



2008

生态建设与改革发展

■ 贾治邦 主编

Reform and
Development:
Research Reports on
China's Major Forestry Issues

林业重大问题

调查研究报告

■ 中国林业出版社

生态建设与改革发展



林业重大问题

Reform and Development:
Research Reports on China's Major Forestry Issues

调查研究报告

贾治邦 主编

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

生态建设与改革发展:2008 年林业重大问题调查研究报告/贾治邦主编. —北京:
中国林业出版社,2009. 1

ISBN 978-7-5038-5391-3

I. 生… II. 贾… III. 林业经济-经济发展-研究报告-中国-2008 IV. F326. 23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 210946 号

责任编辑 徐小英 李 伟

洪 蓉 刘香瑞

封面设计 赵 方

版式设计 骐 骥

出版 中国林业出版社(100009 北京西城区刘海胡同7号)

E-mail forestbook@163.com 电话 (010)83222880

网址 www.cfph.com.cn

发行 中国林业出版社

印刷 中国科学院印刷厂

版次 2009 年 1 月第 1 版

印次 2009 年 1 月第 1 次

开本 889mm×1194mm 1/16

印张 23.25

字数 610 千字

印数 1~2 500 册

定价 128.00 元

省级负责人

强 健	吴学东	张 静	马双柱	乔 云	侯喜丰	孙光芝
杨克杰	崔丽萍	葛明宏	楼国华	汪炳瑜	吕月良	郭 家
贾崇福	李 军	樊仁富	邓三龙	孟 帆	廖培来	周燕华
杨富权	罗增斌	杨洪俊	白成亮	黄正秋	高永民	火统元
王 谦	李月祥	侯翠花	郭燕吉	石国新	李文达	宋希斌
杨江勇						

专题联络员

(按姓氏笔画排序)

尹刚强	文世峰	王俊中	王春峰	王维胜	刘文萍	刘晓玲
张 平	李天送	李世峰	杨柏权	汪飞跃	汶 哲	陈圣林
侯 艳	赵 戈	钟华友	高广文	韩彦君	鲁 德	鲍达明
缪光平						

省级联络员

(按姓氏笔画排序)

王恩光	平学智	刘 明	牟景君	米仁忠	许 江	齐崇辉
严 成	何 熙	吴剑波	吴家骏	吴福林	张小平	张建国
张爱军	李兰丽	李秀明	李洪波	杨文悦	杨幼平	杨庆红
肖彦元	陆志星	陈 明	陈志银	周庆生	罗代萍	姜华先
祝夕平	赵虎敏	倪陈兴	徐 跃	翁小杰	贾寿珍	高卫民
彭尚德						

序

党的十七大在深刻总结社会经济发展和人类文明发展规律的基础上，作出了建设生态文明的重大战略决策。为了准确把握林业科学发展的主动权，将全面推进现代林业建设和集体林权制度改革作为林业深入贯彻落实科学发展观的最生动实践，国家林业局党组把林业重大问题调查研究列入2008年局重点工作内容来推进。一年来，调查研究工作紧紧围绕现代林业与生态文明建设这个主题，突出森林、湿地、荒漠生态系统与经济社会可持续发展，集体林权制度改革与兴林富民，国家公共投资与林业发展，城市化进程与林地安全，气候变化与林业碳汇、林业产业发展等重点领域，通过多部门联合互动、开放式研究，各调研组深入基层、深入实际、深入群众，提交了多篇分析透彻的调研报告，提出了许多合理可行的政策建议，为出台有关政策措施提供了科学的决策依据，有力地推动了现代林业建设深入开展。

2008年是不平凡的一年。在党中央、国务院的坚强领导下，全国林业部门团结一致，共克时艰，展开了南方雨雪冰冻灾害林业灾后重建和抗震救灾工作，取得了阶段性成果。在迎来中国改革开放三十周年之际，中共中央、国务院颁布了《关于全面推进集体林权制度改革的意见》，做出了全面推进集体林权制度改革的重大决策。集体林权制度改革是继家庭联产承包责任制之后中国农村经营制度的又一次重大变革，必将对林业发展、农村发展乃至经济社会发展产生重大而深远的影响，是林业改革与发展进程乃至中国改革开放事业的一座新的里程碑。

当前，我国生态建设与林业改革发展进入了一个新时期，党中央、国务院对林业给予高度重视，社会各界对林业给予普遍关注，林业的使命更加神圣，林业的任务更加繁重。党的十七届三中全会颁发的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，提出了“全面推进集体林权制度改革，扩大国有林场和重点国有林区林权制度改革试点”，“继续推进林业重点工程建设，延长天然林保护工程实施期限，完善政策、巩

固退耕还林成果，开展植树造林，提高森林覆盖率”等关乎林业发展大计的政策方针。在新的历史起点上，我们必须清醒看到林业发展面临的形势，切实贯彻落实科学发展观，深入开展调查研究，坚定不移地加快发展，毫不动摇地推进改革，努力形成长效机制，加速建设基础设施，切实搞好森林经营，着力提升产业素质，为建设林业生态体系、林业产业体系、林业生态文化体系，转变林业发展方式，推进现代林业和生态文明建设，构建社会主义和谐社会作出更大贡献。

A handwritten signature in black ink, reading '王治邦' (Wang Zhibang). The characters are written in a cursive, flowing style. The first character '王' is on the left, followed by '治' and '邦' on the right. A long vertical stroke extends downwards from the bottom of the character '邦'.

2008 年 12 月

目 录

序	贾治邦
---------	-----

第一篇 高层关注

胡锦涛

集体林权制度改革是农村生产关系的一次变革	(3)
全民义务植树活动是动员全社会参与生态文明建设的有效形式	(3)
生态文明建设任务很重 林业部门大有可为	(3)
把积极开展节能减排作为应对气候变化的切入点	(4)

吴邦国

生态环境保护和建设任何时候都不能放松	(4)
--------------------------	-----

温家宝

继续推进天然林资源保护京津风沙源治理等生态建设	(4)
充分认识当前森林防火工作面临的严峻形势 扎实做好火灾防控和扑救工作	(5)

贾庆林

生态文化是人与自然和谐相处协同发展的文化	(5)
----------------------------	-----

习近平

要进一步做好利在当代功在千秋的防沙治沙伟大工程	(5)
-------------------------------	-----

李克强

加强生态建设和环境保护 不断改善人居环境	(6)
把加强生态建设作为扩内需促增长重要措施	(6)

回良玉

大力发展现代林业 继续深化林业改革	(6)
推进国土绿化 建设生态文明	(7)
积极推动亚太森林网络发展 共同应对气候变化	(9)
大力发展油茶产业 保障国家粮油安全 促进山区农民增收	(9)
突出重点 抓好四项工作落实	(13)
扎实有效推进三北工程 坚定不移建设绿色长城	(14)

刘延东

- 搞好生态环境保护 实现人类可持续发展 (14)

罗富和

- 加强交流合作 促进生态建设 (15)
- 充分发挥林业科技在现代林业建设中的重大作用 (15)

第二篇 领导专论**贾治邦**

- 发展现代林业 建设生态文明 (19)
- 履行建设生态文明重大使命 推进现代林业又好又快发展 (25)
- 深化农村改革的重大战略举措 (37)
- 深入学习贯彻中央《意见》精神 确保集体林权制度改革扎实推进 (41)
- 认真学习实践科学发展观 全面推进集体林权制度改革 (49)
- 加强防沙治沙 建设生态文明 (54)
- 解决突出问题 把住关键环节 积极稳妥地推进油茶产业又好又快发展 (56)

李育材

- 建设生态文明 实现可持续发展 (60)

杨继平

- 把祁连山生态保护与建设摆上重要议事日程 (69)

祝列克

- 关于大兴安岭林区发展的几点思考 (75)

张建龙

- 完善改革政策 建立长效机制 推进集体林业科学发展 (80)

印 红

- 提高认识 履行使命 切实加强湿地与野生动植物保护 (85)

孙扎根

- 抓住机遇 改革创新 推动干部人事工作更好地服务林业科学发展 (93)

第三篇 专题调研**现代林业与生态文明建设**

- 现代林业与生态文明建设专题调研报告 (101)
- 构建繁荣的生态文化体系 加快推进生态文明建设 (108)
- 关于气候变化下我国林业发展的几点思考 (114)

林业生态体系建设

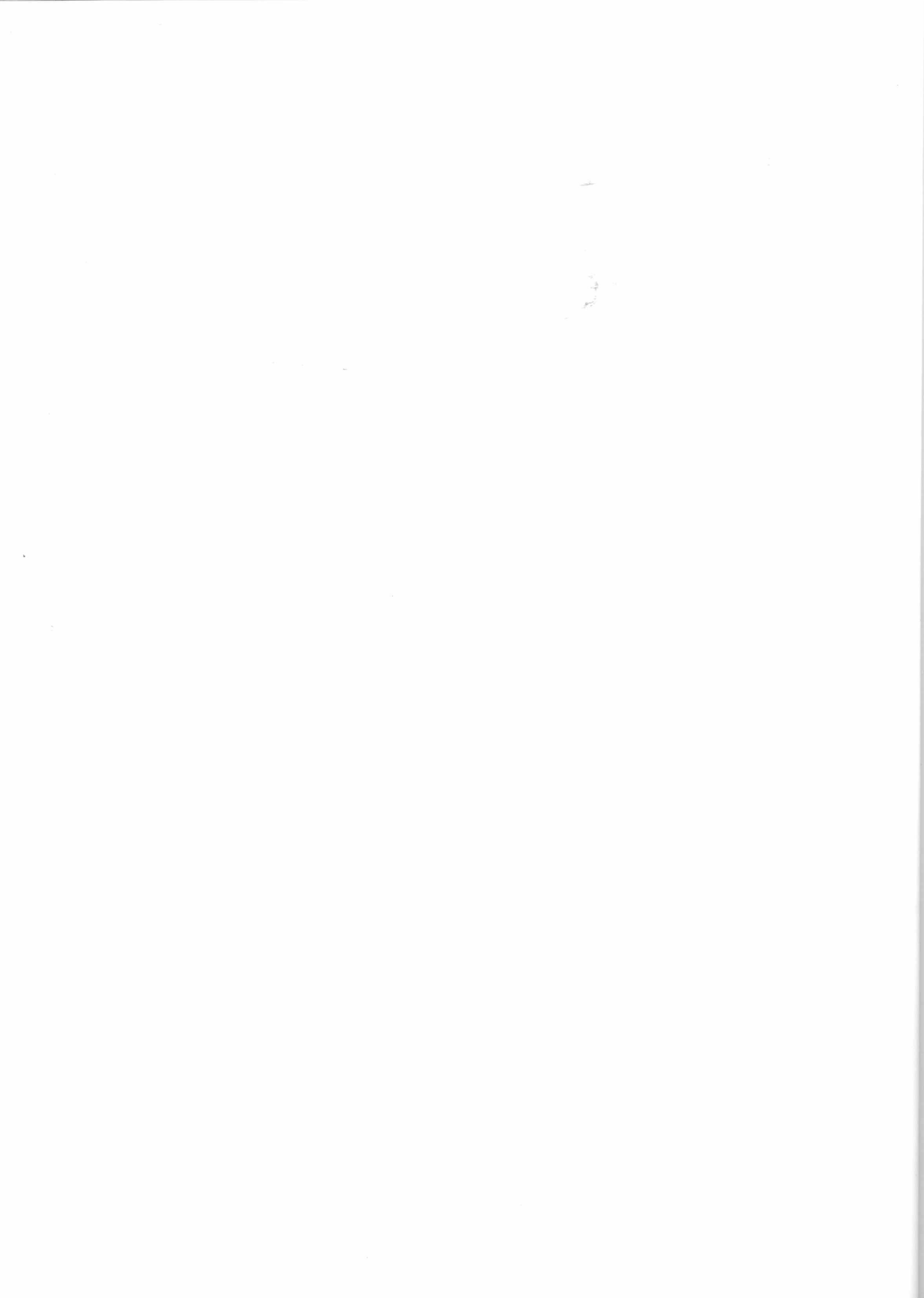
- 西部地区森林生态系统战略意义及恢复发展策略 (119)
- 湿地生态系统对经济社会可持续发展的重大作用 (128)
- 荒漠生态系统变迁对生态文明建设的启示 (134)
- 抓住机遇 应对挑战 强化生物多样性保护管理 (142)
- 关于全面推进广西石漠化综合治理调研报告 (155)

贯彻落实科学发展观 创新平原绿化新机制	(161)
林业产业问题研究	
林业产业与促进国民经济发展	(168)
现代林业产业宏观调控体系建设调研报告	(174)
关于增强我国木本粮油有效供给的调研报告	(181)
木材非法采伐及相关贸易对中国林业的影响及对策分析	(189)
《雷斯法案》对中美林产品贸易产生的影响及应对策略研究	(196)
强化宏观调控体系建设 引导林业产业科学发展	(199)
广西油茶产业现状与发展调研报告	(206)
林业改革与兴林富民	
贯彻落实科学发展观的生动实践	(215)
集体林权制度改革是对林业基层党风廉政建设的有力推动	(219)
集体林权制度改革的思考	(223)
集体林权制度改革与兴林富民	(226)
重视利益调整 采取有效对策 积极推动集体林权制度改革	(233)
从“全面禁伐”到“分类经营”的改革及若干政策问题	(237)
全面推进林改 深化林业站改革	(241)
改进林木采伐管理 深化林权制度改革	(246)
关于广西全面推进集体林权制度改革的调研报告	(249)
国家公共财政政策与政府林业投入	
加大国家公共财政投入力度 促进生态建设与林业发展	(258)
关于巩固退耕还林成果政策措施落实情况的调研报告	(267)
建立林木良种生产补贴制度是促进转变林业发展方式的必然要求	(273)
关于林业贴息贷款政策的研究	(278)
商品林建设融资对策问题调研报告	(284)
江西省林业专业合作组织建设情况调研报告	(290)
关于强化林业灾后重建措施加快林区生态和经济恢复的调研报告	(294)
林业保障体系建设	
关于城市化进程中保障林地安全的几点思考	(298)
积极稳妥地推进局属事业单位的岗位设置管理工作	(305)
森林公安执法体制调研报告	(311)
关于建立森林防火行政领导责任制考核指标体系的调研报告	(317)
第四篇 决策指导	
中共中央 国务院关于全面推进集体林权制度改革的意见	(325)
国家林业局关于学习贯彻《中共中央 国务院关于全面推进集体林权制度改革的意见》的通知	(328)
中华人民共和国国务院令 第541号 《森林防火条例》	(330)
国家林业局令 第25号 《林业行政许可听证办法》	(335)

国家林业局 国家统计局关于印发《林业及相关产业分类（试行）》的通知	(337)
国家林业局关于做好受灾林木清理工作的紧急通知	(339)
国家林业局关于印发《雨雪冰冻灾害受害林木清理指南》的通知	(340)
国家林业局关于加强国有林场灾后恢复重建工作的通知	(343)
国家林业局关于加强退耕还林工程灾后恢复重建及成果巩固工作的通知	(346)
国家林业局关于印发《林木种子生产、经营档案管理办法》的通知	(348)
国家林业局关于印发《“科技服务林改”行动方案》的通知	(350)
国家林业局关于认真学习贯彻《汶川地震灾后恢复重建条例》等文件的通知	(352)
中共江西省委 江西省人民政府关于全面推进造林绿化“一大四小”工程建设的意见	(353)
湖北省人民政府关于推进低丘岗地和低产林改造工作的意见	(358)
后 记	(361)

第一篇

高层关注



胡锦涛

集体林权制度改革是农村生产关系的一次变革

2008年4月29日，中共中央总书记胡锦涛主持政治局会议，研究部署推进集体林权制度改革。

会议认为，集体林地是国家重要的土地资源，是林业重要的生产要素，是农民重要的生活保障。实行集体林权制度改革，在坚持集体林地所有权不变的前提下，依法将林地承包经营权和林木所有权承包和落实到本集体经济组织的农户，确立农民作为林地承包经营权人的主体地位，对于充分调动广大农民发展林业生产经营的积极性，促进农民脱贫致富，推进社会主义新农村建设，建设生态文明，推动经济社会可持续发展，具有重大意义。

会议指出，集体林权制度改革，是农村生产关系的一次变革，事关全局，影响深远。必须坚持农村基本经营制度，确保农民平等享有集体林地承包经营权；坚持统筹兼顾各方利益，确保农民得实惠、生态受保护；坚持尊重农民意愿，确保农民的知情权、参与权、决策权；坚持依法办事，确保改革规范有序；坚持分类指导，确保改革符合实际。各地区各部门要切实加强组织领导，在认真总结试点经验的基础上，依法明晰产权、放活经营、规范流转、减轻税费，全面推进集体林权制度改革，逐步形成集体林业的良性发展机制，实现资源增长、农民增收、生态良好、林区和谐的目标。

全民义务植树活动 是动员全社会参与生态文明建设的有效形式

2008年4月5日上午，胡锦涛等党和国家领导人来到奥林匹克森林公园植树点，参加义务植树活动。胡锦涛一边种树，一边向有关负责同志询问这些年植树造林的情况，并叮嘱一定要落实责任，加强管理，提高树木的成活率。胡锦涛对大家说，全民义务植树活动，是动员全社会参与生态文明建设的一种有效形式。我们今天多种一棵树，祖国明天就会多添一片绿。全国人民持之以恒地开展植树造林，我国生态环境就一定能够不断得到改善。

在认真听取首都绿化情况介绍后，胡锦涛说，北京市这些年绿化工作很有成绩，特别是建成了北京奥林匹克森林公园，使北京多了一片“城市森林”。我们要进一步弘扬“绿色奥运”理念，吸引更多的市民参与到植树造林、美化环境的活动中来，以良好的环境迎接各国体育健儿的到来。

生态文明建设任务很重 林业部门大有可为

2008年10月31日，胡锦涛总书记在陕西省安塞县对林改工作进行调研和指导。

在和沿河湾镇碟子沟村村民亲切交谈后，胡锦涛握着村民的手高兴地说：“好啊，林权到户

了，你们要把林地经营好，既要争取有更好的收益，也要考虑到生态保护的要求。”他对安塞县林业局的干部职工说：“陕北地处黄土高原，生态文明建设任务很重，林业部门大有可为。希望同志们通过开展学习实践活动，真正从科学发展的高度认识林业工作的重要性，坚持不懈地抓好植树造林、退耕还林等工作，努力使黄土高坡披上更多绿装，为建设山川秀美的新陕北做出更大贡献。”

把积极开展节能减排作为应对气候变化的切入点

2008 年 7 月 9 日上午，中国国家主席胡锦涛出席了经济大国能源安全和气候变化领导人会议。胡锦涛强调，各国发展阶段不同、科技水平不同、所处环境不同，应该本着共同但有区别的责任原则，为应对气候变化积极作出自己的努力，并力求有所作为。

胡锦涛表示，中国政府把积极开展节能减排作为应对气候变化的切入点，采取了节约能源、优化能源结构、提高能源效率、开展植树造林等一系列措施，取得了显著成效。我们明确要求，到 2010 年单位国内生产总值能源消耗比 2005 年末降低 20% 左右，主要污染物排放总量减少 10%，森林覆盖率由 2005 年的 18.2% 提高到 20%。我们实现这些目标的决心是坚定不移的。

胡锦涛指出，为适应气候变化，中国不断增强在农业、自然生态系统、水资源等领域的适应气候变化能力，高度重视防灾减灾，努力减少灾害性天气和极端气候事件造成的损失。

吴邦国

生态环境保护和建设任何时候都不能放松

2008 年 7 月 7 日至 10 日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国在内蒙古考察时，来到红花尔基樟子松林区亲切看望正在观望台执守的护林工人，了解森林保护、林区防火工作。

吴邦国强调，内蒙古是我国北方重要的生态屏障。由于自然地理等原因，内蒙古又是生态环境十分脆弱的地区。生态环境保护和建设，是任何时候都不能放松的一项重要工作。同时要加强资源综合利用，大力发展循环经济，着力推进节能减排，在保护生态环境的前提下发展经济，努力实现生态不断改善、经济持续发展的良性循环。

温家宝

继续推进天然林资源保护京津风沙源治理等生态建设

2008 年 3 月 5 日，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在第十一届全国人民代表大会第一次会议上，强调要继续推进天然林资源保护、京津风沙源治理等生态建设。同时指出，要

加强土地、水、草原、森林、矿产等资源的保护和节约集约利用，严厉查处乱采滥挖矿产资源等违法违规行爲。

充分认识当前森林防火工作面临的严峻形势 扎实做好火灾防控和扑救工作

2008年3月6日，温家宝做出重要批示强调，目前南方许多省区火险隐患多，防火形势严峻，要完善应急预案，加强领导，落实责任，做好扑火力量的调度和配合工作，确保人员和森林资源安全；并要求国家森林防火指挥部密切跟踪和掌握火情，统一指挥和协调。

贾庆林

生态文化是人与自然和谐相处协同发展的文化

中国生态文化协会2008年10月8号下午在北京成立。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林致信祝贺。

贾庆林在贺信中说，生态文化是人与自然和谐相处、协同发展的文化，是伴随着经济社会发展的历史进程形成的新的文化形态。发展生态文化，有利于贯彻落实以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，推动经济社会又好又快发展；有利于建设生态文明，推动形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式；有利于增强文化发展活力，推动社会主义文化大发展大繁荣。

贾庆林指出，中国生态文化协会的成立，符合发展生态文化、建设生态文明的需要，是生态文明建设进程中的一件大事。希望中国生态文化协会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，秉持“弘扬生态文化，倡导绿色生活，建设生态文明”的宗旨，深入挖掘我国人与自然和谐相处的民族文化资源，大力宣传生态文明观念，创新生态文化形式和内容，促进生态文化的发展，为建设资源节约型、环境友好型社会，为推动社会主义文化的发展和繁荣作出积极贡献。

习近平

要进一步做好利在当代功在千秋的防沙治沙伟大工程

2008年4月9日，中共中央政治局常委、国家副主席习近平在宁夏对防沙治沙工作和生态林业建设给予肯定。习近平指出，宁夏的防沙治沙工作做得很好，取得了很大成绩。生态建设力度很大，森林面积加大。习近平说，宁夏的自然条件并不优越，能取得这样的成绩很不容易。他指出，宁夏白芨滩林场全国治沙英雄王有德有效推动了防沙治沙，起到了很好的作用，真正

做到了人逼沙退，今后要进一步做好这项人逼沙退、利在当代、功在千秋的伟大工程。他强调要搞好专项资金使用，要选准方向，把治沙造林工程这个事关三北、事关全国的项目做得更好。他还指出，生态移民是个脱贫的问题，也是生态建设的问题，应该在这方面加大投入，要把中国的土办法和先进的科学技术紧密结合起来，宁夏的防沙治沙工程，草方格子就很有效，要推广这些技术。习近平还说，中部干旱带的问题十分严峻，要通过搬迁达到扶贫和生态的双赢。

李克强

加强生态建设和环境保护 不断改善人居环境

2008 年 8 月 28 日至 30 日，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强在内蒙古自治区考察时指出，内蒙古是我国北方地区的重要生态屏障，要进一步加强生态建设和环境保护，不断改善人居环境，为可持续发展奠定坚实基础。

把加强生态建设作为扩内需促增长重要措施

2008 年 11 月 12 日，李克强出席在北京举行的中国环境与发展国际合作委员会 2008 年年会开幕式时指出，中国将继续把环境保护放在突出的战略位置，把加强生态环境建设作为扩大内需的重要措施，促进民生改善和发展方式转变，保持经济平稳较快增长，实现经济社会全面协调可持续发展。

李克强强调，要把扩大内需、促进增长同优化结构、产业升级结合起来，切实加大生态环境保护建设的工作力度。要推进相关改革，抓紧理顺重要能源资源产品的价格关系，建立健全能够反映市场供求关系、资源稀缺程度、有利于环境保护的体制机制。

回良玉

大力发展现代林业 继续深化林业改革

2008 年 1 月 17 日，中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉对林业工作提出要求。他指出，近年来，我国林业改革取得重大进展，林业生态体系建设全面加强，产业体系建设迅速推进，森林防火工作成效显著，现代林业建设实现了良好开局。

在新的一年里，必须用党的十七大精神武装头脑、指导实践、推动工作，切实增强发展林业的使命感、紧迫感，紧紧围绕建设生态文明，继续深化林业改革，继续推进现代林业建设，持续提升队伍素质，加快构建林业生态、产业、文化三大体系，为兴林强国富民做出更大贡献。

推进国土绿化 建设生态文明

——2008年4月15日在全国绿化委员会第二十六次全体会议
暨造林绿化表彰大会上的讲话

明天就是清明,又到了春回大地、万物复苏的美好季节,正是我国从南到北开展植树造林、绿化国土的最佳时节。今天,全国绿化委员会召开会议,就是要全面贯彻党的十七大精神,深入贯彻落实科学发展观,认真回顾总结,宣传表彰先进,结合林业灾后恢复重建,动员部署当前和今后一个时期的全国造林绿化工作,大力推进生态文明建设。刚才,贾治邦同志代表全国绿化委员会,对2007年国土绿化工作进行了总结,并对2008年工作进行了安排,各地区、各有关部门要结合实际抓好贯彻落实。上海市闵行区和铁道部、中石油的负责同志分别介绍了开展造林绿化工作的经验和做法,讲得很好,很有借鉴意义。在此,我代表国务院和全国绿化委员会,向受到表彰的先进集体和个人表示热烈的祝贺,并借此机会,向积极参与支持造林绿化的各行各业和社会各界人士表示衷心的感谢!

党中央、国务院历来高度重视国土绿化工作,近年来,相继采取了一系列重大举措,加快推进国土绿化进程,取得了很多成效,其中比较显著的:一是森林资源持续增长。在过去的五年中,通过天然林资源保护、退耕还林等重点工程的带动,全国累计植树造林4.6亿亩,年均造林9000万亩。目前,我国人工林面积已占到世界人工林面积的1/3。二是城乡生态状况不断改善。从2003年到2007年,全国城市绿化覆盖率由29.5%上升到35.11%,人均公共绿地面积由6.49平方米增加到8.6平方米,年均增加0.42平方米。北京市承诺的“绿色奥运”7项绿化指标现已全部达标,北京市林木覆盖率达到51.6%。同时,在全国广大农村开展了“创绿色家园、建富裕新村”等行动,有效改善了农村人居环境。三是生态文明理念深入人心。随着国土绿化事业的快速推进,全社会生态文明观念明显增强,主动参与植树的人数逐年增多,自觉保护林地、绿地、树木的意识不断强化,让我国的山更绿、水更清、天更蓝、空气更洁净,已经成为全社会的共同追求。

在充分肯定成绩的同时,我们也必须清醒地看到,我国的国土绿化程度离建设生态文明、构建和谐社会的要求还有差距。突出表现在:一是森林资源总量不足、质量不高的状况没有得到根本改观,我国依然是一个少林缺绿的国家,森林覆盖率只有世界平均水平的61.5%,人均森林面积只有世界平均水平的22%,人均森林蓄积量只有世界平均水平的14.6%。二是土地沙化、水土流失、生物多样性破坏等生态问题仍然突出,沙化土地面积占国土总面积的近1/5,水土流失面积占国土面积的1/3以上,90%左右的可利用草原不同程度地在退化,这些都制约着我国经济社会可持续发展。三是义务植树运动的潜力没有充分发挥,破坏森林资源和违法占用林地、湿地的行为屡禁不止,巩固和发展国土绿化成果的压力很大。四是今年年初南方遭受历史罕见的低温雨雪冰冻灾害,其中林业受灾程度最深,灾害损失最大,影响时间最长,恢复难度最大。据统计,我国有19个省(自治区、直辖市)的3.4亿亩森林受灾,受灾面积超过全国森林总面积的1/10左右,一些地区的新造苗木、竹林、经济林及相关产业受到重创,而且灾害的影响越来越显现。

党的十七大作出了建设生态文明的战略决策,并明确提出到2020年要使我国成为生态环境良好的国家。搞好国土绿化,既可以改善生态环境、应对气候变化,促进生态文明;又可以美化