

毛有高 / 主编

GAODENGXUEXIAO
KEXUELICAI
SHIJIAN YUTANSUO

高等学校科学理财 实践与探索



山东大学出版社

高等学校科学 理财实践与探索

主 编 毛有高

副主编 司金贵 孙乐为

山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

高等学校科学理财实践与探索/毛有高主编. —济南:山东
大学出版社, 2009. 1

ISBN 978-7-5607-3698-3

I. 高...

II. 毛...

III. 高等学校—财务管理—研究

IV. G647.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 002487 号

山东大学出版社出版发行

(山东省济南市山大南路 27 号 邮政编码:250100)

山东省新华书店经销

山东新华印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 8.875 印张 168 千字

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

定价: 25.00 元

版权所有,盗印必究

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社营销部负责调换

前 言

本书汇编了 2008 年山东省高等学校财务工作座谈会、资产管理工作会议和全省教育审计工作会议的领导讲话和部分高等学校的典型发言,客观而真实地反映了山东在加强高校财务管理、资产管理,克服办学经费短缺矛盾,实施科学理财,提高高校经济运行质量的经验和做法。希望本书能够对加强高校之间的经验交流,促进高校健康、协调和可持续发展产生积极影响,也希望本书能够对政府和高校领导、管理人员以及关心和支持高等教育事业健康发展的同仁准确把握高校当前的经济和管理状况具有一定的参考作用。

目 录

第一编 综 合	(1)
加大投入 加强管理 努力做好高校财务工作	
——山东省教育厅副厅长陈光华同志在	
省属高校财务工作座谈会上的讲话	(3)
认真贯彻落实科学发展观	
改进和加强教育内部审计工作	
促进全省教育事业又好又快发展	
——山东省教育厅副厅长陈光华同志在	
全省教育审计工作会议上的讲话	(17)
努力改进和加强高校财务管理工作	
促进高等教育事业又好又快发展	毛有高(27)
以改进和加强经营性资产管理为重点	
进一步提高我省高校资产管理工作	
的整体水平	毛有高(40)



第二编 财务管理 (49)

强化预算管理 促进财务管理上水平

..... 中国石油大学(华东)(51)

筹资办学的实践性探索 山东科技大学(59)

高校财务管理的形势与对策 山东农业大学(72)

积极拓展融资渠道 推动科技开发与成果转化

支持学校与地方经济发展 青岛科技大学(80)

科学筹划 理性发展 强化管理 提高效益

努力做好新形势下的高校财务工作

..... 鲁东大学(86)

加强财务精细化管理

提高信息化管理水平 山东工商学院(96)

对解决高校基本建设贷款问题的思考

..... 山东理工大学(112)

科学配置资源 促进事业发展

——关于加强预算管理,坚持科学理财的思考

..... 山东工艺美术学院(118)

我国高等学校贷款问题研究 济宁医学院(129)

解放思想 广开财源多渠道筹措办学资金

确保学校快速发展 泰山医学院(146)

加强财务管理

提高贷款资金的安全和效益 青岛大学(154)

加强财务管理 提高资金使用效益

..... 青岛理工大学(163)

以加强规范预算管理为龙头

努力提高生财、聚财、科学理财能力	
..... 山东省青年管理干部学院	(171)
完善财务管理体制	
加强会计队伍建设	济南职业学院(180)
第三编 资产管理	(189)
当前高校经营性资产管理工作中	
存在的问题及改进建议	山东科技大学(191)
当前高校经营性资产管理	
工作存在的问题分析	青岛农业大学(199)
加强校办产业管理	
提高对学校的贡献能力	山东交通学院(208)
浅谈对高校经营性资产	
管理的一些认识	青岛大学(216)
加强经营性资产管理	
提高经营性资产收益	青岛理工大学(222)
第四编 审计监督	(227)
优化审计环境 创新审计方式	
实现经济责任审计工作新突破	
..... 山东科技大学	(229)
强化合同审计 规避经济风险	
..... 青岛理工大学	(236)
从专项审计调查入手	
积极探索效益审计之路	济南大学(249)
开展二级学院审计工作	
推动学校事业又好又快发展	青岛大学(256)



认真贯彻落实科学发展观

积极推进学校内审工作全面转型

..... 山东理工大学(264)

第一编 综 合

合 聚 一 體

加大投入 加强管理 努力做好高校财务工作

——山东省教育厅副厅长陈光华同志在
省属高校财务工作座谈会上的讲话

这次会议是继 2006 年两厅在日照召开的全省高校财务工作会议之后召开的又一次重要会议。大家围绕当前高校财务工作中存在的突出问题,研究和探讨化解高校财务工作难题的途径和方法,总结交流加强高校财务管理的经验做法。各位书记校长作了很好的发言,同志们也进行了充分的交流,大家畅所欲言,各抒己见,相互交流,相互借鉴,取得了很好的效果,对指导今后一个时期我省高校财务工作很有启发、很有帮助。刚才,省财政厅庞厅长发表了重要讲话,分析了当前的财政形势,对高校财务工作和应对当前面临的困难提出了很好的建议和工作要求,我们一定要认真学习贯彻。下面,我根据大家谈的情况,结合下一阶段工作,特别是针对高校目前面临的经济困境,谈几点意见,也作为和同志



们的研讨交流。

一、认真贯彻落实日照会议精神,积极应对高等学校面临的困难和挑战,财务工作取得了显著成绩

1998年以来,我省的高等教育事业实现了跨越式发展。到2007年,高等学校数量达到114所,在校本专科生达到148万多人,高等教育毛入学率达到22%,极大地满足了人民群众接受高等教育的愿望,促进了我省经济社会快速发展。在省委、省政府的正确领导和各高等学校的大力支持下,我省财政、教育等部门以积极的姿态,应对高等学校面临的规模膨胀快、支出项目多、财力紧张等诸多困难,以增加学校收入、改善学校财务状况、控制贷款风险为重点,解放思想,开拓进取,克服困难,努力保障和支持了高等教育事业的快速发展。

1. 努力提高生均拨款定额水平,不断增加高校经费投入。自2006年以来,省财政在财力十分紧张的情况下,积极加大投入力度,完善按学科、分专业拨款办法,努力提高生均拨款定额。2008年的省属普通高校生均定额在2006年的基础上平均增长了800元,使高校办学经费紧张的状况得到一定缓解。

2. 设立重大专项资金项目,重点扶持高校内涵发展。近年来,我们认真贯彻落实国家和省委省政府关于促进高等教育发展的各项方针政策,不断加大投入,先后实施了多项重大专项资金项目,主要包括:3年投入

3.6 亿元,实施高校骨干学科教学实验中心建设工程;每年投入 800 万元,实施高校科技创新和科研课题研究项目;5 年投入 1 亿元,实施高校教学质量与教学改革工程;5 年投入 1.5 亿元,实施高教强省计划项目;5 年投入 1 亿元,实施高校青年教师成长计划项目等。以上项目每年平均投入专项资金约 2 亿元,对进一步促进全省高校教育教学和科研水平的提高发挥了重要作用。

3. 积极采取措施,化解高校贷款风险,确保高校稳定发展。针对我省高校银行贷款数额多、还本付息压力大、财务风险高的困难状况,我们主要做了以下几方面的工作:第一,制定相关政策文件,规范高校贷款工作。自 2005 年以来,我厅会同有关部门先后下发了《关于进一步加强高校贷款管理,切实防范财务风险的通知》、《关于进一步做好我省高校贷款风险防范工作的通知》,经省政府办公厅批转下发了《关于认真做好高校贷款工作,推动高等教育又好又快发展的意见》,提出了高校贷款管理工作的要求和防范贷款风险的一系列措施。第二,通过各种途径,向省委、省政府领导同志反映高校存在的实际困难,积极争取对高等教育的关心和支持。2007 年 3 月 19 日,韩寓群省长主持召开第 88 次省政府常务会议,专题研究了化解高校贷款风险工作。2008 年 6 月 11 日,我们专门向姜异康书记汇报了高校贷款问题。2008 年 7 月 31 日,根据姜异康书记指示精神,省委常委、常务副省长王仁元,副省长黄胜同志召集省直有关部门、有关金融机构召开会议,专题研究优化高校债

务结构问题。8月18日,姜大明省长主持召开了省政府常务会议,研究优化高校债务结构问题。第三,加强与金融机构的协调合作,努力改善高校贷款结构。一方面,借鉴江苏省的经验,利用银团性授信俱乐部的方式,做好高校存量短期贷款调整为长期贷款工作,并选择济南大学作为贷款重组的试点单位;另一方面,积极争取国家开发银行政策性贷款置换省属高校短期贷款。第四,积极推进老校区土地资产置换。目前,驻济高校已有山东建筑大学等8所学校完成了部分老校区土地置换,共获得置换资金近17亿元。

4. 努力提高全省高校的经费保障水平,积极推进市属高校拨款办法改革,促进各市政府不断加大对高等教育的投入。今年初,我厅对市属高校2007年度生均预算内教育事业费拨款情况进行了通报,并从今年开始实行经费投入与招生计划和专业设置挂钩政策,对生均预算内教育事业费拨款低于3500元的高校,调减招生计划,控制招生规模和专业设置,促进市属高校尽快建立按生均定额拨款的长效机制,督促各市政府不断加大对所属高校的经费投入。

在各级政府重视高等教育发展、不断加大高校投入的同时,各高等学校也突出自身的办学法人主体地位,顺应形势,主动求变,努力克服由于发展所带来的各种困难,想方设法增收节支,科学筹划资金运行,认真落实日照会议精神,强化财务工作地位,加强财务管理,完善经济责任制,为高等学校的正常运行和稳定发展作出了

贡献。这些方面,从各高校的会议交流材料和各位领导的座谈发言中我们可以归纳很多,也很受感动,在此,我就不再一一总结,请允许我代表省教育厅向在座的各位校长和财务处长的辛勤工作表示衷心的感谢!

二、客观分析形势,正视困难和问题,充分利用各种有利条件,促进高等教育健康协调发展

近几年来,在省委、省政府的正确领导下,在各部门的大力支持和高等学校的共同努力下,我省高等教育实现了超常规、跨越式发展。但我们也要清醒地看到,我省高等教育的历史性跨越,是在底子薄、欠账多、经费紧的状况下实现的,不可避免地会出现一些困难、矛盾和问题,有些困难和问题还相当急迫,蕴藏着很大的风险,甚至会影响到高校的健康发展和社会的和谐安定。

目前,高校经济活动面临的困难和财务工作存在的问题突出表现在以下几方面:一是债务负担沉重。截至2007年底,全省高校债务总额205.7亿元,涉及81所高校,其中银行贷款173亿元,职工委托贷款32.7亿元;全省高校年贷款利息约15亿元。由于高校自筹资金能力较弱,无力还本,付息困难。如教育厅所属的22所普通高校,利息支出占当年总收入平均达到15%,年生均利息额约1900元,最高的接近3000元;部分高校贷款额度过大,全省高校超过警戒线的有18所,贷款最多的达到11亿元;短期贷款的比例依旧过大,3年内到期贷款约占负债总额的42%,贷款结构不合理。由于受国家

大的金融政策的影响,再加上今年内到期贷款多达 52 亿元,目前,高校续贷非常困难,还本压力很大,少数高校出现资金运转困难,甚至有资金链断裂的危险。二是日常运转困难。据对 58 所高校截至 2008 年 7 月底的统计摸底情况看,有 40 所高校程度不同地存在职工工资及其他运转开支无法及时支付的问题,占调查学校的 69%,共拖欠在职及离退休人员工资、津贴、补贴,学生奖助学金,水电暖气等费用 20.3 亿元。其中 9 所高校拖欠职工工资 2.4 亿元,24 所高校拖欠职工津贴 8.06 亿元,34 所高校拖欠水电气费用 4.4 亿元,27 所高校拖欠日常报销 5.3 亿元。三是办学经费严重不足。虽然我省各级财政部门始终将高等教育投入作为财政工作的重点,在财力紧张、收支矛盾十分突出的情况下,努力增加对高等教育的投入,但对照兄弟省市,我省的生均拨款定额仍然较低,预算内生均教育事业费在全国位次靠后,同时,我省高校收费标准在全国处于中下水平,再加上物价大幅上涨导致运行成本增加等情况,多种因素共同作用,使高校收入与正常办学的需求矛盾十分突出。四是财务管理还比较粗放,支出结构还不够合理,增收节支的潜力还没有充分挖掘,各项经济责任制还有待进一步落实。

对上述困难和问题,我们必须有清醒的认识、足够的重视,还要有正确的态度、解决的信念。一方面,这些困难和问题是现实的、具体的,使我们无法推卸、倍感压力;另一方面,我们还要看到,这毕竟是发展中的困难、

前进中的问题,在各级党委政府的关心重视下,在有关部门的大力支持下,只要我们迎难而上,积极应对,就一定会克服眼前的困难,实现高等教育的健康协调发展。从高等教育的发展本身和国家政治经济形势分析,目前,高等学校的发展也蕴含许多有利的环境和条件,高等学校财务工作也面临着新的形势和任务。

1. 省委、省政府高度关注,有关部门大力支持,为高校渡过难关提供了保障。对近十年来高等教育的快速发展和高等学校做出的成绩,省委、省政府给予了充分的肯定;对目前存在的困难和问题,也高度重视,省委、省政府主要领导多次过问高校贷款结构优化工作,姜大明省长主持召开省政府常务会议专题研究,王仁元常务副省长专门召开协调会。最近,省政府又专门组织部分参事调研高校贷款情况,研究提出化解对策,并专门成立了优化高校债务结构工作领导小组,省政府领导挂帅,协调有关部门开展工作。我省有关部门也鼎力支持、各尽其责,为解决高校经济困境发挥作用。特别是省财政厅想方设法增加高校投入,在安排专项、增加定额的同时,尽可能改进经费到位时间和方式。8月18日,专门召开由部分高校参加的座谈会,研究国库集中支付预算管理改革后,改进经费拨付方式、增加高校资金统筹运转能力的措施和办法,主动为高校分忧解愁。

2. 办学条件明显改善,办学资源空间增大,为学校持续发展创造了基础条件。2000~2007年,我省高校累计完成基建投资348亿元,建成校舍1874万平方米,全