

和谐宜人新无锡丛书

平安無錫

赵志新 主编

凤凰出版传媒集团
凤凰出版社

和谐宜人新无锡丛书

平安無錫

赵志新 主编

凤凰出版传媒集团
凤凰出版社

图书在版编目(CIP)数据

平安无锡/赵志新主编. —南京:凤凰出版社,2008.12

(和谐宜人新无锡丛书)

ISBN 978-7-80729-230-2

I. 平… II. 赵… III. 治安—管理—成就—无锡市 IV.
D631.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 187973 号

- 书 名 和谐宜人新无锡丛书·平安无锡
主 编 赵志新
策 划 无锡凤凰文化发展有限公司
责任编辑 王 剑
出版发行 凤凰出版传媒集团
凤凰出版社(原江苏古籍出版社)
南京市中央路 165 号 邮编 210009
发行部电话 025—83223462
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
印 刷 无锡市证券印刷有限公司
无锡市扬名高新技术产业园 B 区 75 号 邮编 214024
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 121.5
字 数 1314 千字
版 次 2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978-7-80729-230-2
定 价 300.00 元(全六册)
(凤凰出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

解放思想 科学发展 建设和谐宜人新无锡

(代序)

杨卫泽

无锡是一座具有独特地位和独特魅力的城市,享有“鱼米之乡”和“太湖明珠”的美誉。富有创新精神和务实作风是无锡地域文化的基本特质。这种文化,在无锡培育了一种勤勉进取、开放竞争的城市品格,以及尚德务实、和谐奋进的城市精神。优越的地理环境和深厚的人文历史积淀,使无锡城市内在的生机和创新活力不断迸发,无锡的经济社会发展也由此不断跃上新台阶。三千年前商末泰伯奔吴,把黄河文化带入无锡,开启了吴地经济文化发展的序幕,无锡成为吴文化的重要发源地。100年前无锡近代工业蓬勃发展,带动了城市商贸、金融等服务产业的兴盛,无锡成为中国民族工商业的发祥地,诞生了以荣氏家族为代表的一大批工商业巨子。新中国成立以来,无锡谱写了持续繁荣的发展史。特别是改革开放以来,无锡敏锐地抓住两次重大历史性发展机遇,创造了辉煌的发展成就。第一次是以党的十一届三中全会召开为标志,抓住机

遇大力发展乡镇企业和集体所有制经济,加快了农村工业化和小城镇建设,乡镇企业在无锡异军突起,实现了经济社会发展的腾飞,创造了“苏南模式”的辉煌。第二次是以浦东开发开放为标志,抓住机遇大力发展开放型经济和民营经济,加速先进制造业基地和城市化建设,实现了经济社会发展的又一次腾飞。改革开放 30 年来,无锡取得了令人瞩目的发展成就,全市生产总值增长 154 倍,财政总收入增长 74 倍,城市居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 61 倍和 55 倍;现今的无锡,以约占全国万分之五的土地、千分之四点五的人口,创造了全国 1.56% 的经济总量,主要经济指标和综合竞争力一直位居全国大中城市前 10 位。先后成为中国优秀旅游城市、国家卫生城市、国家环保模范城市、国家园林城市、全国创建文明城市工作先进市和国家历史文化名城。2006 年在江苏省率先建成了以县为单位的全面小康社会。

无锡在历史发展的每一个阶段都积极探索适合自己的发展道路和发展模式,而这种探索的结果,往往是开一个时代的风气之先,形成了一张又一张响当当的城市名片。

面对无锡经济社会日新月异的发展,我们为之感到振奋,感到自豪。然而,与此同时,我们也清醒地认识到当前经济社会发展中渐增的压力、渐近的危机。过去 30 年,我市尽管经济增长较快,但发展不够全面,城乡居民收入增幅明显低于经济增幅,与群众生活密切相关的教育、医疗、住房、交通、安全等社会建设问题有待进一步解决;尽管经济总量较大,但结构不够合理,产业结构偏低、偏重的状况尚没有得到有效改观;尽管产业基础雄厚,但自主创新能力不够强,缺乏一批拥有自主

知识产权、较强品牌知名度、市场竞争力的企业集群和产品集群;尽管资源环境保护力度不断加强,但可持续发展压力仍然较大,可供利用的土地资源严重不足,水环境安全形势严峻;尽管城乡发展进步明显,但不平衡、不协调的状况仍较突出,农村地区基础设施建设滞后,城乡二元结构呈逐步扩大趋势。因此,以科学发展观的要求和无锡全面建设更高水平小康社会的目标来衡量,我们的发展还存在许多“短板”和“弱项”,需要我们去弥补、去克服。

正是基于对无锡实际情况的现实判断以及按照科学发展观的要求,为加快我市经济增长方式的根本性转变和发展模式的创新,使无锡经济社会真正转入全面协调可持续发展的轨道。市委、市政府于2006年制定了《“六个无锡”建设五年行动计划》,把推进活力无锡、富裕无锡、绿色无锡、文明无锡、法治无锡、平安无锡等“六个无锡”建设,作为无锡争创全省科学发展先导区、和谐发展示范区、党的建设模范区的主要载体,作为无锡建设高水平全面小康社会的重要标志,作为实现社会和谐的根本保证。这是我们开辟新的发展道路的具体探索,是建设一个宜居宜商宜游的“和谐宜人新无锡”城市品牌的具体实践。经过几年来的探索和实践,无锡在“六个无锡”建设方面取得了初步进展。我们把“活力无锡”建设作为实现增创新优势、提升竞争力、演绎新辉煌的强大动力。近年来,经济结构调整成效显著,产业结构明显优化。2007年三次产业比重分别为1.4:58.5:40.1。大力推进科技创新,全社会研发费用占地区生产总值比重达到2%左右。大力发展高新技术产业,提升传统产业,集成电路、液晶显示、光伏等优势产业集群逐步发

展壮大,高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 38.2%左右。开放型经济快速增长,全方位开放格局趋于完善。民营经济不断发展壮大,其增加值占 GDP 比重达 58.5%。“三创”载体建设扎实推进,大力实施以“530”计划为重点的人才引进计划,努力营造“四尊四创”社会风尚和环境氛围,全社会的创造力不断增强。大力推进“富裕无锡”建设。实施积极的就业政策,实行工资集体协商制度,建立与经济社会发展水平相适应、城乡衔接、管理规范的社会保障体系,让人民共享改革发展成果。2007 年城市居民人均可支配收入达到 20898 元,农民人均纯收入达到 10026 元。不断加大社会事业投入,完善教育、医疗卫生等公共服务。同时,积极实施为民办实事项目,切实改善市民生活条件。“绿色无锡”建设有序推进,以打造最适宜生活居住和旅游度假的山水名城、休闲名城为目标,大力实施城市基础设施建设、城市绿地建设、城市防护林体系建设、大气环境综合治理、太湖水环境综合治理,重点实施治太保源“6699”行动和环保优先的“八大”行动,相继完成了一批生态精品工程,城市形象得到了极大提升,城市环境品质有了极大提高。同时,积极倡导绿色文明,推广绿色生产、绿色消费。目前,无锡城市绿地总面积达到 7722 公顷,覆盖率达到 41.2%,绿地率达到 39%,森林面积达到 81841 公顷,一个更大更美更具活力的山水名城正在崛起。我们以加快文化强市建设为着力点,有力推进“文明无锡”建设。制订《无锡市文化大发展大繁荣行动纲要》,以激发文化发展活力为目标,深化文化体制改革,推动政事分开、管办分离;以完善公共文化服务体系为抓手,加快发展文化事业,建设了一批标志性

文化设施,实施了一批文化惠民工程,全市公共文化设施达标率由 2006 年的 38.89% 上升到 67%; 以提升文化竞争力为根本,大力发展文化产业,国家动漫游戏产业振兴基地、江苏文化创意产业园、江苏文化产业示范基地等相继落户无锡,文化产业增加值占地区生产总值的比重达到 3.82%; 以彰显城市历史文化底蕴为重点,加大历史文化保护力度,2007 年成功跻身国家历史文化名城行列。深入开展和谐创建活动和各类群众性精神文明建设活动,倡导和谐理念,培育和谐精神,塑造积极向上的健康心态,弘扬“尚德务实、和谐奋进”的城市精神。大力推进“法治无锡”建设。把建设法治政府作为重中之重,探索建立“三项机制、一个体系”,切实加强依法行政和公正司法。围绕改革发展新形势,强化实现科学发展、注重改善民生、加强社会管理方面的立法,进一步规范行政执法行为,全面推行政务公开,深化行政审批制度改革,积极推进机关效能建设,努力建设办事有法可依、公民知法守法、各方依法办事的法治社会。我们围绕“建设平安无锡、创建最安全地区”的目标,加强全市社会治安综合治理,推进“平安无锡”建设。大力实施大发动、大投入、大防控、大调解、大服务、大教育、大整治、大创新“八大”举措,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,妥善处置人民内部矛盾,切实维护社会稳定。

推进“六个无锡”建设是一项系统工程,意义重大,影响深远。这是一条前无古人的全新发展道路,没有现成的经验可循。唯有创新,开辟新的路径,才能达到胜利的彼岸。我们必须进一步提高认识,统一思想。一是要统筹全局、协调发展。努力

贯彻科学发展观的内在要求,坚持把科学发展、率先发展、和谐发展作为第一要务,促进经济、社会和人的全面发展,促进物质文明、政治文明、精神文明的协调发展,促进经济与人口、资源和环境的可持续发展。二是要与时俱进、创新导向。坚持以进一步解放思想为先导,摒弃妨碍发展的思想观念,革除影响发展的体制弊端,最大限度地激发全社会的创造活力,支持群众探索,鼓励群众创造,形成和谐发展的强大合力,不断以创新的思维、胆略和举措,开创经济社会发展的新局面。三是要以人为本、为民谋利。着眼全市人民不断增长的物质和文化需求,充分挖掘基层发展潜能,在经济社会发展中不断满足人的全面发展的需要,让市民早享、共享、多享改革发展的成果。同时,努力体现人民群众利益,调动、保护和激发人民群众创业创造、建设家乡的积极性。四是要突出重点、量力而行。本着实事求是的精神,既倡导无锡和谐社会的建设必须先人一步、高人一筹,确保综合发展水平全省领先、全国一流;又量力而行、突出重点,确保经济社会发展的热点、难点、重点问题得以切实解决。

推进“六个无锡”建设,关键是要进一步解放思想,牢固树立科学发展的新理念,确立优化发展的新思路,努力实现经济社会发展的“四个转型”:一是由 GDP 向 GNP 转型。二是由工业经济向服务经济转型。三是由无锡制造向无锡创造转型。四是由经济增长向社会发展转型。为此,就要始终坚持并牢牢把握以下五个方面:一是在战略方针上,要始终坚持“四个优先”。更加突出富民优先、科教优先、环保优先、节约优先的发展导向,将“四个优先”的战略方针贯穿于经济社会发展的全

方位、全过程,不断开创率先发展、科学发展、和谐发展的新局面。二是在战略举措上,要牢牢把握“两大关键”。坚持把科技创新创业作为第一驱动力,把承接国际服务业特别是服务外包转移作为重要抓手,让科技创新创业成为发展的新特色,让服务外包成为发展的新亮点,全面巩固和提升无锡在区域竞争中的优势地位。三是在战略目标上,要加快实现“三大转变”。做到由投资驱动向创新驱动转变、生产制造向设计创造转变、资源依赖向科技依托转变,真正突破土地、能源、环境等“瓶颈”约束,率先走出一条科技创新型、资源节约型、环境友好型、经济循环型的发展道路。四是在战略路径上,要大力推进“四高联动”。从传统工业化走上新型工业化之路,高新技术产业是基础,高端服务业是核心,高层次人才是根本,高品质人居环境是保证。要加快形成推进“四高联动”的创新体系,加快构建支撑“四高联动”的产业体系,加快提升保障“四高联动”的城市功能体系,加快建成服务“四高联动”的人才体系,加快建设促进“四高联动”的生态环境体系,真正使“四高联动”成为实现经济社会又好又快发展的主要路径。五是在战略定位上,要加快建设“五中心”(国际先进制造技术中心、区域性商贸物流中心、创意设计中心、旅游度假中心、职业教育中心),努力打造“五名城”(最适宜投资创业的工商名城、最适宜创新创造的设计名城、最适宜生活居住的山水名城、最适宜旅游度假的休闲名城、最富有人文特质的文化名城),不断推进城市功能与产业结构的转型升级,全面提升城市现代化水平和综合竞争实力。

当前,我们正面临第三次重大历史性发展机遇。以全方位

开放的国际环境为背景,以率先建成全面小康社会为基础,以科学发展观指导地位的确立为标志,无锡正处在一个新的发展阶段和关键节点。面对中央提出的科学发展、和谐发展的新要求,我们迫切需要在总结以往发展中经验教训的基础上,自觉用科学发展观来审视过去走过的发展道路,着力转变不适应、不符合科学发展观的思维观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,积极转变发展方式、创新发展模式,推动“六个无锡”建设在更高层次、更高水平上不断取得新进展,使“六个无锡”成为新时期展示无锡风采和发展成果的又一组响当当的城市名片。由中共无锡市委宣传部负责牵头、相关部门参与编写的这套《和谐宜人新无锡》丛书,集中反映了近年来我市“六个无锡”建设的成功实践,对推进新时期“六个无锡”建设具有积极的启示作用,必将有利于更好地推进无锡“一当好、三争创”的宏伟进程,为勇攀基本现代化新高峰提供理论支撑和智力支持。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。我们坚信,只要全市上下以党的十七大精神为指导,认真贯彻落实科学发展观,紧紧围绕“一当好、三争创”的宏伟目标,顺应全市人民过上更加美好生活的新期待,正确把握新阶段新特征,深刻认识面临的新矛盾新挑战,深入推进“六个无锡”建设,就一定能走出一条体现时代特征、符合市情特点的优化发展之路,率先攀登基本现代化新高峰,努力建成经济繁荣、生活富裕、生态良好、法制健全、社会文明的和谐宜人新无锡。

(作者为中共江苏省委常委、无锡市委书记)

前言

戴解平

党的十七大指出,社会稳定是人民群众的共同心愿,是改革发展的重要前提,要健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,健全基层社会管理体制,最大限度地激发社会创造活力,最大限度地增加和谐因素,最大限度地减少不和谐因素。这是我们党对建设社会主义和谐社会的新认识,也是对建设社会文明的新要求。和谐社会是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会,而安全稳定是建设和谐社会的重要基石,是社会文明发展进步的重要标志,只有维护社会安全稳定,才能保证改革开放的顺利推进,才能保证社会的安定有序,才能切实做到发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享。

2003年8月,根据江苏省委、省政府的统一部署,坚持从保障社会安全稳定、提升城市品位、优化发展环境出发,无锡市委、市政府审时度势地作出了在全市上下开展“建设平安无

锡,争创全国最安全地区”活动这一重大决策,并列入“六个无锡”建设,全面组织推进。平安无锡建设开展以来,全市上下坚持高目标定位、高起点谋划、高标准推进,积极构建创建平台,创新工作举措,取得新突破,跃上新台阶。经过多年努力,平安无锡建设取得了明显成效:社会矛盾纠纷不断得到有效化解,不安定、不和谐的因素明显减少,社会保持持续稳定;刑事案件得到有效遏制,刑事案件发案数继续保持下降,治安形势明显好转;治安重点热点问题得到有力整治,治安薄弱地区和突出治安问题明显减少,社会治安环境不断优化;流动人口服务管理、预防青少年违法犯罪、社区矫正和帮教安置等专项工作得到扎实推进,社会治安综合治理成效进一步显现;安全事故隐患得到排查整改,各项安全管理长效机制逐步健全;人民群众对社会治安的满意率得到有效提升。近年来,公众安全感和治安满意率一直保持在95%左右。平安无锡建设的深入开展,为实现全市“一当好、三争创”奋斗目标创造了和谐稳定的社会环境,保障了全市经济社会又好又快发展,成为无锡率先发展的新亮点、科学发展的新优势、和谐发展的新动力。无锡连续三次被省委、省政府命名为“社会治安安全市”;9个市(县)区全部进入省“社会治安安全县(市、区)”行列。

当前和今后一个时期,我国仍将处在对敌斗争复杂期、内部矛盾凸显期和刑事犯罪高发期,维护社会安全稳定的任务依然十分繁重艰巨。随着国内外政治、经济、文化、社会形势的深入发展和深刻变化,新情况、新问题、新矛盾将不断出现。无锡处在改革开放的前沿,在率先攀登基本现代化新高峰的伟大征程中,随着工业化转型、城市化加速、市场化完善和国际

化进程加快,全市经济结构、产业结构的调整,经济成分、就业方式、利益关系和分配方式日趋多样化,整个社会的开放性和流动性大大增强,给安全稳定带来了新压力,也给平安建设带来了新挑战。同时,构建和谐社会,既给平安建设带来了新的机遇,也提出了新的更高的要求。要更好地把握机遇、应对挑战,必须根据发展着的新情况,认真总结经验,切实把握规律,创新工作思路,不断丰富和发展平安建设理论和方法,更好地指导和推动实践。根据市委、市政府的统一部署,市公安局、市综治办联合编纂了这本《平安无锡》,本书包括维护社会稳定、社会治安防控体系、政法基层基础建设、公共安全管理、系列平安创建、平安建设经验、平安建设思考等7个篇章,系统阐述了无锡社会治安综合治理和平安建设工作的各个方面,总结了近年来全市社会治安综合治理和平安建设的主要做法和基本经验,其中有些经验在全省乃至全国都有一定影响;收录了各地各部门以及广大人民群众의探索和实践,很多新举措是基层的创造和群众智慧的结晶;汇集了广大政法综治工作者的新思路,很多观点是对社会治安综合治理和平安建设规律的认识。理论分析,深入浅出;事例评述,生动具体;经验介绍,平白晓畅,做到了理论性与通俗性兼备,发展理论与指导实践共通。相信此书的出版发行,对进一步动员人民群众积极参与平安无锡建设,推动社会治安综合治理和新一轮平安创建活动,必将产生积极影响,起到促进和指导作用。

平安建设是构建社会主义和谐社会、促进经济社会又好又快发展的保障工程,是维护广大人民群众根本利益、为人民群众所期盼的民心工程,也是提高党的执政能力、巩固党的执

政地位的基础工程。平安只有起点,没有终点,需要反复抓、抓反复和长期抓、抓长期,不断深入推进,不断完善提升,不断取得成效。建设平安无锡是市委、市政府的重大决策,也是对全市人民的庄严承诺。当前,是无锡推进思想大解放、在科学发展道路上加快跨越步伐的重要时期,也是率先攀登基本现代化新高峰的关键时期,深入推进新一轮平安建设、建设高水平平安无锡,任务繁重,使命光荣。全市上下要在市委、市政府的统一领导下,牢固树立“发展是第一要务、稳定是第一责任”的理念,坚持把平安建设放在构建和谐社会中去思考和谋划,放到围绕中心、服务大局、促进发展中去部署和落实,切实增强大局意识、责任意识、危机意识、使命意识,凝聚各方力量,调动一切资源,集结所有人员,立足新起点,围绕新目标,着眼新发展,采取新举措,力求新作为,突出重点,分段推进,分层落实,务求实效,不断推动平安建设向纵深发展,努力把无锡建设成为违法犯罪的高风险区、高代价区和人民群众的安全区、放心区,让人民群众能够真正感受到平安无锡建设所取得的成效,实实在在地享受到平安无锡建设所带来的益处。

(作者为中共无锡市委常委、政法委书记)

目 录

解放思想 科学发展 建设和谐宜人新无锡	杨卫泽
前 言	戴解平
总 论	1
第一章 维护社会稳定	16
第一节 有效维护国家安全	16
第二节 妥善处置人民内部矛盾	25
第三节 深化“严打”整治斗争	42
第四节 全面推进禁毒人民战争	68
第五节 大力整顿市场经济秩序	74
第二章 社会治安防控体系	90
第一节 社会治安防控体系总框架	92
第二节 社会治安防控体系子系统	98
第三节 科技强警示范城市建设	114

第四节 群防群治工作	124
第三章 综治基层基础工作	134
第一节 加强综治基础工作	134
第二节 政法综治基层基础建设	168
第三节 政法队伍建设	200
第四章 公共安全管理	216
第一节 道路交通安全管理	216
第二节 消防安全工作	230
第三节 危险品监管	240
第四节 信息网络安全管理	248
第五节 涉外安全管理	252
第六节 城市应急反应机制建设	260
第五章 系列平安创建工作	271
第一节 系列平安创建综述	272
第二节 平安机关建设	278
第三节 平安和谐校园建设	282
第四节 平安小区建设	288
第五节 平安工地建设	291
第六节 平安企业建设	296
第七节 平安医院建设	301
第八节 平安银行建设	306
第九节 平安旅游建设	311