



科学发展观研究系列专著

总主编 张 华

科学发展观

社会建设论

李善峰等 著

山东人民出版社

科学发展观研究系列专著

总主编 张 华

科学发展观·社会建设论

李善峰等 著

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展观·社会建设论/李善峰等著. —济南:山东人民出版社, 2008. 10

(科学发展观研究系列专著/张华主编)

ISBN 978 - 7 - 209 - 04577 - 3

I. 科… II. 李… III. 社会发展—研究—中国
IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 149970 号

责任编辑:隋小山

封面设计:周云龙

科学发展观·社会建设论

李善峰等 著

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂临沂厂印装

规 格 32 开(148mm × 210mm)

印 张 12

字 数 260 千字 插页 2

版 次 2008 年 10 月第 1 版

印 次 2008 年 10 月第 1 次

ISBN 978 - 7 - 209 - 04577 - 3

定 价 24.00 元

如有质量问题,请与印刷厂调换。(0539)2925659

科学发展观研究系列专著编委会

主 任 张 华

副主任 张全新 包心鉴 李建军 韩民青
郑贵斌

委 员 （按姓氏笔画为序）

包心鉴 冯 锋 刘海涛 张 华

张全新 张凤莲 李建军 李善峰

郑贵斌 周向军 林辉基 秦庆武

韩民青

总主编 张 华

总策划 李建军

科学发展观是坚持和发展 中国特色社会主义的最新成果

张 华

胡锦涛在党的十七大报告中指出：“中国特色社会主义伟大旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。”以胡锦涛为总书记的党中央从新时期新阶段我国社会主义现代化建设新的实践出发，坚持用辩证唯物主义和历史唯物主义分析形势、认识问题，深刻总结国际国内历史经验，科学回答为什么发展、为谁发展、怎样发展等重大问题，提出了科学发展观。科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是坚持和发展中国特色社会主义的最新理论成果。科学发展观涵盖了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设等多方面内容，构成了一个新型的综合发展理念，体现了我们党在社会主义现代化建设指导思想上的与时俱进，具有十分重大的理论创新价值。深入贯彻落实科学发展观，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须长期坚持的重大战略思想。

(一)

“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的科学发展观，促进经济社会和人的全面发展”，是党中央着眼于丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题做出的重大决策。坚持科学发展观，就是用科学的世界观和方法论来看待和解决为什么发展、为谁发展和怎样发展的问题。全面贯彻落实科学发展观，首先必须全面、准确、科学地理解和把握科学发展观的基本内涵。

(一) 发展是科学发展观的第一要义

发展是人类社会的永恒主题，也是实现中华民族伟大复兴的必然要求。发展是硬道理，解决中国所有问题的关键在发展。这是邓小平总结我们党和国家长期历史经验得出的重要结论，也是改革开放以来我们党始终坚持的一个战略思想。改革开放以来，党的路线、方针、政策之所以得到全体人民的拥护，我们之所以经得起国际国内各种风浪的考验，归根到底是由于我国经济持续快速发展，各项社会事业取得巨大进步，综合国力显著增强。没有发展，就不可能有今天这样的新局面。“科学发展观，第一要义是发展”这一重要论断具有深刻的理论渊源和实践依据，是对党的发展理论的继承与发展。

作为贯穿中国特色社会主义建设的鲜明主题，发展是巩固党的执政地位、保持党的先进性的必然要求，是体现社会主义本质、发挥社会主义制度优越性的内在规定，是顺利实现全面建设小康社会的战略目标、不断提高人民的物质文化生活水平的根本途径，也是应对日趋激烈的国际竞争、自立于世界民族之林的可靠保证。经过改革开放以来的不懈努力，我国的经济建设取得了

显著成就，人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越。但与此同时，我们在经济社会各个领域也面临着不少困难和问题，如下岗失业问题、农民收入增长缓慢问题、社会保障体系不健全问题、社会稳定问题等等。这些困难和问题是在发展中产生的，也必须通过发展的途径来解决。这些年来，我们坚持用发展的办法解决前进中的问题，这已成为一条重要的经验。发展，虽然也会出现这样那样的问题，但只有发展，才能为各种问题的解决创造更好的条件，才能使很多复杂的问题逐步从根本上得到解决。发展对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化具有决定性意义。显然，科学发展观的提出不是不要发展，而是为了实现又好又快地发展。只有紧紧抓住发展这个科学发展观的第一要义，我们党才能凝聚人心，为各种困难和问题的解决创造必要的条件，中国特色社会主义事业才能兴旺发达。坚持发展的第一要义，不仅能够为解决目前的困难和问题找到具体的途径和方法，也能为未来的长远发展开拓广阔的前景。

坚持发展的第一要义，必须处理好经济发展和其他发展的关系。发展是经济、政治、文化和社会的综合发展，而经济发展是其他方面发展的基础。因此，对于经济发展与其他方面发展的关系，我们既要坚持统一论，又要坚持重点论；既要重视经济、政治、文化、社会等方面的综合发展，又要认识到经济发展的中心重要性。在整个社会主义初级阶段，我国社会的主要矛盾始终是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。这就决定了经济建设始终是我们的中心任务。紧紧抓住和切实利用好重要战略机遇期，大力解放和发展社会生产力，对我们这样一个发展中大国加快实现现代化，具有重大的战略意义。只有继续坚持以经济建设为中心，不断增强综合国力，才能为抓好发展这个党执政兴国的第一要务，才能为我国社会的综合发展打下坚实

的物质基础。

（二）以人为本是科学发展观的核心

坚持以人为本，具体地说，就是在经济发展的基础上，不断提高人民群众的物质文化生活和健康水平；就是要尊重和保障人权，包括公民的政治、经济、文化权益，让发展的成果惠及全体人民；就是要不断提高人们的思想道德素质、科学文化素质和健康素质；就是要创造人们平等发展、充分发挥聪明才智的社会环境。以人为本的发展观就是把人作为社会的主体和中心，在社会发展中以满足人的需要、提升人的素质、实现人的发展为终极目标。全面、协调、可持续发展，归根结底是为了人的全面发展。

人的解放和全面、自由地发展是马克思主义发展观的最高理想。人的全面发展，就是符合人的本质和需要的发展，就是要让每个人的创造能力和价值都能得到充分的体现。人民群众是创造历史的主体，是发展先进生产力和先进文化的主体，因此理应成为发展的受益者。没有人民群众创造物质财富，就不可能有人类历史的发展。劳动群众是物质财富和精神财富的创造者，是历史车轮的真正推动者。创造历史的人也就是享受历史果实的人，这才符合社会历史发展的规律。

人的发展是生产力发展的源泉，经济社会发展要以人为中心。人的发展形成物质生产的巨大源泉，反过来推动生产的更快发展。如果人得不到更好的发展，生产力也不可能得到更快更好的发展。在最初的社会形态里，人与自然对象关系的狭隘性和个人社会关系的贫乏性，使得无论是个人还是社会都不可能得到充分全面的发展。即使到了资本主义阶段，虽然生产力有了巨大的进步，但是在资本主义体系内部，一切提高社会劳动生产力的方法都是靠牺牲工人利益来实现的，一切发展生产的手段都变成统

治和剥削生产者的手段。只有到了社会主义社会和共产主义社会，每个人的自由发展才可以成为一切人的自由发展的条件。

在我国社会主义制度建立以后的相当长的时期内，由于种种原因，人的发展没有得到充分的重视，人的价值也没有得到充分的尊重。改革开放以后，随着我国经济的飞速发展，为人的发展创造了基本的条件，人的发展取得了很大的进步。特别是随着知识经济的到来，人在经济社会发展中的战略地位凸显。党和政府站在时代发展的新高度，审时度势，及时提出了以人为本的科学发展观，把满足人的全面需要和促进人的全面发展作为我国经济社会发展的根本出发点和落脚点，围绕人的全面发展，推动经济和社会的全面发展。这是党和政府从新世纪新阶段的实际出发，努力掌握经济发展规律，适应现代化建设需要而提出来的，是马克思主义的“人本观”在我国新的历史条件下的深化和丰富。

（三）全面协调可持续是科学发展观的基本要求

促进全面协调发展就是要把社会主义现代化建设看成是一个系统工程，根据人类与自然的发展规律和要求，着眼于政治、经济、文化的全面发展，着眼于物质文明、政治文明、精神文明的相互适应、相互促进、共同发展，从而形成结构合理、功能完备、速度适宜和效益质量兼顾的社会发展形态。可持续发展，就是既要考虑当前发展的需要，满足当代人的基本需求，又要考虑子孙后代未来发展的需要，要在发展经济的同时，充分考虑资源和生态的承受力，保持人和自然的和谐关系，实现自然资源的持久利用，实现经济—社会—生态三者之间的持续健康发展。可持续发展意味着在人与自然、人与人的关系不断优化的前提下，实现经济效益、社会效益、生态效益的有机协调，从而使社会的发展获得可持续性。在时间上，它体现着当前利益与未来利益的统一；在空间上，它体现着整体利益与局部利益的统一；在文化

上，它体现着理性尺度和价值尺度的统一。

人类社会发展的历史证明，一个民族物质上不能贫困，精神上也不能贫困，只有物质和精神都富有，才能成为一个具有强大生命力和凝聚力的民族。当前，我们要全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会，就要在中国共产党的领导下，发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化，促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的全面发展。发展中国特色社会主义，是以经济建设为中心，社会主义物质文明、政治文明和精神文明全面发展、全面进步的事业，物质文明、政治文明和精神文明都是社会文明的重要方面，缺少其中任何一个方面，社会都不可能向前发展。促进全面发展是党和政府对马克思主义社会发展理论的具体化，是马克思主义在我国全面建设小康社会和实现社会主义现代化的目标背景下的全面展开和深化。

在我国社会主义的建设过程中，由于特殊的历史原因，我国政治经济文化发展极不平衡，特别是改革开放以来，伴随我国经济结构 and 经济体制的深刻变化，这种不平衡的发展状况不仅没有缩小，反而有逐步扩大的态势，如城乡差距、东中西地区发展差距不断扩大。这种不协调的经济发展格局已对我国社会经济的发展产生了强大的制约作用。如果这种不协调的社会经济发展格局不加以改变，将会变成我国实现社会经济发展目标的强大障碍。目前，我国的人均国内生产总值已突破 1000 美元，正向人均国内生产总值 3000 美元的新高度迈进，许多国家和地区的发展经验表明，这个阶段在发展历史上是一个关键的临界点，举措得当，即进入“黄金发展阶段”，顺利实现工业化和现代化，如亚洲一些新兴工业化国家和地区；举措失当，则会出现“拉美现象”，即进入“矛盾凸显阶段”，社会各种矛盾激化，社会经济发展缓慢，甚至停滞倒退。它告诉我们实现经济社会协调发展是多

么重要和迫切，这就要求我们必须着力平衡各种利益关系，解决矛盾，把促进经济社会协调发展提上重要的历史日程。

人类以自然为生存基础，促进人类社会政治经济文化和自然生态环境的和谐统一是实现可持续发展的关键。社会生产是社会生存的基础，而社会生产是以自然为基础的。马克思高度重视对自然生态环境的保护。他指出，一切生产都是个人在一定社会形式中并借这种社会形式而进行的对自然的占有。在生产中，社会成员利用自然生产物，使之适于人的需要（生产它，改造它）。离开了大自然，人类社会生产将无法进行；破坏了自然环境，也就破坏了人类社会生产的整体和延续，也就破坏了人类生存的基础。马克思在论述资本主义经济发展时，就指出资本主义市场经济不仅破坏生产力和生产力的结果，还严重破坏自然生态环境，即一切生产力的载体源泉，破坏生产力永续发展的条件。他在《资本论》中写道：“土地所有权本身就包含着土地所有者剥削土地、地下资源，剥削空气，从而剥削生命的维持和发展的权利。”^①“大工业和按大工业方式经营的大农业一起发生作用，如果说他们原来的区别在于，前者更多地滥用和破坏劳动力，即人类的自然力，而后者则更直接地滥用和破坏土地的自然力，那么在以后的发展进程中，二者会携手前进。”^②

我国进入社会主义建设时期以来，尤其是改革开放以来，经济社会迅猛发展，取得了举世瞩目的成就。但是，在发展的过程中，我们较少关注社会系统和自然生态系统之间的协调统一，导致了人口不断膨胀、资源过度消耗、生态日益恶化等种种问题的出现。如果人类对自身发展过程中所造成的环境污染和破坏不警

① 马克思：《资本论》第3卷，人民出版社1975年版，第872页。

② 马克思：《资本论》第3卷，人民出版社1975年版，第917页。

醒，最终必将受到大自然的无情惩罚。恩格斯曾提醒道：“我们每走一步都要记住：我们统治自然界，决不像征服者统治异族人那样，决不是像站在自然界以外的人似的，一相反地，我们连同我们的肉、血和头脑都是属于自然界和存在于自然界之中的；我们对自然界的全部统治力量，就在于我们比其他一切生物强，能够认识和正确运用自然规律。”^① 深刻认识自然规律，认识人类自身和自然界的一致性，在经济社会发展的同时保护好生态环境，是实现可持续发展的必然要求。因此，实现可持续发展是我们顺利实现工业化和现代化的必然选择，是马克思主义关于社会经济和自然生态环境协调发展的观点在中国当代的全面发展。

（四）统筹兼顾是科学发展观的根本方法

“统筹兼顾”，统字就是统揽、总揽，就是宏观调控，适时适当干预。筹字就是筹划、协调，兼顾就是照顾到方方面面，协调好各种关系，发挥各方面的积极性。统筹兼顾，就要总揽全局，照顾各方，充分调动一切积极因素，妥善处理各种利益关系，注重实现良性互动，着力加强经济社会发展的薄弱环节。统筹兼顾的思想，为我们统筹经济社会发展提供了科学方法。统筹兼顾是我们党工作的一个基本方针。毛泽东早在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中就已经提出了“统筹兼顾”的概念，并把“统筹兼顾，适当安排”作为正确处理人民内部矛盾问题的基本方针。

科学发展观坚持和发展了党的这一工作方针，并将统筹兼顾定为是科学发展观的根本方法。科学发展，就是社会全面进步、人的全面发展。要做到这样，执政党和政府要善于运用唯物辩证法的客观性、全面性、灵活性、协调性的思想方法，善于总揽全

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第383—384页。

局、协调各方、统筹兼顾、各得其所。科学发展观强调的统筹兼顾，主要包括：统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展与对外开放。主要能力和本领包括：激发社会创造活力，管理好社会事务，协调好利益关系，处理好人民内部矛盾，开展好群众工作，维护好群众根本利益，促进中国特色社会主义经济、政治、文化和社会的又好又快发展。必须遵循的基本原则为：以人为本、立党为公、执政为民，以及全面、协调、和谐、可持续。强调统筹兼顾的根本方法，现在最重要的问题就是要着眼于以人为本、人与社会全面发展、人与自然和谐共生的统筹兼顾。这是一个全社会应当关注和践行的重大问题。政府要有统筹兼顾的能力，社会要有统筹兼顾的机制，企业要有统筹兼顾的自觉，全民要有统筹兼顾的意识。

(二)

科学发展观作为指导发展的世界观和方法论的集中体现，明确了新世纪新阶段我国要发展、为什么发展和怎样发展的重大问题。它的提出有着深刻的理论前提和重大的实践意义，具有很强的现实针对性。科学发展观在发展问题上所取得的新进展和新成果，是在继承毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想关于发展问题上的一系列基本思想的基础上形成的。

(一) 科学发展观继承和发展了马列主义的基本原理

科学发展观继承和发展了马克思主义的诸多基本原理。例如，坚持和发展了马克思主义关于物质生产是人类生存发展的前提和基础、社会主义社会首要的任务是发展社会生产力的基本原理，坚持和发展了马克思主义关于人民群众是社会历史的主体、人的全面自由的发展是社会发展的最终目标的基本原理，坚持和

发展了马克思主义关于经济社会发展要统筹兼顾、社会各个部门要相互配合、人与自然以及人与社会要和谐发展的基本原理等。

生产力决定生产关系、经济基础决定上层建筑，物质生产是人类生存、发展的前提与基础，是人类历史发展的基本动力。在马克思看来，“人们首先必须吃、喝、住、穿，然后才能从事政治、科学、艺术、宗教等等；所以，直接的物质的生活资料的生产，从而一个民族或一个时代的一定的经济发展阶段，便构成基础，人们的国家设施、法的观点、艺术以至宗教观念，就是从这个基础上发展起来的，因而，也必须由这个基础来解释，而不是像过去那样做得相反”。^① 科学发展观坚持把经济发展作为发展的第一要务，这无疑是与马克思主义的上述基本原理是一致的。

以人为本是马克思主义科学发展观的价值取向。马克思认为，社会的全面进步和人的全面发展是社会历史发展规律的反映，一部人类社会的发展史，就是一部人类从片面发展不断走向全面发展的历史，一切民族，不管他们所处的历史环境如何，都注定要走这条路，以便最后都达到在保证社会劳动生产力既高度发展的同时又保证人类最全面的发展的这样一种社会形态。19世纪末意大利社会民主党人致信恩格斯，请他为即将出版的《新时代》周刊题词，以表示未来马克思主义的基本特征，恩格斯回信指出，代替存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。科学发展观把人的全面发展提升到整个国家的发展战略和发展目标的高度，强调“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的科学发展观，促进经济社会和人的全面发展”，是对马克思主义以人为本价值观的创造性发展。

① 《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社1995年版，第776页。

群众史观是马克思主义唯物史观的基本观点。马克思从青年时代起,就立志“为人类的幸福而工作”,在创立唯物史观的过程中,他深刻地批判了英雄史观,确立了群众史观,指出人民群众是创造历史的主体,没有人民群众的劳动和创造,就不可能有人类历史的发展。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动,无产阶级只有解放全人类才能解放自己。科学发展观进一步坚持和发展了马克思主义的群众史观,指出人民群众是发展先进生产力和先进文化的主体,尊重人民群众的历史主体地位,是马克思主义的基本原理,是中国共产党所坚持的重要原则。尊重人民群众的历史主体地位,包括尊重人民群众在历史活动中所表达的意愿、所显示的智慧、所进行的创造、所发挥的作用等等,既内在地包含着尊重社会发展规律,也内在地包含着尊重人民利益需求,按照人民的意愿并依靠人民的力量,坚持不懈地把人民利益维护好、实现好、发展好,让全体人民享受到社会发展的成果。

人类以自然为生存基础,促进人类社会政治经济文化和自然生态环境的和谐统一是实现可持续发展的关键。“人本身是自然界的产物,是在他们的环境中并且和这一环境一起发展起来的”。^①马克思高度重视对自然生态环境的保护,指出社会生产是社会生存的基础,而社会生产是以自然为基础的,一切生产都是个人在一定社会形式中并借这种社会形式而进行的对自然的占有。离开了大自然,人类社会生产将无法进行;破坏了自然环境,也就破坏了人类社会生产的整体和延续,也就破坏了人类生存的基础。马克思在论述资本主义经济发展时,就指出资本主义市场经济不仅破坏生产力和生产力的结果,还严重破坏自然生态

^① 《马克思恩格斯全集》第3卷,人民出版社1995年版,第23页。

环境，即一切生产力的载体源泉，破坏生产力永续发展的条件。他在《资本论》中写道：“土地所有权本来就包含土地所有者剥削地球的躯体、内脏、空气，从而剥削生命的维持和发展的权利。”^① 科学发展观继承和发展了马克思主义关于人与自然、人与社会要协调发展的基本原理，强调牢固树立全面、协调、可持续发展的科学发展观，促进经济社会和人的全面发展。

（二）科学发展观提出的直接理论来源

我们党关于发展问题的一系列理论和观念，是在治国理政的过程中，随着实践的发展而不断深化的。新中国成立后，面对长期战争的创伤和贫穷落后的面貌，发展问题成为党执政以后亟须解决的重大任务。以毛泽东为主要代表的中国共产党人对中国社会主义建设道路进行了开创意义的探索。1956年党的八大指出，我国社会的主要矛盾是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾，强调要保护和发展社会生产力，实现国家的工业化。这是将马克思主义发展观与中国具体实际相结合作出的正确论断，反映了广大人民群众迫切要求改变落后面貌的普遍愿望。《论十大关系》的发表“标志着毛泽东对中国社会主义建设道路的探索开始形成一个初步的然而又是比较系统的思路。”^② 其中，“以苏为鉴”，根据中国情况走自己的路，作为贯穿《论十大关系》的基本思想，显示出中国共产党人在坚持现代化建设的社会主义道路的同时对民族性立场的特别强调。正如毛泽东所言：“原则和苏联相同，但方法有所不同，有我们自己的一套内容。”^③ 1957年毛泽东在《关于正确处

^① 马克思：《资本论》第3卷，人民出版社2004年版，第875页。

^② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第311页。

^③ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第311页。

理人民内部矛盾的问题》中进一步概括性地提出了“中国工业化的道路”的思想。在经济发展的问题上，毛泽东采取的是平衡发展策略，即充分利用沿海工业基础，大力发展内地工业，使全国工业的布局逐步平衡。在《论十大关系》中，他首次把正确处理沿海与内地的经济关系作为我国经济建设过程中的重大关系之一提了出来，认为“沿海的工业基地必须充分利用，但是，为了平衡工业发展的布局，内地工业必须大力发展”，“好好利用和发展沿海的工业老底子，可以使我们更有力量来发展和支持内地工业。”^① 这些论述，显示了毛泽东的成熟的区域经济均衡发展的思想。在初步实践的基础上，毛泽东以一系列独到的见解为中国社会主义的发展理论奠定了根基。

从党的十一届三中全会开始，我国进入了社会主义现代化建设的新时期。新时期最鲜明的标志，就是始终坚持以经济建设为中心，全面推进中国特色社会主义的发展。以邓小平为主要代表的中国共产党人，深刻总结我国社会主义建设的经验教训，科学揭示社会主义的本质和根本任务，正确认识我国社会主义初级阶段的主要矛盾，在实践中逐步形成了以实现社会主义现代化为目标的发展理论。邓小平深刻认识到，实现现代化和社会主义的自我完善和发展这两个问题是不可分离的，不能割裂开来。他一方面强调：“我们的生产力发展水平很低，远远不能满足人民和国家的需要，这就是我们目前时期的主要矛盾，解决这个矛盾就是我们的中心任务”^②；另一方面始终坚持认为，只有坚持社会主义，才是实现现代化的唯一途径，“如果我们不坚持社会主义，最终发展起来也不过成为一个附庸国，而且就连想发展起来也不

① 《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第26页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第311页。