



东方历史学术文库

# 第一次世界大战后 美国对德国的政策 (1918~1929)

USA's Foreign Policies toward  
Germany after World War I  
(1918-1929)

王宏波  
◇  
著



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



东方历史学术文库

第一次世界大战后  
美国对德国的政策  
(1918 ~ 1929)



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

第一次世界大战后美国对德国的政策(1918~1929)/王宏波著. -北京:社会科学文献出版社, 2008. 12

(东方历史学术文库)

ISBN 978-7-5097-0484-4

I. 第… II. 王… III. ①国际关系史-研究-美国、德国-1918~1929 ②美国对外政策-研究-1918~1929 IV. D871.29 D851.69

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第176930号

# 《东方历史学术文库》 学术评审委员会

主任委员 齐世荣

副主任委员 金冲及

委 员 (以姓名汉语拼音为序)

陈东林 陈铁健 邓小南 郭松义

经君健 李世安 刘桂生 刘家和

阮芳纪 (常务) 王思治 王小甫

谢寿光 徐思彦 阎步克 于 沛

张椿年 张振鹞

干 事 杨 群 宋月华

著者吉吴，《美国历史学名著丛书》

著者胡恩，《美国历史学名著丛书》

著者宗常，《美国历史学名著丛书》

著者王达，《美国历史学名著丛书》

## 《东方历史学术文库》书目

著者林，《美国历史学名著丛书》

《美国历史学名著丛书——美国历史学名著丛书》

著者胡恩

### 1994 年度

著者胡恩，《美国历史学名著丛书》

《魏忠贤专权研究》，苗棣著

《十八世纪中国的经济发展和政府政策》，高王凌著

《二十世纪三四十年代河南冀东保甲制度研究》，朱德新著

《江户时代日本儒学研究》，王中田著

《新经济政策与苏联农业社会化道路》，沈志华著

《太平洋战争时期的中英关系》，李世安著

### 1995 年度

著者胡恩，《美国历史学名著丛书》

《中国古代私学发展诸问题研究》，吴霓著

《官府、幕友与书生——“绍兴师爷”研究》，郭润涛著

《1895～1936 年中国国际收支研究》，陈争平著

《1949～1952 年中国经济分析》，董志凯主编

《苏联文化体制沿革史》，马龙闪著

《利玛窦与中国》，林金水著

《英属印度与中国西南边疆（1774～1911 年）》，吕昭义著

### 1996 年度

著者胡恩，《美国历史学名著丛书》

《明清时期山东商品经济的发展》，许檀著

《清代地方政府的司法职能研究》，吴吉远著

《近代诸子学与文化思潮》，罗检秋著

《南通现代化：1895 ~ 1938》，常宗虎著

《张东荪文化思想研究》，左玉河著

### 1997 年度

《〈尚书〉周初八诰研究》，杜勇著

《五六世纪北方民众佛教信仰——以造像记为中心的考察》，  
侯旭东著

《世家大族与北朝政治》，陈爽著

《西域和卓家族研究》，刘正寅、魏良弢著

《清代赋税政策研究（1644 ~ 1840 年）》，何平著

《边界与民族——清代勘分中俄西北边界大臣的察哈台、  
满、汉五件文书研究》，何星亮著

《中东和谈史（1913 ~ 1995 年）》，徐向群、宫少朋主编

### 1998 年度

《古典书学浅探》，郑晓华著

《辽金农业地理》，韩茂莉著

《元代书院研究》，徐梓著

《明清高利贷资本》，刘秋根著

《学人游幕与清代学术》，尚小明著

《晚清保守思想的原型——倭仁研究》，李细珠著

### 1999 年度

《唐代翰林学士》，毛蕾著

《唐宋茶业经济》，孙洪升著

《七七事变前的日本对华政策》，臧运祜著

《改良的命运——俄国地方自治改革史》，邵丽英著

## 2000 年度

《黄河中下游地区的东周墓葬制度》，印群著

《中国地名学史考论》，华林甫著

《宋代海外贸易》，黄纯艳著

《元代史学思想研究》，周少川著

《清代前期海防：思想与制度》，王宏斌著

《清代私盐问题研究》，张小也著

《清代中期婚姻冲突透析》，王跃生著

《农民经济的历史变迁——中英乡村社会区域发展比较》，  
徐浩著

《农民、市场与社会变迁——冀中 11 村透视并与英国农村  
之比较》，侯建新著

《儒学近代之境——章太炎儒学思想研究》，张昭军著

《犹太民族史上的东方一页：一个半世纪以来的上海犹太  
人》，潘光 王健著

《俄国东正教会改革（1861~1917）》，戴桂菊著

《伊朗危机与冷战的起源（1941~1947 年）》，李春放著

## 2001 年度

《〈仪礼·丧服〉考论》，丁鼎著

《南北朝时期淮汉迤北的边境豪族》，韩树峰著

《两宋货币史》，汪圣铎著

《明代充军研究》，吴艳红著

《明代史学的历程》，钱茂伟著

《清代科举家族》，张杰著

《清代台湾的海防》，许毓良著

《清末民初无政府派的文化思想》，〔韩〕曹世铨著

#### 2002 年度

《唐代玄宗肃宗之际的中枢政局》，任士英著

《王学与晚明的师道复兴运动》，邓志峰著

《混合与发展——江南地区传统社会经济的演变（1990～1995）》，马俊亚著

《敌对与危机的年代——1954～1958 年的中美关系》，戴超武著

#### 2003 年度

《部落联盟与酋邦》，易建平著

《西周封国考疑》，任伟著

《〈四库全书总目〉研究》，司马朝军著

《1500～1700 年英国商业与商人研究》，赵秀荣著

#### 2004 年度

《后稷传说与祭祀文化》，曹书杰著

《明代南直隶方志研究》，张英聘著

《西方历史叙述学》，陈新著

#### 2005 年度

《汉代城市社会》，张继海著

《唐代武官选任制度初探》，刘琴丽著

《北宋西北战区粮食补给地理》，程龙著

《明代海外贸易制度》，李庆新著

《明朝嘉靖时期国家祭礼改制》，赵克生著



《明清之际藏传佛教在蒙古地区的传播》，〔韩〕金成修著

**2006 年度**

《出土文献与文子公案》，张丰乾著

《“大礼议”与明廷人事变局》，胡吉勋著

《清代的死刑监候》，孙家红著

《〈独立评论〉与 20 世纪 30 年代的政治思潮》，张太原著

《德国 1920 年〈企业代表会法〉的发生史研究》，孟钟捷著

**2007 年度**

《中原地区文明进程的考古学研究》，高江涛著

《秦政区地理研究》，后晓荣著

《北京城图史探》，朱竞梅著

《中山陵：一个现代政治符号的诞生》，李恭忠著

《1918 ~ 1929 美国对德政策研究》，王宏波著

《古希腊节制思想研究》，祝宏俊著

## 《东方历史学术文库》

### 改版弁言

从1998年起，文库改由社会科学文献出版社出版。

设立文库的初衷，“出版前言”都讲了，这是历史记录，改版后仍保留，这也表明改版并不改变初衷，而且要不断改进，做得更好。

1994年，面对学术著作出书难，由于中国社会科学出版社的毅然支持，文库得以顺利面世，迄1997年，已出版专著25部。1998年，当资助文库的东方历史研究出版基金面临调息困难时，社会科学文献出版社又慨然接过接力棒，并于当年又出了改版后专著6部。5年草创，文库在史学园地立了起来，应征书稿逐年增多，质量总体在提高，读者面日益扩大，听到了肯定的声音，这些得来不易，是要诚挚感谢大家的；而需要格外关注的是，我们的工作还有许多缺点、不足和遗憾，必须认真不断加以改进。

如何改进？把这几年想的集中到一点，就是要全力以赴出精品。

文库创立伊始就定下，资助出版的专著，无例外要作者提

供完成的书稿，由专家推荐、采取匿名审稿，经编委初审、评委终审并无记名投票通过，从制度上保证选优原则；评委们对专家推荐的书籍，是既充分尊重又认真评选，主张“宁肯少些，但要好些”；前后两家出版社也都希望出的是一套好书。这些证明，从主观上大家都要求出精品。从客观来说，有限的资助只能用在刀刃上；而读者对文库的要求更是不断在提高，这些也要求非出精品不可。总之，只有出精品才能永葆文库的活力。

出精品，作者提供好书稿是基础。如“出版前言”所指出的，开辟研究的新领域、采用科学的研究新方法、提出新的学术见解，持之有故，言之成理，达到或基本达到这些条件的，都是好书。当然，取法乎上，希望“上不封顶”；自然，也要合格有“底”，初步设想相当于经过进一步研究、修改的优秀博士论文的水平，是合格的“底”。有了好书稿、合格的书籍，还需推荐专家和评委的慧眼，推荐和评审都要出以推进学术的公心，以公平竞争为准则。最后，还要精心做好编辑、校对、设计、印装等每一道工序，不然也会功亏一篑。

5 周岁，在文库成长路上，还只是起步阶段，前面的路还长，需要的是有足够耐力的远行者。

《东方历史学术文库》编辑委员会

1998年9月

## 《东方历史学术文库》

### 出版前言

在当前改革大潮中，我国经济发展迅猛，人民生活有较大提高，思想观念随之逐步改变，全国热气腾腾，呈现出一派勃勃生机，举国公认，世界瞩目。社会主义市场经济在发展而尚待完善的过程中，不可避免地也会产生一定的负面效应，那就是在社会各个角落弥漫着“利之所在，虽千仞之山，无所不止；深渊之下，无所不入”的浊流。出版界也难遗世而独立、不受影响，突出表现为迎合市民心理的读物汗牛充栋，而高品位的学术著作，由于印数少、赔本多，则寥若晨星。尚无一定知名度的中青年学者，往往求出书而无门，感受尤深。这种情况虽然不会永远如此，已使莘莘学子扼腕叹息。

历史科学的责任，是研究过去，总结经验，探索规律，指导现实。我国历来有重视历史的传统，中华民族立于世界之林数千年者，与此关系匪浅。中国是东方大国，探索东方社会本身的发展规律，能更加直接为当前建设有中国特色的社会主义所借鉴。

新中国成立以来，国家对历史学科十分关心，但限于财力尚未充裕，资助项目难于面面俱到。我们是一群有志于东方史

研究的中青年学人，有鉴于此，几年前自筹资金设立了一个民间研究机构，现为中国史学会东方历史研究中心。创业伊始，主要是切磋研究。但感到自己研究能力毕竟有限，于是决定利用自筹资金设立“东方历史研究出版基金”，资助有关东方历史的优秀研究成果出版。凡入选的著作，均以《东方历史学术文库》作为丛书的总名。

我们这一举措，得到了老一辈史学家的鼓励、中青年同行的关注。胡绳同志为基金题词，在京的多位著名史学专家慨然应邀组成学术评审委员会，复蒙中国社会科学出版社允承出版；全国不少中青年学者纷纷应征，投赐稿件。来稿不乏佳作——或是开辟了新的研究领域；或在深度和广度上超过同类著作；或采用了新的研究方法；或提出了新的学术见解，皆持之有故，言之成理。百花齐放，绚丽多彩。这些给了我们巨大的鼓舞，也增强了我们办好此事的信心。

资助出版每年评选一次。凡提出申请的著作，首先需专家书面推荐，再经编辑委员会初审筛选，最后由学术评审委员会评审论证，投票通过。但由于基金为数有限，目前每年仅能资助若干种著作的出版，致使有些佳著不能入选，这是一大遗憾，也是我们歉疚的。

大厦之成，非一木能擎。史学的繁荣，出版的困难，远非我们这点绵薄之力能解决其万一。我们此举，意在抛砖引玉，期望得到海内外企业界，或给予我们财务支持，使我们得以扩大资助的数量；或另创学术著作基金，为共同繁荣历史学而努力。

《东方历史学术文库》编辑委员会

1994年9月

## 前言

记得在我8年前开始从事1920年代美国的对德政策研究时，因苦于国内资料匮乏，而向一位从事这一阶段美国外交史研究的专家求教。他非常干脆地说，1920年代美国对欧洲实行的是孤立主义政策，美国对德政策没有什么可以研究的。他的这种看法虽然在国内从事这一阶段美国外交史的研究者中并不鲜见。但是，此种断言并不能解释以下重要的历史事件，那就是，在关系一战后德国乃至欧洲经济恢复、政治稳定的两个最为重要的问题——德国的赔偿问题和安全问题上，正是美国出面主持制订了解决德国赔偿问题的方案——道威斯计划和杨格计划；也是美国促成了事关1920年代德国安全也是欧洲安全的重要会议——洛迦诺会议的召开，并达成了由欧洲与会国家签署的《洛迦诺公约》。正是美国的这些作为成为一战后德国经济恢复，并重新成为欧洲大国的最重要原因之一。

既然如此，很显然，单单用孤立主义政策来解释第一次世界大战后的美国对德政策就显得单薄和苍白。那么第一次世界大战后美国到底对德国实行的是怎样的政策呢？带着对这一问题的疑问，本人下定决心，静下心来，甘于坐冷板凳，竭尽自

己的所能去寻找、搜集相关史料，力求梳理出这一阶段的美国对德政策的脉络。

经过本人近几年的研究表明，一战后美国对包括德国在内的欧洲国家实行的孤立主义政策，并不是美国传统意义上的孤立主义政策。这是由一战后美国自身经济发展的状况及美国与欧洲的经济关系决定的。事实上，一战后美国的孤立主义思想内涵已经发生很大变化，其表现形式也已多样化，而且在某种意义上，它的孤立主义政策已经成为一种实现外交政策目标的方式。1920年代美国共和党政府并没有改变一战末期威尔逊政府所制订的美国对德政策目标，只是改变了实现这一政策目标的方式而已。也就是说，共和党政府抛弃了威尔逊政府曾使用的显示国家政治力量、军事力量的官方正式的外交方式，而采用经济的、非官方的外交方式，去实现美国对德政策的目标。1920年代美国政府采取这一外交方式固然有受党派斗争、民众的孤立主义情绪等因素的影响，但其根本原因是，美国在国际事务中、特别是欧洲事务中的政治影响力，还不能与英法等主宰欧洲事务的传统力量相抗衡。美国当时的军事潜力虽很大，但现实的军事力量与欧洲强国相比有不小的差距。美国在经济上虽然是世界第一强国，也是欧洲国家的债权国，但是与英法等相比还不占绝对优势。这些因素决定了一战后美国在欧洲事务中使用政治的、官方外交的方式不可能完全达到自己的目标。1919年美国在事关一战后世界和平安排的巴黎和会上的结果就是很好的证明。1920年代美国政府通过采取经济的、非官方的外交方式，不仅保证了美国在国际事务中的行动自由，而且使美国在不承担政治责任的情况下，实现了美国对德政策的目标，

从而最大限度地维护了美国的利益。本书就是对上述问题研究的成果的体现。本书是在本人博士论文的基础上修改而成的。本书从题目的确定、论点的形成到结构的安排方面，都得到了我的硕士生、博士生导师徐兰教授的悉心指导。10多年前，当我离开宝鸡师范学院第一次来到北京进入首都师范大学历史系攻读世界史专业硕士学位时，我带着当年大学生较普遍怀有的过度自信以及初次来京显得拘谨的矛盾心情去见徐老师。通过和徐老师的一席谈话，她亲切、随和、渊博的学识，严谨的治学态度，敏锐的思维，一下子使我羞愧难当。她使我看到从事学术研究应该具备的人格、学术品格和素养，以及怎样才能成为真正的学术研究者。在此后跟随她学习的过程中，徐老师的耐心教诲把我领进了学术研究的道路。在学习过程中，徐老师对学生的要求异常严格，近乎苛刻，但在生活中却对学生无微不至的关怀，亲切和蔼。这不仅使我感受到了学术研究的魅力，而且感受到了她为人师表的人格魅力。特别是在当今尚存浮躁之风的学术环境下，一想到徐老师，就给了我坚持踏实研撰的精神力量。只是我今天学术成果寥寥，时时感到愧对徐老师。

本书在收集资料过程中，得到了首都师范大学历史系老师、首都师范大学图书馆、国家图书馆、北京大学图书馆、中国社会科学院美国研究所图书馆等单位工作人员的帮助和支持，也得到了中国社会科学院世界历史研究所领导和同事的支持，在此表示感谢。本书能够出版与东方历史学术文库出版基金的资助分不开，特别是学术评审委员会的阮芳纪老师给予了热情的支持和指导，在此也表示感谢。



最后，必须提一下我的亲人。如果说我今日取得了一点小小的成绩的话，没有我父母长期以来对我的无私付出是不可能的。长期以来，他们无论在精神上还是物质上都无条件地支持我在学习、工作中的一切决定，而在生活中又给予我最无私的帮助，特别是母亲近几年一直拖着多病的身体在帮我照看小孩。大恩不言谢，在此再多的感谢之词都会显得苍白。我的儿子崔介则给了我精神上无穷的动力和抚慰，每当我因沉重的工作压力或无法摆脱的心理困境而感到筋疲力尽时，他那天真无邪的笑脸总使我感到发自内心的温暖和生活的良好，顿使一切疲倦荡然无存。孩子，谢谢你！

木学馆五真代组部下科松及以“养素所精品木学，林人的畜具  
 其群蛋薄心插的职空翁，中籍新的区学做翻编只此查。善突得  
 尔要的止学板职空翁，中籍长区学亦。做直前突得尔学了批聘  
 ，科关的至不端沃止学板职中派止空且，陵荷平直，游气常早  
 海受慰且面，代越的突得尔学了降受慰非对又不反。高麻似系  
 木学的风之觀影容尚令止空是照林。代越前人的素职人代越下  
 量代越前的是那突得尔空且了空且，那空翁候慰一，干空不  
 。那空翁候慰候慰和和，空空果空木学天今空且只  
 首，那空空史田学大空空那首了候候，中籍长林空空空空空  
 空将会空空中，空汗空学大空空，空汗空空空。空汗空学大空空那  
 空中了空空空。空空空空空空空空空空空空空空空空空空空空  
 本，空空空空空空空，空空的空空空空空空空空空空空空空空  
 空空空空空，空不空空空空空空空空空空空空空空空空空空空  
 空空空空空，空空空空空空空空空空空空空空空空空空空空空  
 。空空