

2008 ZHONGGUO QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO

# 2008 中国区域经济发展报告

## ——西部大开发区域政策效应评估

● 上海财经大学区域经济研究中心 编



上海财经大学出版社


上海市重点学科建设项目资助,项目编号:B802  
上海财经大学“211工程”三期重点学科建设项目资助  
本书由上海财经大学出版基金资助出版

# 2008

## 中国区域经济发展报告

——西部大开发区域政策效应评估

上海财经大学区域经济研究中心 编

上海财经大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

2008 中国区域经济发展报告:西部大开发区域政策效应评估/上海财经大学区域经济研究中心编. —上海:上海财经大学出版社,2008. 9

ISBN 978-7-5642-0282-8/F·0282

I. 2… II. 上… III. 地区经济-经济发展-研究报告-中国-2008  
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 106833 号

□ 责任编辑 王 刚  
□ 封面设计 孙 曙

2008 ZHONGGUO QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO

## 2008 中国区域经济发展报告

——西部大开发区域政策效应评估

上海财经大学区域经济研究中心 编

---

上海财经大学出版社出版发行  
(上海市武东路 321 号乙 邮编 200434)

网 址:<http://www.sufep.com>

电子邮箱:webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

上海第二教育学院印刷厂印刷

宝山蕲村书刊装订厂装订

2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷

---

787mm×1092mm 1/16 34.25 印张 578 千字

印数:0 001—1 600 定价:47.00 元

# 《2008 中国区域经济发展报告》

## 编委会

主 编：孙海鸣 赵晓雷

副主编：刘志平

编委会成员（按编章顺序）：

刘乃全 严剑锋 张锦华

赖涪林 应勤俭 杨 晔

张学良 申海波 刘志平

施祖辉

## 前 言

1999年,我国启动了西部大开发战略。在党中央、国务院领导下,在各地区、各部门特别是西部地区广大干部群众共同努力下,在规划指导、重大工程建设、资金投入、政策措施等多方面对西部大开发予以重点支持的背景下,使得西部经济建设、经济增长速度增快,基础设施得到显著改善,生态建设和环境保护取得可喜成效,重点城市和特色优势产业发展呈现良好势头,科技教育等社会事业得到加强,民族地区和边远贫困地区脱贫致富步伐加快,有力地支持了东部和中部地区的经济发展,为保持国民经济平稳较快增长发挥了重要作用。

国家发布的《西部大开发“十一五”规划》进一步明确了继续推进西部大开发的指导思想:坚持实现又好又快发展,突出提高经济增长的质量和效益;坚持夯实长远发展基础,突出基础设施建设、生态环境建设和科技教育发展;坚持增强自我发展能力,突出重点地区优先开发、特色优势产业加快发展;坚持统筹城乡发展,突出社会主义新农村建设;坚持推进基本公共服务均等化,突出解决好关系人民群众切身利益的实际问题;坚持深化改革和扩大开放,突出体制机制创新。西部大开发的进一步推进,为贯彻落实科学发展观,深入推进西部大开发,促进区域协调发展,具有重要的现实意义。

在这样的一个政策背景下,我们将2008年中国

区域经济发展报告的主题定为西部大开发区域政策效应评估。本报告针对以下主题展开研究：西部大开发区域发展战略的整体评价；国家对西部的财税政策调控效应分析；西部教育的发展比较与政策效应评价；西部农村人力资本投资与农民增收问题研究；西部产业发展政策与产业结构调整实证分析；西部资本进入的路径依赖以及政府投资引导政策评价；西部地区交通基础设施的发展比较与政策效应评价；西部扶持贫困地区的政策与实施效果评价；西部土地资源开发利用的比较分析与政策效应评价。通过对上面论题的全面、系统研究，对西部大开发区域政策效应给出了明确而客观的评价，在宏观及区域层面力求起到决策咨询的作用。

本报告的主题设计及总体组织由孙海鸣、赵晓雷负责。本报告的框架确定、分课题组织、观点整合、文字总纂由刘志平负责。全书分为9章，另加一章附录。各章撰写分工如下：第一章 刘乃全、李云霞、徐爽；第二章 严剑锋；第三章 张锦华；第四章 赖涪林；第五章 应勤俭、李瑞南、张晓辉、付有开；第六章 杨晔；第七章 张学良、刘兴华；第八章 申海波、肖太行；第九章 刘志平、刘超、陈煜；附录 施祖辉。

赵晓雷

2008年2月于上海财经大学

# 目 录

前 言 .....	(1)
<b>1 西部大开发区域发展战略的整体评价 .....</b>	<b>(1)</b>
1.1 西部大开发区域发展战略实施的背景、目标 及基本内容 .....	(1)
1.2 西部大开发区域发展战略实施以来的发展状况 及比较分析 .....	(9)
1.3 西部大开发区域发展战略的效应评价及理论分析 .....	(19)
1.4 西部地区区域经济发展的未来趋势及政策选择 .....	(30)
<b>2 国家对西部的财税政策调控效应分析 .....</b>	<b>(40)</b>
2.1 西部大开发的财税政策目标与手段 .....	(41)
2.2 西部大开发财税政策实施的结果 .....	(49)
2.3 西部大开发财税政策的效应 .....	(64)
2.4 当前西部大开发中存在的社会经济问题及应采取 的财税政策 .....	(76)

<b>3</b>	<b>西部教育的发展比较与政策效应评价</b> .....	(96)
3.1	教育与经济增长的理论联系 .....	(96)
3.2	西部教育的发展比较与评价 .....	(104)
3.3	西部大开发中西部教育政策效应及其评价 .....	(116)
3.4	西部教育发展与西部大开发的互动效应 .....	(122)
3.5	提升西部整体教育发展的政策思路与措施设计 .....	(130)
<b>4</b>	<b>西部农村人力资本投资与农民增收问题研究</b> .....	(152)
4.1	西部农村人力资本的投资现状与制度安排 .....	(153)
4.2	西部农村人力资本投资效益与农民增收 .....	(165)
4.3	强化人力资本投资、增加农民收入的制度建设 .....	(179)
<b>5</b>	<b>西部产业发展政策与产业结构调整 的实证分析</b> .....	(197)
5.1	西部产业发展及其政策的有效性分析 .....	(198)
5.2	区域经济收敛性与西部产业发展比较优势分析 .....	(222)
5.3	西部产业结构优化及产业发展路径选择分析 .....	(235)
5.4	对西部产业发展政策与产业结构调整的认识 .....	(252)
<b>6</b>	<b>西部资本进入的路径依赖以及政府投资 引导政策评价</b> .....	(262)
6.1	西部资本进入路径的总量分析 .....	(262)
6.2	西部资本进入路径的结构分析 .....	(274)
6.3	政府投资政策的评价 .....	(281)
6.4	西部资本进入及引资政策的再认识 .....	(304)



<b>7</b>	<b>西部地区交通基础设施的发展比较 与政策效应评价</b> .....	(317)
7.1	西部交通基础设施建设和区域经济增长的空间格局 及发展趋势 .....	(318)
7.2	西部交通基础设施建设与区域经济增长的实证分析 ..	(328)
7.3	西部地区交通发展规划 .....	(337)
7.4	西部交通基础设施建设与发展的政策建议 .....	(360)
<b>8</b>	<b>扶持西部贫困地区的政策与实施效果评价</b> .....	(372)
8.1	西部贫困状况 .....	(372)
8.2	我国的扶贫历程及对西部的扶贫政策 .....	(382)
8.3	西部扶贫的绩效 .....	(393)
8.4	扶贫成功的经验、存在的问题及改进措施 .....	(406)
<b>9</b>	<b>西部土地资源开发利用的比较分析 与政策效应评价</b> .....	(427)
9.1	西部土地资源开发利用现状 .....	(427)
9.2	西部土地资源利用与经济发展相关度的区域比较 .....	(438)
9.3	东中西部土地配置效率差异的比较研究 .....	(450)
9.4	西部土地资源开发利用的路径分析及政策建议 .....	(460)
<b>附录</b>	<b>2005~2006 年中国区域经济主要统计 资料分析</b> .....	(473)
<b>参考文献</b>	.....	(538)



# 1 西部大开发区域发展战略的整体评价

## 1.1 西部大开发区域发展战略实施的背景、目标及基本内容

### 1.1.1 西部大开发区域发展战略实施的背景

改革开放以来,随着我国非均衡发展战略的逐步实施,东部地区凭借区位优势、制度创新及优惠政策的支持,逐步形成了自我发展的良性循环机制,充分体现了我国区域政策的巨大效应。但是,随着非均衡区域发展战略的实施及经济的迅速发展,继而出现了生产力非均衡性的空间布局及地区间经济发展差距逐渐拉大的结果,从而引致了诸多社会问题,而且这种区域差距扩大的趋势并没有减弱。这种差距主要表现在经济发展水平、基础设施、生产率、产业结构等方面。

第一,是经济发展水平的差距,这主要表现在三个方面:

一是经济总量的差距拉大。1980年,西部地区GDP总量为731亿元,占全国的比重为16.6%,相当于东部地区的31.8%。改革开放以后,沿海地区GDP占全国的比重增加较快,西部地区的比重有所降低。1998年西部地区GDP总量为11552亿元,占全国的比重为14%,只相当于东部地区的24%。

二是人均GDP差距拉大。1980年,西部地区人均GDP为370元,相当于东部地区818元的45.2%,为全国人均水平的80%。到了20世纪90年代与东部发达省区的相对差距迅速扩大。1979~1998年,西部地区人均GDP增长8.09%,不仅低于东部地区的9.59%,也低于全国平均水平9.09%。1998年,西部地区人均GDP为4159元,仅相当于东部地区11533元的36%,为全国平均水平6392元的65%。1990年上海与贵州人均GDP之比为7.3:1,到了1998年已经扩大到12.1:1,广州与贵州人均GDP之比也由1990年的3:1扩大到1998年的4.8:1。从贫困人口分布来看,1998年底,全国有贫困人口4200万人,其中西部地区2300万人,占55%,国家扶贫攻坚的重点难点主要在西部。

三是经济增长速度的落后。西部地区的增长速度不仅低于东部,也低于全国平均水平。改革开放以来,西部地区经济发展尽管处于历史最高水平,但是在我国三大地带中仍是最低的。1979~1998年,西部地区GDP年均增长9.47%,低于东部的10.90%,也低于全国水平的10.22%。尽管20世纪90年代中期以来国家实施地区经济协调发展战略,使这一趋势有所减缓,但东高西低的增长格局并没有大的变化。“八五”时期,东部地区经济增长速度高于西部地区5.6个百分点,全国GDP总量和人均GDP增长最快的5个省在沿海地区,最慢的5个省区有4个在西部地区。

第二,是地区基础设施、生产要素储备和生产率之间的差距。目前,西部地区的铁路密度仅为东部的54.3%、中部的37.2%。1998年,西部每万公里公路通车里程仅相当于全国平均水平的35%,全国未通公路的乡镇大部分集中在西部。城乡电力建成设施严重滞后,人均低于全国水平,许多乡村还没有通电。通信设施落后,截至1998年9月底,电话普及率为7.06%,仅相当于全国12.97%的一半多一点。中国经济要顺利实现起飞,首先要达到一定的资本积累率。全国综合资本指标居前10位的地区大体可分为三类:一是京津沪三大城市;二是经济发达地区,如辽宁、山东、江苏、广东等,这两类地区都属于东部;三是次发达但人口众多地

区,如四川、河南、湖北等。而从生产率比较看,按照独立核算的工业全员劳动生产率计算结果,最高的前8名都来自东部地区,上海的全员劳动生产率为西藏自治区的4倍。从资金利税率方面比较,超过全国平均水平的有11个省,其中东部占6个省,中部为3个省,西部为2个省。

第三,是区域产业结构的差距。产业结构的构成在很大程度上反映了该地区经济发展水平和经济发展所处的阶段。随着经济的迅速发展,东部沿海地区的产业结构也迅速调整,并逐步向产业结构高级化方向发展。从总体上讲,沿海地区与全国都处于“二、三、一”的产业结构发展阶段,也即第二产业仍处于整个GDP的主要地位,不过两者的差异在于沿海地区已呈现出第二、第一产业的比重初步下降而第三产业逐步上升的态势,也即逐步向产业结构高级化阶段过渡,而西部地区的产业结构状态则表现出第一产业比重的逐步下降与第二及第三产业比重的逐步上升。从工业制造业的内部构成看,东部大部分地区制造业水平较高,专业化部门也较多,反映了这些地区轻型产业结构及对全国影响较大的外向型产业结构特征。而西部地区及中部的一些省份基本上属于重型产业结构,专业化部门少,传统产业比重大,与其他地区联系不紧密。

1999年,为加快中西部地区的发展及缩小区域差距,中共中央提出了西部大开发的区域发展战略,进而把加快开发西部地区作为党和国家的一项重大战略任务。2000年3月,朱镕基总理在全国九届人大三次会议上所作的《政府工作报告》中明确指出,实施西部地区大开发战略,加快中西部地区发展,是党中央贯彻邓小平关于“两个大局”战略思想,面向新世纪所作出的重大决策。这对于扩大内需,推动国民经济持续增长,促进各地区经济协调发展,最终实现共同富裕、加强民族团结、维护社会稳定和巩固边防,具有十分重要的现实意义。

### 1.1.2 西部大开发区域发展战略的基本构想与目标

西部大开发作为一项规模宏大的系统工程,其总体战略目标是:经过几代人的艰苦奋斗,到21世纪中叶全国基本实现现代化时,从根本上改变西部地区相对落后的面貌,显著地缩小地区发展差距,努力建成一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美、人民富裕的新的西部地区。21世纪头10年要有步骤、有重点地推进开发,力争使西部地区基础设施和生态环境建设取得突破性进展,特色经济和优势产业有较大发展,重点地带开发步伐明显加快,科技教育和卫生、文化等社会事业明显

加强,改革开放出现新局面,人民生活进一步改善,为实施西部大开发战略奠定坚实的基础<sup>①</sup>。

西部大开发区域发展战略的基本目标可以概括为以下 5 个方面:

第一,东西部经济差距缩小,西部地区人民生活水平有显著提高,尤其是农村地区和农村人口的生活有明显改善。改革开放至今,优先发展东部地区的政策使得东西部的差距不断扩大,并且由于西部地区地理位置和其他因素,导致西部地区人民的生活、教育和经济发展水平严重落后于东部地区,因此国家提出西部大开发策略,以促进西部地区更快地发展,以缩小与东西部地区的差距,改善西部地区人民的生活水平,逐渐实现全中国人民的小康生活,最终实现全社会的共同富裕。

第二,基础设施建设和生态环境建设有长远进步。把基础设施建设作为西部大开发的重大任务,完善综合交通网络,推进重大水利工程建设,加快信息基础设施建设,改善重点区域基础设施,抓好在建工程,积极开展重大项目前期工作,不断提高基础设施建设的质量和综合效益。

统筹人与自然的和谐发展,正确处理好西部地区生态建设、环境保护、资源节约与经济社会发展的关系,巩固发展生态保护和建设成果,加大环境保护力度,强化资源节约和综合利用,推进生态功能区的形成,建设资源节约型和环境友好型社会,切实保护广大城乡居民生产生活安全、国家生态安全和提高可持续发展能力。

第三,积极调整西部产业结构,发展区域特色经济、重点产业,加快开发重点地带。坚持以市场为导向,以企业为主体,立足西部各地资源特点和自身优势,依靠科技进步,转变增长方式,发展具有市场前景的特色经济和优势产业,提升竞争能力,促进资源优势向经济优势加快转化。积极发展能源及化学工业,合理开发重要矿产资源开采及加工业,大力发展特色农牧业及加工业,着力振兴装备制造业,积极推进高技术产业化与产业发展,加快发展旅游产业,促进资源优势转化为产业优势和经济优势,逐步形成若干个具有特色的资源加工基地和优势产业发展基地。

引导重点区域加快发展。坚持以点带面,依托原有的交通枢纽和中心城市等核心地区或区域,充分发挥其交通区位、资源集聚、发展基础等各种优势,推进重点经济区域或城市率先发展,鼓励城市圈或城市带集聚发展,引导资源富裕地区集约发展,推动重点边境口岸跨越发展,扶持少

<sup>①</sup> 国家发改委、国务院西部开发领导小组:《“十五”西部开发总体规划》,2002年2月。

少数民族地区加快发展,努力培育和形成区域经济增长极,进而带动周边地区发展。

第四,科技教育、文化和卫生等社会公共服务功能完善。以推动基本公共服务均等化为目标,加大国家扶持力度,优先发展教育,加强公共卫生体系建设,增强科技支撑能力,积极发展文化体育事业,提高人民生活保障水平。特别是在限制开发和禁止开发区域,组织实施一批重点工程,使更多的西部地区人民共享改革开放的成果,推动社会主义和谐社会建设。

第五,建立健全西部大开发长效机制。充分发挥市场配置资源的基础作用,加强和改善宏观调控,通过深化改革,扩大开放,进一步完善和落实西部大开放的政策措施,建立健全有效推进西部大开发的国家扶持机制、区域协调互动机制、企业发展激励机制、资源开发和管理机制、对外经济交流与合作机制、政府协调服务机制和规划实施协调机制等。

### 1.1.3 西部大开发区域发展战略的基本内容

#### 1.1.3.1 西部大开发区域发展战略的指导思想及原则

第一,西部大开发战略的指导思想。实施西部大开发区域发展战略的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局,构建社会主义和谐社会,从西部地区的实际情况出发,以人为本,统筹规划,综合开发,加快改革开放步伐,转变经济增长方式,提高发展质量,通过国家支持、自身努力和东中西各区域合作,不断增强自我发展能力,不断提高广大城乡居民物质文化水平,达到使西部人民共同富裕、经济繁荣、社会进步、民族团结、长治久安、再造一个山川秀美的家园的目标。

第二,西部大开发区域发展战略的指导原则。

一是,要坚持以市场导向为主、政府导向为辅的原则。西部开发应该走以市场导向为主的道路。市场是推动区域经济发展的最终动力,如果区域经济的发展一味地依赖政府的扶持,那么,该地区就可能无法形成区域竞争力。当然,欠发达地区的发展如果没有足够的政策优惠力度,生产要素是无法被吸引到欠发达地区的。因此,国家对西部支持的着力点在于增强西部地区的区域竞争力、产业及企业竞争力,政府的扶持政策主要是改善当地的投资环境,以吸引国内外企业的投资。

二是要坚持重点发展、有序开发的原则。由于西部地区面积辽阔,地区内部也存在着发展条件和发展基础的差异,想要在各地区平均使力、进行全面推进式的开发是不现实的,也是不可能的。根据区域经济学的“增长极”理论,在规划过程中可以先区分出在西部地区具有较好发展条件的“增长极”地区,然后对发展条件较差的地区可以提供对口支援,以提高经济合作的实效,并充分体现西部大开发战略以人为本的宗旨,使每个区域与每个人都能在一定程度上享受到西部大开发的成果,从而广泛地给予各区域以激励,充分发挥各区域的潜能。

三是要坚持可持续发展、区域统筹与协调发展的原则。西部地区是我国生态环境最脆弱的地区,由于历史、自然、人为的诸多原因,西部地区的自然环境不断恶化,黄河频繁出现断流现象,荒漠化逐步向东推移的趋势也日益加剧,发生沙尘暴的频率不断加大,长江和黄河中上游的水污染问题逐步突出起来。比如,西部地区荒漠化面积已达 721.3 公顷,占全国荒漠化面积的 40.89%;土地盐化面积已达 200 万公顷,占全国盐渍化土地的 1/3 以上;水土流失更加严重,西部地区森林覆盖率很低。这些因素极大地制约了西部的发展,同时也说明可持续发展对中国西部来说尤为重要。

由于西部大开发战略的实施不仅涉及西部地区,而且与东部地区的发展紧密结合,因此,必须将东西部地区的协调与合作作为西部大开发的战略措施。西部大开发不仅应寻求发展西部经济的举措,更应重视东中西部地区之间的合作,只有形成区域联动发展的机制,才能真正促进区域经济的协调发展。

#### 1.1.3.2 西部大开发区域发展战略的基本内容

第一,加大中央对西部地区资金投入及转移支付的力度。加大建设资金投入力度,提高中央财政性建设资金用于西部地区的比例。国家政策性银行贷款、国际金融组织和国外政府优惠贷款,在按贷款原则投放的条件下,尽可能多安排西部地区的项目。中央有关部门在制定产业发展规划和政策、安排专项资金时,要充分体现对西部地区的支持,鼓励企业资金投入西部地区重大建设项目。

逐步加大中央对西部地区一般性转移支付的规模及力度。在农业、社会保障、教育、科技、卫生、文化、环保等专项补助资金分配方面,向西部贫困地区倾斜。对国家批准实施的退耕还林还草、天然林保护、防沙治沙工程所需的粮食、种苗等给予补助,同时也应对因实施退耕还林还草、天

然林保护等工程而受影响的地方财政收入给予补助<sup>①</sup>。

第二,加快西部地区的基础设施建设<sup>②</sup>。把基础设施建设作为西部大开发的重要基础,必须用战略的眼光,抓好在建重点工程建设,积极开展重大项目前期工作,不断提高基础设施建设的质量和综合效益。要把水资源的开发利用和节约保护放在西部地区基础设施建设的首位,坚持统筹规划、合理安排,加强建设、注重管理,努力提高水资源的利用效率。交通是西部开发的第一要务,要以公路建设为重点,加强铁路、机场、内河航运建设,扩大西部与东部、西南与西北的运输通道,实现通江达海,健全全国综合运输体系,促进我国西部地区与周边国家的联系和交流。加强基础传输网建设,加快发展通信信息业务网,推进信息技术的广泛应用,加快西部地区经济和社会信息化进程。改善城市基础设施建设,按照积极推进城镇化的要求,实行分类指导,加快建设步伐,加快城市道路系统建设与公共交通建设。

第三,加快西部生态环境建设和环境保护的步伐。

一是加强西部地区的生态环境建设。要坚持统筹规划,突出重点,因地制宜,坚持生态效益与经济效益相结合,以生态效益为主,采取生物措施、工程措施和农艺措施相结合,进行综合治理。加快实施退耕还林工程,落实退耕还林和宜林荒山荒地造林任务,确保补助粮食和资金及时足额兑现,林木种苗合理有效供给,造林质量达到要求,农民收入得到增加;组织实施天然林保护工程,恢复和增加林草植被;逐步实施防沙治沙工程,抓紧环京津风沙源综合治理;加强天然草原的恢复和建设,加快小流域治理,减少水土流失;严格保护珍稀濒危动植物物种;加强自然保护区和生态示范区建设;加强国土综合开发整治。

二是加强西部地区的环境保护。针对环境污染的突出问题,从污染源抓起,尽快遏制环境恶化的趋势。推行清洁生产,防治工业污染;发展生态农业,减轻农村污染;重点加快沿江城市污水处理厂和城镇垃圾处理场建设,保护三峡水库水质;继续抓好滇池治理;开展黄河中游水污染防治工作,推进沿黄河各省、自治区水污染的防治,逐步改善黄河干支流的水质;加强西部地区重点城市大气污染治理;改善能源结构,实行清洁生产,大力推广使用天然气和低硫煤;治理旅游城市和风景名胜区的环

① 《国务院关于实施西部大开发若干政策措施的通知》,国发[2000]32号。

② 国家发改委、国务院西部开发领导小组:《“十五”西部开发总体规划》,2002年2月。





污染;加强对西部地区生态状况、环境质量、资源变化、灾害性天气和地质灾害灾害的监测、预报和防治。

#### 第四,积极调整产业结构,大力发展特色优势产业。

一是调整改造传统产业,开发和利用优势资源。积极运用先进适用技术和高新技术改造传统产业,重点发展具有比较优势的产业。通过改造,着力提高企业的技术水平和创新能力,改进品种和质量,努力形成一批优势企业和名牌产品,带动整体工业水平的提高;坚持保护与开发并重,合理开发和有效利用丰富的能源矿产资源;加强重要矿产资源集中区的调查评价和勘查工作,重点开发比较优势明显、市场前景好的矿产资源,提高产品加工深度和利用水平。

二是大力发展特色优势产业,发展高新技术产业、旅游等服务业。利用一些地区军工企业和大专院校、科研院所较为集中的有利条件,以重大工程项目为依托,因地制宜地发展生物工程、航空航天、新能源、新材料、电子信息以及先进制造、中药现代化等有优势的高新技术产业;促进中小型高科技企业发展,建设具有西部特色的高科技产业园区和高技术孵化体系;充分利用西南、西北丰富的自然和人文景观,把旅游业培育成为西部地区的支柱产业;围绕沿长江、西北丝绸之路、桂滇黔川及高原、草原等主要旅游线路,加强旅游基础设施建设,重点建设旅游景区的道路,搞好旅游资源的保护与开发。从各地的实际出发,加快发展商贸流通、交通运输、信息服务、社区服务、房地产、金融保险等服务业,提高社会化服务水平。

第五,巩固加强农业和农村经济的发展。促进西部地区经济发展和结构调整,必须把农业放在首要位置。要加大农业基础设施建设力度,充分发挥农业资源优势,调整和优化农业和农村经济结构,稳步提高农民收入,为西部大开发打好基础。依靠高科技使西部农业尽快过关,为西部大开发的成功创造坚实的基础。西部是我国以畜牧业为主的农业地区,由于经营方式尚处于粗放状态,因此,农业发展还是一个很大的问题。今后,应大力依靠高新科学技术,加大农业和农村经济结构调整的力度,努力改善西部农业和牧业的发展条件,走畜禽良种化、草料人工化、养殖集中化的道路,彻底解决畜群“春瘦、夏壮、秋肥、冬死”的恶性循环的局面<sup>①</sup>。

第六,把西部的社会发展放在突出位置,走科教振兴西部之路<sup>②</sup>。西

① 国家发改委、国务院西部开发领导小组:《西部大开发“十一五”规划》,2007年3月。

② 国家发改委、国务院西部开发领导小组:《“十五”西部开发总体规划》,2002年2月。