

REGIONAL ECONOMIC REVIEW

区域经济论丛

白永秀 / 主编

(六)

中部崛起的新型城市化道路 程必定

城市化水平综合测度新方法探讨 张 沛 高先明 吴 潇

论西部大开发的政策创新 周民良 黄国胜 蔡功文

区域经济学几对范畴的诠释 王德起

限制开发区域利益补偿相关政策评述 贾若祥 侯晓丽



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

西北大学“211工程”重点学科建设支持项目

REGIONAL ECONOMIC REVIEW

区域经济论丛

白永秀 / 主编

(六)

西北大学经济管理学院

西北大学城市与区域发展研究院

西北大学经济学系国家经济学基础人才培养基地



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济论丛. 6/白永秀主编. -北京: 中国经济出版社, 2008. 8

ISBN 978 - 7 - 5017 - 8524 - 7

I. 区… II. 白… III. 地区经济—中国—文集 IV. F127 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 118992 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: [www. economyph. com](http://www.economyph.com)

责任编辑: 霍宏涛 (电话: 010 - 68319291)

责任印制: 张江虹

封面设计: 白长江

经 销: 各地新华书店

承 印: 三河市佳星印装有限公司

开 本: 787mm × 1000mm 1/16

印张: 15.5 字数: 220 千字

版 次: 2008 年 8 月第 1 版

印次: 2008 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 8524 - 7/F · 7516

定价: 30.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 由我社发行部门负责调换, 电话: 68330607

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282

国家版权局反盗版举报电话: 12390

服务热线: 68344225 68341878

编辑委员会

顾问：宋 涛 张培刚 卫兴华 谷书堂 苏 星 陈栋生

学术委员会主任：何炼成

学术委员（以姓氏笔画为序）：

丁任重	王小龙	王东京	王忠民	冯根福	孙天琦
孙久文	成金华	刘思华	庄宗明	安虎森	孙海鸣
刘志彪	刘 伟	刘福刚	邹东涛	宋冬林	张 宇
张军扩	张 馨	李国平	李 萍	李建建	沈坤荣
陈甬军	李晓西	吴殿庭	林木西	杨开忠	周立群
杨云彦	杨秋宝	柳 欣	郑江淮	洪银兴	徐长生
高洪深	高新才	逢锦聚	夏永祥	魏后凯	魏 杰
魏 建					

编委会主任：白永秀

编委会副主任：赵守国 王正斌

编 委（以姓氏笔画为序）：

丁文峰	卜晓军	卫 玲	马晓强	王正斌	冯家臻
安立仁	安树伟	任保平	严汉平	张思峰	杜跃平
何爱平	何炼成	杨永平	范王榜	赵守国	郭立宏
郭俊华	高 煜	曹 钢	曹明明	惠 宁	曾昭宁
霍 丽	樊 涛	薛来前			

主 编：白永秀

执行主编：安树伟

副 主 编：任保平 惠 宁 严汉平

主编寄语

经过我们的努力以及区域经济学界同仁的大力支持,《区域
经济论丛(六)》与大家见面了。本辑以“区域发展与城市经济”为
主题组织稿件,共有17篇文章,分为区域发展、城市经济、区域管
理、学科发展四个栏目。

改革开放以来,我国的区域经济发展已由过去以农村为主导逐
渐进入以城市为主导的新阶段,城市的发达程度与城市化水平既是
区域差距的主要标志,又是区域差距的一个基本因素。中部地区较
为落后,一个最基本的原因是城市欠发达,城市化水平低。中部崛
起的重要途径之一,就是要加快城市经济发展,不断提高城市化水
平。中国区域经济学会副会长、安徽省社会科学界联合会党组书记
程必定研究员的《中部崛起的新型城市化道路》认为,在我国走新
型工业化道路的背景下,中部崛起应创新城市化模式,走新型城市
化道路。中部崛起的新型城市化道路表现在单个城市,是培育城市
对区域的带动功能,推动区域经济社会结构的城市化转型;表现在
相邻城市之间,是培育城市之间的联动功能,推动城市群的发展。
中部地区尤应发挥省会城市功能,积极构建省会经济圈,逐渐形成
以省会经济圈为空间主体的中部崛起新格局。

2000年实施西部大开发战略以来,西部地区一直是党中央、国
务院经济工作的重点之一。西部大开发战略取得了明显的成效,但

西部发展也存在一些新矛盾、新问题和新机遇。中国社会科学院工业经济研究所周民良研究员等的《论西部大开发的政策创新》，从促进西部经济增长、推动资源节约与环境保护、促进人的全面发展三个方面，提出了西部大开发的政策创新方向。

城市化水平是城市化研究中最重要概念和指标。伴随着工业化进程，城市化的概念不断发生着嬗变和深化。综观现有的城市化水平测度方法，无论是单一指标法还是综合测度方法，在实际应用时都有缺陷。西安建筑科技大学张沛教授等的《城市化水平综合测度新方法探讨》，针对现有城市化水平测度方法不能满足现实测度需要和城市化概念嬗变对城市化水平测度评价的新要求，运用层次分析法和模糊数学方法，构建并探讨一种在测度理念、测度指标体系，以及测算模型和方法上完全不同于过去方法的新的城市化水平综合测度方法，以适应新时期和新条件下的城市化水平测度要求，也对未来城市化水平测度方法的研究作了有益探讨。

《国家“十一五”规划纲要》提出：“要根据资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力，统筹考虑未来我国人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局，将国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类主体功能区，按照主体功能定位调整完善区域政策和绩效评价，规范空间开发秩序，形成合理的空间开发结构。”国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所贾若祥副研究员等的《限制开发区域利益补偿相关政策评述》认为，限制开发区域生态地位特殊，既要从国家生态安全的大局出发，以更高的标准保护好当地的生态环境，还要考虑区域内居民生活水平的提高和生产的发展，各种利益冲突比较明显。目前，国家针对限制开发区域已经出台了一系列的政策，目的是在保护好限制开发区域生态环境的基础上，促进这些区域居民生活水平不断提高。这些

政策实施后取得了很好的效果，同时，在政策实施过程中也暴露出一些问题，需要今后在补偿内容、补偿期限、整合政策等方面进一步完善。

海峡西岸经济区是以福建为主体，涵盖周边区域，对应台湾海峡，具有自身特点，自然聚集，优势独特的区域经济综合体。目前，这一经济区域以福州、厦门、泉州、温州、汕头五大沿海中心城市为增长极核，分别形成闽江口、厦门湾、湄洲湾、甌江口、汉江口五大城市经济发展区，进而带动山区次中心城市，并辐射闽东北和赣东北、赣东、闽西和赣南、闽中内陆地区、浙南、粤东地区的梯度发展格局。厦门大学台湾研究院石正方博士的《协同发展视域下的海峡西岸经济区建设》，在协同学理论基础上，以“厦泉漳城市联盟”为案例，探讨建立由政府、市场及行业协会等“第三方”力量组成多层次、多元化的区域协调机制的必要性。

2006年7月，上海大学社会科学学院研究生在暑期实践中前往陕西省西安市灞桥区新合乡进行了为期两周的农村社会调查。该院学生杨舒涵以调查资料为依据，撰写了《西部农村的收入水平与人力资本现状调查》，从收入水平与人力资本两方面对西部农村状况进行了分析，验证了农民收入水平与人力资本之间的相关性。文章通过对西部农村人力资本现状的客观评价，提出要从整体上推进农村人力资本积累，促进人力资本内部的良性循环，最终形成人与经济的共同发展。

《区域经济论丛》将秉承西北大学经济学院长期以来形成的严谨、宽松的学术传统，坚持规范、求实、创新的发展理念。我们将密切关注区域经济的前沿理论与方法，深入研究区域经济发展中的前沿问题、难点问题、热点问题和重点问题，加强与国内外学者的学术与实践合作，推进现代区域经济理论在中国区域经济研究中的

应用与发展。同时我们也期待着各位同行的帮助和支持，希望能和大家一起，为我国区域经济学的繁荣和区域经济问题的研究建立一个合作与交流的平台。

白永秀

2008年2月15日

目 录

区域发展

- 论西部大开发的政策创新 周民良 黄国胜 蔡功文 (1)
- 冀鲁两省经济发展的比较分析 刘新建 房俊峰 刘 勇 (16)
- 统筹城乡发展：值得深思的几个问题 张贡生 (30)
- 对江浙两省区域经济差异的一种诠释：
 基于势分析模型的分析 王智新 杜 涛 (40)
- 区域智力资本与区域创新系统 李 平 (54)
- 西部农村的收入水平与人力资本现状调查
 ——以西安市灞桥区新合乡为例 杨舒涵 (67)
- 中国农村金融的区域差异性研究 伍 艳 (83)
- 山西省农民消费需求分析 李金凤 (94)

城市经济

- 中部崛起的新型城市化道路 程必定 (104)
- 城市化水平综合测度新方法探讨 张 沛 高先明 吴 潇 (117)
- 北京高新技术产品出口的制约因素及应对措施 朱振荣 王文皓 (134)
- 再论西部城市化
 ——从缪尔达尔“地理上的二元经济”谈起 苏子微 (146)

区域管理

- 限制开发区域利益补偿相关政策评述 贾若祥 侯晓丽 (155)

协同发展视域下的海峡西岸经济区建设

——以厦泉漳城市联盟发展为例 石正方（171）

学科发展

区域经济学几对范畴的诠释 王德起（186）

区域、区域经济学和区域科学概念考 黄 坤（203）

2007 年中国区域经济学研究热点综述 熊雪如 宋长青 姚金旭（216）

《区域经济论丛》征稿简则 （233）

后 记 （235）

Content

On the Policy Innovation of Developing Western

China ZHOU Min-liang HUANG Guo-sheng CAI Gong-wen (15)

Comparing Analysis of Hebei and Shandong's Economic

Development LIU Xin-jian FANG Jun-feng LIU Yong (29)

Overall Urban-Rural Development: A Few Problems Which Must

be Pondered ZHANG Gong-sheng (39)

An Analysis of the Regional Economic Difference between Jiangsu

and Zhejiang Provinces on the Basis of the Potential

Analysis Model WANG Zhi-xin DU Tao (53)

Regional Intellectual Capital and Regional Innovation System LI Ping (66)

Research on the Income and Human Resource of the Western

Rural Areas

——*Case of Xinhe Village, Baqiao Area, Xi'an City* YANG Shu-han (82)

The Study of Regional Differences in Agrarian Finance

of China WU Yan (93)

A Static State and Dynamic Analysis on Farmer Consumer

Demand in Shanxi Province LI Jin-feng (103)

New Type of Urbanizations in the Rise of Central

Region of China CHENG Bi-ding (116)

The Probe of New Integrated Method for the Urbanization

Level Estimation ZHANG Pei GAO Xian-ming WU Xiao (133)

The Restrictive Factors and Countermeasures in the Export of

High-tech Products in Beijing ... ZHU Zhen-rong & WANG Wen-hao (145)

Study on Western Urbanization Mode

——*Based on Milldaer's Dual Economy of*

Geographical Feature Theory SU Zi-wei (154)

Survey and Analysis on Related Benefit Compensation Policy

for Restricted Development Areas JIA Ruo-xiang HOU Xiao-li (170)

On the Construction of the Economic Zone on the West Bank of

Taiwan Strait from the Angle of Synergetic Development

——*Taking the Xia-Quan-Zhang City Combination*

as an Example SHI Zheng-fang (185)

Explanations on Several Couples of Conceptions Involved

in Regional Economics WANG De-qi (202)

Review on the Concepts of Region, Regional Economics

and Regional Science HUANG Kun (215)

The Hot Point of Regional Economics

in 2007 XIONG Xue-ru SONG Changqing YAO Jin-xu (231)

论西部大开发的政策创新

周民良 黄国胜 蔡功文^①

摘 要：西部大开发战略取得了明显的成效，但西部发展也存在一些新矛盾、新问题和新机遇。在一些政策面对的问题减少、一些政策到期、一些新的等待解决的问题出现的背景下，西部大开发政策需要创新。作者从促进西部经济增长、推动资源节约与环境保护、促进人的全面发展三个方面，提出了西部大开发的政策创新方向。

关键词：西部大开发 政策 创新

^① 周民良（1963—），男，陕西省周至县人，经济学博士，中国社会科学院工业经济研究所研究员，西北大学兼职教授，博士生导师。研究方向：区域经济与区域可持续发展。黄国胜（1973—），男，贵州省石阡县人，西北大学城市与资源学系博士生。研究方向：城市经济与生态经济。蔡功文（1975—），男，陕西省白水县人，管理学硕士，新疆生产建设兵团农十师经协办主任。研究方向：城镇经济与兵团经济。

自2000年实施西部大开发战略以来,西部地区一直是党中央、国务院经济工作的重点之一。2005年,胡锦涛总书记在视察贵州时指出,西部大开发战略应坚持下去。基于西部大开发战略的长期性,从可持续发展的角度看,西部大开发的政策有创新的必要。

一、西部大开发战略实施以来的绩效评估

1. 保持了与全国近乎同步的经济增长

2001—2006年,西部地区实现了经济的快速增长,地区生产总值占全国的比重从2001年的17.3%降至17.1%,基本上保持了与全国同步的经济增长。在这期间,沿海地区生产总值占全国的比重由54.0%上升到55.7%,是唯一明显上升的区域;中部地区生产总值占全国的比重由19.1%下降到18.7%,有一定程度的下降;东北地区生产总值占全国比重由9.7%下降到8.5%,下降幅度最大。不过,西部地区的增长带有不平衡的特性。其中,内蒙古地区生产总值占全国比重由2001年的1.58%上升到2006年的2.07%,是全国增长最快的省区之一。由于内蒙古距离东北与华北两大市场较近,立足于资源开发和深加工,按照市场化的模式组织资源开发与加工,在西部大开发中取得了较好的成就,具有一定的典型和示范意义。

2. 各省区逐步形成一批优势产业

自2000年以来,西部地区一些具有资源优势的产业得到很大发展,在全国的地位明显上升。2000—2006年,西部地区原煤产量占全国的比重由23.35%上升到39.11%,原油产量占全国的比重由18.46%上升到25.92%,天然气产量占全国的比重由57.57%上升到74.77%,发电量占全国的比重由22.75%上升到25.65%。可见,资源开发类产业是西部地区经济增长的重要支撑。对西部地区五个民族自治区(内蒙古、广西、西藏、宁夏、新疆)和三个按照民族自治区对待、少数民族人口众多的省份^①,依据2006年各省(自治区)统计公报的数据,我们对各省区增长率超过20%的工业品进行筛选,发现西部民族省份增长

^① 指贵州、云南、青海。

最快的产业大多包含原材料工业与采掘业（表1）。值得注意的是，一些加工工业的增长优势也在逐步形成。内蒙古的彩色电视机、移动电话、载货汽车，广西的内燃机、汽车、化肥，贵州的家用电冰箱，云南的化学医药、发电设备、变压器，西藏的啤酒，青海的乳制品，宁夏的塑料树脂和共聚合物、数控机床、子午线轮胎外胎，新疆的化肥、糖、罐头等产品的增长都超过20%。以内蒙古蒙牛、伊利为代表的乳品企业的崛起，说明只要企业管理科学、市场定位明确、战略运用得当，西部地区完全可以培育出有充分竞争力的企业。

表1 2006年西部民族省区增长速度超过20%的工业品

省 区	工业品名称及增长速度
内 蒙 古	食用植物油（23.5%）、成品糖（75.5%）、纱（30.4%）、布（62.8%）、移动电话机（106.1%）、彩色电视机（39.6%）、汽油（34.6%）、柴油（31.6%）、天然气（37.6%）、发电量（34.7%）、生铁（20.1%）、铁合金（54.6%）、十种有色金属（30%）、水泥（35.5%）、载货汽车（24.8%）
广 西	发酵酒精（52.3%）、水电（24.4%）、粗钢（25.6%）、钢材（37.6%）、锌（50%）、化肥（21.9%）、内燃机（31.4%）、汽车（37.5%）
贵 州	煤气（33.7%）、发电量（23.8%）、白酒（23.4%）、啤酒（21.3%）、农用化肥（27.9%）、磷酸铵肥（25.7%）、中成药（22.5%）、生铁（36.9%）、铁合金（24.6%）、粗钢（39.8%）、电解铝（36.9%）、工业硅（33.7%）、家用电冰箱（27.5%）
云 南	发电量（20.7%）、铁矿石（54%）、粗钢（23.8%）、钢材（20.8%）、十种有色金属（40.6%）、烧碱（53.3%）、精制茶叶（51.7%）、化学医药（54.7%）、发电设备（20.6%）、变压器（27.8%）
西 藏	水泥（21.7%）、啤酒（29.4%）、瓶（罐）装饮用水（30.6%）
青 海	发电量（30.1%）、原盐（27.9%）、粗钢（57.5%）、钢材（56.1%）、生铁（720%）、十种有色金属（23.4%）、铝材（6.1倍）、纯碱（3.1倍）、乳制品（73.8%）
宁 夏	原煤（21.8%）、发电量（25.6%）、液化石油气（41.9%）、烧碱（95.4%）、子午线轮胎外胎（58.6%）、塑料树脂及共聚合物（49.9%）、铁合金（49.5%）、原铝（55.8%）、石墨及碳素制品（56.8%）、数控机床（50.4%）、小麦粉（59.7%）
新 疆	原煤（27.8%）、天然气（54.6%）、粗钢（27.1%）、钢材（26.8%）、成品糖（27.2%）、农用氮、磷、钾化学肥料（29%）、罐头（28.5%）

资料来源：2006年西部各省区统计公报。

3. 基础设施短缺局面得到缓解，自然生态环境有了显著改善

迄今为止，实施的西部大开发政策是以基础设施建设和生态环境改善作为重点内容。2000—2006年，西部地区铁路营运里程由22 109公里增长到29 062公里，增长了31.45%，略超过全国平均水平；高速公路由3 677公里增长到11 717公里，增长了218.66%，明显高于全国平均速度，高速公路通车里程占全国的比重也由22.54%上升到25.84%。退耕还林、退牧还草和天然林保护政策的推进，极大地改善了西部地区的生态环境。2000年以来，国家退耕还林的政策重心就一直集中在西部地区。2003—2006年，全国退耕还林面积分别为619.61万公顷、356.82万公顷、220.32万公顷和104.85万公顷；其中，西部地区占全国退耕还林面积的比重分别为61.23%、57.86%、55.79%和44.85%。陕西、甘肃、宁夏等黄土高原地区降雨适中、土壤条件好，退耕还林后生态恢复效果明显，人与自然间的关系好转。

4. 产业发展的技术基础得到培育

在西部大开发中，不少省份重视发挥科技进步的作用，注意产学研之间的结合，围绕重点产业成长积极培育研发能力，使区域创新对经济增长起到了一定的推动效果。根据我们对全国各地地区区域技术创新能力的计算，“十五”期间全国创新能力上升的有广东、江苏、浙江、四川、河北、福建、陕西、安徽、吉林、山西、广西、甘肃、贵州、宁夏14个省区，其中西部地区占6个。

5. 出现了一些值得肯定的新亮点

2007年，中央政府提出在重庆与成都实施城乡综合配套改革试点，为全国城乡综合配套改革积累经验。以往的改革试点都是在沿海地区进行的，此次城乡综合配套改革试点放在西部地区，反映了在西部地区推动科学发展的重要性，也反映了西部大开发战略在国家整体发展战略中的地位，丰富了西部大开发的政策内容。值得注意的是，重庆、成都进行城乡综合配套改革试点政策推出以后进行新的改革探索，像长株潭、武汉及八个周边城市两个城市群的改革试点，天津滨海新区推出的改革规划，都将城乡综合配套改革作

为核心内容之一，反映了西部地区进行改革试点在全国具有先行和推广意义。

二、西部经济社会发展中的若干突出问题

1. 西部经济增长的可持续性受到考验

在国家层面上，由国家发改委等部门主导的主体功能区划正在制定之中，估计大片西部地区会被列入禁止开发区和限制开发区。从全国区域协调发展的角度看，这样的政策调整很有必要。但是对西部相关地区来说，在现有绩效考核制度下如何调整考核方向，在国家限制与禁止的框架下当地经济如何发展、地方财政收入来源、就业问题如何解决等问题会相应凸显。另一方面，从西部地区的经济增长趋势看，由于各地的资源禀赋、科技基础等存在较大差异，省区之间快增长与慢增长的矛盾也将越来越突出。缺乏科技基础、资源相对短缺的省份与全国乃至西部其他省份未来的差距会进一步扩大。与此同时，必须注意到，由于历史原因与市场化水平的限制，西部一些省区技术创新成果本地化能力和扩散能力相对薄弱。而当地的产业结构相对单一，对于技术创新的需求有限，大量的技术成果与技术人员流失。

2. 生态改善与环境污染加重的矛盾

尽管退耕还林、退牧还草、天然林保护等政策使西部地区受益匪浅，但是发展的可持续性依然受到考验。首先，西部地区的资源开采缺乏规范开采程序，导致滥挖滥采等现象发生，甚至一些大型中央企业在西部地区的资源开采中也存在着采厚弃薄、采富弃贫等现象，煤炭、石油、矿石开采缺乏集约开发要求，矿产资源开发后的塌陷区缺乏治理，矿产开发中带来的道路、房屋、农田损坏和水污染问题没有得到迅速治理与合理补偿。其次，西部地区经济发展中对资源与能源的利用效率还不够高。2006年，除了广西、重庆、陕西等省区外，西部各省区单位地区生产总值的能耗与电耗都明显高于沿海的江苏、浙江与广东（图1），反映了西部地区的经济增长还是建立在资源与能源的高消耗基础之上。再次，西部地区的环境污染问题比较突出。在经济较快增长的同时，由于资源开采与加工工业的发展，在政策约束不足的情况下，西部地区的环境污染也变得十分严重。2000—2006年，西部地区工业