

新闻出版总署迎接十七大重点图书

中国共产党全国代表大会史丛书



开创新局

中国共产党第十二次全国代表大会

【图文版】

李永丰/编著

主 编 张静如
副主编 赵勇民 李 颖

万卷出版公司

D220
LYF

开创新局

中国共产党第十二次全国代表大会

撰稿 李永丰



© 张静如 2008

图书在版编目 (CIP) 数据

开创新局：中国共产党第十二次全国代表大会 / 李永丰编著. — 沈阳：万卷出版公司，2008.5

(中国共产党全国代表大会史丛书 / 张静如主编)

ISBN 978-7-80759-100-9

I. 开… II. 李… III. 中共十二大 (1982) — 史料 IV. D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 059786 号

出版发行：万卷出版公司

(地址：沈阳市和平区十一纬路 29 号 邮编：110003)

印刷者：辽宁星海彩色印刷有限公司

经销者：全国新华书店

幅面尺寸：148mm × 210mm

字数：120 千字

印张：3.5

出版时间：2008 年 5 月第 1 版

印刷时间：2008 年 5 月第 1 次印刷

总策划：李英健

责任编辑：刘应诚

特约编辑：李旭

装帧设计：刘萍萍

责任校对：罗利民

监印：陶冶 贝金凤

ISBN 978-7-80759-100-9

定价：12.00 元

联系电话：024-23284442

邮购热线：024-23284386

传真：024-23284448

E-mail: vpc@mail.lnpgc.com.cn

网址: <http://www.chinavpc.com>

序 言

在中央党史研究室、中央党校等部门和高校的十余位作者以及万卷出版公司的共同努力下，历经2年多的时间，总计200万字的《中国共产党全国代表大会史丛书》终于编著完成。这套丛书共分16册，从中共一大到十六大，每个代表大会一册，每册10万字左右，配有大量的相关图片。全书角度新颖，史料扎实，图文并茂，易懂好读。同时，各册既独立成篇，又相互关联。作为本套丛书的主编，我在这里讲以下三个问题。

一、本丛书的意义

1921年7月23日，夜色朦胧，上海法租界一座住宅内，中国共产党第一次全国代表大会秘密召开，标志着中国共产党的诞生。

斗转星移。2007年10月15日，盛世中国，北京人民大会堂，中国共产党第十七次全国代表大会隆重开幕，大会奏响了为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗的战斗号角。

至此，在中国共产党86年的奋斗历程中，已召开过17次全国代表大会。这17次党的全国代表大会，体现了党从小到大，由弱到强，不断发扬成绩、纠正错误，永葆生机和活力的前进历程。也可以说，党的全国代表大会是党的历史发展过程中阶段性的标志，是党的历史的主干，是中共历史研究的重要组成部分。

到目前为止，只出版过《中国共产党创建史》（还不是一大史）、《中共八大史》两本党的全国代表大会的会议专史，其他代表大会未见专史出版。而研究一大到十六大的著作，都是把这十六次代表大会放在一本书中，每次代表大会就只能作简略介绍。至今，还没有一套分别系统和详细介绍每次代表大会的丛书。所以，本套丛书的出版，既对中共历史研究有所补充，又是党史工作者献给十七大的一份厚礼，具有政治意义和现实功效。

二、本丛书的特点

本丛书的定位是面对广大青少年、社会读者、党务工作者和专业研



究人员，属于党史宣传普及读物。我们对作者提出的要求是：要真实可信，有学术含量，又不能过于死板，读来沉闷，要以正史为基础，突出可读性。总之，四个字：雅俗共赏。

我们决定分别把16次全国代表大会中的每一次代表大会做成一册，每次大会要编撰以下全部或部分內容：（1）会议背景，从上次代表大会闭幕写起，主要写会前的大事件；（2）会议纪实，即会议过程；（3）主要成就，即会议成果和历史意义；（4）主要人物简介，即新当选的中央领导机构成员生平介绍；（5）重要文献摘编，包括中央领导机构成员名单、政治报告和会议通过的各种重要决议等；（6）历史评说，指重要人物或主要著作的评述；（7）会议花絮；（8）当事人回忆；（9）难点、疑点解析；（10）其他，如会址简介等。现在看来，本丛书做到了融学术性、可读性和史料性于一体。

三、本丛书的作者

本丛书的作者大多拥有正高职称，都是很熟悉所写专题的党史专家和党史专业研究人员，在本研究领域有一定的影响和知名度。比如，一大作者梁淑样，长期从事党校教学和领导工作。二大和四大作者肖甦，是国防大学教授，大革命史专家。三大和五大作者李颖，是中央党史研究室研究员，长期从事党的创立和大革命史研究。六大作者刘晶芳，是中央党校教授，博士生导师。七大作者周炳钦，是国防大学教授，参加了《中国共产党第七次全国代表大会研究》的撰写。八大作者罗平汉，是中央党校教授，博士生导师。九大和十大作者姜华宣，是北京化工大学教授，主编出版了《中国共产党重要会议纪事》等书籍。十一大和十二大作者李永丰，是中国人民大学教授，著有《改革的轨迹——从三中全会到十六大》等著作。十三大和十六大作者陈述，是中央党校教授，博士生导师。十五大作者刘宋彬，是中央党史研究室研究员，对改革开放新时期的历史素有研究。他们的共同特点是既有党史专业素养，又有较强的文字表达能力。

我审读、修订了全部书稿，感觉不错，向大家推荐。

是为序。

张静如

2007年10月

目 录

会议背景 /1

中共十一届三中全会实现了历史转折，迎来了改革开放的历史新时期 ...	1
平反冤假错案、调整社会关系和走向民主法制	3
完成了指导思想上的拨乱反正	6
改革开放悄然起步	8
形成了以邓小平为核心的中共第二代中央领导集体	11

会议纪实 /13

中共十二大的准备工作	13
大会过程	16
大会主要内容	28
制定了全面开创社会主义现代化新局面的宏伟纲领	28
对精神文明建设问题作了比较全面的论述	38
论述了建设高度社会主义民主是我们的根本目标和根本任务之一 ...	39
通过新的《中国共产党章程》，确定了关于加强执政党建设的 方针和措施	40
设立中央和省一级顾问委员会	45

主要成就 /48

中共十二大是把中国社会主义建设引向胜利的一次重要会议	48
----------------------------------	----



全面开创了社会主义现代化建设的新局面	49
对科学社会主义理论的认识达到一个新高度	50
开启了加强执政党建设的新阶段	52

中央政治局新成员简介 /55

新当选的中共中央政治局常务委员会成员	55
胡耀邦	55
赵紫阳	56
新当选的中央政治局委员	57
杨尚昆	57
廖承志	58
万 里	58
习仲勋	59
王 震	60
邓颖超	62
杨得志	63
宋任穷	65
胡乔木	66

文献摘编 /69

全面开创社会主义现代化建设的新局面	69
第十二届中央委员会委员、候补委员名单	87
中央委员	87
中央候补委员	88
中央顾问委员会委员名单	89
中央纪律检查委员会名单	90

历史评说 /91

会议花絮 /97

代表“三世同堂”，不尽长江滚滚来	97
成仿吾、郎平谈共产主义理想	99
钱三强、钱学森、周扬谈我国科技事业和人才培养	101
肝胆相照，荣辱与共	103

3



时 间：1982年9月1日—11日

地 点：北京

大会代表：1690人

(其中候补代表145人)

当时全国有3965万名党员

会议背景

从1976年粉碎“四人帮”到1982年9月的中共十二大的六年间，中国共产党形成了以邓小平为核心的中央领导集体，完成了指导思想上拨乱反正的艰巨任务，在各条战线的实际工作中取得了拨乱反正的重大胜利，中国的改革开放事业也迈开了最初的步伐。经过全党和全国各族人民的努力，实现了历史性的伟大转折。在这种背景下，中国共产党于1982年9月1日至11日在北京举行了第十二次全国代表大会。中共十二大的主要任务，是确定新的历史时期社会主义现代化建设的宏伟纲领。正如胡耀邦在十二大政治报告中宣布的：“这次大会的使命，就是要通过对过去6年历史性胜利的总结，为进一步肃清十年内乱所遗留的消极后果，全面开创社会主义现代化的新局面，确定继续前进的正确道路、战略步骤和方针政策。”

中共十一届三中全会实现了历史转折，迎来了改革开放的历史新时期

中共十一届三中全会成为开辟中国特色社会主义建设道路、开创社



社会主义现代化建设事业发展新时期的伟大起始点。在中共十一届三中全会前，党的主要领导人坚持“两个凡是”的错误观点，迟滞了人们思想解放的进程。在十一大以后，在纪念毛泽东逝世一周年之际，一些老同志发表文章论述党的实事求是的传统和作风，批判“两个凡是”的错误思想。例如，聂荣臻的文章《恢复和发扬党的优良传统》、陈云的文章《坚持实事求是的革命作风》等。1977年12月10日，胡耀邦被任命为中共中央组织部部长，遵照实事求是、有错必纠的原则，进行深入调查研究，着手为大规模平反冤、假、错案而做准备工作。在胡耀邦任中央党校副校长期间，主持中央党校的工作，曾经针对“文革”造成的混乱局面，提出了要把被“四人帮”颠倒了的是非“重新颠倒过来”。这些都成为思想路线拨乱反正的先导。

1978年5月开展的关于实践是检验真理唯一标准的大讨论，掀起了全国群众性的思想解放运动。重返政坛不久的邓小平热情地支持了这场大讨论，叶剑英、陈云、李先念、聂荣臻、徐向前等老同志也都在不同场合强调实事求是的原则，总结了党的历史经验。1978年6月2日，邓小平在全军政治工作会议上发表了重要讲话，提出了“实事求是，是毛泽东思想的出发点、根本点。”他发出了一定要“拨乱反正，打破精神枷锁，使我们的思想来个大解放”的号召。邓小平的讲话把真理标准的讨论与如何对待毛泽东思想的问题联系了起来，从而把这场讨论推向了高潮，也引向了深入。在这场斗争中，从中央到地方，党政军各部门主要负责人都发表文章或讲话，积极地参与了这场讨论，内容涉及政治、经济、文化、教育各方面问题的拨乱反正，紧紧围绕着是否承认实践是检验真理的唯一标准这一根本问题，涉及了一系列重大历史事件的评价，关系到大量冤假错案的平反，核心及实质问题触及了怎样看待毛泽东的错误问题。这场讨论是“文革”结束后思想解放运动的先声，为重新确立党的正确的思想路线和政治路线奠定了必要的基础，为实现党历史上的伟大转折创造了条件。

1978年9月，邓小平提出了把全党的工作重心转移到社会主义现代化建设上来的决定性意见。中共中央于1978年11月10日至12月15日，召开了36天的工作会议。邓小平于12月13日作了《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要讲话，这篇讲话后来被称为中国共产

党面向新时期的政治宣言。20 年后的 1998 年，江泽民高度评价了邓小平的这篇讲话。他说：“邓小平同志在全会前召开的中央工作会议上发表的《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的著名讲话，为全会确定具有划时代意义的新认识和新决策奠定了重要基础。”^①

在中央工作会议的基础上召开了中共十一届三中全会。三中全会深刻地吸取了建国以来经济建设的经验教训，重申了毛泽东的“大规模的急风暴雨式的群众阶级斗争已经基本结束”的正确论断，果断停止使用和否定了“以阶级斗争为纲”、“无产阶级专政下继续革命”等错误口号和错误理论，决定从 1979 年起把党的工作重心转移到现代化建设上来，这是中国共产党政治路线上的根本转变；全会重新确立了实事求是的根本原则，开始全面纠正“文化大革命”中及其以前的“左”倾错误，肯定了历史上一些重大政治事件及重要领导人的功过是非，从而端正了党的思想路线；全会制定了改革开放的战略决策，开辟了以体制改革为核心内容的第二次革命的道路。

1978 年 12 月的中共十一届三中全会，是发生历史性转折的伟大开端，此后才有了中国在经济、政治、文化、军事、外交等领域内的一系列巨大变化。

■ 平反冤假错案、调整社会关系和走向民主法制

在“文化大革命”中，林彪集团和“四人帮”制造了大量的冤假错案。广大干部普遍受冲击，大批党政干部被扣上“叛徒”、“特务”、“走资派”等罪名。据统计，被立案审查的干部占干部总数的 17.5%，中央国家机关副部级和地方副省级以上的高级干部，被立案审查的高达 75%。“文革”中制造的冤假错案约有二百多万起，直接受到错误处理的有几百万人。^②在“文革”以前，也有不少沉积的冤假错案。沉重而无形的政治压力使人们无法焕发出建设现代化的干劲。

^①江泽民：《在纪念党的十一届三中全会召开二十周年大会上的讲话》，《人民日报》1998 年 12 月 19 日。

^②谢春涛：《改变中国——十一届三中全会前后的重大决策》，上海人民出版社 1998 年版，第 52 页。

历史大事件

◎1978年12月16日，中美两国同时宣布，自1979年1月1日起建立外交关系。

胡耀邦在1977年12月出任中央组织部部长后，面对大量历史积案提出了“两个不管”：凡是不实之词，凡是不正确的结论和处理，不管是什么时候、什么情况下搞的，不管是哪一级、什么人定的和批的，都要改正过来。大规模平反冤假错案的工作始于1979年。经过中组部一年多的调查，中共中央于1979年8月为曾经担任过中央负责人、1959年受到错误批判和不公正待遇的张闻天召开追悼会，给予了很高评价，随后为彭德怀等同志举行了追悼大会。中共十一届五中全会决定撤销八届十二中全会强加给刘少奇的罪名和对他的错误处理决议，恢复他作为伟大的马克思主义者和无产阶级革命家、党和国家的主要领导人之一的名誉，并于5月17日为刘少奇举行追悼大会，受株连的人一律平反，从而使共和国历史上最大的冤案得以昭雪。到1982年，经过六十多万从事落实政策的干部的努力，平反冤假错案工作基本结束。这期间经中共中央批准平反的影响较大的冤假错案三十多万件；三百多万干部的冤假错案得到平反，47万多名被开除出党的人恢复了党籍；对30年代、40年代根据地肃反运动和白区工作中的历史遗案，也进行了复查和昭雪；55万名“右派”问题得到纠正。无数受株连的亲属和受牵连的其他人得到解脱。他们中许多人得以含笑九泉，更多的人迎来了政治生命中的第二个春天。

在平反冤假错案的同时，各方面社会关系也得到了调整：

恢复统一战线工作，完善多党合作制度。1977年12月，在全国政协四届七次扩大会议上，中国共产党重申了“长期共存，互相监督”的方针。1978年2月召开的全国政协五届一次会议，标志着人民政协正式恢复，共产党领导的多党合作制度得到了新的发展。

“文革”对教育战线错误的“两个估计”被否定了，重申了“科学技术是生产力”、“知识分子是工人阶级的一部分”的观点；恢复了“百花齐放、百家争鸣”的方针，我国科教与文艺事业重新繁荣起来。

在纠正“右派”错误的同时，为在历次政治运动中受打击、诬陷和迫害的党外人士平反；为45万多名起义和投诚人员落实了政策并平反了他们中的冤假错案；决定宽大释放全部原国民党县团以下的党政军、特

历史大事件

◎1979年1月1日，人大常委会发表《告台湾同胞书》，提出和平统一祖国的方针。

◎1979年1月28日—2月5日，邓小平访问美国，这是中华人民共和国成立后中国领导人首次访美。

人员，并给予政治权利；在城市有七十多万被划为资本家的原工商业者摘掉了资产阶级的帽子，与其他劳动者一视同仁；在农村有四百四十多万人摘掉地主、富农的帽子。连同他们的亲属共有两千多万人的政治命运得到改变。此后，“家庭出身”这样的概念逐步淡出了人们的政治视野。

党努力纠正了“文革”及其以前在民族和宗教问题上的“左”倾错误，实行民族平等与合作政策，恢复爱国宗教组织，正确执行宗教信仰自由的政策，使民族、宗教工作沿着正确轨道向前发展。

随着平反冤假错案和社会关系的调整，人们强烈地思考着一个问题，怎样才能使历史悲剧不再重演？1978年2月，中断了12年的全国政协召开了五届一次会议。许多民主人士在会议上提出，人治的办法已经走到了尽头，今后必定要走依法治国的道路，这是历史发展趋势，是中国的前途所在。邓小平讲，现在的问题是法律很不完备，很多法律还没有制定出来，应该集中力量制定民法、刑法、诉讼法和其他法律，做到有法可依。1979年全国人大常委会决定成立法制工作委员会，彭真自告奋勇任主任。这位在“文革”前就分管过法制工作的副委员长，在“文革”中历尽磨难，深知恢复和加强法制的重要性。在彭真的主持下，用了4个月时间起草了《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国刑事诉讼法》、《全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》等七部法律，并在五届全国人大常委会第八次会议上获得通过。

1980年11月20日至1981年1月25日，在“文革”中肆意践踏法制，给共和国带来十年灾难的林彪、江青两个集团的主犯受到法律的公正审判。最高人民法院特别法庭依据他们的犯罪事实、情节和对社会的危害程度，依据《中华人民共和国刑法》进行了宣判。这些人在台上整人时，总是先戴帽子后搞材料，导致冤案丛生。在准备这次审判中，中



央一再强调要重证据，做到我们的子孙在查阅档案时也会觉得是公正的。这次审判通过电视向全国转播，数亿观众第一次感到中国天空上露出了依法治国的曙光，也使老百姓第一次接受了大规模的普法教育。

平反冤假错案、调整社会关系和加强民主法制，使我国社会政治生活和党内生活逐渐正常化、法律化、制度化；各民族的平等团结关系重新获得加强，爱国统一战线有了进一步扩大。这一切都极大调动了社会各阶层建设社会主义现代化的积极性，实现了社会安定团结和生动活泼的政治局面。

完成了指导思想上的拨乱反正

粉碎“四人帮”以后，我们党冲破了长期“左”倾错误、个人崇拜和“两个凡是”的严重束缚。在大规模平反冤假错案的同时，又出现了另一种带思潮性的问题。相当一部分干部和群众思想上存在很大疑惑，产生了什么都不可信了的消极情绪，有些人在社会上散布怀疑党的领导和毛泽东思想的言论。西方舆论也认为中国将走向“非毛化”。科学评价毛泽东和毛泽东思想，关系到怎样看待党和国家过去几十年的奋斗成就，也关系到党和国家未来的发展道路。这是中国共产党在毛泽东逝世后遇到的一个全局性的、至关重要的问题。对这个问题处理不当，必将导致社会及政治上的不稳定，很难统一思想使人们团结一致去为新的目标去奋斗。

针对社会上的一些思潮，邓小平于1979年3月作了《坚持四项基本原则》的报告，提出坚持社会主义道路，坚持无产阶级专政，坚持共产党领导，坚持马列主义、毛泽东思想四项基本原则。此后不久在中共十一届四中全会期间，邓小平与陈云在一次谈话中说到了毛泽东，两位领导人都认为毛泽东思想不能丢，过去苏联把斯大林丢了，吃了大亏；现在我们要实行改革开放，平反冤假错案，就必须对历史问题有一个科学评价，一个全面的交代，也应像延安时期搞一个决议那样，一次性地把一些问题定下来，统一全党的思想。

在中央政治局和书记处领导下，以胡乔木为主要负责的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》起草小组很快集中。正当《决议》起草

工作紧锣密鼓地进行准备时，邓小平在1980年8月连续两次接受了意大利著名记者奥琳埃娜·法拉奇的采访，以鲜明的态度向世界表明：毛泽东的功绩是第一位的，错误是第二位的；毛泽东思想的许多好的东西应该继承下去，错误也要讲清楚；“我们不会像赫鲁晓夫对待斯大林那样对待毛主席。”^①在22个月的起草过程中，邓小平先后11次召集起草小组成员，反复对起草与修改工作提出自己的意见。在1980年10月25日，他对负责人之一的邓力群和执笔者邵华泽谈话中指出：“决议稿中阐述毛泽东思想的这一部分不能不要。这不只是个理论问题，尤其是个政治问题，是国际国内的很大的政治问题。如果不写或写不好这个部分，整个决议都不如不做。”^②

邓小平讲《决议》中心思想应该是三条：第一，确立毛泽东的历史地位，坚持和发展毛泽东思想。第二，对新中国成立30年以来历史上的大事，要做出公正的评价。第三，对过去的事情做个基本的总结，总结宜粗不宜细。总结过去是为了引导大家团结一致向前看。邓小平强调最重要的、最核心的是第一条。

《历史决议》形成过程中经过了多次讨论并广泛征集了各方面的意见。1980年10月12日，中共中央办公厅发出关于组织对《历史决议》大讨论的通知。此后四千多名高级干部对《决议》草稿进行了长达20天的讨论。1981年5月中央政治局又邀请了四十多名专家讨论了12天；之后在政治局扩大会议上，有七十多人参与讨论与修改。此外，还向一百三十多名民主党派的代表征求了意见。可以说，《决议》充分集中了各方面的意见，是全党的集体智慧的产物。

1981年6月27日至29日，中共中央召开了十一届六中全会。会议通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，并取得以下成果：

第一，科学评价毛泽东的历史功绩，明确毛泽东思想的指导地位。《决议》指出，毛泽东是伟大的无产阶级革命家、战略家和理论家。他虽然在“文化大革命”中犯了严重错误，但是就他的一生来看，他对于中国革命的功绩远远大于他的过失。他的功绩是第一位的，错误是第二位

①《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第347页。

②《邓小平文选》第二卷，第299页。



的。毛泽东思想是我们党的宝贵精神财富，将长期指导我们的行动。

第二，《决议》阐述了毛泽东思想的科学含义：“毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命的正确理论原则和经验总结，是中国共产党集体智慧的结晶。”其后，在1982年中共十二大通过的修改后的新党章又对毛泽东思想的科学含义作了重要补充，把上述第二句改为“是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结”，把“建设”理论增加到毛泽东思想中去，使毛泽东思想的内涵更全面和准确。《决议》阐述了毛泽东思想的主要内容与形成和发展的历史过程。

第三，会议对建国以来的历史做出基本估计。第一次对建国以来的党史做出了科学的分期；分析了“文化大革命”运动的性质及其发生并持续十年之久的复杂社会历史原因；指出否定毛泽东晚年错误与坚持毛泽东思想的辩证关系与重要性；《决议》还初步总结了中国特色社会主义道路的基本点和基本经验。

在十一届三中全会重新确立实事求是思想路线的基础上，六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》恢复了毛泽东思想的本来面目，这就为在新的历史条件下坚持和发展毛泽东思想奠定了基础，这标志着党完成了指导思想上拨乱反正的任务。《决议》成为维系全党全国各族人民团结统一的重要政治基础，得到了全党全国人民的高度认同。

改革开放悄然起步

中国改革开放事业从20世纪70年代末起步。三中全会决定把党和国家的工作重心转到经济建设上来，为经济建设的发展和改革开放创造了良好条件。迈向改革的起点，是从调整国民经济开始的。

第一，扭转了“文化大革命”造成的国民经济重大比例关系失调问题。“文革”结束后建设摊子铺得过大、资金也不足。从整个国民经济来考虑，邓小平提出必须改变过去“以粮为纲、以钢为纲”的思路，把钢的指标降下来，农业除粮食生产外要搞多种经营。1979年1月，邓小平提出了搞建设要利用外资和发挥原工商业者的作用，要用经济方法管理经济。

历史大事件

◎1981年1月25日，中国最高人民法院特别法庭对林彪、江青两个反革命集团主犯进行宣判。

◎1981年5月29日，宋庆龄逝世。

1979年3月，国家建设委员会决定停建和缓建222个项目。4月，李先念在中央工作会议上提出了：“调整、改革、整顿、提高”的“新八字方针”，五届全国人大二次会议通过了这个方针，决定用三年时间对国民经济进行调整。主要措施有：

提高粮食收购价格，调整农业政策，加快农业发展。1979年起国家提高了粮食的收购价格：统购粮价提高20.86%，超购粮价按新统购价加50%。这一措施使当年农民收入就增加了40亿元。

调整工业内部比例关系，加快轻纺工业发展。针对轻工产品不能满足人民生活需要的实际，加大了对轻工业的资金投入并制定了优惠条件；调整生产性建设与非生产性建设的比例关系，提高消费比例；国家增加了住宅、文化教育、城市公用事业等非生产性建设的投资，重视人民生活的提高。

经过调整，农业、轻工业、重工业之间的比例关系以及工业内部比例关系已趋于协调，基本上扭转了长期以来重工业发展过快，轻工业、农业落后的局面。生活日用品的供应量明显增加，人民生活得到比较快的改善。贯彻“新八字方针”的同时，单一计划经济体制开始被打破。经济调整成为我国经济体制改革的前奏。

第二，农村经济得到初步振兴。我国农村从成立人民公社以来，农业生产水平与生产关系的矛盾一直比较尖锐。“文革”结束时，人民公社体制已构成了对生产力发展的束缚。中共十一届四中全会通过了经三中全会讨论过的、在全国农村试行并深受亿万农民欢迎的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》。《决定》规定了要继续稳定地实行三级所有、队为基础的制度。这个规定使农村改革迈开了第一步，即否定“穷过渡”，不准拔高公有制的公有程度。第二步是按照广大农民的创造和愿望，把“三级所有、队为基础”的管理制度改为家庭联产承包的各种责任制。到1982年年中，承包社队已占全国社队的86.7%。农业体