

领导干部 决策大参考

ZHONGGUO JINGJI FAZHAN ZHANLUE

中国经济发展战略

结构与战略

主 编 / 李成勋

副主编 / 剧锦文

LINGDAOGANBU

JUECE

DACANKAO



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

领导干部 决策大参考

ZHONGGUO JINGJI FAZHAN ZHANLUE

中国经济发展战略

结构与战略

(中册)

主 编 / 李成勋 副主编 / 剧锦文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

序

这部书是中国发展战略学研究会经济战略专业委员会第六届学术年会的学术成果。书中的论文都是出自从事经济学研究、教学工作的学者以及实际工作者之手，他们中有老年、中年或青年，又都是我们经济战略专业委员会的成员和合作研究者。

每次学术年会都有一个主题，相应的每次出书也都有一个主题。这次年会和这部书的主题是“结构与战略”。当然，这里所讲的结构是指经济结构，这里所讲的战略是指经济发展战略。

所谓经济结构，在马克思主义经济学中，是指一定社会中的生产关系的总和，即“社会的经济结构”。在现代经济学或发展经济学中，是指在一个或紧密或松散的经济有机体中的各个组成部分的地位、作用及其相互关系。因此，在经济关系层面、产业层面、区域层面、产品层面、组织层面、技术层面和人力资源层面等都可以形成一定的结构。例如，所有制结构、产业结构、行业结构、产品结构、企业规模结构、技术结构、投资结构、就业结构、人才结构、市场结构、出口结构、分配结构、消费结构、空间结构（地区结构、城乡结构）等。可见，经济结构是一个很重要也是很复杂的问题。

结构问题在大多数情况下都具有战略意义，所以它一直是战略研究工作者所关注的一个重要问题。在企业发展战略、产业发展战略、地区发展战略和宏观发展战略中，都不可避免地会遇到结构倾斜、结构调整、结构完善和结构优化问题。因此，可以明确地说，经济结构问题就是经济发展中的一个战略问题。下面作些简要的阐释。

其一，经济结构涉及全局。例如，第一、第二、第三产业及其比例关系，就等于国民经济的整体，也就是国民经济的全局。又如，城乡结构就等于整个社会活动的全部空间，也是一个全局性的问题。再如，就业结构问题会涉及社会就业者的全体。当然也有微观结构，如企业内部组织结构。它虽然指的是一个企业内部的事情，但它所涉及的是一个企业的全局。全局性是战略的一个基本特征。战

略所处置的就是全局性的问题。关系宏观全局的为宏观战略，关系中观全局的为中观战略，关系微观全局的为微观战略。战略必须面向全局。

其二，经济结构变迁是一个长过程。例如，产业结构由以一产即农业为主过渡到以二产即制造业为主，再过渡到以三产即主要以服务业为主，在当今世界上任何一个发达国家至少都经历了一二百年以上的时间。又如，城乡结构的变化，从城乡对立到完全实现城市化即彻底消灭城乡对立和城乡差别，这也是几个世纪才能真正完成的历史任务。其他任何结构的调整都不是短期可以实现的。我们知道，面向长远、面向未来是战略的又一个基本特征。战略所处置的都是关系长远利益的问题。由此看，结构与战略也是不可分的。

其三，经济结构变化能产生强烈的连带效应。这种连带效应将会导致经济发展和社会进步。例如，消费结构的变化会引起产品结构的变化，而产品结构的变化又会引起行业结构和产业结构的升级，从而会引起就业结构甚至城乡结构的调整等等。同样，技术结构的升级必然会带动就业结构的变化，还会带动人才结构的变化，从而又会引起教育结构的变化，等等。这种连带效应的走势对发展来说就是一种向导。所以，对经济结构的调整具有导向性，而导向性也是战略的一个基本特征。战略决策就必须抓住导向性的环节。这样，经济结构调整就成为促进经济发展和社会进步的一种动力。

其四，经济结构优化能带来巨大的结构效益。结构效益是个新概念，它是指由于结构变动而产生的比变动前所增加的效益，正像由于技术进步所产生的效益为技术效益，也如由于劳动生产率提高所产生的效益为劳动效益一样，一般都是正效益，所不同的是结构效益通常是事后较长时间才显示出来的，而一旦产生效益，其数量则是巨大的。例如，二元结构的消除、地区结构的优化、社会人才结构的完善、出口结构的改变等等，都需要相当长的过程，而结构变动的目标一旦实现，就会产生巨大的结构效益，表现为财富的增加、社会的和谐，甚至国家面貌的更新等。所以，结构效益是一种战略效益。

其五，经济结构的变化从整体上看是一种无休止的活动。经济结构的变化归根结底决定于生产力的发展，由于生产力总是不停地前进，所以经济结构相应地也总是不停地变动。虽然有些经济结构发展到一定阶段便会走向消失，但从全社会看，由于经济结构无所不在，总会有许多结构还在不断地发展变化，表现为一个持续性的过程。例如，城乡结构变化的结果是乡村消失了，人类社会全部变成了城市，但这时城乡结构虽然没有有了，而城市内部结构还会存在和发展，如城市

之间的规模结构和城市中的功能结构、分区结构还将永远存在。又如，由于技术进步是不停顿的，所以技术结构中的传统技术、适用先进技术和先进技术之间绝对意义上的差别将会逐步消失，而相对意义上的差别将会永远存在。所以，经济结构总需要人们不断地加以调整和优化。

由上可见，结构问题是个战略问题，结构调整是个战略任务，结构优化是个战略目标，结构效益是一种战略效益。总之，发展战略和经济结构是分不开的。但是，目前我国不论是经济研究还是发展战略研究对这个问题的探讨还是很不够的，甚至还缺乏这个研究视角。从这个意义上说，这部书的编撰是具有一定的创新价值的。

收入这部书中的论文虽然只有三十多篇，但它涉及国民经济各个领域的结构问题，其中有所有制结构、产业结构、空间结构、资本市场结构、农村劳动力结构、企业组织结构、旅游业结构、外贸结构等。但是，从这些论文也可以看出，对结构与战略问题的研究还不够深入，还带有起步阶段的特征，主要是“结构问题的战略性”理念还未得到深化。所以，今后还需要更全面、深入、系统地研究这个问题。借此机会笔者想对今后的研究课题提出如下粗浅建议，供大家参考。

- 经济结构的内涵。能否把经济结构只视为一种比例关系。
- 经济结构形成的机理。经济结构是否起因于技术的发展，如何评价生产关系对经济结构形成、变动的作用和影响。
- 经济结构变动的规律性。它的生成、发展和更替的轨迹。
- 经济结构调整的手段。
- 经济结构优化的相对目标和理想目标。
- 不同经济结构之间的关联。如何理出一个经济结构的体系。
- 结构效益的界定和测评方法。
- 经济结构的战略性。
- 战略决策与结构调整的关系。
- 市场经济条件下经济结构变动的特征。
- 宏观调控与经济结构变动。
- 政府行为与经济结构变动。
- 消费需求与经济结构变动。
- 对外经济关系与经济结构变动。

● 经济结构的纵向、横向比较。

如上所述，经济结构是个复杂概念，上列研究建议，是一个很粗略的框架，只具有一点参考价值，写出来是为了引起人们对研究“结构与战略”这一命题的重视。我真诚地希望有更多的人特别是年青学者参加到这一研究行列中来。

本书的编撰是集体劳动的成果，除了要感谢众多作者的智慧奉献外，剧锦文研究员通审了全部书稿，尚列和林跃勤两位副研究员参与了本书主题与框架的设计，并负责组织了大部分稿件。并望读过这部书的各方学人不吝赐教！

李成勋

目 录

序	001
构建和谐社会与优化所有制结构	李成勋 / 001
民营经济的结构性分化及其战略对策研究	剧锦文 / 012
关于转轨时期我国政府和民营企业关系的战略思考	黄文夫 / 025
产业结构调整与中长期发展战略	尚 列 / 045
我国商业结构及其战略性调整	侯善魁 / 063
我国旅游产业结构与发展战略研究	白仲尧 马聪玲 / 072
我国休闲产业及旅游地产发展战略研究	李红玉 / 081
打造中国智能产业 实施自主创新体系战略	张孝德 杨运杰 / 088
促进我国第三产业发展的战略选择	王立勇 / 099
关于我国高等教育结构调整的战略思考	郭笑文 / 111
关于我国移动通信标准的战略选择	杜振华 / 119
关于优化资本市场结构的战略构想	沈小平 / 130
构建我国期货市场统一结算体系的战略思考	胡俞越 / 139
“十一五”期间财政支出结构调整与制度创新的战略思考	焦建国 / 172
优化公共产品结构 促使政府职能的战略转变	景桂兰 陈 灿 / 185
中央政府区域结构调控战略创新研究	焦玉良 / 191
资源要素结构与我国地区经济增长战略	姚永玲 / 213

总部经济与区域经济空间优化战略研究	赵 弘 赵燕霞 / 221
取消农业税对农村劳动力结构调整与土地利用效率影响的战略考察 ——来自中部农村的调查	袁为鹏 / 229
加入 WTO 与我国城乡经济结构统筹的战略安排	赵子文 / 238
我国对外贸易结构的调整和发展战略	强永昌 雷 丽 陈燕红 / 251
关于优化我国外资结构的战略对策	王晓红 / 269
“互利共赢”的开放战略及其效果	陈家勤 / 280
结构优化与实现经济可持续增长战略 ——苏联经济结构调整失利的启示	林跃勤 / 287
中日韩要素流动对东北亚经济影响的战略思考	于立新 杨 婧 李小元 / 298
全球化进程中的发展机遇与战略	李景霞 / 319
企业组织结构及其战略调整	周惠兴 / 328
中国可持续发展战略研究	付 敬 / 331
山西能源基地结构调整的战略选择	李劲民 / 338
河南中小企业创新发展战略研究	范立新 / 351
东北民营经济发展的战略思考	李 萌 王业强 / 363
以制度创新实现区域可持续发展战略 ——以青海省三江源地区为例	马洪波 / 372

构建和谐社会与优化所有制结构

李成勋*

我们正在全面建设小康社会和加快社会主义现代化的步伐,力争 21 世纪中期基本实现现代化,实现中华民族的伟大复兴。在这个大背景下,中共中央又提出了构建社会主义和谐社会的战略任务。这是具有重要现实意义和深远历史意义的。但如何实现社会和谐,我认为,基础在于优化所有制结构,真正落实党的十六大提出的“必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济”。这就是本文的主旨。

一 构建社会主义和谐社会是一项重大战略任务

(一) 构建社会主义和谐社会的提出

构建社会主义和谐社会的战略任务,是 2004 年召开的党的十六届四中全会提出来的。在这次全会通过的《关于加强党的执政能力建设的决定》中写道:“坚持最广泛最充分地调动一切积极因素,不断提高构建社会主义和谐社会的能力。形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会,是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求。”由上可知,构建和谐社会的提出是适应了两种需要:一是“巩固党执政的社会基础”的需要;一是“实现党执政的历史任务”的需要。这里进一步分析如下:

1. 巩固党执政的社会基础的需要

党的主要社会基础是包括知识分子在内的工人阶级和广大劳动人民。但是经过经济改革出现了新的利益格局,引发了一些新的社会矛盾,危及到党的社会基础。

* 李成勋:中国社会科学院经济研究所研究员、中国发展战略学研究会副理事长。

首先，社会成员之间的贫富差距不断扩大。反映居民收入差别的基尼系数，已经由改革开放前的0.25扩大到现在的0.46，超过了国际公认的0.4的警戒线，尤其是作为社会主义现代化建设主力军的工人阶级和农民阶级的生活状况，没有得到应有的改善。

其次，地区差别和城乡差别有所扩大。到2004年，东部地区人均国内生产总值为20198元，而西部地区则只有7726元，只及东部地区的38.25%。到2004年城镇居民人均可支配收入为9421.6元，农民人均纯收入则只有2936.4元，只及城镇的31.17%。如果从两个极端地区的群体来看，上海城镇居民人均可支配收入为16682.8元，贵州农村居民人均纯收入则仅为1721.6元^①，两地区两部分人的收入相差近10倍。

再次，不少私营企业主，为了攫取高额利润不惜实施“血汗工厂”制度，强令工人甚至是童工每天工作十三四个小时，而只支付微薄的工资，与此同时，私营企业主的资本和利润却在逐年膨胀，形成了“一极是财富的积累，一极是贫困的积累”的隐性对抗性矛盾。

还有，更不能容忍的是，国有资产在国企改革中大量流失。在允许企业管理层收购国有企业即MBO方式的情况下，高层管理者既是卖主又是买主，导致大量国有资产转瞬之间流入私人腰包，昔日的国企领导人顿时成了百万富翁。与此同时，大量工人下岗、失业，陷入生活的困境。据劳动和社会保障部透露，2004年，城镇登记失业率的控制线已达4.6%的水平。^②这个线在世界上已居高水平。2004年，全国约有4000万失地农民，其中“务农无地、上班无岗、低保无份”的失地农民已经成为一个特别需要关注的社会群体。^③此外，还要特别提出的是，市场经济的浪潮已无可否认地对社会伦理道德和以集体主义、爱国主义为主要内容的精神文明多有冲击，抢劫、盗窃、假冒、诈骗、赌博、贩毒、走私、淫乱甚至出卖国家机密等社会犯罪和丑恶现象大量涌现。更有甚者，有些有钱人竟冲破道德的底线，强令他人给自己的狗下跪。^④是可忍，孰不可忍！

面对上述种种社会矛盾，我们须保持理性的头脑，绝不能因此而怀疑改革和

① 国家统计局：《2005中国统计摘要》，中国统计出版社，2005，第108~113页。

② 《中华工商时报》2005年12月2日第2版。

③ 白津夫：《“十一五”经济增长中的十大矛盾》，《社会科学报》2005年12月15日。

④ 《人跪狗与底线道德》，《学习时报》2004年第263期。

否定市场经济体制，而是要讲究科学发展和善于改革，“要适应我国社会的深刻变化，把和谐社会建设摆在重要位置，注重激发社会活力，促进社会公开和正义，增强全社会的法律意识和诚信意识，维护社会安定团结。”^① 只有这样才有利于巩固党执政的社会基础。

2. 实现党执政的历史任务的需要

中国共产党不是为执政而执政。执政不是目的，只是手段，其目的是实现使中国人民共同富裕的历史任务，为此在 21 世纪的前半期，要全面建成小康社会，并实现社会主义现代化，完成社会主义初级阶段的任务；然后，在这个基础上继续前进，把社会主义发展到更高级的阶段。到那时，国家将在更高的水平上实现富强、民主、文明和现代化，使人得到全面发展，实现走向大同的理想社会。这是一个恢弘的历史任务。

长期以来，我们只是把“富强”和“民主”作为追求的远大目标，其实“富强”只是就经济实力和国防实力而言的；“民主”只是指人民大众拥有权力而言的，而理想社会的魅力远不止这些，这些只是基础和条件。理想社会的魅力除了在物质生活方面实现“各取所需”外，就是人际关系的和谐，使人与人之间永远摆脱相互仇视、相互攻击、相互欺诈、相互猜忌的状态，而实现相互关爱、相互团结、相互学习和相互友好的和谐的理想状态。可见，构建不起和谐社会，党执政的历史任务就不算完成。

由上可见，中国共产党为了完成执政的历史任务，必须从现在起，就倡导和谐，把构建社会主义和谐社会的任务提到议事日程上来，使之同全社会的物质文明建设、政治文明建设和精神文明建设相辅相成，协同发展。

（二）社会主义和谐社会的基本特征

所谓和谐社会，是一种社会状态。那么它是怎样一种状态呢？这种状态不是从经济发展层面来判断的，也不是从科学技术层面来判断的，还不是从文化艺术层面来判断的，更不是从社会制度层面来判断的，而主要是从社会关系层面来判断的，同时还包括人和自然的关系。也就是说，和谐社会是指这种社会中人和人的关系、人和自然的关系都是和谐的。它具有和谐性，而不具有对抗性；它具有

^① 《中共中央关于加强党的执政能力的建设的决定》（2004 年 9 月 19 日中共中央十六届四中全会通过）。

稳定性，而不具有动荡性；它具有有序性，而不具有无序性；它是环境友好型的，而不是环境虐待型的。

由上可知，我们所要建设的和谐社会的基本特征，应该是一种民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安全有序、人与自然和谐相处的社会。这里做如下具体阐述。

1. 民主法治

就是社会主义民主得到充分发扬，依法治国的基本方略得到真正落实，各方面的积极性得到广泛调动。民主和法治是相互促进和相互制约的。应使民主的发扬有利于法治的实施，而不超越法治的要求；法治的实施有利于民主的发扬，而不抑制民主。

2. 公平正义

就是社会各方面的利益关系得到妥善协调，人民内部矛盾得到正确处理，社会公平和正义得到切实维护和实现。社会公平包括政治上的公开和经济上的公平。政治上的公开就是民主；经济上的公平有机会的公平、过程的公平和结果的公平。经济上的公平体现了一种合理性。正义是一种是非的判断，正义的行为必然是合乎广大人民利益的进步的行为，非正义的行为是有害于人民利益和社会进步的行为。

3. 诚信友爱

就是全社会互帮互助、诚实守信，全体人民平等友爱，融洽相处。诚信是处理人民各种交往的基本守则，守信才能成事，失信只能败事。友爱是人际关系的一种良好状态，它要求人们与人为善，和睦相处。

4. 充满活力

就是能够使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重，创造活动得到支持，创造才能得到发挥，创造成果得到肯定。社会能够充满活力，可以说是社会实现了民主法治、公平正义、诚信友爱的结果，同时也是实现上述各方面的保证。一个充满活力的社会，才能不断进步，富有竞争力、创造力和生命力。

5. 安定有序

就是社会组织机制健全，社会管理完善，社会秩序良好，人民群众安居乐业，社会保持安定团结。安定是有序的保证，而有序是安定的条件。社会失序就会处于动荡混乱的状态，经济、政治、文化便不能正常发展，人民生活也不能得

到保障。当然，人民如果为了正义的事业而采取行动，奋力打破旧秩序则不在此列。但是，人民为了正义事业而行动也可以争取合法的按程序运作的方式。总之，安定有利于社会发展，动乱则有碍于社会发展。和谐社会应该是安定有序的社会。

6. 人与自然的和谐相处

人要善待自然，维护生态，净化环境，做到生产发展、生活富裕、生态良好。人与自然和谐相处，才能实现人类社会的可持续发展，才能保证子孙后代的生存和进步。

上述和谐社会的各项基本特征都体现了“以人为本”的基本理念。各个特征之间相互联系、相互作用、互促互补、相辅相成。由上述基本特征也可推知，和谐社会虽不是从经济发展层面来定位的，但它要求经济持续快速健康发展；和谐社会虽不是从科学技术层面来定位的，但它要求科学进步，技术先进；和谐社会虽不是从人民生活层面来定位的，但它要求人民生活富裕、多彩；最后，和谐社会虽不是从社会制度层面来定位的，但它需要有社会主义社会制度的保证。和谐社会的实现同社会主义制度是分不开的。小康社会要求富裕安乐，社会主义要求公平文明，因而和谐社会在今天可以说就是社会主义小康社会的人文表达。所以，我们把和谐社会称作社会主义和谐社会。

（三）建设社会主义和谐社会的重大意义

和谐社会是久远以来人们追求的理想社会愿景。但在社会主义建设中，把构建社会主义和谐社会作为社会建设和社会管理的一个重要目标提出来，还是一个新课题。它的提出和实施具有重大的现实和历史意义。

（1）构建和谐社会有利于协调社会各界、各层面、各群体的物质利益关系和政治权利与义务关系，使全体人民各尽其能、各得其所，共享改革发展的成果，有利于社会的安定团结。

（2）构建和谐社会有利于激发社会活力，促进社会公平与正义，增进全社会的法律意识和诚信意识，加快社会民主化的进程，使社会文明有序，提高社会管理的素质。

（3）构建和谐社会有利于深化“以人为本”的理念，促进人的全面发展，提高全体国民的素质，为走向社会主义的更高发展阶段奠定基础。

(4) 构建和谐社会，既然能够保证社会安定，人民团结，管理有序和人的素质的全面提高，那就必然有利于经济发展和科技进步，从而加快社会主义现代化进程。

(5) 构建和谐社会，必将协调人和自然的关系，有利于建设环境友好型社会和节约型社会，实现可持续发展，惠及子孙后代。

(6) 从理论上说，构建和谐社会的提出和实施，丰富了科学社会主义的内涵。从此，社会主义不再简单地等于“公有制+按劳分配”，也再不简单地等于“公有制+按劳分配+市场经济”，还不等于“公有制+按劳分配+市场经济+人民民主专政”，而是还要加上“人际的和谐关系”。增加这一内容，不仅使社会主义的内涵更充实，而且提高了社会主义的标准和要求，从而使社会主义更具魅力。

二 优化所有制结构是构建和谐社会的核心路径

（一）实现和谐社会的路径

构建社会主义是一个远大的目标和迫切的愿望，关键在于如何实现和谐社会。从其基本特征来看，实现和谐社会需要寻找多种路途。有的学者认为，构建和谐社会要解决的主要矛盾是社会集团间的分裂与冲突，解决的办法是依据公平与公正的原则，调整利益关系。主要的路径有三：第一，依靠意识形态灌输与道德教化；第二，要靠公共政策调节；第三，建立民主的政治制度和以法治来保证其健康实施。并且认为，文化的改造和重塑对构建和谐社会具有根本性意义。^①我认为这些看法都是正确的，这些条件也是不可缺少的，但是有一个重要方面即生产资料所有制结构和构建和谐社会的关系未能涉及。这不能不说是一个重大的缺憾。

在一定社会中，人与人之间的社会关系，是该社会上层建筑的一部分，依据马克思主义的基本理论，这种关系是由这一社会的经济基础决定的，而经济基础的核心部分就是生产资料所有制。不同的生产资料所有制，决定了该社会人与人

^① 于凤政：《论建构和谐社会的制度与文化条件》，《中州学刊》2005年第6期。

之间的社会关系。在奴隶制社会,由于奴隶主占有生产资料,广大奴隶不占有生产资料,只是一种“生产工具”,所以在奴隶社会就没有和谐可言,有的只是奴隶主对奴隶的剥削、压迫。在封建社会,地主阶级凭借它占有的生产资料剥削和压迫广大农民,所以在那里也没有和谐可言,有的只是矛盾和对抗。在资本主义社会,由于生产资料占有上的极不公平,所以人与人之间的社会关系也没有平等可言。因此,我们要构建社会主义和谐社会,就必须重视生产资料归谁所有的问题,要从优化所有制结构做起,否则就难以从根本上解决问题。

(二) 我国生产资料所有制结构的现状

所谓生产资料所有制结构,是指一定社会在一定时期内,各种所有制经济在社会经济整体中的地位、作用和相互关系。

1997年召开的中共十五大确定:“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。这一制度的确立,是由社会主义性质和初级阶段的国情决定的。”还明确提出:“公有制的主体地位主要体现在:公有资产在社会总资产中占优势;国有经济控制国民经济命脉,对经济发展起主导作用。”^① 2002年召开的中共十六大又特别强调:“第一,必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济。”“国有企业是我国国民经济的支柱。”“第二,必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。”^② 那么,实践的结果怎样呢?结果是,公有制经济在相对地削弱,公有制的主体地位受到了严重挑战,国有企业的支柱作用越来越难以保证,而非公有经济的发展则势头强劲。

与私营企业法人单位数大幅增加相反,公有企业法人单位数在明显下降。2004年与2001年相比,全国企业法人单位数增加了22.3万个,增长37.4%。其中国有企业、国有联营企业、国有独资公司共19.2万个,减少17.7万个,下降48.2%;集体企业、集体联营企业、股份合作企业共45.6万个,减少40.2万个,下降46.9%;其他有限责任公司、股份有限公司共40.6万个,增加10.6万个,增长35.2%;私营企业198.2万个,增加65.8万个,增长49.7%(详见表1)。

① 《中国共产党第十五次全国代表大会文件汇编》,人民出版社,1997,第21页。

② 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》,人民出版社,2002,第24页。

表 1 按登记注册类型分组的企业法人单位

企业性质	单位数(万个)	比重(%)	企业性质	单位数(万个)	比重(%)
合 计	325.0	100	其他联营企业	0.5	0.1
国有企业	17.9	5.5	其他有限责任公司	34.5	10.6
集体企业	34.3	10.5	股份有限公司	6.1	1.9
股份合作企业	10.7	3.3	私营企业	198.2	61.0
国有联营企业	0.3	0.1	其他内资公司	5.4	1.7
集体联营企业	0.6	0.2	港澳台商投资公司	7.4	2.3
国有与集体联营企业	0.3	0.1	外商投资公司	7.8	2.4
国有独资公司	1.0	0.3			

资料来源：《第一次全国经济普查主要数据分析（第一号）》，载 2005 年 12 月 7 日《经济日报》。

在国有企业个数不断减少的同时，就业人数也在不断减少。国有及国有控股工业企业全部从业人员平均人数从 1998 年的 3748.78 万人下降到 2004 年的 2048.21 万人。2005 年 1~9 月份，在规模以上工业企业从业人员平均人数增长 5.9% 的情况下，国有及国有控股工业企业从业人员平均人数却下降 1.26%，从业人数为 1940.94 万人，占比 29.34%，我国国有企业每年正以 4000~5000 户的速度递减。据有关专家判断，国有经济比重下降的趋势今后还会变化。当然，近几年来，国有企业在数量不断下降的同时，经济效益有所增加。2004 年，全国国有及国有控股企业实现利润 7297.6 亿元，同比增长 48.2%；中央企业实现利润 4784.6 亿元，同比增长 57.6%。上缴税额 4285.6 亿元，同比增长 27%。^①但是，这种增长还不能从根本上改变国有经济地位与作用相对下降的趋势。

在公有制经济相对和绝对下降的同时，民（私）营经济却持续快速增长，在国民经济中的比重大幅提升。2004 年，民营企业对国民经济的贡献率超过 60%；吸纳社会就业人口超过 1 亿；民营工业企业完成规模以上的工业增加值以及规模以上工业企业利润的一半以上；各类民营企业已实现了全国对外出口额的 70% 以上；全社会城乡固定资产投资的比重，民营企业已超过 40%。当然民营经济的快速发展也是我们所希望的，但它的发展不能以公有经济特别是国有经济的相对或绝对削弱为代价，这是应该肯定的。

^① 张雪梅：《中国国有经济发展》，肖灼基主编《2006 年经济分析与展望》，经济科学出版社，2006。

综观上述，中共十六大提出的两个“毫不动摇”并没有得到同等的贯彻。“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”，得到了强化贯彻，而“必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济”，则被虚化了，弱化了。照此下去，用不了多长时间，社会主义初级阶段的基本经济制度就难以保住了。由于公有制经济的日益缩小，和谐社会的构建将日益困难。民（私）营经济的膨胀，在企业内必然激化劳动与资本的矛盾；在企业外，必然出现企业发展和宏观调控的矛盾，企业利益和国家利益的矛盾，以及企业与企业之间的过度竞争，等等。这些矛盾的存在和发展，必然会妨碍社会主义现代化建设，并影响社会的安定团结。因此，必须优化所有制结构。

（三）优化所有制结构的关键是坚持公有制的主体地位

在社会主义初级阶段里，根据解放和发展生产力的客观要求，根据建设中国特色社会主义的历史选择，我国目前最优的生产资料所有制结构应是：“公有制为主体，多种所有制经济共同发展”。这里有两项要求：一是必须以公有制而不是非公有制为主体，因为我们是社会主义国家，必须坚持公有制作为社会主义经济制度的基础；一是公有制不能一统天下，垄断全部国民经济，必须鼓励、支持和引导民（私）营经济、股份制经济、外资经济、个体经济以及混合所有制经济等多种非公经济共同发展、平等竞争，因为我国现阶段生产力发展水平在整体较低的情况下存在多种层次。

那么，如何坚持上述最优的所有制结构，从现实经济生活状况来看，关键是维护和坚持公有制的主体地位。首先要弄清公有制的主体地位意味着什么。我认为主要有三点：第一，公有资产在社会总资产中占有优势，因为这里确认的是“主体”，是个定量的概念，因而必须达到一定的规模。第二，作为公有经济主要成分的国有经济要控制国民经济命脉，对经济发展起主导作用。这主要是一个定性的要求。根据这一要求，关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域，一定要掌握在国家手中。重要的是国有经济要发挥主导作用，即在具有较强竞争力的基础上充分发挥对国民经济的控制力、影响力和带动力。第三，国有企业是国民经济的支柱。这就是说，国家手中必须在关系国民经济命脉的重要行业和关键领域里掌握一大批规模巨大、科技水平高、经济效益好而又机制灵活的国有企业，使它在实现宏观经济战略目标、保证经济增长、推动技术进步、应对紧急状态时发挥支柱作用。