

中国西部经济

朱昌平 主编

宁夏人民出版社

PDG

迎接西部大开发 促进宁夏大发展

(代 序)

王正伟

实施西部大开发战略,是党中央高瞻远瞩、统揽全局、面向新世纪作出的重大决策,是西部地区乃至全国人民企盼已久的一件大事。要卓有成效地在西部大开发中促进宁夏大发展,必须尽快把大家的思想认识统一到中央决策的精神上来,重点抓好学习提高、思想发动、决策落实,在更新观念、增强信心、鼓舞斗志上下功夫。

树立四个意识

意识是觉悟,是境界,是行动的先导。人们的思想意识决定人们的行为。意识到位了,我们的工作就有高度、有层次了。解放思想,转变观念,树立正确的意识、超前的意识,是做好西部大开发工作的前提条件。

一要树立机遇意识。古人云:“天与不取,反受其咎;时至不迎,反受其殃。”这次中央实施西部大开发战略,同建国以来不同阶

段对西部的开发建设相比,具有在跨世纪历史背景下所形成的带有全局意义的政治、经济、社会、文化等方面全新的鲜明时代特征。这些特征的逻辑要求,就是不开发不能使国家发展,不开发不能使民族振兴,不开发不能使西部崛起。综观世界风云,中央实施西部大开发战略乃是 21 世纪中华民族实现伟大复兴的战略切入点和历史契机,是稍纵即逝的历史时刻,机不可失,时不再来。一定要抓住这一历史机遇,只有抓住这一历史机遇,中华民族才能在世界多极化、经济一体化、科技信息化的 21 世纪走在世界前列,西部才能迅速崛起,以崭新姿态加入世界潮流之中。这是中华民族近代以来多少代人梦寐以求的历史机缘。抓住机遇,而不可丧失机遇,关键是广大干部群众要树立强烈的机遇意识。要有抓机遇的精神状态,要有抓机遇的思想观念,要有抓机遇的思路对策,要有抓机遇的实践措施。要把抓住机遇发展自己,不仅看成是西部的大事,还要看成是全国的大事,中华民族的大事。只有这样的思想境界,这样的认识高度,才能树立起正确的机遇意识,才能有高质量的开发实践。这次西部大开发,国家将会在政策、资金、人才、技术等方面加大支持力度,西部各省市区也会全力以赴推动这项工作,一个理论上和实践上的西部热必将在近期形成。宁夏区党委和政府为抓住这一历史机遇,已经作出了精心的安排和部署。我们广大干部群众应增强使命感和责任感,为宁夏在西部大开发中把握机遇,用好机遇,促进经济社会全面发展,作出我们应有的贡献。当前思想理论界应当适应形势发展的需要,振奋精神,鼓舞斗志,扎实工作,开拓进取。破除片面理解和中央保持一致,工作中照抄照转惟上惟书的本本观念;破除习惯于纵向比,满足于步子不大年年走,成就不大年年有,宁夏比不上全国一个发达县,无足轻重,只要在这块地盘上不出事就行了的无所作为、安于现状的消极观念;破除因循守旧、固步自封、麻木不仁、怨天尤人、依赖扶持的惰性观念。要把树立机遇意识落到实处,下定决心,注重实效,真真切切地抓

住这一千载难逢的历史发展机遇。

二要树立开放意识。多年来,西部由于计划经济的巨大惯性和自然经济比重过大等原因,不同程度地束缚了人们的手脚,人们的思想变得封闭、保守和狭隘,许多人仍然固守着“鸡犬之声相闻,老死不相往来”的生产方式和生活方式。地处西部内陆的宁夏,基础设施薄弱,自然环境、人文条件较差,各方面的改革还不能很好地适应新的形势和任务的要求,极大地阻碍了宁夏现代化建设事业的发展。对此,我们应有清醒的认识。现在,我们要充分利用西部大开发的有利时机,实现全方位的对外开放,不仅要面向国内,对中东地区开放,而且要面向国际,向世界开放,寻找新的发展机遇,拓展新的发展空间。要通过双向开放,促进与外部的资金、技术、人才和物资的交流,加强区域性经济合作,互惠互利,实现“双赢”,共同发展。在制定优惠政策方面,要眼界开阔,既兼顾眼前,更放眼长远,树立超前意识和与国际经济接轨的意识;在项目决策方面,要实事求是,科学可行,真正作出扬长避短、符合实际的科学决策;在发展重点方面,要有按客观规律办事的新思路,要从宁夏在全国经济中的角色定位出发,在既考虑长远效益、又具有一定科技含量和良好发展前景的前提下,寻找和培育加速宁夏发展的新经济增长点和增长极。要坚决破除“肥水不外流”的狭隘意识,树立立足长远、让利在先、得益在后、“你发财,我发展”的思想。在引进资金、技术、人才上要有突破,政策要更优惠,环境要更宽松,办法要更灵活。要坚决贯彻自治区党委、政府制定的“开放带动战略”,塑造宁夏对外开放的新形象。要正确处理自力更生与对外开放的关系,把开放的立足点放在依靠自己力量的基础上,认真真抓改革,扎扎实实促发展。

三要树立人才意识。西部大开发,科技必先行,人才是关键。没有人才资源的大力支持,西部大开发是无从谈起的。东部地区发展的成功经验告诉我们,越是贫穷落后,越要重视人才资源的开

发。欠发达地区的开发与发展,只有十分重视人才资源的开发与合理配置,才能实现。当今世界各国的发展和竞争,说到底是人 才的竞争。重视人才,培养人才,提高人的素质是一项十分重要而紧迫的工作。目前,宁夏人才环境还需要进一步改善,关乎宁夏科技、经济发展的高层次人才还有外流现象,这种状况如果得不到有效遏制,就会影响宁夏发展的进程。各有关部门要不断增强服务意识,搞好服务工作,给广大科技人员创造舒心的工作环境,用“感情留人,事业留人,待遇留人”。同时要认真贯彻自治区党委、政府制定的各项吸引人才的特殊政策,要建立起符合市场经济发展要求的有效的吸引人才、尊重人才、使用人才的机制,真正把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。在西部大开发中,我们必须有更广阔的视野,更长远的眼光,要把人才的培养作为一件关系国家命运和民族前途的大事,常抓不懈。要不断深化教育体制改革,大力发展教育事业,多出人才,快出人才,使西部大开发拥有强大的智力支持和人才保证,为实现经济跨越式发展作好准备。在培养人才的同时,要更加重视发现人才,为各类人才脱颖而出创造良好的环境。在用人上,要打破论资排辈、求全责备的旧观念,树立公平、公正、公开、竞争,不拘一格选拔人才的新观念。要解决好选拔、引进、培养、使用人才中出现的问题,只有这样,才能在西部大开发中更加有力地促进宁夏的发展。

四要树立创新意识。江泽民总书记站在时代的、全局的、发展的高度,多次论述了创新问题。他指出:“创新是一个民族进步的灵魂,是国家兴旺发达的不竭动力。一个没有创新能力的民族,难以屹立于世界先进民族之林。”“迎接未来科学技术的挑战,最重要的是要坚持创新,勇于创新。……中华民族是勤劳智慧的民族,也是富有创新精神的民族。”“知识经济,创新意识对于我们 21 世纪的发展至关重要。”深入学习这些重要论述,充分认识创新的重要性和紧迫性,在全社会树立起强烈的创新意识,对于激发和调动广

大干部群众的积极性、创造性,在西部大开发的实践中大胆探索,勇于创新,不断开创各项工作的新局面,具有十分重要的意义。创新是时代的要求。人类社会发展的历史和现实充分表明,哪一个民族和国家重视并善于创新,就充满活力,就发展得快,就能走在世界各国的前列;哪一个民族和国家因循守旧,思想僵化,失去创造力,就难以发展,就会在竞争中被动挨打。实施西部大开发战略,就是党中央审时度势,发展自己的一大战略创新。当前,我们实施这一伟大战略,既面临着难得的机遇,也遇到了很大的挑战。面对千变万化、日新月异的当今世界,我们要想在西部大开发中,跟上时代的步伐,解决面临的问题,就得不断地解放思想,进行创造性思维,开展创造性工作。因此,敢不敢创新,能不能创新,直接关系到能否有效地实施西部大开发战略。创新是西部大开发的动力源泉。只有保持清醒的头脑,抓住机遇,迎接挑战,把创新落到实处,使创新精神成为全社会的共识,才能使我们宁夏在实施西部大开发战略中争取主动,创造辉煌。

强化四个适应

西部大开发处在全新的国际背景、新的体制、市场态势与对外开放的环境之中。适应西部大开发所面临的这种经济与制度环境,是确立新的开发思路的逻辑前提,是成功实施西部大开发的必要条件。这就要求我们在思想上、组织上、作风上必须适应不断变化的社会现实,必须适应我们所面临的国内外政治经济发展的新形势。

一要适应中央西部开发的大战略。世纪之交,在我国现代化建设即将全面实现第二步战略目标,并向第三步战略目标迈进的时候,党中央高瞻远瞩,统揽全局,审时度势地作出了加快西部大开发的重大战略决策。早在1997年8月,江泽民总书记就对西部

地区治理水土流失、退耕还林、改善生态环境的调查报告作过重要批示:西北地区“历史遗留下来的这种恶劣的生态环境,要靠我们发挥社会主义制度的优越性,发扬艰苦奋斗的精神,齐心协力地大抓植树造林,绿化荒漠,建设生态农业,去加以根本的改观。经过一代一代人长期地持续地奋斗,再造一个山川秀美的西北地区,应该是可以实现的”。1999年3月、6月和8月,他又多次提出实施西部大开发战略问题,明确指出:“实施西部地区大开发是全国发展的一个大战略、大思路”;“加快中西部地区发展的条件已经基本具备,时机已经成熟”;“从现在起,这要作为党和国家一项重大的战略任务,摆到更加突出的位置”。朱镕基总理为贯彻落实江泽民总书记关于实施西部大开发的指示精神,1999年9月亲赴陕西、云南、四川考察工作之后,又于同年10月21日至30日,到甘肃、青海、宁夏进行实地考察和调研。对西部大开发的重大意义、具体思路、开发重点进行了深刻阐述。1999年的中央经济工作会议又将西部大开发列为2000年经济工作的重点之一。我们的思想,只有适应中央这一战略性方针,才能深刻领会这一战略的重大意义,及时转变我们的工作思路和工作作风,把工作的角度调整过来,把这一重要旋律唱响。通过我们的工作,把大家的思想统一到中央决策和江泽民同志指示精神上来;通过我们的工作,把广大干部群众进一步动员起来,把注意力吸引到西部大开发这一战略方针上,鼓舞斗志,振奋精神,凝聚力量,开拓进取,为西部大开发作好思想准备。相反,如果我们的思想和行动不能及时适应这一战略部署,或者由于我们对这一战略思想理解得不深不透,思维不敏锐,思路不开阔,见事迟,行动慢,工作跟不上,缺乏积极性、主动性、创造性,那么将直接影响这一战略方针的顺利实施,直接影响西部的大开发,宁夏的大发展。

二要适应世界经济发展的大趋势。现代经济是开放的经济。一个国家一个地区要获得加快发展的空间和活力,必须融入世界

经济大潮。展望世界经济的发展变化,有三个动向值得我们高度关注:一是世界范围内正在进行经济结构调整,二是科技进步突飞猛进,三是跨国公司的影响力日益增大。全面分析国际经济形势,我们可以得出一个结论:经济全球化趋势已经和正在给各国经济发展带来深刻的影响,经济全球化正在成为世界经济发展的主流。然而,经济全球化并非一首各国共同繁荣的田园牧歌,而是一把锋利的双刃剑。它能促进贸易和投资的自由化;加快技术转让和产业转移,导致产业结构升级和完善;促进经济增长,提高人们的生活水平;对国际关系也有积极影响,有可能降低国际冲突的频度和烈度,增加国际协调的机会。但是,它也带来了剧烈的竞争和风险,加剧财富分配上的不平等,加剧穷富的差距,形成新的垄断。我国加入 WTO 以后,融入经济全球化潮流的步伐将更快。无论是发达的东部沿海,还是不发达的中西部地区,将同时面对国际资本的竞争。显然,相对弱小的西部经济可能受到较大的考验。但同时,西部潜力巨大的市场、低廉的劳动力和广阔的土地、富集的自然资源,都会对外国资本产生吸引力。这既是严峻的挑战,也是新的发展机遇。这就是西部大开发所处的世界经济大背景。由此可见,从有利的一面出发,西部大开发如果游离于世界经济发展之外,它不仅不能大开发,甚至会倒退;从不利的一面出发,还要充分考虑经济全球化的负面影响,未雨绸缪,制定方略,千方百计争取和维护我们最大的利益。因此,西部大开发只有融入世界经济发展的潮流中,适应世界经济发展的大趋势,找准自己的位置,作好规划,塌实工作,才能有较强的生命力,才能走向成功。

三要适应科学技术的大发展。西部大开发必须以适应科学技术的大发展为重要前提。可以预料,21 世纪科技创新将进一步成为经济和社会发展的主导力量。在新的世纪里,世界范围内的知识经济扑面而来,科技与经济社会发展的结合将更加紧密。新的科学发现和技术发明,特别是高科技的不断创新及其产业化,将对

全球的竞争和综合国力的提高,对世界的发展和人类文明的进步,产生更加巨大而深刻的影响。社会生产方式和产业结构、生产工具、劳动者素质等生产力要素以及人们的生活方式和思想观念,都将发生新的革命性变化。这为西部大开发提供了跳跃式发展的条件。因此,实施西部大开发战略,无论是解决产业结构不合理、技术水平落后、劳动生产率低下、经济增长质量不高等问题,还是推进农村经济发展、创造国有企业的新优势、提高人民的生活水平,无论是发展高新技术产业、形成国民经济新的增长点,还是提高全民科学文化素质、推动社会全面进步,都需要以高科技为支撑点。要组织广大干部群众学科学、用科学,为西部大开发、宁夏大发展,作好科学技术方面的准备。

四要适应经济社会发展的新形势。应该说,实施西部大开发战略,就是中央全面分析了全国经济社会发展的新形势,作出的重大战略决策。西部大开发还必须适应现在和将来全国经济社会发展的新形势,才能真正大开发,真正大发展。2000年以来,中央根据经济发展和运行的新情况,坚持扩大内需的方针,实施积极的财政政策,并努力发挥货币政策的作用,综合运用多种手段调控经济运行。既加大基础设施投入,又支持企业技术改造;既注重投资启动,又增加居民收入,引导和鼓励消费;既扩大国内需求,又坚持对外开放,千方百计开拓国际市场;既不失时机地深化改革,又切实保证社会稳定。农业获得了较好收成,工业生产增长较快,外贸出口转降为升,金融运行比较平稳,人民生活继续改善,社会保持稳定。这些有利的条件为西部大开发提供了强有力的保证。然而,随着经济体制转型的逐步深化,体制因素对西部大开发潜在影响将日见显化。在传统计划经济体制下,由于人财物的高度集中,国家具有超常的资源动员能力和效率。在向社会主义市场经济转型后,资源配置的主体转向市场,而现阶段的市场调节却不利于生产要素的“西进”。目前显现的过剩经济形态,也对西部大开发构成

阻碍。西部地区现阶段仍然处于工业化的初期阶段,完成工业化过程仍然是西部经济发展的主流。然而,西部 10 省市自治区工业化率低于全国平均水平 5~6 个百分点,工业产值占全国的份额仅为十分之一左右,现阶段继续推进西部工业化,又遇到全国经济总体上已告别了短缺时代,大多数工业品的生产能力已严重过剩的情况,如何在这种情况下走出西部的工业化道路,就是摆在我们面前的重大问题。西部大开发必须适应这一严峻的现实。与此同时,经济生活中也还有一些突出问题,主要是有效需求不足,就业压力增大,农民收入增长缓慢,结构不合理矛盾更加突出。社会生活中,随着我国改革发展的不断深入,经济成分和经济利益的多样化,社会生活方式的多样化,社会组织形式的多样化,就业岗位和就业形式的多样化,带来了诸如社会组织和团体大量涌现,社会人群的流动性大大增强,人们业余生活的自主性增加,人们的思想认识、价值观念和思维方式发生很大变化等现实问题。西部开发本身也是一个艰巨、复杂的系统工程,也面临着思想、制度、体制、资金和人才等问题。这就要求我们的工作,必须在工作的对象、内容、方式和方法等各个方面,主动适应这些新的变化,有效地解决各种新矛盾、新问题,西部大开发才能顺利实施。

实现四个转变

实施西部大开发战略,既要有满腔的热忱、昂扬的斗志,更要实事求是的态度和切实可行的思路。这就是要以中央关于西部大开发战略思想为指导,以经济建设为中心,以改革开放为动力,以强区富民为目标,以资源为依托,以市场为导向,加快基础设施建设,加强生态环境治理,加大产业结构调整,加快科教兴宁步伐,促进经济社会快速全面发展,实现各族人民的共同繁荣富裕。按照这个思路,在指导思想上要实现四个转变:

一是从一般号召向务实创新转变。西部大开发不仅是一项战略,更是一项工程,一件实实在在的事情。完成这项任务,办好这件事情,既不能停留在口头上,更来不得半点的虚假,必须拿出实实在在的精神,花实实在在的工夫,脚踏实地地去干。要大力提倡求真务实、开拓创新的工作作风,各项工作都要抓得实而又实,制定规划要实,确定项目要实,争取资金要实,部署工作也要实。要坚决反对在西部大开发中,摆花架子、走过场,弄虚作假。各级领导都要以西部大开发为工作主题,统揽全局,扎实有效地做好西部大开发的每一件事,一步一个脚印地把西部大开发推向前进。搞好西部大开发,不仅要有务实苦干的工作作风,更要有开拓创新的精神。现代意义的西部大开发,前无古人,开拓创新才是它的生命所在,只有把务实苦干和开拓创新有机地结合起来,才能使西部大开发在质和量两个方面都能取得实效。要充分认识西部大开发的艰巨性和复杂性,发扬“团结协作、负重拼搏、务实苦干、开拓创新”的宁夏精神,树立长期奋斗的思想准备,坚定不移地走自力更生、艰苦奋斗的路子。

二是从消极等待向积极参与转变。西部大开发,盛况空前,对宁夏这样一个后发展地区来说,确实是一个千载难逢的历史性机遇。能否抓住机遇,加快发展,关键在认识,关键在精神,关键在工作。这就要求我们的认识要到位,精神要振奋,工作要抓紧,舆论要跟上,要从各个方面为西部大开发战略的实施创造一个良好的环境和氛围。现在,我们在这方面还有很多思想障碍,消极等待的思想、观望徘徊的思想、无所作为的思想、信心不足的思想,仍然比较严重。这些问题需要我们去化解、去引导。我们要积极行动起来,争取主动,积极参与,统筹规划,精心组织,切实唤起广大干部群众为开发大局作贡献的事业心和责任感。要通过我们锲而不舍、认认真真的宣传思想工作,把群众的积极性和首创精神引导到大开发这个目标上来。以我们自身特有的优势,争取开好西部大

开发的头,起好西部大开发的步,在西部大开发中有大作为、有大收获、有大发展。

三是从相对封闭向深层开放转变。开放不仅是我国 20 年来经济快速增长的一条基本经验,也是将来的出路。现代经济发展的世界性、相关性、互补性,决定了必须对外开放。市场经济是开放型的经济,利用外资是世界各国经济发展的普遍战略。因此,西部大开发,就要大开放,而且要深层次的开放。深层次开放就要率先解放思想。西部地区的实践表明,思想不解放,观念不转变,就找不到开放的路子,迈不出开放的步子,拿不出开放的政策,办不了开放的事情。当前要着力破除封闭保守和小富即安的思想,破除怕吃亏、怕别人赚钱的心理障碍,破除门户偏见和本位思想,破除妄自菲薄、消极悲观的思想和畏难情绪,破除瞻前顾后、患得患失的思想,树立市场经济的全局观念,树立互利互惠和共同发展的思想,树立宁夏也能大开发和办大事的信心,坚定地走以大开放促大发展的路子。深层次的开放要着眼于:(1)主动出击,拓展开放空间。区位优势差、缺乏地缘优势是西部各省市区,在深层次扩大对外开放中具有普遍性的问题。但我们只要抓住机遇,主动出击,地缘劣势就会转变为地缘优势,从而达到优势互补、共同发展的目的。我们要加大实施开放带动战略的力度,要从经济全球化的新视野出发,全面参与国际贸易,加强与跨国公司的合作关系,推动宁夏经济 and 世界经济接轨,迎接经济全球化的挑战。(2)勇于创新,拓展开放领域。西部地区开放领域窄,是造成东西部开放差距大的主要原因。缩小差距,必须勇于创新,大力拓展开放领域。首先是要在资本运营领域有突破性的进展,拓宽利用外资的渠道,积极利用外国政府贷款、国际金融组织贷款和双多边援助、赠款以及其他形式的外资投放;采用市场换资金、资源换技术等方法,推动基础产业整体上的技术更新。其次要在实现市场多元化的同时,努力开拓重点市场。(3)务实工作,优化开放软环境。我们要在一

手抓紧改善开放硬环境的同时,更要抓紧改善开放的软环境。加快政府职能转变,完善企业自主权,建立高层次、有权威的统一对外协调机构,为外资的进入创造一个良好的投资环境。

四是从亦步亦趋向追赶超越转变。改革初期,西北地区人均 GDP 均高于福建人均 GDP 水平,其中青海人均 GDP 水平高于广东人均 GDP 水平,但是 1998 年广东和福建人均 GDP 相当于西北各省区人均 GDP 的 1.7~3.5 倍。其原因并非主要是资本投入和物质资产投入的差距,大部分是西部缺乏制度创新和知识、信息、教育、技术等无形因素的影响,致使西部地区跟在东部发达地区的后面亦步亦趋,难有起色。现在西部大开发的条件已基本具备,时机已经成熟,大步追赶的机会来了。一方面,西部具有优势矿产资源、显著的农业优势、低成本的劳动力、潜力巨大的市场和沿边区位优势条件。另一方面,还有以下几方面的有利因素:(1)十几年来,沿海地区的高速发展,迫切要求解决一次能源和一些重要原材料供应不足的问题。另外,由于进口国际资源存在着的不确定性、国际市场竞争加剧和国家外汇平衡上的战略考虑,以及一些非经济因素的影响,客观上使得沿海地区具有扩大到西部地区投资办厂、开发建设所需短缺资源的内在投资冲动。(2)经过多年建设,西部地区已初步建成了一批以大中城市为依托和以集中开发资源为基地的经济增长极地区。(3)国家从“九五”计划开始就采取的一些支持西部地区发展的政策和灵活措施,改善了西部地区的投资软环境,逐步增强了国内外投资者的信任和信心。

抓好四项工作

西部大开发,宁夏要争先。围绕这一中心,应突出抓好四方面的工作。

一抓科学规划。西部大开发是包括在全国经济社会发展总体

之中的,要制定西部包括我们宁夏在内的开发规划,必须建立在国际国内的大背景下,全面规划,统筹安排。要立足高远,充分考虑经济全球化趋势的影响;要实事求是,以西部的现实条件为出发点;要统筹全局,时刻把西部大开发看做是推进全国现代化建设的一个重要战略步骤;要坚持可持续发展观,把资源开发、人口增长、生态建设兼顾起来,实现经济效益、生态效益和社会效益的统一;要两个文明统一规划,特别不能在西部大开发中忽视精神文明建设。遵循这些原则,我们在治理生态环境、种草种树、退耕还林还草还牧时,才能有一个科学的总体规划,才能根据不同情况分类指导;才能对基础设施建设有近期目标和长远规划。与此同时,还要请国内外有关专家学者研究制定发展建设项目,要建立争取国家投资项目库和外资投资项目库。只有这样,我们的工作才能有章可循,有条不紊,注重实效,有计划、有步骤地推进。

二抓科学决策。兵家之争谋为上,西部大开发也要谋为上,谋就是决策。科学的决策就是成功的一半。要作出科学决策,首先要正确掌握情况。这就必须以调查研究为前提,为基础。实施西部大开发战略,就是不断进行大大小小的决策,只有科学地进行这些大大小小的决策,西部大开发才能顺利成功地实施。因此,我们应把全区的研究力量组织起来,进行深入的调查研究,同时组织成立“宁夏迎接西部开发研究中心”,研究一些西部大开发中的重大问题,如发展思路问题、开发对策问题、市场导向问题、发展模式问题、产业结构调整问题、粮食发放与财政补偿问题、林草管理问题等,为党委和政府的及时、准确、科学的决策提供服务,提高党委和政府的决策水平和决策质量。

三抓典型引导。榜样的力量是无穷的。西部大开发是一项长期而又艰巨的伟业,各地的情况都不尽相同,要突出重点,因地制宜,有所为、有所不为,有计划、有步骤地推进。这就要求我们首先选择条件好的地方进行试点,树立样板,取得经验,逐步扩大。我

们要尽快树立封山育林种草种树的典型,小流域治理的典型,农林牧相结合的农业产业化典型,庭院生态示范户的典型,引进人才的典型。通过抓一批不同类型的典型,辐射带动其他地区的开发。

四抓班子建设。西部大开发,没有一支高素质的干部队伍,坚强有力的各级领导班子,是不可能顺利实施的。中央组织部会同有关部门正在着手研究制定和实施西部大开发的人才战略规划,多渠道地为西部地区充实党政领导骨干和高水平的专门人才。我们西部地区各级党组织也要只争朝夕,以历史的紧迫感和责任感加速进行干部的选拔、培养和教育。要紧紧围绕西部大开发的战略目标,加快干部人事制度的改革步伐,努力创造一种使优秀人才能够脱颖而出,并人尽其才、才尽其用的用人环境,最大限度地激发人才的积极性。当前,特别是要进一步更新观念,开阔视野,把本地区有发展潜力和培养前途的中青年人才选拔出来,充实到各级领导班子中,充实到科技和生产第一线,充分挖掘本地人才资源的潜能。在干部选拔任用中,要彻底打破论资排辈、求全责备等选人用人上的陈旧观念,认真贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》,扩大用人上的民主,坚持公开、公平、竞争、择优的原则,确保那些德才兼备、实绩突出、清正廉洁、群众公认的优秀人才被选拔到各级领导班子中来,并通过广泛推行干部能上能下、干部交流、岗位轮换等方式,把干部放到适宜的岗位上。通过以上措施,大力改善各级领导班子的年龄、文化、专业结构,增强各级领导班子的活力,为西部大开发的成功实施提供组织保证。

目 录

迎接西部大开发 促进宁夏大发展(代序)·····	王正伟(1)
绪论(一)·····	(1)
绪论(二)·····	(11)
第一章 鸦片战争至1949年前西部经济发展的历史·····	(22)
第一节 鸦片战争前西部经济发展状况·····	(22)
第二节 鸦片战争后至抗日战争前西部经济 发展状况·····	(30)
第三节 抗日战争时期西部经济发展状况·····	(43)
第二章 新中国建立至改革开放前西部经济发展状况·····	(58)
第一节 工业发展状况·····	(59)
第二节 农业发展状况·····	(66)
第三节 交通运输业发展状况·····	(71)
第四节 科教文化事业的发展状况·····	(72)
第三章 改革开放以来的西部经济·····	(76)
第一节 二十年的改革开放历程·····	(76)
第二节 二十年的巨大变化·····	(82)
第三节 二十年的基本经验·····	(87)
第四章 西部经济发展现状及在全国经济格局中的地位·····	(92)

第一节 西部经济发展的现状	(92)
第二节 西部经济发展在全国经济中的地位	(105)
第五章 西部经济新的经济增长点研究	(113)
第一节 寻找新经济增长点的理论依据	(113)
第二节 新经济增长点的选择	(117)
第三节 新经济增长点的培育	(122)
第六章 西部经济可持续发展战略研究	(125)
第一节 西部经济可持续发展的重要意义	(125)
第二节 影响西部经济可持续发展的因素	(129)
第三节 西部经济可持续发展战略的思路	(135)
第七章 西部经济发展机遇及政策措施	(144)
第一节 西部经济发展的机遇与挑战	(144)
第二节 西部经济发展的中央政府政策措施	(151)
第三节 西部经济发展的地方政府政策措施	(157)
第八章 政府经济行为与经济调控	(162)
第一节 市场经济条件下的政府干预与区域协 调发展	(162)
第二节 地区均衡发展绩效与增长	(171)
第三节 地方政府行为与调控能力	(175)
第四节 政府调控与发展路径	(178)
第九章 技术创新与西部经济发展	(185)
第一节 技术创新的背景与西部经济发展的 内在要求	(185)
第二节 制约西部地区技术创新的因素分析	(192)
第三节 西部地区技术创新的对策	(194)
第十章 影响西部经济发展的非体制因素研究	(198)
第一节 影响西部地区经济发展的历史因素	(198)
第二节 影响西部地区经济发展的思想因素	(201)