

国家公务员录用考试教材
GUOJIA GONGWUYUAN LUYONG KAOSHI JIAOCAI

OFFICIAL EXAMINATION
TEXTBOOK

申论

历年真题精粹

【精华版】

公务员录用考试教材编写组

- 紧扣大纲
- 考点透析
- 内容全面
- 题型新颖
- 专家编著
- 讲练结合

实用·权威
考试必备

中国和平出版社

国家公务员录用考试教材
GUOJIA GONGWUYUAN LUYONG KAOSHI JIAOCAI

OFFICIAL EXAMINATION
TEXTBOOK

申论

历年真题精粹

【精华版】

江苏工业学院图书馆
藏书章

公务员录用考试教材编写组

- 紧扣大纲
- 考点透析
- 内容全面
- 题型新颖
- 专家编著
- 讲练结合

中国和平出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

国家公务员录用考试教材/《国家公务员录用考试教材》编写组编. —北京: 中国和平出版社, 2003. 10

ISBN 7-80154-656-3

I. 国… II. 国… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 089307 号

国家公务员录用考试教材

申论/历年真题精粹

国家公务员录用考试教材编写组

出版发行: 中国和平出版社

(北京市西城区鼓楼西大街 154 号 邮编: 100009 电话: 84026019)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京泰山兴业印务有限责任公司

开 本: 787 × 1092mm 1/16

字 数: 3120 千字

印 张: 125

版 次: 2005 年 11 月第 3 版

印 次: 2005 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80154-656-3/G · 642

定 价: 225.00 元

前言

随着我国社会主义市场经济的建立和逐步完善，我国干部人事制度的各项改革也随之确立和健全。国家公务员录用考试制度的实行，标志着我国传统的干部任用制度的重大转折。作为我国当前政治体制改革的重要组成部分，它有利于在全国范围内形成公开、平等、竞争、择优的用人环境，建立健全科学的用人机制，促使德才兼备的优秀人才脱颖而出，有效防止和克服用人不正之风的蔓延滋生。

国家公务员考试区别于其他考试，与普通教育的考试不同，它不仅要考查应试者的知识水平和专业水平，更重要的是考查应试者的应用能力，即运用知识技能、研究分析解决问题的能力。国家人事部在总结近年来中央、国家机关考试录用工作的基础上，提出了从2002年起国家公务员录用考试所遵循的原则，即“分类考试、突出能力、方便考生、定时定期”，进一步创新考试内容和方式，改革考试的组织、管理方式，严格考试、考核，提高考试录用工作的科学化、规范化水平，确保新录用人员的政治与业务素质，促进中央、国家机关人员结构的优化。

2005年中央、国家机关公务员录用考试公共科目笔试分为《行政职业能力测验》和《申论》两个科目。中央党群机关、中央国家行政机关及部分中央垂直管理机构中的省级机关和直属机构，部分依照公务员制度管理的国务院直属事业单位的招考职位的公共科目为《行政职业能力测验一》和《申论》两科。中央垂直管理机构地（市）以下所有机关及部分中央垂直管理机构中的省级机关和直属机构，部分依照公务员制度管理的国务院直属事业单位的招考职位的公共科目为《行政职业能力测验二》一科。

《行政职业能力测验》主要测查应考者从事国家机关工作必须具备的潜能，考试结构包括言语理解与表达、常识判断（侧重法律知识运用）、数量关系、判断推理和资料分析等五个部分。《行政职业能力测验一》的试卷结构、测试时限与《行政职业能力测验二》相同，但题型、题量、难度等方面有所不同。《申论》主要通过应考者对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测查应考者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出问题能力和文字表达能力。公共科目考试范围以《中央、国家机关录用考试公共科目考试大纲》为准。

随着参加考试的人员不断增多，命题方式逐渐规范化，命题思路得以拓展，考题

的难度相应增大。这些因素，无疑会给广大参考人员的复习备考增添重重障碍。为了帮助广大考生及时、全面地了解全国各地公务员录用考试的内容与发展趋势，增加复习备考的针对性，我们组织有关专家编写了本书。该书编者在掌握大量相关资料的基础上，精选了全国各地近年来一些质量比较高的考题。这些考题，基本上能代表当前公务员录用考试的命题特点和发展趋势，研读它们，对广大参考人员的复习备考，特别是最后阶段的冲刺会很有帮助的。

由于相关资料繁多，本书难以求全，同时由于编写的时间紧迫，本书难免会有一些缺点和错误。对此，期望得到各级领导、专家学者和广大读者的批评指正。同时，编者也衷心地希望本书能为广大考生的复习备考带来一些实实在在的帮助，并衷心祝愿本书的广大读者顺利通过考试。

读者服务单

亲爱的读者朋友：

非常感谢您购买和使用和平版公务员录用考试教材。和平版公务员录用考试教材在编写时，本着“想读者之所想，急读者之所急”的原则，无论是在体例，还是在内在品质上都力争做到最好，所以自问世以来深受读者喜爱。为了更好地为您服务，我们特设了公务员网站（<http://www.magic365.com/gwy.htm>），欢迎您进入浏览、查询信息，如有需要，请直接给我们留言。我们将尽我们的最大努力帮助您！

和平版公务员录用考试教材系列

第一系列：国家公务员录用考试全国通用教材

北京大学政府管理学院、中国人民大学公共管理学院、国家行政学院著名教授、国家人事部门公务员录用考试研究专家倾力合作。

序 号	书 名	出 版 社	单 价（册）
1	《行政职业能力测验》	中国和平出版社	39.00 元
2	《申论》	中国和平出版社	39.00 元
3	《公共基础知识》	中国和平出版社	39.00 元
4	《面试方略》	中国和平出版社	36.00 元
5	《标准化考试题库》	中国和平出版社	36.00 元
6	《公安民警录用考试教程》	中国和平出版社	32.00 元
7	《行政职业能力测验/考前冲刺套题》	中国和平出版社	15.00 元
8	《申论/考前冲刺套题》	中国和平出版社	15.00 元
9	《公共基础知识/考前冲刺套题》	中国和平出版社	15.00 元

第二系列：中央国家机关公务员录用考试指导

依据中组部、人事部最新颁布的中央国家机关公务员录用考试大纲，独家开发快速决战考场的宝典秘笈；总结历年国家公务员考录经验，浓缩考点题精华；针对报考不同职位的考生，专项量身定做。

序 号	书 名	出 版 社	单 价（册）
10	《行政职业能力测验一·申论》	中国和平出版社	65.00 元
11	《行政职业能力测验二》	中国和平出版社	46.00 元
12	《行政职业能力测验一·申论/考前冲刺试卷》	中国和平出版社	15.00 元
13	《行政职业能力测验二/考前冲刺试卷》	中国和平出版社	15.00 元

第三系列：国家公务员录用考试教材

自首次出版，就被广大读者所认可。短短数月，跃升全国各大书店同类书排行榜前列，中国和平品牌效应从此凸现。现根据今年各地公务员考试的最新变化，隆重推出最新版。

序 号	书 名	出 版 社	单 价（册）
14	《行政职业能力测验》	中国和平出版社	29.80 元
15	《申论》	中国和平出版社	29.80 元
16	《公共基础知识》	中国和平出版社	29.80 元
17	《报考与面试》	中国和平出版社	28.00 元
18	《行政职业能力测验/历年真题精粹》	中国和平出版社	21.00 元
19	《申论/历年真题精粹》	中国和平出版社	15.00 元
20	《公共基础知识/历年真题精粹》	中国和平出版社	15.00 元
21	《面试/历年真题精粹》	中国和平出版社	11.60 元
22	《行政职业能力测验/全真模拟试卷》	中国和平出版社	15.00 元
23	《申论/全真模拟试卷》	中国和平出版社	15.00 元
24	《公共基础知识/全真模拟试卷》	中国和平出版社	15.00 元

网 址：<http://www.magic365.com/gwy.htm>

邮购地址：北京市海淀区海淀图书城昊海楼 331 甲

咨询电话：010-62640717

E-mail：gwy@magic365.com

收款人：北京九恒世纪文化有限公司（另加 20% 的邮资）

邮编：100080

目 录

第一部分 申论应试须知

第一章 申论考试概述	3
一、申论的概念 / 3	
二、申论考试的性质和特点 / 3	
(一) 申论考试的性质 / 3	
(二) 申论考试的特点 / 3	
第二章 申论考试的基本内容及应试方法	6
一、申论的内容设计 / 6	
二、申论考试的命题结构 / 6	
三、申论考试的四个主要环节 / 7	
四、申论考试的应试方法及注意事项 / 8	
(一) 申论考试的应试方法 / 8	
(二) 申论考试的注意事项 / 10	

第二部分 申论历年真题精华集锦

一、中央、国家机关公务员考试历年真题精华集锦	15
(一) 2000 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题 (卷) / 15	
(二) 2001 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题 (卷) / 22	
(三) 2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题 (卷) / 28	
(四) 2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题 (卷) / 34	

(五) 2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题 (卷) / 42

(六) 2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题 (卷) / 50

二、各地公务员录用考试真题精华集锦..... 59

(一) 北京市公务员录用考试《申论》试题 (卷) / 59

(二) 江苏省公务员录用考试《申论》试题 (卷) / 64

(三) 河北省公务员录用考试《申论》试题 (卷) / 71

(四) 某省公务员录用考试《申论》试题 (卷) / 77

第一部分

S H E N L U N L I N I A N Z H E N T I J I N G C U I



申论应试须知

申论历年真题精粹

第一章

申论考试概述

一、申论的概念

“申论”一词取自《论语》的“申而论之”。申，即说明、申述、议论，即分析和说明事理；申论，即具有申述、申辩、论证、论述之意的文体。

在申论试卷中，要求考生就所给定的背景材料，通过仔细阅读和系统分析，形成自己的看法和观点，展开有理有力有节的论述，论证自己的见解和主张。这是对考生综合分析能力的考查，是国家公务员在日常工作中经常涉及的内容，也是公务员考试所做的一种尝试。

二、申论考试的性质和特点

（一）申论考试的性质

申论考试，是模拟公务员处理日常工作性质的能力测试。

申论考试所提供的，一般都是社会性较强的背景材料，对政治、经济、法律、文化问题均有所涉及；申论考试的试题，一般也都涉及现实性问题。但是由于考试时间以及其他条件的限制，申论所给的背景材料不是原始的信息，而是经过加工的半成品材料。这些半成品的背景材料，头绪不很清楚，条理也较为混乱，究竟反映了什么问题，需要考生分析、梳理、归纳。

申论考试只是公务员选拔考核的初选，考生来自方方面面，专业也不尽相同，所以不会对某一专业特别倾斜，而是要求考生具备较为丰富的常识。

公务员处理日常工作，依据的是党的方针、政策、法规，所提出的解决问题的方案要有针对性，要切实可行。申论考试作答也要如此，不要说套话、假话，不能漫无边际、无的放矢。

申论考试所给的材料，可能涉及面很广，但试题具有较强的针对性、合理性，也就是说，问题的解决方案一般是具有可行性的。申论考试不会引导考生漫无边际地遐想，不管问题多复杂，涉及面多广，人们的见解多么的莫衷一是，都是可以解决的。这样的命题思路，是由公务员考试性质决定的。

（二）申论考试的特点

从2000年到2005年六年来中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题和之后人事



部对这几次考试的总结来看,《申论》这种考试形式主要有以下几个特点:

1. 形式的灵活性

与传统写作考试相比,申论考查形式显得非常灵活。

申论考试的答卷由概括部分、方案部分、议论部分三部分组成。就其文体而言,概括部分既可能属于记叙文、说明文、议论文中的某一种形式,也可能综合多种文体形式,还可能是公文写作中的应用文写作。方案部分,纯粹是应用文写作。议论部分则自然是议论文写作了。从这个意义上讲,申论既考查了普通文体的写作能力,也考查了公文写作能力,考试形式非常灵活,这样,相应的也就增添了考生的应试难度。

2. 内容的广泛性

申论考试的目的是为了选拔国家公务员,因此十分注重对考生的分析、判断、解决问题的能力等综合素质的测评。为反映这一要求,申论所给定的背景材料涵盖了政治、经济、法律、教育等诸多方面的内容,涉及范围极其广泛。

从这个意义上说,考生再像从前那样事先对题目有充分的准备就很难了。因此,事先对考试的具体形式、内容结构等基本情况有所了解,显得尤为必要。需要说明的是,给定材料所反映的问题一般都应当已经有定论,主要是立足于考查考生的分析和判断能力,只要分析判断无误,就不会得到很低的分。但是也存在这样一种可能性:即给定材料所反映的问题尚无定论或存在争议,让考生以自己的理解来进行判断和分析,并得出结论。

3. 测试的针对性

申论考试考查的目标是明确的,针对性很强,即主要考查考生阅读、分析、概括、解决问题的能力。这些能力主要通过对背景材料的分析、概括、论述体现出来,从所提出的方案对策是否具有针对性和可行性体现出来。从这一角度看,考查的目标与测试的命题是密切相关的有机整体:目标具有针对性,试题也具有针对性。

在题目中主要是分析、概括两个方面,然后再在此基础上进行论述(这是考查考生的思辨能力)。在应试时,考生要仔细阅读材料,理清其间的逻辑关系,就其中的复杂事件,要抓住主要问题;对尚存争议的事件,要分清各方意见。在抓住主要问题的基础上,结合给出的条件、环境进行综合考虑,做出正确的判断,提出可行的解决方案。

4. 答案的不确定性

申论考试没有也不可能有一个确切、固定、惟一的标准答案。从材料背景来看,都是有关当前政治、经济、法律、教育等方面的社会问题,有的已有定论,有的尚未有定论,需要考生自己来解决。从这个角度来看,无论是提出对策或是对对策进行论证,都不会有一个确实、固定、惟一的标准答案。就说对策部分吧,这部分是要提出解决问题的办法,这个办法要具有针对性和可行性。但是针对性和可行性是相对的,在不同地区以及发展中的不同阶段,解决问题的办法就不可能一样,更何况有的目前还没有一个确切的合理的方案。因此,哪一种方案更为合理、针对性与可行性更强,要对若干方案进行比较论证后方能确定。又比如论证部分,抓住什么问题、从什么角度论证、采取什么方法与结构,要适合自己的特长,因而也绝不会有一个具体惟一的标准。因此论证(作文)部分的评定,也只能是综合的、全面的、等级式的,不可能有确切的惟一标准。

5. 行文的逻辑性

写作是一种较高层次的思维活动,不同类型的写作,会采用不同类型的思维形式。文

艺创作主要采用以形象组合为主体的形象思维，整个写作过程始终不脱离具体感性形象的思维。而申论写作则主要采用抽象思维即逻辑思维。

所谓逻辑思维，是一种舍弃具体表象，依靠概念、判断、推理而进行的思维活动，它要在思维过程中实现由形象到概念、由具体到抽象的转变，并以抽象的概念来揭示事物的本质，表述认识的结果。

在申论写作中，要表述对某一事物的整个看法、对某一问题的全面认识，必须在接触感性材料的基础上，经过反复的分析、综合、归纳，升华、提炼出一个抽象概念的主旨来。很显然，这个选题立意的过程，主要是凭借逻辑思维来实现的。作者在围绕主旨选择材料时，要对占有的材料分类、归类、分析、比较，判断出材料有无价值，从“可能有用”的材料中，筛选出“必然有用”的材料组织进文章中。这个选材的过程，也主要是凭借逻辑思维来完成的。而安排结构，也是按照事物发展的内在规律，按照申论特定的要求，按照一定的逻辑顺序来组织内容的。至于落笔行文时，也主要是靠严谨的、理性的逻辑思维驱动笔端。

逻辑思维是以逻辑推导为主体的思维形式，因此，要提高申论写作能力，就必须“学点逻辑”（毛泽东语），懂点逻辑。逻辑思维不像形象思维那样除凭借语言外还可凭借色彩、声音来思维，它只能依靠语言来思维。因此，申论写作绝不是像有些人说的那样对语言的要求不如文艺创作高。恰恰相反，它对语言的要求很高，有时甚至到了“一字入文，九牛不出”、“一字千金”的地步。要提高申论的质量，非在语言文字上狠下工夫不可。

当然，强调申论写作以逻辑思维为主，并不排斥以形象思维为辅，有时还要借助灵感思维。要增加申论的可读性，要使文章更鲜明、生动，除增强它本身的逻辑力量外，有时还需要形象地叙述、说明人或事，需要适当采用少量的诸如比喻、借代等修辞手段变虚为实，变呆板为生动，这些都离不开形象思维。

第二章

申论考试的基本内容及 应试方法

一、申论的内容设计

申论考试的内容、考试方法和测评功能都体现了人才考核的基本设计基础和设计思路。这种方法可以有效地测试考生的基本知识、专业知识、管理知识、相关知识以及综合分析能力、文字表述能力等素质及能力要素。

申论考试，是具有模拟公务员日常工作性质的能力测试。但在规定时间内进行考试，无论如何不可能与日常工作等同。在考场上，不可能从召开调查会开始着手调查研究，也不可能把大量原始信息一股脑儿摆在考生面前令其筛选。所以申论考试所面对的背景材料，是经过初步加工的“半成品”，但也仅仅是“半成品”——头绪往往并不很清楚，前后的顺序也未必很有条理，究竟反映了哪些问题也并不分明——还有待考生阅读材料时完成进一步的“梳理”。虽然这种材料已不是纯“毛坯”，但进一步的梳理、进一步的加工的工作，与公务员日常工作仍然是近似的。

申论考试所提供的，一般都是社会性较强的背景材料，对政治、经济、法律、文化问题均有所涉及；申论考试的试题，一般也都是现实性问题。因为公务员对社会生活的方方面面都应当关心，应当有所认识、有所思考，对社会热点或大众传媒关注的焦点也应有所了解，否则很难有较高的思想水平和较强的分析问题、解决问题的能力。

二、申论考试的命题结构

申论考试试卷的结构比较规范，总体上分为三大部分：首先是注意事项，在这一部分给出了答题的要求、时间，提出指导性建议；接着是申论写作的背景资料；最后提出申论要求，要求考生在弄清背景资料的基础上完成题目。

背景资料一般为 1500 ~ 2000 字。根据考试对象和所给时间的不同，资料字数会有所变化。例如处级、司局级公务员竞争上岗的考试，背景资料可能增加到 3000 字以上，而且内容更复杂。申论要求部分有三到四个方面的内容：

第一，对给定材料的理解、分析、整理、归纳、概括、综合，用 150 字左右的篇幅，概括出所给定背景材料的主题。

第二，对主要问题提出见解，提出对策，提出具有可操作性的解决方案，体现针对性与可行性。字数一般在 300 ~ 400 字之间。

第三，对见解、方案的论证。这部分内容要用 1200 字左右，标题自拟，中心明确，

论述深刻，有说服力。

在2000年、2001年、2002年的申论考试中，这三方面的要求都是通过三个题目来体现的，2003年、2004年的申论考试则是由两个题目组成的，2005年的申论考试在题目设置上又发生了变动，题目增加为4道。具体到层次较高的考试，题目数量也可能更灵活，可以是三个题，也可以是四个题，题目的样式也许要求概述事件，也许要求概括主要问题，也许会在不同层面上对解决什么问题或怎样解决问题提出不同要求，但不论如何变化，“申论要求”一定会涉及上述三个方面。

三、申论考试的四个主要环节

申论考试的全部过程，可归纳为阅读材料、概括内容、提出对策、进行论证四个主要环节。

第一个环节是阅读理解给定背景材料，这是申论考试的基础性环节。这个环节虽然不用文字在答卷上直接反映，却是完成其他三个环节的前提条件，而且在时序上居于首位，不容置后。因为只有认真地读懂读通全部给定材料，才能把握材料所反映的事件的性质，才能准确地概括出给定材料所反映的主要问题，完成第二个环节的要求；也才能针对主要问题，就给定材料所涉及的范围和条件，提出切实可行的解决问题的对策和方案，完成第三个环节的要求。最后，还要充分利用给定材料，抓住主要问题，全面阐明、论述应试者本人对给定材料所反映的主要问题的看法，以及解决问题的方案，完成第四个环节的要求。

阅读给定背景材料一定要给予充分的时间。如果考试时间为150分钟，在合理分配时间的前提下，阅读的时间一般不要少于40分钟。多用点时间阅读，对着手三大项的题目作答只有好处，因为细读了给定材料，真正掌握了材料内容，才能保证以下三个环节的答题质量。

第二个环节是概括内容，这是承上启下的重要环节。一方面它是阅读环节的小结；另一方面，又影响提出的对策是否更具有针对性，影响论证是否有扎实的立论基础。

概括内容的关键，在于准确把握给定材料。有的材料较为复杂，问题纷呈，彼此交错；有的材料问题比较集中。前者，要分析出主要症结所在；后者，要具体问题具体分析。但不管哪一类材料，都要进行归纳、整理及分析、比较，阐明给定材料反映的主题或者主要观点、主要内容等，否则，解决问题就难以把握适当的分寸、尺度。

第三个环节是提出对策，这是申论的关键环节，它是针对前面概括出的问题而言的。前面概括出几个方面或几个层次的问题，本部分就提出几个方面或几个层次的对策方案。

这部分重点考查应试者思维的开阔程度、探索创新意识、应变能力和解决问题的能力。它给应试者提供了充分发挥主观能动性的空间，应试者可根据各自的知识阅历，对同一问题各抒己见、见仁见智。需要注意的是，对策部分必须结合给定材料所涉及的范围和条件，才可能提出有针对性的切实可行的方案。

申论考试的最后一个环节是进行论证，它检测考生“理论思维”的能力。这部分内容要求应试者充分利用给定材料，扣紧主要问题，全面阐明、论证自己的见解和观点。

从申论写作的全过程来看，论证是前三个环节的理论升华，前面三个环节则是论证的



铺垫。论证环节，需要浓墨重彩、淋漓尽致，一是因为它所占字数最多，分值相对较高；二是这一环节能更全面、充分地展示考生的知识基础、理论水准、思维水平及文字表达等诸方面的能力。

四、申论考试的应试方法及注意事项

（一）申论考试的应试方法

1. 阅读材料的方法

阅读材料是作答申论要求的基础环节，因此必须根据申论要求，认真地反复阅读全文，仅仅阅读一遍全文是不够的。一般地讲，阅读一篇材料往往先通读一遍全文，然后在此基础上带着问题进行细读。根据问题的难易，细读可以进行数次。

通读即快速扫阅全文，了解材料的题材、体裁、结构和逻辑关系，了解材料的主要内容、主要问题以及主要问题的类别和性质。通读时，应注意提高阅读速度，防止时断时续。阅读中注意力不应过多地用在数据、人名、地名等某些细节问题上，而应抓住关键词语和关键语句快速扫阅全文。

细读是指在通读的基础上，根据申论要求，带着问题有针对性地阅读材料，把握材料的细节，判断和推敲材料的言外之意，为作答申论要求做准备。进行细读时，就要进一步明确材料的主要内容和主要事实，弄清材料中涉及的具体的人名、地名、数字以及事情发展的前后逻辑联系；弄清主要问题形成的特殊原因和条件，把握其主要矛盾；挖掘隐含在材料中的深刻涵义，归纳出可资论证的观点。

2. 概括主题的方法

概括材料所反映的主要问题，就是用简明的语言文字，准确地概括主要问题的内容、性质，阐明主要观点和看法。具体到写作上，则没有固定的格式，一般地说，它类似于普通文体写作中的综述，即在综合叙述事实的基础上，适当地加以评论。

概述主要问题是建立在对材料内容和问题进行分析和归纳的基础之上的。材料中所反映的内容可能是多方面的，包含的意思可能是多层次的，反映的观点可能差别很大。因此，分析和归纳问题时要有侧重，即抓住主要矛盾和主要问题，搞清问题的针对性，不能面面俱到。在概述主要问题阐明观点和看法时，要避免片面性和绝对性，适当把握分寸。

3. 提出方案的方法

考生可根据给定材料反映的主要问题及其类别与自己以往收集的这一类别的社会问题进行比较和印证，认识该主要问题形成的普遍规律以及一般的解决方案，同时根据该主要问题形成的特殊原因和条件，具体问题具体分析，在一般性解决方案的基础上，提出具体的解决方案。

提出方案的目的是为了解决问题，因此，提出的方案就要针对问题产生的现实原因、条件和具体环节，提出各种解决办法，消除问题在各个主要环节产生的原因和条件，从而使问题得以解决。提出方案不可能一步到位，方案中可能有不完善的方面，因此，要对方案反复论证评估，查找漏洞，不断进行调整和修正，从而使最终方案成为可选的最佳方

案。而所谓最佳方案，就是指方案首先必须合理、合法，不与国家现行的路线、方针、政策以及法律法规相抵触；其次，方案必须具有针对性和可操作性；最后，方案必须以较小的成本、较小的风险取得最大的社会效益。

在表述解决方案时，要有一定的逻辑顺序，要层次分明，前后照应，不能杂乱无章，更不能相互抵触。

4. 论述问题的方法

申论考试中的议论部分，实质上就是给材料作文，即根据材料所反映的主要问题，形成自己的观点和论点，并对此加以论证，写一篇1200字左右的议论文。议论部分是申论考试的一个重要组成部分，其分数基本上占申论考试总分数的一半，可以说，根据申论材料写出一篇高质量的议论文，对申论考试尤为重要。因此，考生须用大部分时间构思并写作议论文。

(1) 立论

立论是写作议论文的关键环节，立论就是确定议论文的中心论点。由于申论考试的议论文部分是根据所给材料引申和归纳出论点，并在此基础上旁征博引，展开论证的，因此，立论就必须立足于给定材料，从中挖掘出可资议论的中心论点。这就需要抓住给定材料所反映的主要问题，表明自己对这个主要问题的立场，要么赞成，要么反对，不能模棱两可或骑墙居中。

在立论中，要注意处理好如下几个方面的问题：

①立论要联系社会现实，有针对性。申论考试所给材料都是反映社会某一方面的问题，具有较强的现实针对性，因此，考生要在立足于给定材料所反映问题的基础上，广泛联系社会现实中相同性质的问题，即联系所有这一类的问题，从中引申归纳出自己的中心观点。只有这样的论点，才能具有更广泛的社会现实性，才更有意义。

②立论要正确、鲜明、集中、深刻、新颖。立论正确是指论点必须是从给定材料中引申出来的合乎社会普遍认同的观点，能够揭示问题的本质，符合客观规律。如果立论脱离给定材料，则会离题万里，劳而无功。立论鲜明是指论点要是非明确，立场坚定。立论集中是指议论文中只能有一个中心论点，即论点要高度概括，能表明作者的主要看法和主要观点，决不旁逸斜出。立论深刻是指论点见解有独到之处，能发人所未发，见人所未见。立论新颖是指论点不人云亦云，不拾人牙慧，能给人以新的启迪。

(2) 拟定标题

标题是作者给文章所起的名字，也称文题或题目，标题是文章的有机组成部分。

标题的拟定因文而定，没有固定的格式。议论文中常见的标题的拟定方法主要有如下几种：

①标题直接点明主题。这种标题开门见山，一目了然，使读者一看就能把握文章的题旨。申论考试中一般用这种方法拟定标题，即把中心论点高度凝练和概括，并使其成为文章的标题，表明自己对给定材料所反映主要问题的看法和观点，旗帜鲜明地表明自己的立场。

②标题概括文章的主要内容。这种标题只说明文章涉及的内容和范围，并不表明作者