

卫生部卫生应急办公室

卫生应急 工作手册

Handbook of Health Emergency Response

2005年版

王陇德·主编

人民卫生出版社

卫生部卫生应急办公室

卫生应急 工作手册

Handbook of Health Emergency Response

2005年版

王陇德·主编

人民卫生出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

卫生应急工作手册/王陇德主编. —北京: 人民卫生出版社, 2005. 9

ISBN 7-117-06989-9

I. 卫... II. 王... III. 公共卫生-紧急事件-卫生管理-中国-手册 IV. R199.2-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 079827 号

卫生应急工作手册

主 编: 王陇德

出版发行: 人民卫生出版社(中继线 67616688)

地 址: (100078)北京市丰台区方庄芳群园 3 区 3 号楼

网 址: <http://www.pmph.com>

E - mail: pmph@pmph.com

邮购电话: 010-67605754

印 刷: 北京铭成印刷有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 787×1092 1¹/₁₆ 印张: 34 插页: 8

字 数: 590 千字

版 次: 2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

标准书号: ISBN 7-117-06989-9/R·6990

定 价: 36.00 元

著作权所有, 请勿擅自用本书制作各类出版物, 违者必究

(凡属质量问题请与本社发行部联系退换)

《卫生应急工作手册》编委会

主 编：王陇德

编审委员会（按姓氏笔画为序）

王陇德 乌正赉 孙承业 李 群 李正懋

邸泽青 张宏顺 陈 良 陈贤义 俞东征

徐建国 郭京萍 谢淑云 雷正龙

作者名单

(按姓氏笔画为序)

- | | | | |
|-----|---------------|-----|----------------|
| 于学忠 | 中国医学科学院北京协和医院 | 李宗浩 | 中国灾害防御协会救援医学分会 |
| 马家奇 | 中国疾病预防控制中心 | 李琼芬 | 云南省疾病预防控制中心 |
| 王茂武 | 中国疾病预防控制中心 | 邱泽武 | 中国人民解放军 307 医院 |
| 王贵强 | 北京大学第一医院 | 何剑峰 | 广东省疾病预防控制中心 |
| 乌正赉 | 中国协和医科大学 | 余宏杰 | 中国疾病预防控制中心 |
| 邓海华 | 卫生部办公厅 | 邸泽青 | 卫生部卫生应急办公室 |
| 卢伟 | 上海市疾病预防控制中心 | 宋铁 | 广东省疾病预防控制中心 |
| 史昭 | 卫生部卫生应急办公室 | 陈良 | 上海市疾病预防控制中心 |
| 冯子健 | 中国疾病预防控制中心 | 陈贤义 | 卫生部卫生应急办公室 |
| 刘英 | 中国疾病预防控制中心 | 陈宝珍 | 中国疾病预防控制中心 |
| 刘长安 | 中国疾病预防控制中心 | 张宏顺 | 中国疾病预防控制中心 |
| 米燕平 | 卫生部卫生应急办公室 | 张建中 | 中国疾病预防控制中心 |
| 许文波 | 中国疾病预防控制中心 | 邵祝军 | 中国疾病预防控制中心 |
| 阮力 | 中国疾病预防控制中心 | 林江涛 | 卫生部中日友好医院 |
| 阳波 | 中国疾病预防控制中心 | 范小玲 | 北京地坛医院 |
| 孙长怡 | 首都医科大学宣武医院 | 尚德秋 | 中国疾病预防控制中心 |
| 孙承业 | 中国疾病预防控制中心 | 罗怡 | 北京急救中心 |
| 苏雪梅 | 中国疾病预防控制中心 | 罗会明 | 广东省疾病预防控制中心 |
| 杨维中 | 中国疾病预防控制中心 | 孟庆义 | 中国人民解放军总医院 |
| 李群 | 安徽省疾病预防控制中心 | 赵莹 | 大连医科大学 |
| 李六亿 | 北京大学第一医院 | 胡传来 | 安徽医科大学 |
| 李正懋 | 卫生部卫生应急办公室 | 胡俊峰 | 中国疾病预防控制中心 |
| 李志朋 | 卫生部卫生应急办公室 | 俞东征 | 中国疾病预防控制中心 |
| 李芙蓉 | 安徽省疾病预防控制中心 | 祖荣强 | 江苏省疾病预防控制中心 |

作者名单

柴枝楠 卫生部中日友好医院
徐建国 中国疾病预防控制中心
郭元吉 中国疾病预防控制中心
郭京萍 卫生部卫生应急办公室
陶芳标 安徽医科大学
龚向光 中国疾病预防控制中心
梁晓峰 中国疾病预防控制中心

舒跃龙 中国疾病预防控制中心
谢 杨 卫生部卫生监督中心
谢淑云 浙江省疾病预防控制中心
雷正龙 卫生部卫生应急办公室
詹思延 北京大学公共卫生学院
解瑞谦 华中科技大学同济医学院
阚 飏 中国疾病预防控制中心

序

进入 21 世纪，人类社会面临着诸多突发公共事件的挑战。2003 年初，突如其来的传染性非典型肺炎疫情肆虐全球 32 个国家和地区；H₅N₁ 高致病性禽流感的大面积暴发，并出现越来越多的人间感染病例，给世人敲响了积极应对传染病威胁的警钟。2001 年，美国发生“9.11”恐怖袭击事件以后，如何防范包括生物、化学乃至核袭击在内的恐怖事件，已成为全球瞩目的焦点问题。2004 年 12 月，印度洋地震海啸造成数百万人受灾，近 30 万人死亡。近年来，重大环境污染事故和重大中毒事件也频繁发生。这些突发事件对人类的生命和健康造成了巨大的危害，对社会的稳定与发展构成了巨大威胁。

面对这种严峻形势，党中央、国务院坚持以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，从切实维护广大人民群众的根本利益出发，在提高政府应对公共危机的能力、建立完善全社会预警制度、加快突发公共卫生事件应急机制建设等方面作出了一系列重大决策和部署。国家颁布实施了《突发公共卫生事件应急条例》，修订了《中华人民共和国传染病防治法》，组织制定了各类突发公共卫生事件应急预案和工作规范，加强了疾病预防控制体系、卫生监督体系和应急医疗救治体系的建设，建立了突发公共卫生事件应急指挥体系，完善了突发公共卫生事件监测信息网络，重视应急队伍建设和应急物资的储备。可以说，我国迎来了公共卫生事业发展的春天。与此同时，突发公共卫生事件应急机制的建设也得到了长足的发展。

为了快速、有效的应对突发公共卫生事件，建设一支高素质的专业技术和卫生应急管理队伍至关重要。在突发公共卫生事件的监测预警、应急准备、现场处置以及善后处理评估等方面，这支队伍都将发挥举足轻重的作用。

为了提高卫生应急队伍应对突发公共卫生事件的能力，满足各级卫生部门参与卫生应急工作的同志，尤其是具体从事现场应急处置人员的

需要，以便使这部分同志能准确地运用法律、法规，忠实地履行其职责；全面准确地实施卫生应急预案，规范地开展卫生应急工作；充分利用现代科学技术和物资装备，圆满完成卫生应急处置任务，卫生部卫生应急办公室组织熟悉国家相关法律和政策规定、有丰富突发公共卫生事件现场处置经验的有关专家，编写了这本《卫生应急工作手册》（以下简称《手册》）。

本《手册》对突发公共卫生事件和卫生应急的概念与内涵，应急处理中的法律法规和各部门职责，卫生应急准备与响应，以及重大传染病疫情、重大中毒事件、核和放射突发事件、重大灾害事件、群体性不明原因疾病和新发传染病及其他严重影响公众健康等事件的处置，都做了全面规范的介绍。一方面注重科学性、先进性，以法律法规为依据；另一方面注重实用性、可操作性，既适用于现场处置，又可作为培训教材。因此，本《手册》不失为一本指导从事卫生应急工作的各类人员有效地应对突发公共卫生事件的工作指南。

卫生应急工作是一项全新的系统工程，我们要善于总结应对突发公共卫生事件的实践经验，与时俱进，不断更新、充实手册的内容，以保持其科学性、先进性和可操作性，使其成为指导我们卫生应急工作的良师益友。

卫生部副部长

2005年8月

前 言

为提高应对突发公共卫生事件的能力，满足从事现场卫生应急工作人员的需求，在卫生部领导的关心和指导下，卫生部卫生应急办公室组织中国疾病预防控制中心和部分省（市）疾病预防控制中心、中国医学科学院、军事医学科学院及有关医院、急救中心等单位的专家，经过半年的辛勤劳动，完成了《卫生应急工作手册》的编写。

《手册》编写人员在汲取国内外应对突发公共卫生事件经验和教训的基础上，结合我国卫生应急工作的实际，坚持依法规范卫生应急行为的原则，突出依靠科学技术指导卫生应急实践的理念，将卫生应急工作中的现场救援与预防控制、管理协调与技术操作、常规工作与应急反应进行有机结合，通力编写出这部具有可操作性的卫生应急工作人员的实用手册。

编写本《手册》的初衷意在奉献给参与突发公共卫生事件应急处理人员一本指导实际工作的指南。但是，由于经验不足，水平所限，时间仓促，难免有疏漏之处，故热切希望广大卫生专业技术和管理专家惠予指正，以适时修订和完善《手册》。

《手册》的问世，与参加编写专家们的热忱、执著的工作精神和其所在单位的鼎力支持密不可分，在此，深表敬意和感谢！

《卫生应急工作手册》编委会

2005年8月

目 录

第一章 概述	1
第一节 突发公共卫生事件的概念与分级分类	1
一、基本概念和特征.....	1
二、突发公共卫生事件分级.....	2
三、突发公共卫生事件分类.....	5
第二节 卫生应急的基本概念、特点与原则	7
一、卫生应急的基本概念.....	7
二、卫生应急工作的特点.....	7
三、卫生应急工作的原则.....	8
第三节 应对突发公共卫生事件的法律法规	9
第四节 突发公共卫生事件应急组织体系与职责	10
一、突发公共卫生事件应急指挥机构.....	10
二、突发公共卫生事件应急指挥部的组成和职责.....	11
三、其他突发公共事件应急工作的主要负责部门.....	14
四、其他突发公共事件医疗卫生救援应急组织机构.....	14
五、卫生应急机构与职责.....	15
第二章 卫生应急准备与响应	22
第一节 卫生应急准备	22
一、建立健全卫生应急预案体系，制定完善卫生应急规范和标准.....	22
二、加强卫生应急队伍建设和管理.....	23
三、认真开展卫生应急培训和演练.....	25
四、做好卫生应急的物资储备.....	26
第二节 突发公共卫生事件的监测、预警与报告	27
一、突发公共卫生事件监测.....	27

二、突发公共卫生事件的预警	28
三、突发公共卫生事件信息报告的管理	29
第三节 突发公共卫生事件的分级反应	33
一、突发公共卫生事件的分级反应	33
二、其他突发公共事件的应急医疗卫生救援分级反应	35
第四节 现场工作人员的防护	38
一、现场个体防护原则	38
二、个体防护装置的种类	39
三、呼吸防护器的使用范围	42
四、防护装置的选用流程	44
第五节 现场应急处理	46
一、现场标识和现场分区	46
二、现场医疗救援	47
三、现场调查和处理	63
第六节 现场卫生学评价	68
一、评价目的	68
二、评价对象和内容	68
三、评价方法	69
四、评价报告	71
五、评价工作的质量控制	72
第七节 突发公共卫生事件的信息发布与通报	72
一、突发公共卫生事件的信息发布	72
二、突发公共卫生事件的信息通报	75
第八节 突发公共卫生事件中公众的引导与参与	76
一、公众在突发公共卫生事件发生过程中的需求	76
二、突发公共卫生事件中公众的引导与参与原则	78
三、群体心理干预	80
第九节 卫生应急反应的终止与善后处理	81
一、卫生应急反应的终止	81
二、卫生应急反应的善后处理	82
 第三章 重大传染病疫情	 86
第一节 呼吸道传染病	86
一、概述	86

二、传染性非典型肺炎	88
三、人感染高致病性禽流感	99
四、流行性感冒	108
五、流行性脑脊髓膜炎	117
六、麻疹	122
第二节 肠道传染病	126
一、概述	126
二、霍乱	130
三、脊髓灰质炎	141
第三节 虫媒及人兽共患传染病	146
一、概述	146
二、鼠疫	149
三、炭疽	157
第四节 新发传染病	164
一、概述	164
二、埃博拉出血热	167
三、西尼罗热	170
四、尼巴病毒脑炎	172
五、猴痘	175
六、肠出血性大肠杆菌 O ₁₅₇ : H ₇ 感染	177
七、变异型克雅氏病	180
八、人感染猪链球菌病	183
第四章 重大中毒事件	188
第一节 食物中毒事件	188
一、概述	188
二、报告	201
三、分级及响应	203
四、调查与处理	204
五、应急响应的终止	213
六、善后处理	214
第二节 急性职业中毒	214
一、概述	214
二、报告	216

三、分级及响应	219
四、现场应急处理	219
五、评估	233
六、应急响应的终止	233
第三节 化学品泄露突发事件	234
一、概述	234
二、报告	235
三、分级及响应	238
四、现场应急处置	239
五、应急响应的终止	243
六、应急处置中的重要措施	243
第五章 核和放射突发事件	259
第一节 概述	259
一、核和放射突发事件的类型	259
二、核和放射突发事件发生的可能原因	259
三、人员受照射的可能途径	260
四、可能引起的放射损伤	260
第二节 报告	261
一、核事件的报告	261
二、放射事故的报告	261
第三节 核和放射事件的分级与医学响应	262
一、核事件的分级与医学响应	262
二、放射事件的分级与医学响应	264
第四节 现场应急处理	265
一、现场救援的原则和基本任务	265
二、伤员的分类	265
三、现场应急处理	267
四、体表放射性污染的消除	270
五、内污染的早期处理	273
六、在现场进行的标记和记录	274
七、样品采集和处理	279
八、现场辐射水平监测	280
第五节 应急防护措施	285

一、应急防护措施	285
二、对公众采取应急防护措施的干预水平与行动水平	286
三、应急人员的防护	288
第六节 食物与饮用水的放射性监测	291
一、食物与饮用水的监测	291
二、对食物和饮用水的控制	292
第七节 应急响应的终止	292
第六章 重大灾害事件相关的卫生应急工作	293
第一节 概述	293
一、灾害的定义	293
二、自然灾害的分级和特点	294
三、事故的分类及特点	297
四、灾害事故的医疗卫生救援	297
第二节 地震灾害	302
一、我国地震灾害概况	302
二、地震灾害事件的特点	303
三、地震造成的主要伤害	303
四、地震造成的公共卫生问题	305
五、地震灾害的预警及应急反应	306
六、现场救援	307
七、疾病预防控制	309
第三节 洪涝水灾	311
一、洪涝灾害的定义和成因	311
二、洪涝灾害造成的危害	312
三、洪涝水灾医疗卫生保障	314
第四节 旱灾	319
一、旱灾的定义与成因	319
二、旱灾的特点与危害	319
三、旱灾引发的主要公共卫生问题和预防控制措施	320
第五节 热浪	322
一、热浪的定义和成因	322
二、热浪的成灾特点和危害	322
三、热浪灾害的预防和卫生救援	322

第六节 火灾	323
一、火灾的成因和危害	323
二、火灾的现场特点	323
三、火灾现场的医疗救援	324
第七节 重大交通事故	326
一、交通事故的定义和成因	326
二、交通事故的危害	326
三、交通事故的现场处置和医疗救援	327
四、交通事故的预防控制	328
第八节 其他重大灾害事故	329
一、台风	329
二、爆炸事故	330
 第七章 群体性不明原因疾病	334
第一节 概述	334
一、概念与特点	334
二、调查与处理原则	334
第二节 群体性不明原因疾病的病因分析	336
一、病因分析的基本思路	336
二、病因推断与判定	345
第三节 群体性不明原因疾病的处置	347
一、突发事件的初步评估及响应	347
二、现场工作准备	347
三、现场调查应注意的事项	348
四、标本的采集与运送	353
五、控制措施	354
 第八章 核、化学、生物恐怖事件	356
第一节 概述	356
一、定义	356
二、应急处置原则	356
三、监测与报告	357
四、医疗卫生救援应急响应	358
五、现场处置	359

六、人员、技术及物资保障	360
第二节 生物恐怖及其卫生应对	362
一、概述	362
二、监测、预警和报告	363
三、应急处理措施	366
第三节 化学恐怖及其卫生应对	371
一、概述	371
二、监测与报告	372
三、现场处置	374
第九章 其他严重影响公众健康的事件	377
第一节 群体性心因反应事件	377
一、概述	377
二、群体性心因反应的临床表现	378
三、群体性心因反应事件的流行特征	379
四、建立群体性心因反应事件的假说	380
五、鉴别诊断	382
六、现场处置和治疗	383
第二节 群体性预防接种不良反应事件	385
一、预防接种不良反应事件的概念	385
二、常见群体性预防接种不良反应事件的类型	385
三、群体性预防接种不良反应事件的调查	386
四、常见群体性预防接种不良反应事件的诊断与处理	389
第三节 群体性预防服药不良反应事件	396
一、相关概念	396
二、预防性服药及其常见的不良反应事件	397
三、群体性预防服药不良反应事件的调查	399
四、常见群体性不良反应事件的处理原则	401
第四节 医院感染暴发事件	404
一、概述	404
二、医院感染的流行病学	405
三、医院感染暴发流行的调查与控制	407
第十章 附录	410

附录 1 卫生应急相关法律法规和国际公约	410
附录 1-1 卫生应急相关主要法律法规和部门规章目录	410
附录 1-2 突发公共卫生事件应急条例	411
附录 1-3 中华人民共和国传染病防治法	419
附录 1-4 突发公共卫生事件与传染病疫情监测信息报告管理 办法	435
附录 1-5 卫生应急工作与相关法律法规	442
附录 1-6 国际卫生条例	450
附录 2 突发公共卫生事件信息报告、统计表	504
附录 3 现场应急装备清单（国家卫生应急救援队伍基本 装备）	520
附录 4 常用应急药物储备清单（国家卫生应急救援队伍基本 装备）	522
附录 5 常用卫生应急相关网址	524