

ZHENGZHIZHAI  
FAZHANZHONG GUOJIA FUHUA WENTI YANJIU

# 政治之癌

## 发展中国家腐化问题研究

何增科 著

本书对发展中国家腐化问题的现状、成因和危害进行了深入细致的分析，提出了自己的见解。笔者还选择了一些发展中国家控制腐化的案例进行研究，总结了它们廉政建设的成功经验和失败教训。同时，还考察了发达国家的腐化问题和廉政建设，以寻求可供借鉴的经验。



CCTP 中央编译出版社  
Central Compilation & Translation Press

ZHENGZHIZHUA  
FAZHANZHONG GUOJIA FUHUA WENTI YANJIU

# 政治之癌

发展中国家腐化问题研究

何增科  
著



中央编译出版社  
Central Compilation & Translation Press

**图书在版编目(CIP)数据**

政治之癌:发展中国家腐化问题研究/何增科著. - 2 版. —北京:中央编译出版社,2008. 11

ISBN 978 - 7 - 80109 - 055 - 3

I. 政...

II. 何...

III. 发展中国家—廉政建设—研究

IV. D523. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 159692 号

**政治之癌——发展中国家腐化问题研究**

---

**出版人** 和 龚

**责任编辑** 韩 冰

**责任印制** 尹 琦

**出版发行** 中央编译出版社

**地 址** 北京西单西斜街 36 号(100032)

**电 话** (010)66509236 66509360(总编室) (010)66509367(编辑室)

(010)66509364(发行部) (010)66509618(读者服务部)

**网 址** www. cctpbook. com

**经 销** 全国新华书店

**印 刷** 北京中印联印务有限公司

**开 本** 700 × 1000 毫米 1/16

**字 数** 178 千字

**印 张** 14

**版 次** 2008 年 11 月第 2 版第 1 次印刷

**定 价** 30.00 元

---

**本社常年法律顾问:北京建元律师事务所首席顾问律师 鲁哈达**

凡有印装质量问题,本社负责调换。电话:(010)66509618

## 内容提要

腐化现象与政治权力相伴而生,成为寄生在各种政治有机体之上的一颗毒瘤。但在不同的发展阶段和不同的政治体制中,腐败问题的严重程度却有着实质性的区别。本书以处于现代化早期阶段的发展中国家的腐化问题为研究对象。笔者在书中考察了发展中国家腐化问题的现状,对腐化现象的类型、程度、特点和演变规律进行了分析。随后笔者对发展中国家腐化问题的政治体制根源、经济体制根源、社会经济原因、历史文化原因等进行了剖析。接着笔者阐述了腐化问题对发展中国家政治发展、经济发展、社会发展和社会风气所带来的深刻危害。笔者还选择了一些发展中国家控制腐化努力的成功和不成功案例进行研究,总结了它们廉政建设的成功经验和失败教训。笔者还考察了发达国家的腐化问题和廉政建设,以寻求可供借鉴的经验教训。附录部分介绍了国际社会反腐败的理论和实践的一些新的进展。

# 初版前言

政治腐化已成为当今世界的一大公害,在一些发展中国家表现得尤为严重。它既是人们街谈巷议的热门话题,又是民众不满和政治不稳定的重要原因。因此对这一问题进行科学的研究就显得十分必要。本书对发展中国家腐化问题的现状、成因和危害进行了深入细致的分析,提出了自己的见解。笔者还选择了一些发展中国家努力控制腐化的案例进行研究,总结了它们廉政建设的成功经验和失败教训。同时,还考察了发达国家的腐化问题和廉政建设,以寻求可供借鉴的经验。

本书是笔者在博士论文基础上经过加工修改而成的。在博士论文写作过程中笔者得到了指导教师赵宝煦先生、副指导教师李景鹏先生的悉心关怀和指导。1991年,走上工作岗位后笔者继续从事这一问题的研究并有幸申请到了国家青年社科基金,这笔经费对本书的出版起到了重要作用。本书的写作和出版还得到了中央编译局当代所领导李洙泗、俞可平及中央编译出版社的大力支持与帮助。本书的出版得到了中央编译局学术著作出版基金的资助。在此特向他们表示衷心的感谢。最后还要感谢我的爱妻谭新娇女士,笔者之所以能在滚滚商潮冲击下甘于清贫潜心研究,当归功于她的理解和支持。书中可能存在的错误和不当之处概由笔者本人负责,恳切希望读者提出宝贵的意见。

何增科  
1994年9月12日

## 再版说明

《政治之癌——发展中国家的腐化问题研究》作为我的反腐败研究的处女作出版 13 年后有机会再版,是读者朋友们厚爱的结果,为此我心存感激。在认真阅读原书稿的过程中,我产生了一个想法,这就是把这本书当作一本历史性文献来对待,需要增订的内容作为附录来呈现给读者。这样能够保持历史的原貌,使读者熟悉 90 年代初我国腐败的状况和腐败研究的状况,同时也对当时发达国家和发展中国家的腐败和反腐败问题有所了解。这样对正文部分除了作文字的润色和个别数据的替换外,正文的基本内容保持不变。走上工作岗位后,我对腐败问题的研究重点从发达国家和发展中国家转向了对当代中国腐败问题的研究,但对国际反腐败的理论和实践继续保持着关注。期间我有幸参加了 1995 年在北京举行的第七届国际反贪污大会,收集了不少资料。1997 年我又有机会到英国留学一年,期间对西欧各国的腐败与反腐败进行了认真的研究。此后在参加一些国际学术会议和到美国留学过程中也陆续收集了一些资料,发表了一些成果。附录部分选择了我这些年撰写和编写的反映国际反腐败理论与实践的部分成果,以增强这部书的时代性。希望读者能理解和支持这样的编排用心。

修订《政治之癌》这本博士论文基础上完成的书稿,将我的思绪拉回到 1988 到 1991 年我在北京大学的三年博士生活。回首往事,心潮起伏,难以平静。这三年是我国改革开放历程中重要的三年,也是我人生成长中的重要阶段。忘不了我在北大期间所参加过的众多学术研讨会,那些充满思辩的睿智发言和激情飞扬的自由学术讨论,使我受益匪浅。忘不了我所参加的北京大学研究生会,我和我的同事们组织的众多学术活动,使我结识了很多学术界的好朋友,同时也锻炼了自己的组织协调能力。忘不了年关将至时,导师赵宝煦教授将我请到家里,亲自动手做出美味可口的东坡肉来招待我这个无钱回家

的学子,使我在齿间留香的同时感受到导师如慈父般的亲情。忘不了未名湖畔,我和后来成为我的妻子的小学妹谭新娇月光辉映下湖边漫步的甜蜜浪漫。北大的这三年学习经历,使我学会了追求学术自由和独立思考,使我领悟到治学要严谨要一丝不苟,使我懂得为人处世要谦虚平和淡泊宁静,这些都使我受用至今。在这本书再版之际,我愿意将这本再版的处女作献给我亲爱的师长和朋友们,献给各位关心中国反腐败事业的读者朋友们,希望我们能够共同为推动中国社会的进步作出自己应有的贡献。

何增科

2008年8月29日完成于北京西单书香阁

# 目 录

初版前言 .....	(1)
再版说明 .....	(1)
导论 .....	(1)
<b>第一章 发展中国家腐化问题的现状 .....</b>	<b>(4)</b>
第一节 腐化问题的严重程度 .....	(5)
一、发展中国家腐化程度的类型划分 .....	(5)
二、两种类型国家腐化问题的实际程度 .....	(8)
第二节 腐化行为的基本特点 .....	(11)
一、政治领域腐化行为的基本特点 .....	(11)
二、经济领域腐化行为的基本特点 .....	(13)
第三节 腐化现象的演变规律 .....	(16)
一、腐化现象的扩散和蔓延 .....	(16)
二、腐化现象的演变规律 .....	(19)
<b>第二章 发展中国家腐化问题的成因 .....</b>	<b>(22)</b>
第一节 腐化问题产生的政治体制根源 .....	(22)
一、传统政治体制占主导地位国家腐化问题产生的体制根源 .....	(23)
二、现代政治体制建立和完善过程中的国家腐化问题的体制原因 .....	(28)
第二节 腐化问题产生的经济体制根源 .....	(32)
一、传统经济体制占主导地位国家腐化问题产生的体制根源 .....	(32)
二、现代经济体制建立和完善过程中国家腐化问题的体制原因 ...	(38)

第三节 腐化问题产生的其它方面的原因 .....	(41)
一、腐化问题产生的社会经济原因 .....	(41)
二、腐化问题产生的政治原因 .....	(44)
三、腐化问题产生的历史文化原因 .....	(45)
<b>第三章 发展中国家腐化问题的危害 .....</b>	<b>(48)</b>
第一节 腐化对政治发展的危害 .....	(48)
一、腐化直接危及政治稳定 .....	(48)
二、腐化不利于民主政治的建设 .....	(50)
三、腐化妨碍着行政管理的现代化 .....	(53)
第二节 腐化对经济发展的危害 .....	(54)
一、腐化对经济增长产生有害影响 .....	(54)
二、腐化对收入分配产生不利影响 .....	(58)
三、腐化对经济体制变革产生消极影响 .....	(61)
第三节 腐化对社会文化发展的危害 .....	(64)
一、腐化造成人才的埋没或外流 .....	(64)
二、腐化导致社会风气的败坏 .....	(68)
<b>第四章 发展中国家控制腐化的努力 .....</b>	<b>(72)</b>
第一节 新兴工业化国家或地区控制腐化的努力 .....	(72)
一、成功的范例及其经验 .....	(72)
二、不太成功的范例及其教训 .....	(77)
第二节 中等程度发展中国家控制腐化的努力 .....	(80)
一、成功的范例及其经验 .....	(80)
二、不太成功的范例及其教训 .....	(87)
第三节 新兴民族国家控制腐化的努力 .....	(89)
一、成功的范例及其经验 .....	(90)
二、不太成功的范例及其教训 .....	(93)
<b>第五章 腐化与廉政：发达国家的启示 .....</b>	<b>(95)</b>
第一节 现代化早期阶段的腐败问题与体制变革 .....	(95)
一、腐化的程度和影响 .....	(95)
二、腐化泛滥的原因 .....	(100)
三、反腐败与体制上的变革 .....	(104)

---

第二节 现代化后期阶段的腐化与改革 .....	(107)
一、腐化的猖獗及其原因 .....	(107)
二、改革与腐化的衰退 .....	(114)
第三节 当代发达国家的腐化问题与廉政建设 .....	(119)
一、当代发达国家的腐化问题 .....	(119)
二、当代发达国家的廉政建设 .....	(121)
结束语 .....	(129)
<b>附录一</b>	
发展中国家的腐败问题及其治理对策 .....	(131)
<b>附录二</b>	
遏制腐败：发展中国家或地区的若干经验 .....	(139)
<b>附录三</b>	
美国政治腐败的历史与现状 .....	(145)
<b>附录四</b>	
透视战后日本的腐败和反腐败 .....	(152)
<b>附录五</b>	
当代西欧诸国的腐败与反腐败 .....	(159)
<b>附录六</b>	
新加坡学者乔恩·奎赫谈新加坡反腐败的经验 .....	(181)
<b>附录七</b>	
香港“三管齐下”的反贪策略 .....	(184)
<b>附录八</b>	
香港前廉政专员施百伟谈香港反腐败的成功经验 .....	(187)
<b>附录九</b>	
国外反腐败的理论与实践及其借鉴意义 .....	(191)
<b>主要参考文献</b> .....	
作者主要论著 .....	(208)

# 导 论

1986年2月7日，在遥远的大西洋彼岸，1971年上台的海地“终身总统”让·克洛德·杜瓦利埃，在民众的抗议声浪中仓皇出逃。无独有偶，18天后，在中国的近邻菲律宾，执政长达20多年的马科斯总统迫于民众的反对和兵变的压力而亡命他国。三年之后，在罗马尼亚，齐奥塞斯库政权被推翻，他和他的夫人被处决。为什么这些发展中国家的政权相继倒台？在回答这个问题前，让我们先来看一些基本事实。

据美国《时代》周刊透露，海地两位“终身总统”杜瓦利埃父子在位期间，不仅通过各种形式巧取豪夺，搜刮民脂民膏，而且还把国际上对海地灾民的赈济款项和援助贷款装入私人腰包。杜瓦利埃家族的私有财产高达8亿美元，其中大部分存在国外银行。杜瓦利埃父子挥霍无度，在国内外大建豪华住宅和别墅。仅老杜瓦利埃的葬典和小杜瓦利埃的婚礼两项就花了数百万美元。与此同时，海地人民却贫困不堪，人均收入只有300美元左右，属拉丁美洲收入最低的国家之一。

菲律宾前总统马科斯执政20多年时间，为自己聚敛了大量财富，仅在瑞士银行就开了超过一打的秘密帐户，存款金额约在15—40亿美元之间。马科斯运用公共权力为自己聚敛财富的手段多种多样，如收取佣金或回扣，将公开募捐或政治捐款的款项装进私人腰包等。早在担任国会议员期间，马科斯就因经常帮助别人办事收取一定比例的佣金而被称为“10%”先生。担任总统之后，则将这种受贿形式公开化、合法化。他通过总统府文件的形式，规定每进口一箱鱼罐头须付给他15比索的回扣<sup>①</sup>。在马科斯夫妇带动

<sup>①</sup> 曹云华：《一个难以割治的政治毒瘤——论第三世界国家的政府腐败》，载《东南亚研究》1990年第1期，第34页。

下，菲律宾各级政府官员群起仿效。据一些专家估计，该国前些年国民生产总值约有 40% 被各级政府官员贪污。菲律宾经济受贪污腐化及工商界不法行为的影响而大大恶化；进入 20 世纪 80 年代以来，菲律宾国民经济连年出现负增长，人民生活水平不断下降，最终促成了马科斯政权的倒台。

罗马尼亚前总统齐奥塞斯库执政期间，不仅大权独揽，独断专行，而且实行家族统治，任人唯亲，培植亲信，排斥异己。他的夫人任中央政治执委会常设局委员，掌握干部人事大权，同时兼任政府第一副总理。他的三个弟弟分别担任国防部副部长兼军队最高政治委员会书记、国家计委副主席、内务部高级警官学校校长等职。他的儿子长期任共产主义青年联盟中央第一书记，以后调任锡比乌县（县相当于过去的州）委第一书记，实际上是为其接班创造条件。齐氏家族在党政部门担任要职的不下数十人，实际上控制了全国的政治、经济生活。由于实行高积累低消费政策以及勒紧裤带还外债方针，罗马尼亚人民实际生活水平几乎低于所有欧洲国家，也低于许多第三世界国家。经济上的短缺助长了投机倒把活动和官员追求特权享受现象的滋生和蔓延。这样党群关系和干群关系都处于高度紧张之中，终于导致民众不满情绪的总爆发和军队的倒戈，加速了自己的垮台。

从上述事实中可以看出，最高领导人带头滥用职权谋取私利导致政治腐化泛滥成灾是这三个国家政权倒台的重要原因。导致上述三个国家政权倒台的政治腐化现象，在广大发展中国家带有普遍性，虽然其程度有所不同。那么什么是政治腐化（以下简称腐化）呢？它是指公职人员出于私人目的而滥用受委托的公共权力和公共资源的行为，包括贪污、索贿受贿、弄权勒索、徇私舞弊、任人唯亲、挥霍浪费国家财产等一系列具体行为。政治腐败是指政治治理一般意义上的败坏，它是政治腐化达到登峰造极的地步的结果。在政治腐败的情形下，高级领导人带头从事腐化行为，中下层公职人员中必然出现普遍的、大规模的腐化行为。无论是在亚洲、非洲，还是拉丁美洲，无论是实行社会主义制度还是资本主义制度的发展中国家，都程度不同的存在着腐化现象并为之所困扰。政治上的腐化之风盛行与经济上的通货膨胀率居高不下一样，阻碍着广大发展中国家的政治和经济发展进程，成为这些国家的政府和人民关注的焦点。在我国，近些年来，腐化现象又重新抬头和蔓延，严重干扰了改革开放事业的顺利进行，引起了广大人民群众的强烈不

满。因此，我国党和政府积极开展反腐倡廉斗争。如何把这场斗争引向深入，使廉政建设取得成功，成为摆在我们面前一个严肃的课题。

鉴于许多发展中国家腐化问题的严重性和廉政建设的紧迫性，深入地研究腐化现象的成因和危害，总结各国廉政建设的经验教训，探索廉政建设的可行途径，成为理论工作者义不容辞的责任。为此笔者不揣冒昧地进入这一研究领域，选择发展中国家的腐化问题这一课题作为研究对象。本书撇开广大发展中国家各自国情的差异，着重探讨有关腐化现象的一些带有共性的问题，如它的现状、成因、危害及控制腐化的努力等。

# 第一章 发展中国家腐化问题的现状

如前所述，腐化是指公职人员出于私人目的而滥用公共权力和公共资源的行为。腐化行为由四大要件构成：（1）腐化行为的主体，通常是指公职人员。腐化行为主体既可以是公职人员个人，也可以是由他们所组成的小集团；既可以是在职的公职人员，也可以是离职的公职人员。（2）腐化行为的动机或目的，通常是获取私人利益。这种私人利益是与社会公共利益相对而言的。它既包括金钱等物质利益，也包括其他方面的便利如权力、荣誉等。（3）腐化行为的根本手段是对公共权力和公共资源的滥用。它包括直接运用公共权力和公共资源及其所提供的各种机会或便利条件来获取私人利益的行为，也包括通过操纵或影响公共权力来实现私人目的的行为。这种出于私人目的而对公共权力的运用因其违反了公认的社会规范（包括法律规范和道德规范）特别是道德规范而属于滥用权力之列，但又和其它不是为了实现私人目的的权力滥用如刑讯逼供等行为区分开来。（4）腐化行为的后果（这里系指其直接后果而非间接影响），通常包括受益者和受害者双方及腐化行为所侵犯的客体的性质和数量辨认。当腐化行为所指向的客体为国家财产或政府公职时（如贪污、贿赂、任人唯亲、挥霍浪费国家财产等行为），这种行为的受益者通常为从事腐化行为的公职人员或腐化交易的双方，直接受害者则是国家和未参与腐化行为的公民。当腐化行为所指向的客体为私人财产或个人权利时（如徇私舞弊、弄权勒索等行为），这种行为的受益者包括从事腐化行为的公职人员及受其包庇袒护的个人，而其直接受害者为未受袒护或直接受到威胁的公民个人或相关组织。以上四个要件构成了腐化行为的基本特征，据此可以把腐化行为和其它类型的行为区分开来，从而划定腐化行为的界限。

明确了腐化行为的内涵和外延之后，我们就可以转入本章的内容了。

## 第一节 腐化问题的严重程度

衡量腐化程度高低有两组指标：一是腐化的比率和频率；二是腐化的规模。前者是指腐化行为主体的层级分布和数量分布比值以及在一定时间内腐化行为发生次数。后者是指腐化行为的私人所得与公益损失的实际数值。腐化的规模与腐化行为主体层级分布比率成正比，随腐化者层级的升高而增加。同时它还与腐化行为主体数量分布比率成正比，随腐化者数量的增加而扩大。腐化的规模还与腐化的频率成正比。我们将按照这两组指标来衡量发展中国家腐化问题的严重程度。

### 一、发展中国家腐化程度的类型划分

根据腐化行为主体层级分布比率，可以把发展中国家分为腐化程度高低不同的两种类型国家。

高度腐化的第一种类型国家，高级领导人腐化的比率较高。属于这种类型的多为亚、非、拉广大新兴民族国家及部分社会主义国家。它们占发展中国家的大多数。在这些国家中，高级领导人（包括最高领导人）及其家属子女带头从事腐化行为的例子俯拾即是。

我们先来看一下亚洲的情况。在东南亚许多国家，正如李光耀所指出的那样，“腐败到处盛行，从官僚政权的最高级到最低级，腐败已成为所有当权人物的一种生活方式”<sup>①</sup>。在泰国，前军人政权首脑沙立将军通过各种手段谋取了1.4亿美元的巨额财产，而他在上台时仅有50万美元资本，六年间资本增长了300倍。1975年有关该国腐化问题的一份研究报告指出，该国所有当选议员中有近75%的人曾从当地工商界人士那里得到佣金或其它款项，议员们则以政府工程合同作为回报。在缅甸，前军人政权首脑奈温曾发誓要杜绝文官政府的腐化现象，但正是在他统治下，腐化更为盛行。在南朝鲜，前

<sup>①</sup> [英] 亚历克斯·乔西：《李光耀》，上海人民出版社1976年版，第384页。

总统全斗焕下台后，他和他的家族被揭露出来的腐化行为令人瞠目，以致于这个家族被称为“犯罪家族”。全斗焕下台后迫于民众压力交出几十亿美元财产，依然无法平息民愤。在西亚，随着 20 世纪 60~70 年代石油经济的繁荣，腐化现象在沙特阿拉伯、科威特、伊朗、伊拉克等许多盛产石油的国家曾达到十分猖獗的地步。例如，伊朗前国王巴列维当政时，王室成员和政府高级官员的腐化行为比比皆是。1978 年初美国的一项调查涉及到国王的姻亲、空军司令穆罕默德·哈特米将军受贿事宜，1978 年 11 月 6 日国王承认过去的失误包括政府腐败现象并逮捕了一些政府高级官员（其中包括胡韦达首相，后被伊斯兰政府以腐败罪判处死刑），但为时已晚。政治腐败是导致伊朗巴列维王朝覆灭的主要原因。再如在叙利亚，1984 年阿萨德总统的弟弟被控向某些官员行贿，并动用军队保护自己在黎巴嫩的大麻贸易。

我们再看一下非洲的情况。在北非许多国家，高级领导人腐化比率也较高。例如埃及在 20 世纪 70 年代中期，萨达特总统发起廉政运动，起初运动对象为中层官员，后迫于反对派的压力而指向萨达特的亲信，如住房和重建部长奥斯曼·艾赫迈德·奥斯曼，伊斯兰传道基金会的陶菲克·阿维达，后来他的兄弟和侄子们也被发现有违法行为。<sup>①</sup> 在撒哈拉以南非洲大多数国家，高级领导人尤其是最高领导人腐化的频率特别高。例如前中非皇帝博卡萨曾命令全国职工拿出工资的 10% 供他作加冕典礼之用，他在台上 13 年为自己聚敛了近 10 亿美元的财富。前加纳总统恩克鲁玛下台时已为自己积聚了近 400 万英镑的财产。在津巴布韦，1988 年 11 月，国防部长、国务部长、高教部长等党政要员倒卖汽车丑闻被报道后，引起全国轰动。而这些高级官员却利用手中权力对有关报社及其负责人进行打击报复，舆论为之哗然，政局开始动荡，只是由于穆加贝总统处理及时才未引起更大动乱。再如在扎伊尔，1973—1974 年实施本地化措施时（将外资企业和外国人经营的种植园收归国有或由本地人经营），不少军政要员和蒙博托的亲友一夜之间成了暴发户。蒙博托本人接管了外国人的种植园，建立了一个庞大的农业帝国“扎伊尔农牧业公司”。前农业部长卡米图·马桑巴利用政府发放的 5% 的低利率的“发展农业贷款”办起了占地 1000 公顷的庄园，1981 年净收入 30 万扎币。

<sup>①</sup> 赵伟明：《中东廉政运动的特点和经验教训》，载《世界经济与政治》1989 年第 7 期，第 46 页。

蒙博托的叔叔利托·蒙博蒂曾任财政部长和农业部长，在扎伊尔实施本地化过程中大发横财，1977年他的财产达到18亿美元。<sup>①</sup>乌干达在伊迪·阿明统治时期，自从1972年亚洲人被驱逐后所留下的战利品成为各级政府官员接收和抢夺的目标。同时军官们控制了由国家垄断的出口商品咖啡、茶、棉花等，并将其外汇收入在他们中间加以分配，阿明和他的亲信们将这些外汇收入用于大肆挥霍浪费。

我们再看一下拉丁美洲的情况。在加勒比海沿岸中美洲诸国，高级领导人包括最高领导人腐化的比率特别高。例如巴拿马前军人政权首脑诺列加上台后，仅六年时间就聚敛了5000万美元的巨额财富。多米尼加前总统特鲁希略捞取的财富高达4亿美元。尼加拉瓜独裁者索摩查执政期间积攒的财富足够买下全国一半土地和一半工业。古巴前总统巴蒂斯塔执政期间积累的私人财产据估计高达3亿美元。在美洲其它许多国家，高级领导人腐化频率也较高。如委内瑞拉前总统希门尼斯执政期间积攒财富约在2.5亿美元以上，阿根廷前总统庇隆在台上时捞的钱财约在5至7亿美元之间，墨西哥前总统阿拉曼下台时私人财产约在5至8亿美元之间。<sup>②</sup>

在一些前社会主义国家，高级领导人腐化的频率也较高。除了前面所举的罗马尼亚齐奥塞斯库任人唯亲实行家族统治的例子外，还可再举一些例子。例如1980年波兰党中央和政府在社会强大压力下，调查审理了一些群众检举揭发的案件，处理了25名中央级领导人，其中包括前总理、计委主席等，还有3名中央书记受到指控。再如1987年9月，捷克斯洛伐克审判了斯洛伐克下古宾县工业经理巴比斯基特大贪污案件（总金额为21万美元），该案牵连了18位高级干部，其中包括联邦内务部长、斯洛伐克政府总理、外交部长等高级领导人。又如在南斯拉夫，政府官员无偿占有亚得里亚海内乌姆疗养地土地及私盖别墅丑闻中，卷入丑闻的不仅包括前波斯尼亚——黑塞哥维那共和国党的领导人米兰科·雷诺维察，而且还有当时仍在执政的几位重要的政界人物以及布兰科·米库利奇总理的妻子和女儿。

腐化程度较低的第二种类型国家，高级领导人腐化的比率较低。属于这种类型国家的多为新兴工业化国家或地区（如新加坡、香港）以及资产阶级

<sup>①</sup> 徐济明：《论黑非洲本地资产阶级》，载《西亚非洲》1990年第3期，第12页。

<sup>②</sup> [美]阿诺德·海登海默：《政治腐败手册》，新不伦瑞克，交流出版社1989年版，第785页。