

中华人民共和国 食品安全法 实用问答

ZHONGHUARENMINONGHEGUO
SHIPIN ANQUAN FA
SHIYONG WENDA

- ★ 精心设置实用问答
- ★ 融合相关具体规定
- ★ 覆盖本法全部内容
(附相关法规)

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

中华人民共和国 食品安全法实用问答

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国食品安全法实用问答/《中华人民共和国食品安全法实用问答》编写组编. —北京: 中国法制出版社, 2009. 3

ISBN 978 - 7 - 5093 - 1045 - 8

I. 中… II. 中… III. 食品卫生法 - 中国 - 问答 IV. D922. 165

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 023077 号

中华人民共和国食品安全法实用问答

ZHONGHUARENMINGONGHEGUO SHIPINANQUANFA SHIYONG WENDA

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

印张/8.25 字数/209 千

版次/2009 年 3 月第 1 版

2009 年 3 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 1045 - 8

定价: 22.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66070084

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

目 录

食品安全管理

1. 《中华人民共和国食品安全法》的适用范围是什么? 1
2. 食用农产品的质量安全管理适用《食品安全法》吗? 2
3. 乳品、转基因食品、生猪、酒类、食盐等特殊食品是否适用《食品安全法》? 3
4. 铁路运营中的食品安全适用什么规定? 4
5. 军队专用和自供食品也适用《食品安全法》吗? 5
6. 食品生产经营者是食品安全第一责任人吗? 6
7. 食品安全管理体制是什么? 7
8. 县级以上地方人民政府的食品安全监管职责具体有哪些? 9
9. 食品行业协会的作用主要是什么? 10
10. 如何做好食品安全知识的公益宣传? 11
11. 食品标准对公众公开吗? 12
12. 如何做好食品安全监督? 13

食品安全监测与评估

13. 什么是食品安全风险监测? 15
14. 如何调整食品安全风险监测计划? 16

15. 怎样进行食品安全风险评估？	17
16. 风险监测和风险评估的关系如何？	18
17. 食品安全风险评估结果有什么意义？	19
18. 为什么要对食品安全状况进行分析？	20

食品安全标准

19. 制定食品安全标准的原则是什么？	21
20. 食品安全标准是强制执行标准吗？	22
21. 食品安全标准包括哪些内容？	23
22. 国家标准如何制定？	25
23. 国家标准需要经过审查吗？	27
24. 什么情况下制定地方标准？	27
25. 企业标准如何适用？	28

食品生产经营

26. 食品生产经营场所要符合什么条件？	30
27. 食品生产经营设备和设施需要符合什么条件？	30
28. 食品生产经营需要有专业人员吗？	31
29. 设备布局有什么需要注意的地方？	31
30. 餐具清洗方面应符合什么要求？	32
31. 存储、运输食品应该注意什么？	32
32. 直接入口的食品还需要有包装吗？	33
33. 食品生产经营人员的卫生方面有什么特别要求？	33
34. 什么样的水可用于食品加工？	34
35. 洗涤剂、消毒剂有什么要求？	35
36. 能否在食品中添加食品添加剂以外的化学物质？	35
37. 含有“污染物”的食品可以生产吗？	36
38. 专供婴幼儿或其他特定人群的主辅食品是否有 特别的标准？	36
39. “陈化粮”还能销售吗？	37

40. 病死的禽畜能作为食品原料吗？	38
41. 销售肉类产品必须经过检验吗？	38
42. 被污染的食品还能销售吗？	39
43. 超过保质期的食品还能销售吗？	39
44. 预包装食品必须有标签吗？	39
45. 哪些食品国家明令禁止生产经营？	40
46. 什么是食品生产经营许可制度？	40
47. 政府对小作坊和食品摊贩如何管理？	42
48. 怎样申请许可？	43
49. 食品生产经营企业如何进行食品安全管理？	44
50. 有什么管理制度可以帮助企业提高食品安全管 理水平？	45
51. 认证机构为什么要跟踪调查？	46
52. 食品经营人员的健康应符合什么条件？	47
53. 使用农业投入品有什么要求？	49
54. 食品生产企业采购食品原料时应注意什么？	51
55. 进货查验具体查验什么？	52
56. 什么是出厂检验记录？	53
57. 食品和食品添加剂是否要进行出厂检验？	54
58. 如何判断企业具备出厂检验能力？	55
59. 食品经营者也要建立食品进货查验记录制度吗？ ...	55
60. 食品经营者在储藏食品方面应符合什么要求？	57
61. 如何储存和销售散装食品？	58
62. 预包装食品的标签应标注什么？	60
63. 专供婴幼儿食品的标签有什么特别要求？	61
64. 如何申请添加剂生产许可？	61
65. 新食品原料和新食品添加剂如何申请许可？	62
66. 什么样的食品添加剂允许使用？	64
67. 如何正确使用食品添加剂？	65
68. 食品添加剂也要有标签、说明书和包装吗？	66

69. 食品和食品添加剂的标签、说明书应符合什么要求？	68
70. 销售预包装食品应符合什么规定？	70
71. 食品中是否可以添加药品？	71
72. 保健食品如何管理？	71
73. 集中交易市场的开办者、柜台出租者和展销会举办者在食品安全方面有哪些责任？	73
74. 如何进行食品召回？	75
75. 食品广告内容应符合什么条件？	77
76. 监管部门或检验机构在广告中推荐食品应负什么责任？	78
77. 组织、个人在虚假广告中推荐食品是否与食品生产经营者承担连带责任？	79

食品检验

78. 食品检验机构如何取得相应资质？	81
79. 检验人如何进行检验？	82
80. 谁对食品检验报告负责？	83
81. 对食品可否实行免检制度？	84
82. 如何对食品进行抽检？	85
83. 企业可以自己进行检验吗？	87

食品进出口

84. 进口食品需要符合我国的法律规定吗？	89
85. 进口哪些食品需要进行安全性评估？	90
86. 境外发生食品安全事件可能影响我国，应如何应对？	91
87. 向我国出口食品的出口商或者代理商应符合什么条件？	92
88. 进口预包装食品需要有中文标签吗？	93

89. 进口商需要建立食品进口和销售记录吗? 94
90. 如何出口食品? 95

食品安全事故处理

91. 什么是食品安全事故应急预案? 97
92. 发生食品安全事故如何处置? 98
93. 发生了食品安全事故如何通报? 100
94. 对食品安全事故隐瞒、谎报、缓报如何处理? 101
95. 食品安全事故发生后应采取什么措施减轻危害? 102
96. 怎样进行事故调查? 103
97. 疾控部门在食品安全事故处理中应发挥什么作用? 105
98. 事故调查需查明哪些情况? 106

监督管理

99. 管理部门可以采取哪些监督管理措施? 107
100. 如何做好监督检查记录? 111
101. 食品安全信用档案如何建立? 112
102. 食品安全监督管理部门对咨询、投诉、举报如何处理? 113
103. 什么是“不得给予二次以上罚款的行政处罚”? 115
104. 发现涉嫌犯罪的怎么处理? 116
105. 食品安全信息公开制度需公布哪些信息? 117
106. 如何对食品安全信息进行报告、通报? 119

法律责任

107. 未经许可从事食品生产经营活动, 或者未经许可生产食品添加剂的违法行为应承担什么法律责任? 120

108. 生产经营违法食品的, 应该如何处罚?	121
109. 经营被污染的食品, 应如何处罚?	123
110. 无标签或标签不符合标准的, 应当如何处罚? ...	124
111. 采购、使用不符合食品安全标准的食品原料 的如何处罚?	125
112. 在食品中添加药品的应该如何处罚?	126
113. 生产者未对采购的食品原料进行检验的如何 处罚?	127
114. 未建立并遵守查验记录制度的如何处罚?	128
115. 企业标准未备案的如何处罚?	129
116. 未按规定储存销售食品的如何处罚?	129
117. 进货时未查验许可证的如何处罚?	130
118. 标签、说明书能否宣称具备疾病预防、治疗 功能?	131
119. 不健康人员从事从事接触直接入口食品的工作的 如何处罚?	131
120. 发生事故后, 事故单位未及时处理应负什么 责任?	132
121. 违法进出口食品的如何处罚?	134
122. 集中交易市场的开办者、柜台出租者、展销 会的举办者违反《食品安全法》应承担什么 法律责任?	135
123. 未按照要求进行食品运输的的行为应承担什 么法律责任?	136
124. 吊销许可证的单位, 对其直接负责的主管人 员如何处罚?	138
125. 食品经营者聘用不得从事食品经营管理人员 的如何处罚?	138
126. 对出具虚假报告的检验机构和人员如何处罚? ...	139
127. 对虚假广告如何处罚?	141

128. 管理部门或者协会推荐食品的如何处罚？	141
129. 地方政府及职能部门的哪些违法行为会受到 处罚？	142
130. 人身、财产受侵害的如何处罚？	144
131. 消费者什么情况下可以要求“十倍赔偿”？	146
132. 违法者应当优先支付对消费者的赔偿还是罚 款、罚金？	147
133. 构成犯罪的如何处理？	148

食品安全常识

134. 食品有哪些种类？	149
135. 既是食品又是药品的物品具体有哪些？	149
136. 食品安全的要求是什么？	150
137. 什么是食品包装材料和容器？	151
138. 食品的洗涤剂、消毒剂应符合什么条件？	151
139. 我国现行的食品质量标准有哪些？	152
140. 什么是食品质量安全市场准入制度？	153
141. QS 标志的含义是什么？	154
142. 什么是食品标签？	155
143. 消费者为什么要注意食品标签？	155
144. 特殊营养食品的标签有什么特殊规定？	156
145. 合格的放心食品上应当有哪些标识？	156
146. 如何查看食品标签？	157
147. 食品保质期和保存期的区别是什么？	158
148. 什么是食品添加剂？如何正确使用？	158
149. “苏丹红”是种食品添加剂吗？	159
150. “三鹿”奶粉事件中出现的三聚氰胺是什么？	160
151. 加了添加剂的食品就不安全吗？	160
152. 橄榄油最健康吗？	161
153. 什么是色拉油？	161

154. 调和油是什么？	162
155. 精炼过的植物油质量才好吗？	162
156. 应该不吃脂肪含量高的动物油吗？	163
157. 植物油可用于煎炸吗？	163
158. 油锅冒烟才能下菜吗？	164
159. 香油有什么特殊的功效？	164
160. 调和油、色拉油、花生油哪种吃着好？	165
161. 人每天吃多少油合适？	165
162. 如何选购食用油？	165
163. 什么是转基因食品？	166
164. 什么是无公害农产品？	166
165. 什么是绿色食品？	167
166. 什么是有机食品？	168
167. 米要多淘久泡吗？	169
168. 怎样防止大米陈化？	169
169. 为什么说糙米营养价值比精制大米高？	170
170. 大米是怎样分类和定等的？	170
171. 为什么不宜食用干炒黄豆？	171
172. 如何避免豆芽菜中毒？	171
173. 能以鲜奶煮后“结皮”的多少来判断奶的质 量好坏吗？	172
174. 喝牛奶有哪些禁忌？	172
175. 喝牛奶的最佳时间是什么时候？	173
176. 大豆异黄酮的保健功能是什么？	174
177. 常吃大豆能防病吗？	175
178. 豆腐和豆浆应如何保存？	175
179. 饮用豆浆应注意什么？	176
180. 如何挑选酱油？	177
181. 如何食用和保存酱油？	178
182. 酱油长了白膜是怎么回事？	178

183. 多吃酱油能抗癌吗?	178
184. 消费者选购水果时有哪些注意事项?	179
185. 如何避免水果蔬菜的农药残留?	180
186. 清除水果蔬菜上的农药残留方法有几种?	181
187. 蔬菜为什么不宜久存?	182
188. 哪些水果蔬菜的皮不宜食用?	183
189. 为什么食用鲜黄花菜不当会中毒?	183
190. 蔬菜放进冰箱就可以保鲜吗?	184
191. 哪些烹调误区会危害自己的健康?	185
192. 剩菜多热几遍就可以防止饭菜腐败吗?	186
193. 什么是食源性疾病?	187
194. 食源性疾病如何预防?	187
195. 什么是食物中毒?	188
196. 食物中毒的主要原因有哪些?	188
197. 如何避免食物中毒?	189
198. 食物中毒应如何预防和救治?	190
199. 冬天吃哪些食物容易中毒?	192
200. 经常吃盒饭健康吗?	193
201. 食用腌菜有什么误区?	194
202. 如何鉴别营养保健品?	196
203. 无铅皮蛋对人体就无害吗?	197
204. 如何避免铅中毒?	197
205. 为什么要少吃“彩色食品”?	198
206. 对儿童食品安全有什么特别注意的?	198
207. 如何避免儿童饮食中可能有的生物性污染?	200

法律依据

中华人民共和国食品安全法	202
(2009年2月28日)	
国务院办公厅关于废止食品质量免检制度的通知	227

(2008 年 9 月 18 日)	
国务院关于加强食品等安全监督管理的特别	
规定.....	228
(2007 年 7 月 26 日)	
流通领域食品安全管理办法.....	235
(2007 年 1 月 19 日)	
最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释	238
(2003 年 12 月 26 日)	
最高人民法院、最高人民检察院关于办理生产、	
销售伪劣商品刑事案件具体应用法律若干问题的解释.....	246
(2001 年 4 月 9 日)	
最高人民法院关于确定民事侵权精神损害赔偿责	
任若干问题的解释.....	250
(2001 年 3 月 8 日)	

食品安全管理

I 《中华人民共和国食品安全法》的适用范围是什么？

答：根据《中华人民共和国食品安全法》（以下简称《食品安全法》）第2条第一款的规定，在中华人民共和国境内从事下列活动，应当遵守本法：

（一）食品生产和加工（以下称食品生产），食品流通和餐饮服务（以下称食品经营）；

（二）食品添加剂的生产经营；

（三）用于食品的包装材料、容器、洗涤剂、消毒剂和用于食品生产经营的工具、设备（以下称食品相关产品）的生产经营；

（四）食品生产经营者使用食品添加剂、食品相关产品；

（五）对食品、食品添加剂和食品相关产品的安全管理。

《食品安全法》与原来的《中华人民共和国食品卫生法》（以下简称《食品卫生法》）的规定相比，适用范围明显扩大，主要变化有以下几个方面：

第一，食品添加剂的生产、经营应当适用《食品安全法》。

原来的《食品卫生法》仅是对食品生产经营者使用食品添加剂提出了卫生要求，而《食品安全法》对食品添加剂的生产经营全过程提出了更加严格的要求。

第二，食品相关产品的生产、经营应当适用《食品安全法》。食品相关产品是指用于食品的包装材料、容器、洗涤剂、消毒剂和用于食品生产经营的工具、设备。不仅食品生产经营者使用的食品相关产品的安全卫生要遵守《食品安全法》，食品相关产品的生产经营者的生产经营活动也要严格遵守《食品安全法》的有关规定。

2

食用农产品的质量安全管理适用《食品安全法》吗？

答：根据《食品安全法》第2条第二款的规定，供食用的源于农业的初级产品（以下称食用农产品）的质量安全管理，遵守《中华人民共和国农产品质量安全法》的规定。但是，制定有关食用农产品的质量安全标准、公布食用农产品安全有关信息，应当遵守本法的有关规定。

《食品安全法》增加了与《农产品质量安全法》相衔接的规定，避免了法律之间由于适用范围的交叉重复可能出现的打架现象，明确了食用农产品在《食品安全法》中的具体适用问题，即：供食用的源于农业的初级产品的质量安全管理，遵守农产品质量安全法的规定；制定有关食用农产品的质量安全标准、公布食用农产品安全有关信息，遵守《食品安全法》的有关规定。而且，这样的规定能够更好地保障食用农产品的质量安全，有利于实现“从农田到餐桌”的全程监管。

乳品、转基因食品、生猪、酒类、食盐等特殊食品是否适用《食品安全法》?

答：根据《食品安全法》第 101 条的规定，乳品、转基因食品、生猪屠宰、酒类和食盐的食品安全管理，适用本法；法律、行政法规另有规定的，依照其规定。

乳品、转基因食品、生猪、酒类、食盐都属于食品，其质量安全都应适用《食品安全法》的规定。但这几类食品的安全管理国家都已经制定了相应的条例，对这几类食品的监督管理体制作出了特别的规定。因此，《食品安全法》规定，法律、行政法规另有规定的，依照其规定。

（一）2008 年 10 月 9 日国务院公布了《乳品质量安全管理条例》。明确了监管部门的职责分工，加强从奶畜养殖、生鲜乳收购到乳制品生产、乳制品销售等全过程的质量安全管理。对在乳品中添加有毒有害物质、违反婴幼儿奶粉质量安全制度和监管人员不依法履行职责等行为，条例进一步明确了相应的法律责任，并加大了惩处力度。

（二）2001 年国务院颁了《农业转基因生物安全管理条例》规定国务院农业行政部门负责全国农业转基因生物安全的监督管理工作。转基因食品的管理由卫生部负责。对转基因食品的食用安全性与营养质量评价、标识、申请与批准、监督都作了具体规定。

（三）《生猪屠宰条例》规定，国家对生猪实行定点屠宰、集中检疫、统一纳税、分散经营的制度。国务院商品流通行政主管部门主管全国生猪屠宰的行业管理工作。县级以上地方人民政府商品流通行政主管部门负责本行政区域内生猪屠宰活动的监督管理。乡镇屠宰厂（场）生猪屠宰活动的具体管理体制，由省、

自治区、直辖市人民政府规定。

（四）针对酒类市场普遍存在的流通秩序混乱、假冒伪劣酒类商品屡禁不止、假酒中毒伤亡事件、酒类市场地方保护现象严重等一系列问题，2006年确定了由商务部负责酒类流通的管理，并确定了备案登记制度、酒类流通溯源制度、酒类流通监管机构。

（五）食盐。1990年国务院通过的《盐业管理条例》，对盐业的资源开发、盐场保护、生产都作出了规定。

4 铁路运营中的食品安全适用什么规定？

答：根据《食品安全法》第102条的规定，铁路运营中食品安全的管理办法由国务院卫生行政部门会同国务院有关部门依照本法制定。

铁路食品经营活动主要包括两大部分，第一部分是餐饮销售。包括旅客餐车、车站餐厅、职工食堂和铁路沿线伙食等餐饮业；第二部分是铁路食品运输。铁路食品生产经营活动有以下几个特点：一是铁路食品经营特殊性强，铁路食品生产经营活动涉及面广，跨区域、流动性强，如果一趟旅客列车的食品经营过程，接受沿途各省、市、区、县的质检、工商、卫生等多部门分段监管，将不可避免地产生监管责任重叠和监督主体责任不清的问题；二是铁路运输时限性要求高。春、暑运期间，铁路部门随时加开临时旅客列车，从下发调度命令到正式开行的准备时间很短，要完成食品卫生许可和监督管理，没有集中统一的指挥和快速有效的反应，很难保证列车安全正点；三是突发事件应急处理。旅客列车发生食物中毒和食品运输污染，往往会出现多条线路、多点同时组织救治和开展事故调查处理的情况。四是网点分