

国外政党专题研究报告

(第三卷)

全球化信息化背景下国外一些
主要政党的组织发展趋势研究

中共中央组织部党建研究所 编



党建读物出版社

国外政党专题研究报告

(第三卷)

全球化信息化背景下国外一些 主要政党的组织发展趋势研究

中共中央组织部党建研究所 编

党建读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国外政党专题研究报告·第3卷，全球化信息化背景下
国外一些主要政党的组织发展趋势研究/中共中央组织
部党建研究所编。—北京：党建读物出版社，2008.12

ISBN 978-7-5099-0038-3

I. 国… II. 中… III. 政党—研究报告—国外 IV. D564

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 190724 号

国外政党专题研究报告

GUOWAI ZHENGDANG ZHUANTI YANJIU BAOGAO

(第三卷)

——全球化信息化背景下国外一些主要政党的组织发展趋势研究
中共中央组织部党建研究所 编

责任编辑：晨 曦 封面设计：诚信佳禹

党建读物出版社出版发行

(北京市宣武区南横东街 6 号 邮编:100052 电话:010—58305795)

保定市中画美凯印刷有限公司印刷

640 毫米×960 毫米 16 开本 20 印张 316 千字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—2000

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0038 - 3 定价: 55.00 元

(内部发行)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010—58305909)

目 录



※ 全球化信息化背景下国外一些主要政党的组织 发展趋势研究

..... 中共中央组织部党建研究所课题组 (1)

1. 全球化信息化背景下越南共产党的组织发展趋势研究

..... 山东大学政党研究所课题组 (21)

2. 全球化信息化背景下古巴共产党的组织发展趋势研究

..... 中国社会科学院拉丁美洲研究所课题组 (47)

3. 全球化信息化背景下法国共产党的组织发展趋势研究

..... 中联部课题组 (67)

4. 全球化信息化背景下俄罗斯联邦共产党的组织发展趋势研究
..... 中国社会科学院马克思主义研究院课题组 (89)
5. 全球化信息化背景下意大利重建共产党的组织发展趋势研究
..... 清华大学国际问题研究所课题组 (109)
6. 全球化信息化背景下新加坡人民行动党的组织发展趋势研究
..... 深圳大学党委课题组 (125)
7. 全球化信息化背景下印度国大党的组织发展趋势研究
..... 中央财经大学课题组 (150)
8. 全球化信息化背景下巴西劳工党的组织发展趋势研究
..... 中国社会科学院拉丁美洲研究所课题组 (166)
9. 全球化信息化背景下英国工党的组织变革及发展趋势研究
..... 中国浦东干部学院研究室
..... 中央编译局世界社会主义研究所
..... 课题组 (178)
10. 全球化信息化背景下瑞典社会民主党的组织发展趋势研究
..... 外交部课题组 (202)

目 录

11. 全球化信息化背景下日本自民党的组织发展
趋势研究 中国社会科学院日本研究所课题组 (225)
12. 全球化信息化背景下西方右翼政党的组织发
展趋势研究 上市委党校课题组 (238)
13. 全球化信息化背景下德国社会民主党的组织
发展趋势研究 上市委党校课题组 (261)
14. 全球化信息化背景下西方一些主要政党的组
织发展趋势研究 中国人民大学马克思主义学院课题组 (290)
- 后 记 (314)

全球化信息化背景下国外一些 主要政党的组织发展趋势研究

中共中央组织部党建研究所课题组

全球化信息化的快速发展，不仅深刻地改变着人们的生产、生活和思维方式，而且对各国政党的组织结构和运作方式等带来前所未有的机遇和挑战。为抓住机遇、应对挑战，各国主要政党都积极探索组织革新，组织建设呈现新的发展趋势。深入研究和探讨全球化信息化背景下一些国家主要政党的组织革新情况，了解和分析国外不同类型国家政党组织建设的发展现状与内在规律，总结其基本经验和有益启示，对于我们准确把握时代要求和世界大势，科学有效地应对全球化和信息化带来的挑战，切实加强党的建设、提高党的执政能力、巩固党的执政地位具有十分重要的意义。

一、全球化信息化对国外一些主要政党 组织建设的冲击和影响

全球化信息化对政党的组织建设带来了广泛而深刻的影响。一方面，对政党的组织结构带来了巨大冲击，造成政党的社会基础不稳定、党员数量锐减、党的组织不健全等一系列新问题；另一方面，也使各个政党面临着推进组织变革的前所未有的机遇，并为政党的运作提供了新的技术手段。

(一) 全球化信息化对世界政党组织建设带来的新挑战

全球化信息化对不同类别性质政党的组织建设带来的新挑战有其共性的一面。

1. 阶级、阶层和利益群体重新分化组合，各主要政党赖以存在的社会基础随之发生改变。全球化带来的一个重要后果之一，是社会分层的日益复杂化。20世纪70年代、80年代以来，在新产业革命的推动下，西方发达国家和新兴工业化国家中传统的资产阶级和工人阶级的规模逐渐缩小，而数量庞大、形式多样、分界模糊的各种新中间阶层迅速增加，社会结构由“哑铃型”社会向“橄榄球型”社会转变。西方社会结构的深刻变化冲击了主流政党的选民基础。西方主要政党为了达到上台执政的目标，必须赢得日益庞大中间阶层的支持。中间阶层是人数众多，价值观念和生活方式迥异，且处在不断发展变化的状态中的社会群体。政党社会基础的不稳定性，迫切要求各国政党淡化左右政治界限，扩大意识形态的包容性，反映广大中间阶层的利益和要求。由于经济全球化特别是全球性的产业结构调整，这种阶级阶层关系变化在发展中国家也陆续出现，并对其政党组织产生了重要影响。

2. 在网络媒体的作用下，各主要政党的传统运作方式和组织方式受到挑战。在一个通讯和媒体高度发达的时代，政党过去的那种层层叠叠的组织沟通和信息传递方式，不再适应党内民主和沟通、参与的需要。公众通过电视、因特网等多种渠道参与社会生活、感知政治，远比通过政党渠道更加直接和便捷，成为选民最主要的政治信息来源。在这一政党竞争新的平台上，政党成员人数多少不是决定性的，深谙媒体运作规律、成熟专业地制定媒体宣传战略成为政党取胜的必需条件。这就对过去严重依赖党员人数众多取胜的政党提出了严峻挑战。网络媒体作为“第四种权力”涉足政治，在相当程度上侵蚀着政党的传统领地，冲击着政党的传统组织结构和运作方式。

3. 随着社会政治多元化、生活方式多样化的不断发展，国外大多数政党的组织机构遭到不同程度的削弱。全球化信息化的迅猛发展带来的一个重要变化，就是社会政治多元化、公民的非意识形态化、利益多元化、生活方式多样化及个性化倾向日益显著，越来越多的人更重视自我价值的实现，对政治组织的选择呈现出超越阶级对抗、强调个人价值和个性化选择的新

特点，政党的吸引力有所下降，许多社会精英远离政党和政治生活。特别是年轻人对政治冷淡的趋势尤其明显。首先，表现为民众对政党的忠诚度降低。对某一政党“从一而终”的逐渐减少，甚至出现将选票投给其他政党候选人的党员。其次，党员人数不断减少，年龄构成明显老化。据统计，20世纪60年代西方发达国家的党员人数占选民人数的比例为15%左右；到80年代末期，这一比例下降为10%左右；而到90年代末，这一比例继续下滑至5%左右。第三，党的组织机构涣散，专职人员大大减少。基层组织和党员的作用不断弱化，不少政党正在演变成选举机器。许多发展中国家、转型国家的政党也面临类似问题。

4. 新社会运动、各种利益集团及非政府组织在全球化信息化背景下发展迅速，对政党组织造成了冲击。首先，以绿色生态运动、和平运动为代表的新社会运动取得了新中间阶层的广泛支持。新社会运动倡导去阶级化的“中性政治”，强烈冲击了传统政党政治。其次，欲借公共和外交政策求得自我实现的利益集团在数量、种类上大幅增加，独立性大为增强，他们不仅为候选人提供人力、物力、财力，还动员选民支持其候选人，与政党形成了竞争。第三，大量涌现的“非政党派”和非政府组织对传统政党组织的冲击加大，形形色色的非政府组织并不关心旧的政治，没有执政、参政的政治主张，而主要关注其他形式的政治努力和具体事务，开展诸如女权、环境保护、地方主义、公民权利、反全球化、反欧盟等运动。它们逐渐取得公民信任，成为公民和政治体制之间的中间人，在一定程度上替代了政党组织作为沟通民众与公共权力之间的联系桥梁的功能。此外，由于跨国公司、跨国集团、跨国机构对国际和地区性重大事务的影响急剧上升，以民族国家为基础的传统政党的政治影响力也受到严重冲击。

（二）全球化信息化对不同类别性质政党组织建设的冲击和影响

由于政党类别性质的不同，全球化信息化对不同政党组织的冲击和影响也呈现出一定的差异性。

1. 全球化信息化对社会主义国家执政党组织建设的冲击和影响。全球化信息化为社会主义国家执政党的组织建设和发展提出了许多“前所未有的、在马克思主义著作与实践经验中都找不到的新问题”，使党“面临着很多巨大的挑战，各种问题相互交错、相互作用并发生复杂变化”。这种挑战是多方面的，既有全球化时代全球社会变化与国内社会变化互动带来

的挑战，也有网络化时代社会交往方式和思想意识结构的深刻变化带来的挑战。主要表现在：当代社会主义国家都不同程度地推行经济调整和革新，经济结构调整的巨大压力冲击着党执政的经济基础；西方价值观念的渗透影响着党执政的政治思想文化基础；工人阶级结构的变化冲击着党执政的阶级基础；收入分配拉大冲击着党执政的群众基础。

2. 全球化信息化对资本主义国家共产党组织建设的冲击和影响。全球化信息化对资本主义国家共产党组织建设带来的负面影响主要表现在三个方面：一是阶级基础不断萎缩。目前，发达国家传统的工人阶级加上农业劳动者，不到总人口的10%。如果共产党仍然只代表不到人口10%的社会阶层的利益，很难发展壮大。二是领导体制机制不健全。一些国家的共产党没有形成新老交替正常机制，高层领导职位实行终身制，家长制、一言堂现象明显；一些国家的共产党的领导人非正常频繁更换，领导核心缺乏凝聚力；一些国家的共产党内部斗争激烈，组织分裂时有发生。三是党的代表性萎缩。党员人数持续减少，年轻党员流失严重、老龄化问题特别突出、职业结构过于单一。

3. 全球化信息化对发展中国家的一些主要执政党组织建设的冲击和影响。许多发展中国家的主要政党也面临着新的问题和挑战。其中最突出的两个问题：一是党的社会基础既广泛又庞杂。党员成分比较复杂模糊，没有严格入党条件，有的甚至年满16岁的公民都是党的成员，很难说政党具体代表哪个阶级、阶层，很多党都宣称自己是“全民党”、“群众党”。除少数党组织严明、管理规范外，许多政党内部都是派系林立、斗争尖锐，党的分化、分裂甚至重建和解体都非常频繁。二是权威主义和强人治党现象仍比较突出。尽管大部分政党努力实现民主治党，但某些政党由德高望重的人物或家族长期甚至终生掌握领导权的现象仍然十分突出，有的甚至利用党的执政地位和资源为自己的家族、亲信谋取各种私利，腐败问题时有发生。

4. 全球化信息化对发达资本主义国家的一些主要执政党组织建设的冲击和影响。发达资本主义国家一些主要执政党的运行环境发生了广泛而深刻的变化，对它们的组织结构造成了巨大冲击，引发了一系列新问题。主要表现在：党的组织动员、宣传和管理机制失调；党的政治形象降低，对支持群体的吸引力下降、党的政策对公众的影响力下滑，甚至出现党的信

任危机；政党与选民和普通党员的联系日益松弛，转而依靠政府的力量和领导人个人的形象魅力，过去那种纲领比较完备、组织较为严密的政党组织形式从根本上发生了改变。这些政党能否调整传统的组织结构和政治运作方式，以便更好地克服和解决上述问题，将直接关系到其未来。

二、国外一些主要政党组织建设的 革新实践与发展趋势

在全球化信息化大潮的冲击和影响下，国外一些主要政党因形势和环境发展变化，积极在新的时代条件下加强自身组织建设，创新组织运作机制，开拓新的发展空间。

（一）国外一些主要政党组织建设的新举措与发展趋势

面对全球化信息化对政党的组织建设带来的冲击和影响，国外一些主要政党的对策各个不一，但其行动的大趋势基本相同，那就是适应环境变化，适时调整政党的组织结构和运作方式，充分利用媒介传播，以求获得更大的生存空间和发展契机。

1. 增强意识形态的包容性，努力扩大政党的社会基础。当前多数政党主动适应经济发展带来的社会阶级结构的新变化，适当调整党的社会基础和成员构成，大力吸纳各阶层新生力量和各方面精英分子，扩大党的群众基础，寻求最大限度的社会支持。为了顺应时代，争取民心，多数政党开始由“阶级党”向“全民党”或“人民党”转变。以保守党和自由党为代表的右翼政党继续巩固和扩大在中间阶层中的影响；以社会党为代表的左翼政党则更加注意从中间阶层中吸收党员，扩大自己的群众基础，出现了“政党选民基础的中间化”趋势；而共产党也对此作出反应，注意在中间阶层吸收党员，特别是允许一些中小企业入党。发展中国家一些主要政党也适应时代变迁，并迎合各种不同利益需求的民众，以最大限度地扩大其政治支持基础。

2. 重视发展党内民主，努力提升党的形象和吸引力。在多党竞争的情况下，党内民主是吸引党的支持者的一条重要途径。政党竞争的实质是对支持者的争夺。通过扩大党内民主来提高党的影响力，成为近年来政党政治发展的一个趋势。一些政党将自身改革称为“党的民主化”，凸显了这

个问题的重要性。西方政党认为，为了使党员结构能够反映社会组成，必须吸引足够的社会精英，整合游离于政党之外的政治资源，建立更为现代化的组织体系。一是更加分权，即进一步加强基层组织的权利，提高上级组织的服务意识。二是更加民主，加强直接民主。比如德国社民党提出，由全体党员而不是党代会选举总理候选人；葡萄牙社会党主张，党员在信仰和思想上享有充分的自由选择权，提出“不怕分歧的立场，只怕迁就的沉默”。三是更加多元化，设立专题支部，引进“项目党员制”，吸引更多的党员参与党内讨论和决策。四是更加开放，设置更多的论坛和对话平台，为社会精英参与党内工作铺设更多、更快捷的渠道。近年来，为了增强党的凝聚力和号召力，社会主义国家执政党也顺应民主这一世界潮流，加强党内民主建设，体现大多数人的意志，表达大多数人的主张，维护大多数人的利益，最大限度地把民众吸引到自己的周围。

3. 革新党的组织结构，增强党组织的凝聚力和战斗力。国外多数政党的演进趋势是走向分权，组织结构日益松散、开放，命令式、垂直式的运作模式日渐让位于引导式、扁平式运作。在全球化信息化背景下，特别是在社会结构发生很大变化的条件下，一些政党大力提高组织结构、组织形式的开放性，以进一步扩大其生存的社会基础。有的对党组织生活采取开放式的做法，鼓励、允许群众参加党的组织生活，加强与群众、工会和非政府组织及各种新社会运动联系，借助因特网等手段，加强与党员、公民的对话和沟通，提高党的凝聚力和战斗力。

4. 革新党的运作方式与组织制度，加强党与媒体的联系和互动。高度发达的信息社会，媒体对政治的影响日趋强烈，如何处理好同新闻媒体的关系已成为各国执政党必须面对的重要课题。西方政党处理与媒体关系的主要做法有：直接占有或间接控制新闻媒体；重视对媒体的公关，化解媒体对执政党的消极报道，积极引导舆论导向；重视更新宣传观念和宣传方法，改进宣传机制，树立良好的政党形象。为培养“适应媒体社会发展的沟通能力”，国外左翼政党和媒体的关系经历了四个转变：一是由直接占有到间接影响；二是由被动到主动；三是由业余到专业化；四是由封闭到开放。在加强与媒体的联系与互动的过程中，甚至形成了“媒体政党”、“网络政党”等新型政党组织模式。利用各种媒体力量宣传政党理念，并引导社会主流价值观的形成，开始成为信息化背景下西方右翼政党扩大政

治资源的战略之一。比如，在组织网络的规模上，国外右翼政党不如左翼政党大，但右翼政党主导与操控社会舆论，显示出独特的政治优势。社会主义国家执政党也开始认识到媒体对党组织建设的积极意义，逐步从控制媒体转向与媒体密切合作，加强宣传和信息沟通。

近年来，社会主义国家执政党开始关注信息化背景下如何对待和利用媒体、如何引导媒体、如何改变传统的信息传达模式、如何实现党务管理的网络化、信息公开化等新问题。例如，越南共产党（简称越共）给予新闻媒体报道腐败事件较大的空间，发挥媒体的舆论监督功能。

（二）不同类别性质的政党组织建设的新举措与发展趋势

许多政党都认识到，改变传统的组织机制和活动方式，才能使政党在全球化信息化背景下更好地发挥作用。当然，由于政党类别性质不同，组织革新的具体内容和要求也不同。

1. 社会主义国家执政党组织建设的革新与实践。社会主义国家执政党着眼于提高党的领导能力、巩固党的执政地位，组织建设重点是革新党的领导体制，进一步完善党的民主集中制，努力建设一支高素质的干部队伍和党员队伍。

（1）革新党的领导体制和中央领导机构，努力完善集体领导制、提高领导效率。越共在党的领导体制和中央领导机构的革新上，以完善集体领导制、提高领导效率为着力点，将明确职责、整合组织与革新领导方式相结合。越共从 2001 年九大开始对党的领导机构进行调整和改革，取消了中央政治局常委，重新设立了中央书记处。2006 年越共十大提出要“对党的组织、机构，进行重组、改革，特别是中央和地方的党委、党组，与健全国家、祖国阵线和各人民团体组织、机构相结合，确保精干、活动切实有效，克服重叠、臃肿现象；克服机关和领导的职能、任务、权限、责任不明确的现象”。1990 年 2 月古巴共产党（简称古共）召开中央特别全会，提出了进一步加强党的自身建设的任务，决定大幅度精简中央、省委机构和人员，以提高工作效率。根据古共四大的精神，中央实行机构改革，中央直属部委从原有 19 个减少到 10 个，专职干部编制由原有的 600 多人减至 186 人。

（2）革新党的组织原则和组织活动方式，不断加强党的民主集中制建设。社会主义国家执政党普遍重视党的民主集中制建设。越共指出，“生

搬硬套和乖乖地听从上级下达的命令与集中民主原则毫无关系”，为了进一步搞好党内民主，越共提出既要“在党的组织、生活、活动中执行好民主集中制原则”，又要根据新的形势和条件对民主集中制原则进行完善，扩大其“民主”的内涵。近年来，越共完善和健全了党的各级代表大会制、中央委员会工作制、集体领导制、党内选举制、党务和信息公开制、质询制、干部交流制、基层民主制、权力监督制等党内民主制度。越共认为党员是党组织的“主人”，强调“党员有权决定党的工作”。古共一贯坚持集体领导原则，早在1991年，古共四大关于党章的决议就指出，要坚持民主集中制，就必须把高度自觉的纪律性与广泛的党内民主真正有机地结合起来，高度重视实行集体领导和个人负责制。严格执行党内不允许搞宗派主义和派别活动的原则，提倡党内在讨论问题时畅所欲言，保证讨论和发表意见的充分自由。为了集思广益，古共特别注意尊重广大党员的民主权利，在党的每项重大决策确定和实施前，首先在广大党员中进行讨论，征求意见，待意见统一后再对决策加以确定和实施。

(3) 重视培养接班人，特别是高级领导人的工作，建设一支高素质的干部队伍。在全球化信息化背景下，社会主义国家执政党都认识到能否培养和推选出忠于党、忠于人民、德才兼备、在任何情况下都坚定不移的领导人和掌舵人，对党的事业至关重要。越共把干部工作看成“关键任务中的关键问题”，把建设主要干部队伍看成“关键问题的关键”，提出了要选择年富力强、德才兼备的领导干部进入高层领导班子。2006年4月越共十大选举产生新一届中央政治局，平均年龄与上届相比年轻了5岁。朝鲜共产党虽然未能通过制度化的安排实现领导班子正常的新老交替，但近年来对干部年轻化也有所重视。据《金正日选集》第15卷记述，金正日在2001年3月提出，“跟随领袖（金日成）一起工作的干部们现在年龄大了，应该培养后备干部来继承他们”，“要大胆地让年轻人开展工作”。古共十分重视培养和选拔德才兼备的年轻干部进入各级领导班子，保障革命事业后继有人。经过多年努力，古共已经形成老中青结合的高级领导层。

(4) 重视党员队伍和党的基层组织建设，努力提高基层党组织的凝聚力和战斗力。党员队伍建设是社会主义国家执政党的建设的一项基础工程。在党员队伍建设上，古共严把入党关。古共发展党员的原则是，既要有一定的数量，更要保证质量，坚持宁缺勿滥的原则，在发展新党员时坚持劳

动者代表大会推荐党员的制度，坚持党组织派人找发展对象谈话，并将他们的履历公布于众，配合内务部查阅档案等。古共每年发展党员人数有一定的控制，不搞突击，对党员比例过高的部门（如行政、旅游）做了一些限制，对不符合党员条件或违背党纪的党员适时进行了处理。据古巴有关部门介绍，2004年共清除党员1.3万，4.5万人受党内处分，550多名党员自动退党。越共认为，基层是人民革新和创新的发源地，是党和国家的路线、主张和政策的出发点和落脚点，基层党组织是党“掌握人民”的地方。在基层党组织的发展方向上，越共高度重视在股份制企业、私营企业、外资企业、偏远地区建立党的基层组织。

2. 资本主义国家共产党组织建设的革新与实践。资本主义国家共产党组织革新主要是以不断扩大党的影响、发展党的力量为着力点，进一步调整党内民主机制，扩大党的阶级基础，创新党的组织活动方式，增强共产党的竞争力。

(1) 实行广泛而直接的民主。除叙利亚共产党以及希腊、葡萄牙、美国、英国、澳大利亚少数发达国家共产党坚持把民主集中制作为根本组织原则外，许多共产党放弃了民主集中制原则，更多地强调党内民主、自由和多样化，以增加党的吸引力。实行“开放”原则和更直接的党内民主原则以建设现代共产党，是资本主义国家共产党的一个显著变化。

(2) 强调党的群众性。为适应形势发展、巩固和扩大社会基础，多数共产党在宣称自己是工人阶级政党的同时，还表明代表国民和其他社会阶层利益的性质。比如，葡萄牙共产党（简称葡共）和希腊共产党（简称希腊共）在坚持自己是工人阶级先锋队的同时，也强调自己是所有劳动者的先锋队。也有些共产党放弃了“先锋队”的提法，以扩大党的阶级基础和社会基础。法国共产党（简称法共）、意大利重建共产党（简称意重建共）等声称，自己不再是阶级性政党，而是群众性政党。法共还强调要重塑党的形象，改变旧有存在模式，成为自由开放的政党组织。

(3) 创新党的活动方式。许多共产党认为党的传统活动方式已无法适应现代社会的需要，主张实现党的活动方式现代化。法国、意大利、葡萄牙、西班牙等发达国家共产党每年举办党报节，以灵活多样和群众喜闻乐见的手段发动群众、发展组织、筹集经费。美国和其他一些资本主义国家的共产党在现代通讯技术和媒体不断发展的情况下，自觉更新党的宣传和

活动方式，通过报纸、电台、因特网、电话专线等形式宣传党的政策主张，使党的力量获得新发展。

(4) 对党员入党条件作了放宽的调整。许多资本主义国家共产党根据工人阶级和广大劳动群众的实际以及建立群众政党的要求，在吸收新党员的过程中放宽了入党条件，只要承认党的纲领、党章，不论其民族、种族、性别、信仰、出身、职业、阶级等，都可以成为共产党员。美国共产党（简称美共）的新党章在党员入党条件上删去了入党申请者至少有两名表现良好的党员介绍、申请者所在地区俱乐部多数党员同意后才能入党的条款。新党章规定，党的任何一个成员、俱乐部、地区和全国性组织，都可以接受申请者的申请书，并且应该迅速地把申请书转交给申请者所在的俱乐部、地区组织。该俱乐部和地区组织应该迅速地就此开展讨论，并尽可能地安排一个或多个党员同申请者谈话。除非俱乐部和地区组织得知申请是假的，或者接受该申请者可能危害党的组织和党的目标，否则应该迅速通知申请者已经被接纳为党的成员，并且安排到一个俱乐部参加党的活动。美共新党章的规定放宽了入党条件，简化了入党的手续和程序，有利于吸收更多的人入党。

3. 发展中国家的一些主要执政党组织建设的革新与实践。发展中国家的一些主要执政党为了进一步扩大党的社会基础，巩固党的执政地位，开始放弃阶级政党特性，逐渐向“全民党”过渡，并十分注重发展社会精英和青年学生入党。

(1) 努力塑造“大众政党”的形象，寻求跨阶级支持。近些年来，一些经济发展迅速的发展中国家的产业结构发生了变化，在就业结构中，知识型的劳动者迅猛增加，由这些受过良好教育的就业队伍所构成的中产阶层不断扩大，他们不仅在经济活动中起着日益重要的作用，而且在政治生活中也扮演着越来越重要的角色，是各国政党主要的选票来源。面对重新组合的社会基础，这些国家的执政党及时调整自己所依靠的选民基础和成员构成，大力吸纳包括中产阶级在内的各阶层的新生力量和精英入党，努力塑造大众政党的形象以寻求跨阶级支持。比如，马来西亚全国巫统统一机构（简称马来西亚巫统）为了扩大执政的社会基础，组建了“国民阵线”，先后吸收马华公会、印度国大党等13个代表不同民族利益的党派加入执政党联盟，增强了以巫统为主导的“国民阵线”的利益代表性。印度

国大党在保证原有社会基础的条件下，尽可能广泛顾及中间阶层的利益和要求，努力寻求不同社会利益之间的协调。一些发展中国家的主要政党为了扩大社会基础，在向“全民党”过渡的同时，仍不忘强调政党的阶级性质。如土耳其工人党宣称自己是“土耳其工人阶级的先锋队组织”。坦桑尼亚革命党宣布自己是“农民和工人的政党”。印度国大党代表印度民族资产阶级的利益，等等。

(2) 注重吸纳社会精英分子与青年学生入党。人才对一个政党的发展有着不可替代的作用。一些发展中国家执政党通过各种渠道在青年学生中宣传党的主张，解决他们的实际问题，借此增强党对青年学生的影响力吸引力。新加坡人民行动党在选拔干部方面形成了一套规范化、程序化的工作制度，其目的是将社会中最优秀的年轻人网罗在本党内。每次大选后，该党都通过种种渠道，从全国各行业中挑选出 200~300 名具有潜能的候选人，然后通过笔试、一般性考察、面试、中执委考察、心理测试、中执委裁决等程序，遴选出合格的候选人。通过这种机制人民行动党广泛吸纳精英，组成了一支无论是学识水平还是思想、道德方面都很突出的干部队伍，为其长期执政奠定了坚实的人才基础。马来西亚巫统设有巫统青年团，经常举办各种活动，不断扩大巫统在年轻人中的影响力。

4. 发达资本主义国家一些主要政党的组织建设革新与实践。西方发达资本主义国家的一些主要政党面对挑战，求变图存。组织革新涉及的内容十分广泛：在党员构成方面，由相对封闭的、排他性的、只容许特定阶级或阶层加入，转变为相对开放的、包容性的、容许那些认同于其政策主张的各种人加入；在党内沟通方面，由党的干部严格依靠党内特有的组织渠道和传达方式自上而下地公布党的主张和要求，转变为党的最高领袖更多地依赖公共的和公开的传媒工具直接向普通党员发出号召；在党内民主方面，由过去金字塔式的集中型决策结构，转变为自下而上的多线平行式的直接民主体制。

(1) 建设全方位开放的党。在社会、阶级结构发生深刻变化的大背景下，发达资本主义国家的主要政党努力拓展社会基础和寻找新的合作伙伴，以求得他们的政治认同。一些社会党普遍放弃了作为工人政党的立场，争取成为代表大多数选民的“全民党”。如，英国工党提出“新工党”不仅要成为“人民的党”，也要成为“商业界和企业界的党”；法国社会党