



高校建筑学与城市规划专业教材  
THE ARCHITECTURE & URBAN PLANNING SERIES

# 生长型规划布局

——西北地区中小城市总体规划方法研究

黄明华 著

中国建筑工业出版社



国家自然科学基金资助项目：西北地区中小城市「生长型」规划方法研究  
项目批准号：50678147

A+U 高校建筑学与城市规划专业教材

# 生长型规划布局

黄明华 著

——西北地区中小城市总体规划方法研究

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

生长型规划布局——西北地区中小城市总体规划方法  
研究 / 黄明华著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2008

A+U 高校建筑学与城市规划专业教材

ISBN 978-7-112-09856-9

I. 生… II. 黄… III. 中小城市—城市规划—西北地  
区—高等学校—教材 IV. TU984.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第061617号

责任编辑: 杨 虹

责任设计: 董建平

责任校对: 王雪竹 安 东

国家自然科学基金资助项目: 西北地区中小城市「生长型」规划方法研究  
项目批准号: 50678147

A+U高校建筑学与城市规划专业教材

**生长型规划布局**  
——西北地区中小城市总体规划方法研究

黄明华 著

\*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京云浩印刷有限责任公司印刷

\*

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 12<sup>1</sup>/<sub>4</sub> 字数: 295千字

2008年7月第一版 2008年7月第一次印刷

印数: 1—3000册 定价: 38.00元

ISBN 978-7-112-09856-9

(16560)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

## 提 要

在第一部分,本书通过对多方面背景的阐述,指出了我国、尤其是西北地区目前城市规划与建设中存在的问题,并希望通过研究,探索一种符合西北地区中小城市现实情况和发展可能的,具有操作性的,能使城市从小到大均衡、健康发展的,同时具有生态和动态特点的“生长型规划布局”理念及方法。随后,研究回顾了与生长型规划布局相关的规划理论的发展历程,提出了研究的目标、方法及框架。

第二部分从自然、经济、社会方面阐述、分析、研究了西北地区的基本状况,以及与全国平均水平的差距后指出:中小城市的发展是形成未来西北地区东部,即陕、甘、宁三省区区域城镇体系的重中之重。而对于即将面临快速发展的中小城市,城市规划是保证其健康、均衡、合理发展的关键所在;研究阐述了与生长型规划布局相关的规划理论的基本内容。这些理论包括规划布局的结构理论、形态理论、生态理论和动态理论。在此基础上提出了“生长型规划布局”理念。研究认为城市的生长型规划布局最终体现在形态上,这个形态不但充分反映了布局的结构,而且体现出结构及其形态自身由小到大的发展变化过程。而无论是形态、结构,还是它们的发展变化过程,都应该体现出生态对它们的作用。

在对西北地区中小城市发展的基本状况进行剖析之后,研究得出以下结论:一方面,三省区中小城市发展建设明显低于全国平均水平,而绝大部分城市经济增长率缓慢,也未达到全国平均水平;另一方面,经济发达的珠三角某些地区其快速发展也只是近十年的事。而西北地区由于发展缓慢,城市周边的农田、林木等自然生态得以保存,尚未遭到破坏,这为未来城市的生长、可持续发展提供了一个良好的前提条件,也为西北地区中小城市的城市发展规划布局带来了“后发”优势。

本书在笔者所经历的四十多个城市总体规划的基础上,以近年主持完成的西北地区和珠三角地区几个城市的总体规划为典型实例,从六个方面进行了深入剖析。这六个方面包括城市布局的自组织生长与规划干预、规划中的布局结构生长、规划中的城市布局形态变化、规划布局的动态生长、规划布局生长过程中的生态导向以及对城市规划实施效果的回访。

在经过问题展示、理论回顾、理念提出、实践剖析之后,本书从八个方面总结了西北地区中小城市“生长型规划布局”的基本方法。即,区域定位、城市性质、城市规模、用地发展分析、城市发展综合评价、总体结构与形态、结构要素和分阶段布局。

## Abstract

The author elaborates the backgrounds of the research and indexes many problems in the fields of city planning and construction nowadays. In accordance with these problems, the author presents the dissertation title and explains it detailedly. To do this the author tries to probe a new type of planning method—Urban Growth Planning, which suits for the conditions and development probabilities of middle and small cities in the northwest China.

The method should be exercisable, dynamic and ecological, and also should be helpful to the healthy and balanced growth of these cities. After that, the author retrospects the development courses of the planning theories related with urban growth, setting up the goal and frame of the dissertation.

In the dissertation the author studies the basic situations of northwest region from aspects of nature, economy and society. After comparing with average standards of the country, the author points out that middle and small cities will play the most important roles in the urban systems of Shanxi, Gansu and Ningxia in the future. Urban planning will be the key factors in the healthy, harmonious and reasonable development of these cities, which will be confronted with rapid evolution impendly; Also the author elaborates the basic theories related with urban growth planning, which contain construction theory, form theory, ecology theory and dynamic theory. On the base of these analyses, the author elicits the concept—“Growth Planning Layout”. The author considers that the concept should be materialized in the urban form finally, and the form should be the reflection of urban construction. Moreover the form should reflect the growth and developing process of the construction and the form themselves. And most important, in the course of the urban growth, the ecology should play an active role.

After the studies and the analyses about the basic situation of middle and small cities in the northwest region, the author draws his conclusion: on one side, the construction lever of these cities is lower than the country average level, and their economy grows slowly, which is also lower than the country average level; on the other side, some developed regions such as Pearl-River-Delta just made their progresses in recent years. Thanks to the slow development, there are many forests and farms in the outskirts of the northwest cities, and the ecosystem of these has have not been destroyed yet. All of these will be the favorable presuppositions for the cities' growth and their sustainable development.

On the base of more than forty cities' master planning practices and instancing several master plans in the northwest region and in Pearl-River-Delta that masterminded by the author in recent years, the author lucubrates urban planning layout from six sides. These sides include self-organization of urban layout and plan intervention, the construction growth of urban planning layout, the form variation of urban planning layout, the dynamic growth of urban planning layout, the ecological guidance in the process of urban planning layout growth and the investigation to the implementary effect of the urban plan.

The author summarizes the methods of urban growth planning layout of middle cities and small cities in the northwest region from eight sides after revealing the problems, retrospecting the theories, posing the conception and analyzing the practice. These sides are regional location, urban quality, urban scale, analysis of urban developmental land, compositive valuation of urban development, construction and form of the whole city, construction element and phase in planning layout.

# 目 录

|     |                            |     |
|-----|----------------------------|-----|
| 1   | 绪论                         | 1   |
| 1.1 | 研究的背景                      | 2   |
| 1.2 | 目前城市规划与建设中存在的问题            | 4   |
| 1.3 | 对本书书名的释义                   | 7   |
| 1.4 | 研究的目标、方法及框架                | 9   |
| 2   | 西北地区城市的生长环境及特征             | 13  |
| 2.1 | 自然、经济、社会                   | 14  |
| 2.2 | 西北地区的城市与城镇体系               | 21  |
| 2.3 | 城市分类与特征                    | 28  |
|     | ■ 本章小结                     | 33  |
| 3   | 与生长型规划布局相关的规划基本理论          | 35  |
| 3.1 | 城市布局结构理论                   | 36  |
| 3.2 | 城市布局形态理论                   | 50  |
| 3.3 | 生态城市规划理论                   | 60  |
| 3.4 | 城市动态规划理论                   | 70  |
|     | ■ 本章小结                     | 81  |
| 4   | 适应西北地区中小城市发展的“生长型规划布局”理念探讨 | 83  |
| 4.1 | 对原有理论的借鉴                   | 84  |
| 4.2 | “生长型规划布局”理念                | 86  |
|     | ■ 本章小结                     | 90  |
| 5   | 西北地区中小城市发展的基本状况            | 91  |
| 5.1 | 社会经济基本状况                   | 92  |
| 5.2 | 城市发展建设状况                   | 95  |
| 5.3 | 城市布局与实施状况                  | 99  |
| 5.4 | 几个不同地区城市的横向比较              | 104 |
|     | ■ 本章小结                     | 110 |
| 6   | 规划中的城市生长 —— “生长型规划布局”实践与研究 | 111 |
| 6.1 | 城市布局的自组织生长与规划干预            | 112 |

|     |                                            |     |
|-----|--------------------------------------------|-----|
| 6.2 | 规划中的布局结构生长 .....                           | 117 |
| 6.3 | 规划中的城市布局形态变化 .....                         | 121 |
| 6.4 | 规划布局的动态生长 .....                            | 127 |
| 6.5 | 规划布局生长过程中的生态导向 .....                       | 139 |
| 6.6 | 对城市规划实施效果的调查 .....                         | 147 |
| ■   | 本章小结 .....                                 | 155 |
| 7   | “生长型规划布局”：适应于西北地区东部中小城市发展的<br>总体布局方法 ..... | 159 |
| 7.1 | 区域定位 .....                                 | 160 |
| 7.2 | 城市性质 .....                                 | 160 |
| 7.3 | 城市规模 .....                                 | 161 |
| 7.4 | 用地发展分析 .....                               | 163 |
| 7.5 | 城市发展综合评价 .....                             | 164 |
| 7.6 | 总体结构与形态 .....                              | 166 |
| 7.7 | 结构要素 .....                                 | 167 |
| 7.8 | 分阶段布局 .....                                | 171 |
|     | 结语 .....                                   | 173 |
|     | 后记 .....                                   | 178 |
|     | 参考文献 .....                                 | 180 |

# 生 长 型 规 划 布 局

——西北地区中小城市总体规划方法研究



## 1.1 研究的背景

改革开放以来的二十多年,我国的社会、经济、文化等各个方面发生了根本的变化。在这二十多年里,我国经济发展保持了一个持续的高速度,平均增长率超过了8%,<sup>[1]</sup>居同期世界各国和地区之首,综合国力显著提高,提前达到了国民生产总值翻两番、人均GDP800美元的发展目标。然而,从发展的实际情况来看,在改革开放初期,由于经济基础、发展条件和政策环境的差异形成的我国经济发展的“梯次格局”显示越来越明显,东部、中部、西部的发展很不平衡。1978年,国内人均生产总值东部为460.6元,中部为310.5元,西部为255元,而到了实施“西部大开发”以前的1998年,国内人均生产总值东部为11466元,中部为5400元,西部为4231元,分别比1978年增长了23.9倍、16.5倍、16.6倍,中、西部差距越拉越大;<sup>[2]</sup>西部地区国土面积占全国的56%,人口占全国的23%,而1998年的国内生产总值只占全国的15%,<sup>[3]</sup>与改革开放前的1978年相比还降低了1个多百分点,经济发展进程缓慢,水平严重滞后。在城市发展建设方面,1998年,全国共有设市城市608个,其中东部为300个,占总数的45%,中部247个,占总数的37%,西部121个,占总数的18%;城市化水平全国为25.1%,西部为19.1%。<sup>[4]</sup>而在1988年,东部、中部、西部的城市总数占全国城市总数的比例分别为37%、42%、21%,<sup>[5]</sup>城市化水平全国平均为20.5%,西部为16%。这些数据表明,西部的城市发展同西部的经济发展类似,原本就在全中国处于落后水平,而改革开放以来其发展速度又跟不上全国的步伐,因此,进一步加大了落后的差距。

20世纪90年代初以来,在全球范围内,可持续发展的思想正在成为世界各国与各地区经济、社会和环境发展的指导思想,人类对于自身与其生存环境相协调发展的研究也达到了一个新的高度。如何在发展经济、推动社会进步的过程中保护环境,与环境共生共荣,已成为人们普遍关注的问题。自1992年联合国环境发展大会以来,中国积极有效地实施了可持续发展战略,在各个领域都取得了显著的成就。在经济、社会全面发展和人民生活水平不断提高的同时,控制了人口的快速增长,加强了生态的保护和恢复,并使得绝大多数地区和城市的环境有了改善。而在西部,尤其在西北地区,由于经济发展水平的落后和生态环境的脆弱,使得可持续发展的成效大打折扣。水资源短缺与浪费并存,森林和草地植被锐减使得土地流失日趋严重以及开发不当导致土地风蚀沙化是西北地区生态存在着的三个主要问题。这也使得西北地区在实施经济发展、城市发展的同时比其他地区又多了一个沉重的负担:一方面要依靠本不雄厚的财力来发展经济,另一方面还要再分出一些来改善生态环境。

长期以来,我国的城市规划编制理念及其方法相对稳定。按照我国现行的城市总体规划编制办法,总体布局一般是以远期为限,分近期五年、远期二十年两个阶段。<sup>[6]</sup>这是具有法律效益的规定(另外还有不具有法律效益的“对远景进行展望”以及今年提出的“战略规划”等)。虽然这种方法在我国的规划实施中取得了一定的成绩并处于“正统”地位,但其局限性也是一目了然的。首先,它具

有较明显的计划经济特征,人为地规定五年、二十年城市发展到什么程度,是一个什么模样,而没有充分考虑城市在发展过程中的多变性、不确定性;其次,它是一种“终极蓝图”式的规划,只考虑了以远期布局为重点的总体布局的合理,尽管有近期的规划,但对近期到远期的十五年里怎么发展没有一个总体的考虑;第三,按理说近期规划应该充分体现出城市近五年的一个相对合理的布局,但目前的做法总体来说更注重在现状基础上的近期建设项目的安排,对城市整体布局结构的关注不够;第四,对“远景”的规定不甚明了,远景究竟是远期以后若干年还是按已有资料分析出的城市最大可能规模没有规定,对“远景”应该考虑哪些内容也没有规定,远景成为可有可无的具有相当大水分和弹性的、用以掩盖远期布局不完整的托词;第五,作为与详细规划相对应的一个规划层级,总体规划的近期、远期和远景的规定内容显示深度不一。总之,目前的规划编制办法没有从编制机制上对“规划是一个过程”提供方法上的可能,所形成的总体规划缺乏对城市发展过程的应对。它使得城市布局长期处于一种“不合理”的状态,直接或间接地导致了规划管理无“章”可循、城市建设的四面出击、市政设施的长期欠缺或低效使用以及新一轮规划对原有规划的大量“修正”。

20世纪80年代初以来,我国的城市发展建设经历了三次“突变”。第一次是在80年代中期,以深圳、珠海为代表的经济特区的崛起加快了我国整体水平很低的城市化步伐;第二次是在90年代初期,“南巡”讲话的发表带动了我国东南沿海的城市化高速发展,尽管这一阶段的发展不乏“泡沫”成份,但“泡沫”过后,东南沿海的社会经济水平、城市化水平毕竟大大地上了一个台阶;第三次是在90年代末,国家实施西部大开发战略,使得西部城市进入快速发展阶段。尽管这一阶段将是一个漫长的阶段,但通过这一阶段,将会彻底改变我国社会经济大格局和自然生态状况,城市化水平将更上一层楼,使我国的经济发展、社会进步、生态状况趋于均衡,形成可持续态势。

经过十年的发展,东南沿海的城市与社会、经济发展一样,整体水准有了质的变化。这主要反映在对城市的管理、经营和建设水平上。然而,在规划方面,尤其是在城市的总体规划和布局方面仍然存在着一些问题。20世纪90年代初期“大跃进”式的规划“成果”,“炒地皮”造成了大量农田荒芜,天女散花式的城市布局造成的城市设施和土地利用效益低下,为满足“三通一平”填河推山、毁田砍树所造成的对生态的破坏,使得至今、也许在相当长的一段时间里都抹消不了对很多城市自身和它周边环境的创伤。而西北地区,由于国家的政策和自身的发展潜力,其城市发展速度可能会在一个不算长的时间里完成一次跨越。但如果不认真汲取东南沿海城市发展的经验与教训,就会付出更惨重的代价,进而反过来影响城市乃至经济的发展。

80年代中期以来,随着我国对外开放大门的打开,随着我国经济社

会及城市的快速发展,随着人们对生态问题认识的日益加深,随着经济体制由计划经济向社会主义市场经济的转移,我国规划界一直在寻求着如何使城市规划更好地服务于经济发展、指导城市发展建设的理论与方法。近年来提出的概念规划、战略规划、远景规划、动态规划、生态规划以及对近期规划的重视,都充分反映了我国城市规划专业人士的追求,也在某些方面获得了成功,提升了我国城市规划理念与方法的总体水准。然而,就目前的研究及实践状况来看,还存在着一些不足。一是各种研究之间没有很好地整合,本来完全可能形成一股“合力”的研究,现在看起来却联系不够;二是还缺乏对于规划的“过程”的描述,远景规划也仅是从过去的近期、远期二段式变为三段式;三是,现有的实践偏重于“研究”,没有从规划编制的办法上得到认可,因而没有法律的保证,因此在实践中就可能大打折扣;第四,目前的研究与规划实践大多是以东南沿海经济较为发达、生态环境优良的地区和城市为主,对于西部,尤其是生态环境脆弱的西北地区的绝大多数城市很少涉及,而西北地区的“区情”,决定了其城市的发展及其规划势必会与东部发达地区的城市及其规划有所不同。

90年代以来,与我国社会经济的持续高速发展相比,我国的城市发展已明显落到了后面,并且有可能反过来阻碍经济的进一步发展。尽管到2002年,我国的城市化水平已经达到39.1%,<sup>[7]</sup>但仍低于世界平均水平近十个百分点,而且与我国工业化程度的54%相比,也相差了近十五个百分点。城市化程度远低于工业化程度。这与历史上发达国家和目前一些发展中国家的情况恰好相反,目前的发达国家在其经历的城市化进程中,一直是工业化程度低于城市化程度。导致这一结果的主要原因是在改革开放初期的计划经济时代,我国农村发展大量的工业化。近几年我国城市化水平提升的加速,与国家实施的西部大开发战略有很大关系。据国家统计局公布的2002年统计数据显示<sup>[8]</sup>,农业、工业和第三产业在国民生产总值中的比重分别为14.53%、51.74%和33.73%。而目前农业从业人员占到了全国劳动人口的一半左右,工业占22.5%,第三产业为27.5%。在西方发达国家,第三产业比重达到80%,城市化水平也达到80%以上,即使在一些发展中国家,第三产业比重和城市化水平也比中国要高十个百分点左右。我国第三产业生产总值比例以及从业人口比例的偏低带来的第三产业发展的滞后,是影响我国城市化水平的重要因素,这与我国长期只重视城市的生产功能而忽视城市的消费功能的观念有很大关系,这种现象在城市规划中也经常可以看到。

## 1.2 目前城市规划与建设中存在的问题

近十年来,我国的城市规划与建设得到了很大的发展,也取得了很大的成绩。但由于经济发展的迅猛和城市规划与管理体制的不健全、不协调,使之出现了许多问题,这些问题已经受到各级政府以及专业人士的高度重视。多年以来的规划建设经验和教训,尤其是东部沿海地区城市规划建设的实践,对于西北地区城市的规划与建设有着非常重要的借鉴作用。

目前,我国城市规划建设中的问题主要表现在以下几个方面。

### 1.2.1 多学科的融合不够

随着人类科技的发展和文明的进步,多学科的融合与交叉成为各个学科发展的必然趋势,这已在世界范围内得到广泛的认同。近年来,学术界也对此做了大量的研究并取得了相当的成果,但在我国城市规划与建设实践工作中尚未得到真正的发挥和应用。

城市规划与建设是关系到人类社会经济发展的战略性实践活动,其涉及到人类科学的诸多方面,具有很强的综合性、交叉性与复杂性。对此,我国城市规划学术界已达成了共识,也进行了大量的理论研究工作。但可惜的是,在实际工作中,却未能充分地应用这些成果。目前许多城市规划与建设工作仍处于经济专家谈经济,社会学家研究社会,生态学家强调生态,规划只管用地及空间形象的各自为政的单一学科分别工作状态。这其中从理论应用到实际工作的转化适应的方法问题,但更主要的是城市规划学科尚未从其他相关学科中提炼出属于、能够服务于自身的规划理论;另外,多年来形成的封闭的专业教育体制的影响,造成实际工作者缺乏全面的专业素质和学科协作能力,使其只能从所从事的专业角度出发去解决所遇到的复杂问题,因此其结果必然是片面的,不能真正实现城市的综合、平衡发展,也更谈不上建构保障城市持续发展的规划与建设良性循环机制。

多学科的融合与交叉是一项复杂而艰苦的工作,不仅需要各学科自身的不断完善与充实,而且更需要城市规划学科在“拿来”的基础上形成真正属于自己的理论。只有各学科的共同发展与提高,才能保障有机的、富有生命力的规划理论与方法的建立。

### 1.2.2 “终极蓝图”式的规划方式不适应城市动态发展

城市是一个不断发展的、变化的、动态的生态系统,它受到经济、社会、自然、政治等许多因素的影响与制约。城市的发展与建设必须综合考虑这些因素的作用,并保持运行过程中的合理、平衡发展。因此,城市规划应该兼顾近远期发展目标与动态发展过程的合理性要求。

目前我国的城市规划编制办法规定城市总体规划分为近期和远期两个发展阶段,大量工作内容主要针对远期发展目标来进行。虽然近几年加强了对近期建设规划的要求,但总体来说还是一种终极蓝图式的规划方式。规划编制体系缺少对城市发展、建设过程的动态调控与指导,使得远期规划目标成为一种很难得以实现的城市理想。

所谓可持续发展,实际上是强调一个良好的、稳定的、动态平衡的发展过程,所要实现的是协调共生、持续发展的战略目标。具体到城市规划与建设,就是要保障城市这个有机体具有一个完整的生态系统的有序、稳定、和谐、高效的发展过程。忽视这一点也就丧失了实现远期发展目标

的基础。人们关注的只能是其所能预见的、能获得的切身利益，关注的是如何从现在开始，一步一步地朝着理想的目标前进。没有良好的发展环境和稳定的生活环境，就没有谋求进一步发展的动力和希望；没有一个循序渐进的发展计划，就谈不上为了一个几十年以后才有可能看到的東西而努力奋斗。因此，城市规划必须重视城市的建设发展过程，注意建立良好的动态发展机制，加强对建设、发展过程的调控与引导，按照城市生态系统的生长运行特性，建立不断发展的、良性的、有机平衡的规划体系与建设体系，实现持续发展。

### 1.2.3 缺乏对于环境的重视，生态受到破坏

由于经济发展的落后和环境保护意识的淡薄，我国城市规划与建设一直缺乏对环境的重视，造成了对生态的破坏。近年来城市人口迅速膨胀使得公共基础设施，特别是涉及环境保护的基础设施欠账较多，一些城市供热、煤气、排水、污水、垃圾等污染问题没有得到解决，现在仍有大量城市居民直接燃用原煤，大多数城市还没有污水处理厂或由于经济原因有了污水厂却因运营成本过大而无法正常运行；一些城市总体规划缺乏周密性和预见性，不能适应人口和经济快速增长的冲击，致使城市功能分区混乱而造成不必要的环境污染问题。如后一轮规划的工业区建在前一轮规划城市的上风向，使城市受到工业废气的严重污染；有的城市领导无视总体规划，一朝“天子”一轮规划，也带来了许多人为的破坏；还有的打着美化环境的旗号，将大片已成材的树木砍倒，种上大面积的草坪，严重破坏了城市生态的多样性构成；一些规划无视环境容量、资源容量与生态阈值的限定，按照主观推断确定人口规模和建设容量，使得城市生态系统超值运转，不堪重负；更有甚者，将城市中已有的生态要素如河沟、水道、林地等统统移做他用，造成对环境更为严重的破坏。

西北地区城市生态环境本已日趋恶化，如果在经济与城市发展的快速启动时期，不认真汲取这些经验教训，再走所谓“先发展，后治理”的路子，势必会造成更为严重的后果。

### 1.2.4 城市用地盲目扩大，土地资源浪费严重，城市设施利用效率低

城市作为人类文明与社会、经济的载体，其最大优势就在于集约化发展，能够有效、节约地利用土地和其他资源。衡量城市规划、城市建设发展的成败，一个很重要的因素，就是是否充分发挥了这一优势。我国是一个人口大国，土地资源占有量与世界大多数国家相比处于较低的水平，因此更要注意对于土地的合理开发和利用。

相对而言，我国城市建设与发展总体水平仍较为落后，城市的集约效应还没有很好地发挥出来。在城市规划与建设中本应该通过加强对于现状土地利用的调整来充分发挥城市用地的集约功效，但面对经济发展和人口膨胀的压力，许多城市都采取了不断扩充用地，不断加大规模的发展方式，形成了松散的城市布局，使得一方面城市新建地区基础设施迟迟无法配套上马，另一方面原有市政、公共设

施又无法发挥最大效用的矛盾，同时也直接导致了城市用地组织混乱、生态环境恶化问题的不断加剧。

西北地区土地资源相对丰富，但经济发展落后。因此，在城市规划与建设中，需要更加注重对于土地资源的合理开发和利用，注重城市各类设施的高效利用，充分发挥城市的集约作用。这本身也有利于城市的高效、快速发展。

### 1.2.5 城市建设缺乏具有指导意义的规划

城市的建设发展是一个漫长的过程，其影响因素几乎涉及人们生活的各个方面。城市是一个有机的大系统，其运行、发展需要有一个总体的战略与指导思想。而在每一个发展阶段，都会有相应的发展方式和空间形态与之配合。城市规划在很大程度上就是制定城市某一阶段的发展战略，并确定相应的空间布局形态和发展步骤。这也是进行城市规划工作的一个重要目的。即科学、合理地安排城市土地开发和利用强度，明确城市在一定阶段内的发展方向和建设目标，避免无序、混乱地发展。

很长时间以来，城市规划工作在我国的城市建设中未得到充分重视，以至于出现“规划规划，墙上挂挂”的尴尬局面。这其中有“长官意志”原因，有城市建设和管理人员规划意识淡薄、自身素质有待提高的原因，但传统的规划侧重于描绘宏伟蓝图、忽视城市的动态发展过程也是重要原因之一。这种方式使得城市建设者、管理者以及广大市民无法去理解规划中所制定的发展目标与方法，从而也无法积极去落实和实施。近十年以来，这种局面随着法制的建立与健全、经济实力的提高与人们对规划认识的加强有所好转，但规划方法与理念却改观不大，制约了城市的建设水平。

## 1.3 对本书书名的释义

本书的书名为“生长型规划布局——西北地区中小城市总体规划方法研究”。

西北地区国土占全国的32%，国民生产总值占全国的5.34%，人口占全国的7.22%，城市占全国的9%，地广人稀、经济发展落后、城市效率低，有很大的发展空间。

西部大开发战略对于生态脆弱的西北大部分地区，对于经济水平、城市化水平处于落后地位的整个西北地区，对于目睹了二十年东南沿海地区高速发展的西北人，是诱惑、是机遇、也更是挑战。一方面，由于国家的政策和西北地区的潜在发展能力，西北地区的经济和城市可能会在一个不长的时间里完成一次跨越。而另一方面，这种跨越也许是以西北地区原本就很脆弱的生态环境作为代价实现的。这决不是危言耸听。看看西北地区一年重似一年的沙尘暴，以及沿海地区20世纪90年代初“开发热”时

期对生态的破坏, 这些已经和正在发生的事情, 应该引起每一个地处西北的城市规划专业人士的高度重视。

在中国的城市中, 特大城市和大城市仅占总数的 12.7%, 而中小城市却占到总数的 87.3%, 从人口方面来说, 特大城市、大城市的非农业人口总数与中、小城市的非农业人口总数接近, 为 51.6% 和 48.4%, 与之对应的特大城市和大城市总人口以及中、小城市的总人口分别占到了我国城市总人口的 30% 和 70%。在西北地区, 特大城市和大城市只占到城市总数的约 10%, 而中、小城市占到了总数的 90% 以上; 在人口方面, 特大城市和大城市非农业人口占到非农业人口总数的 45%, 中小城市占到了 55%, 与之对应的特大城市和大城市总人口, 以及中小城市总人口分别占西北地区城市总人口的 30% 和 70%。<sup>[9]</sup> 以上情况说明, 无论是在整个国家还是在西北地区, 中小城市的发展都是不容忽视的, 有着极为重要代表意义的, 也是极具发展潜力的。从某种角度上说, 中小城市发展的好坏, 将直接影响到我国的城市化水平、城市化质量。

西北地区的中、小城市分布可分为三大片。一片是陕、甘、宁地区。这里人口密度较大, 城市分布相对集中、均匀, 交通便利, 经济结构、发展水平、生活习惯较为接近, 相互联系较为密切, 城市发展面临的问题也有较多的共同之处。另一片分布在新疆中西部, 这些城市以少数民族为主, 城市间距离相对较远, 与其他城市的联系相对偏少, 经济结构、人们的生活习惯也与西北地区东部差异较大; 而东西两片之间的中片地区是甘肃中、西部及青海省的城市, 这个片区的城市兼有东、西片区的特点, 即在经济结构、人们生活习惯及生态状况方面与东片接近, 而在城市分布、交通状况方面与西片接近。本书将把研究重点放在西北地区东部的中小城市 (图 1-1)。



图 1-1 论文研究对象地理位置示意图

(资料来源: [www.globenet.cn](http://www.globenet.cn))

本书的“中小城市”有以下的含义：一是目前即为中小城市，而以后（即规划期末）其中的个别城市可能发展为大城市的；二是目前为中小城市，以后仍为中小城市的；三是目前尚未设市，但根据对其发展潜力的分析，以后能发展为小城市乃至中等城市的城镇。

总体规划中的总体布局问题是编者长期以来一直关注的问题。在我国的规划编制体系及我国城市目前所处的发展阶段中，物质形体规划，或曰城市的总体布局规划无疑是规划的核心内容之一：它既是经济发展、人口增长、土地扩展、市政建设的“因”和“果”，又是城市管理、项目实施的依据。它的合理与否将直接影响到城市效能的发挥、城市居民的生活质量以及城市未来的发展前景。正如前面提到，目前我国尤其是西北地区的城市建设及其规划都存在着一些问题，这些问题有理念方面的，也有方法方面的，有资金方面的，也有管理方面的。本研究试图从理念入手，寻找一种适合于西北地区中小城市总体布局的方法、模式，以解决目前规划中存在的一些问题。

按照《辞海》对“生长”一词的解释，“生长”意为“生物体或细胞从小到大的过程”，<sup>[10]</sup>而归纳按照目前城市规划编制办法的指导思想所形成的城市总体布局规划（即近、远期规划图），可以发现其只能是仅有结果、缺乏过程的“拼图”，即这种规划方案在完成实现之后有可能是一张美好图画，但在完成之前它却肯定是残缺不全的。它缺乏有机体的生长特点，即再小也是相对完整的，其发育生长过程应该是针对这个“生命”整体而言均衡进行的，每一个阶段都相对独立、相对完整，并且又都是上一个阶段的继续。另一方面，尽管现在越来越多的专业人士都认识到了生态对于城市、对于规划的重要性，但又认为这是生态学家或生态专业人士的事，只要由专业人士对城市编制一个生态专项规划即可，或是用目前的绿化规划取代生态规划。忽略了在城市规划，尤其是在城市总体规划的空间布局中对生态问题的关注，以致在目前的规划布局及建设中经常可以看到把绿地当作城市布局的“边角料”、推山填河、砍树毁林以及随意侵占农田、果园等破坏城市内部及周边生态环境的现象。没有认识到城市及其周边的生态环境也是城市“生长”过程中必不可少的重要因素。以上两种意义上的“生长”，都是目前的城市建设及其规划中十分缺乏的，而这正是本书研究关注的核心。即通过研究，探索一种符合西北地区中小城市现实情况和发展可能的、具有操作性的、能使城市从小到大均衡、健康发展的、同时具有生态和动态特点的“生长型规划布局”理念及方法。

## 1.4 研究的目标、方法及框架

### 1.4.1 研究目标

通过对西北地区生态脆弱环境下的中小城市及其规划的调查、分析，