障各项研究要如期完成。而编委会中，我负责创意策划，也负责领导和协调，具体主编责任是曹锡仁教授，我们跟他签约。曹锡仁教授抓分卷主编，分卷主编保证每个作者都能胜任工作。这两层保障，既是荣誉又是压力。这样，我们就形成三级负责体系：编委会对领导小组负责，分卷主编对编委会负责，作者对分卷主编负责。这就是责任制。与之配套的经济措施，简单易行，看得见、摸得着，就是我们事先给作者、分卷主编、常务副主编一定的稿酬、劳务补贴，等有关工作完成后，付清余下酬劳。总体经费少了点儿，但大家同舟共济，以奉献海南文化建设为己任。这也说明，领导机关和领导干部只要对哲学社会科学事业真心关心支持，就能得到真情回报。

编撰工程的顺利实施，展示了我省哲学社会科学界高度的责任心。我们这个工程是海南有史以来第一个系统的历史文化研究工程，所有参与工程的社会科学工作者表现了可贵的自豪感和责任心，这个责任心就是对历史负责、对自己负责、对后代负责。在史料选取、研究方法、研究结论以及文字表述上都表现出了应

有的科学严谨态度，保证了大系的较高水准。从总主编到分卷主编再到作者，包括我们领导小组成员，每个人都各负其责，同时相互配合，表现出良好的团队精神。这些说明，我省的社会科学工作者顾大局识大体，同时又有战斗力和凝聚力，是一支堪当重任的队伍。

编撰工程是系统工程。省委宣传部提供了坚强的领导保障工作，省社科联做了繁重复杂的组织工作，各位专家所在单位给予全力支持。在大系的编辑、印刷、出版阶段，海南出版社、南方出版社高度重视，专门成立了领导小组，动员精干的编校力量和设计人员，为大系的出版付出了艰辛的劳动。还应当说明的是，人民出版社、社科文献出版社、中央党校出版社、中国经济出版社、中国城市出版社、上海三联书店、郑州大学出版社、广西师范大学出版社提供了部分书稿版权，在此一并致谢。

党的十七大提出推动社会主义文化大发展大繁荣，无疑为海南的文化建设吹来了强劲的东风。“海南历史文化大系”的编撰，当是新的历史阶段海南文化建设的重要开端。我们要以此为契机，持续推进，不断创造新的平台，千方百计把海南文化推向大发展和大繁荣的新阶段。

由于时间有限，大系难免疏漏与不足。对此，编委会将尽快组织修订。在大系出版后，若能听到社会各界的评论，无论赞扬还是批评，每个参与编撰工程的人都会由衷感到欣慰。

谨以此书献给海南建省办经济特区二十周年！

2008年1月28日

注：本文作者系中共海南省委常委、宣传部长，“海南历史文化大系”编委会主任。

目 录

第一章 海南经济特区的建立	1
一、创办海南经济特区的战略决策.....	1
二、全国最大经济特区的建立	12
三、海南特区创立初期的机遇与挑战	31
第二章 海南特区建立初期的改革开放试验	40
一、建立社会主义市场经济体制的改革试验	40
二、探索“比特区更特”的开放模式	49
三、海南改革开放试验与现行体制的碰撞	64
第三章 海南特区建立初期的开发建设潮	69
一、大规模的基础设施建设	69
二、开发区建设热	72
三、海口、三亚等重点经济区的开发建设热潮	79
第四章 在调整中前进	84
一、治理整顿中的海南特区	84
二、“洋浦风波”	94
三、在困难中前进.....	105
第五章 海南新一轮改革开放和开发建设浪潮	127
一、邓小平南方重要谈话和党的十四大.....	127
二、海南特区改革开放新格局的形成.....	137
三、新的开发建设高潮.....	160

第六章 新形势下的海南特区 ·····	187
一、新形势的挑战·····	187
二、房地产泡沫经济及其严重影响·····	194
三、海南特区对外开放面临的新形势·····	200
第七章 增创新优势的探索和实践 ·····	206
一、江泽民关于经济特区的重要讲话·····	206
二、增创新优势的探索·····	213
三、增创新优势的实践·····	224
第八章 在探索中曲折发展 ·····	240
一、增创体制优势和产业结构调整取得成效·····	240
二、经济社会进一步发展·····	243
三、困难与问题·····	251
第九章 海南特区发展新的转机 ·····	255
一、面对世纪之交的海南特区·····	255
二、经济发展新的转变·····	260
三、改革开放出现新的局面·····	276
四、生态建设新的突破·····	288
五、党的建设和社会事业的新发展·····	291
第十章 新世纪新发展阶段 ·····	300
一、省四次党代会以后五年海南发展新思路·····	300
二、经济社会发展新的阶段·····	313
三、新起点、新使命、新突破·····	322
参考文献 ·····	331

第六章 新形势下的海南特区 ·····	187
一、新形势的挑战·····	187
二、房地产泡沫经济及其严重影响·····	194
三、海南特区对外开放面临的新形势·····	200
第七章 增创新优势的探索和实践 ·····	206
一、江泽民关于经济特区的重要讲话·····	206
二、增创新优势的探索·····	213
三、增创新优势的实践·····	224
第八章 在探索中曲折发展 ·····	240
一、增创体制优势和产业结构调整取得成效·····	240
二、经济社会进一步发展·····	243
三、困难与问题·····	251
第九章 海南特区发展新的转机 ·····	255
一、面对世纪之交的海南特区·····	255
二、经济发展新的转变·····	260
三、改革开放出现新的局面·····	276
四、生态建设新的突破·····	288
五、党的建设和社会事业的新发展·····	291
第十章 新世纪新发展阶段 ·····	300
一、省四次党代会以后五年海南发展新思路·····	300
二、经济社会发展新的阶段·····	313
三、新起点、新使命、新突破·····	322
参考文献 ·····	331

第一章 海南经济特区的建立

1987年，中国正在酝酿着加快改革开放的大手笔，6月12日，邓小平在会见南斯拉夫共产主义联盟中央主席团委员科罗舍茨的谈话中，宣布了一个重大战略决策：“我们正在搞一个更大的特区，这就是海南岛经济特区。”^① 这一战略决策震动了全国和世界，成为20世纪80年代继设立深圳等4个经济特区后中国改革开放的又一最大“亮点”。

一、创办海南经济特区的战略决策

1. 改革开放初期中央开放海南岛的举措

海南岛位于中国南端，是历来被中国经济、政治、文化发展边缘化的海岛，一向默默无闻、孤悬海外，经济社会发展十分落后，而正是这个贫穷落后的海岛在20世纪80年代中后期，骤然被中国改革开放的浪潮推上改革开放的最前沿，一跃成为中国唯一省建制的大特区，这样的历史性变化，多少出乎人们的预料。

^① 《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第239页。

但是，只要沿着中国改革开放发展的轨迹，追寻中国改革开放以来海南岛发展的脚印，就不难发现这绝非偶然，而正是中国改革开放发展的结果和产物。

中国共产党十一届三中全会之后，中国的改革开放形成了一股汹涌澎湃的历史潮流，从农村改革到城市改革，从经济体制改革到政治体制改革及其他体制改革，从创办经济特区到开放沿海港口城市，改革开放的浪潮一浪高过一浪。在这个过程中，党中央从一开始就在关注和考虑如何加快我国第二大岛——海南岛的开发建设问题，并很快把海南岛的开发建设问题提上议事日程。1980年六七月间，就在中央作出建立经济特区的决策不久，根据国务院领导的指示，国务院在北京召开了海南岛问题座谈会。参加座谈会的有国务院11个部委的负责人和广东省、海南行署、海南黎族苗族自治州、广东省农垦总局的负责人，国务院8位副总理听取了座谈会情况的汇报。座谈会的主题是海南岛的经济建设。会议认为，鉴于海南岛特有的自然条件和突出的经济优势，海南岛发展农业的方针，应以加速发展橡胶等热带作物为重点，大力营造热带林木，努力提高粮食产量，全面发展农林牧副渔各业生产，逐步建立适应海南特点的新的生态平衡和农业结构，使国营农业企业和农村社队共同富裕起来。会议还认为，海南岛发展旅游业的条件很好，特别是发展冬季旅游业，大有可为，要积极创造条件，把海南岛建设成为我国独特的旅游胜地。尤其值得注意的是，会议提出要对海南岛放宽政策，把海南经济搞活，对外经济活动可参照深圳市、珠海市的办法，给以较大的权限；财政体制应适当放宽，多给海南岛以机动权。会议形成的《海南岛问题座谈会纪要》，由国务院以国发〔1980〕202号文件于7月24日批转，并在批转意见中指出：“鉴于海南岛的特殊地位，中央和广东省决定要对海南岛的经济建设给予大力支持。”海南

岛问题座谈会的召开和纪要的批转，不仅表明中央决心把新中国成立以来海南岛实际上一直实行的以国防建设为主的工作方针转移到以开发建设为主上来，而且初步体现了中央开放海南岛的意图。

如果说 1980 年的海南岛问题座谈会主要是从区域发展的角度思考海南岛的开发建设问题，那么党的十二大以后，在中国改革开放全面开展的背景下，中央则是逐渐把海南岛的开发建设摆到了中国改革开放的战略地位。1982 年 10 月 12 日，国务院主要领导在关于加快开发建设海南岛问题的批语中，建议由国务委员谷牧主持召开座谈会，专门研究开放海南岛的问题。11 月初，中共中央政治局委员、中央顾问委员会副主任王震到广州市组织座谈会，同广东省和海南行政区的领导探讨加快海南岛开发建设的路数，形成了一个初步的思路。12 月 12 日晚，谷牧和王震在北京召开了一个小型座谈会，座谈会达成一个共识，即认为海南岛加速开发建设的根本问题，是给政策、给自主权，要比广东、福建两省宽，比经济特区严些。座谈会后，国务院责成国务院办公厅特区组同广东省委就此进行调查研究。1983 年伊始，中央主要领导到海南岛视察，听取了海南区党委的工作汇报和意见、要求，并在海南专门召开了座谈会，研究加快海南岛开发建设和对外开放的方针、政策、措施。与此同时，由国务院 8 个部组成的国务院工作组也在海南岛进行了半个月的调查研究。经过一系列思想准备、工作准备和组织准备，国务委员谷牧按照国务院主要领导批示的精神，于 1983 年 2 月 9 日、3 月 5 日和 3 月 12 日，在北京先后三次召集国务院有关部门领导讨论加快海南岛开发建设的问题，海南区党委书记、海南行政区公署主任雷宇在座谈会上作了汇报。经过充分的讨论，座谈会中央决定开放海南岛的方针、政策达成了共识，形成了《加快海南岛开发建设问题讨

论纪要》（以下简称《纪要》）文件。4月1日，中共中央、国务院以中央11号文件的形式批转了《纪要》，中共中央、国务院在11号文件中指出：“海南岛战略地位十分重要，开发建设好这个资源丰富的宝岛，对加强民族团结，实现国家‘四化’，巩固南海国防都有重要的意义。中央决定加快海南的开发建设，在政策上放宽，给予较多的自主权。”

中央11号文件作出的加快海南岛开发建设的决定，是带有战略性、全局性的举措，是20世纪80年代初中央继开放广东、福建两省和创办深圳等4个经济特区之后，推进中国改革开放所采取的又一重大措施。《纪要》根据中央的精神，提出海南要实行“以开放促进内部开发”的方针，这不仅从根本上转变了长期以来把海南主要作为国防前哨而采取的重国防、轻建设和闭关锁岛的工作指导思想，而且确定了海南工作的重点是对外开放。为了落实这个方针，中央决定对海南岛实行经济特区的某些政策给予较多的自主权，具体表现在《纪要》中提出的开放海南岛的许多具体政策和措施上，主要有：

——海南的某些重要的矿产资源，报经国家批准，可以由海南行政区同外商合作开发。

——利用外资的新项目，固定资产投资在5000万美元以下不需要全国、全省平衡生产建设条件，不涉及国家出口配额的，授权海南行政区审批。

——海南岛内的“三资”企业所得税，从获利年度起第一、二年免征，第三年起按15%的税率征收。

——利用外资项目需要进口的建筑器材、机械设备、生产原料和种子、种畜免征进口关税。

——海南行政区产品超基数部分，凡不涉及国家配额的，海南行政区可以自行组织出口。

——海南行政区可以根据需要，批准进口工农业生产资料，用于生产建设；可以使用地方留成外汇，进口若干海南市场短缺的消费品（包括国家控制进口的 17 种商品）。以上进口物资和商品的关税以及工商统一税，生产资料 5 年内免征；供应旅游、侨汇的商品按海关总署规定对待；消费品除国家控制进口的 17 种商品和烟酒外，其他的试行减半征收。

——海南行政区可以采取各种有利方式，同外商合作发展海南的旅游事业。同外商合资、合作经营的旅游项目，进口建设器材和营业用的设备、物品，免征关税。

——外商到海南进行贸易活动和旅游，由海南行政区审查批准进入海南对外国人开放的地区和其他指定的地区，通知我签证机关核发签证。

上述政策，与当时深圳等 4 个经济特区实行的开放政策十分接近，在某些方面甚至还要特殊，从而使海南岛成为当时中国开放度仅次于深圳等 4 个经济特区的“准特区”。尤其值得指出的是，上述一系列开放海南岛的政策，是在中央决定开放 14 个沿海港口城市之前提出的，这表明中央已开始将开放海南岛作为推进中国改革开放的新的切入点，实际上已在中国构建起“4 + 1”的对外开放前沿格局。

2. 邓小平关于开发海南岛的战略构想

1960 年 1 月，时任中共中央总书记、国务院副总理的邓小平来到海南岛进行调查研究，在这次调查研究中，海南岛独特、丰富的热带自然资源给邓小平留下了极为深刻的印象。在对兴隆农场的视察中，邓小平望着几百亩咖啡园中结出的累累果实，十分兴奋，还亲手摘下一颗咖啡豆反复观赏。他高兴地对陪同的人员说：“在兴隆看到热带植物，等于看到东南亚一带乃至世界各

地的热作，兴隆风调雨顺、土地肥沃，是发展热作得天独厚的地方。”^① 20 多年后，当邓小平进一步谋划中国改革开放新举措的时候，联系到祖国统一大业，他特别关注到加速海南岛开发的课题。

1984 年 2 月，80 岁高龄的邓小平南方视察返京后不久，邀请几位中央领导座谈，筹划全面推进中国对外开放大计。在座谈会上，邓小平充分肯定了建立经济特区决策的正确性和深圳等 4 个经济特区取得的成就，并斩钉截铁地指出：“我们建立特区，实行开放政策，有个指导思想要明确，就是不是收，而是放。”^②接着清晰地勾画出中国进一步推进对外开放的设计蓝图：厦门特区划得太小，要把整个厦门岛搞成特区，可以实行自由港的某些政策；除现在特区之外，可以考虑再开放几个点，增加几个港口城市，实行特区的某些政策。就在这次座谈会上，邓小平特别提出了开发海南岛的战略构想，他指出：“我们还要开发海南岛，如果能把海南岛的经济迅速发展起来，那就是很大的胜利。”^③邓小平的这番话，分量重，寓意深，含义极其丰富。第一，邓小平关于开发海南岛的讲话，表明开发海南岛的问题已经在中国改革开放总设计师的心中占有了重要的战略地位，从邓小平当时谈话的背景来看，邓小平所讲的“很大胜利”，就是要通过海南岛的开发和经济的迅速发展，在比深圳等 4 个经济特区更大的区域内展示中国对外开放政策和建立经济特区决策的“很大胜利”。第二，更耐人寻味的是，邓小平把海南岛的开发与经济发展同台湾岛联系起来，提出海南岛追赶台湾岛的目标，这不仅是出于经济

① 钱跃、钱汉堂：《琼崖尽是春——中国共产党领导集体关心海南纪事》，中央文献出版社 2001 年版，第 124 页。

②③ 《邓小平文选》第三卷，人民出版社 1993 年版，第 51 ~ 52 页。