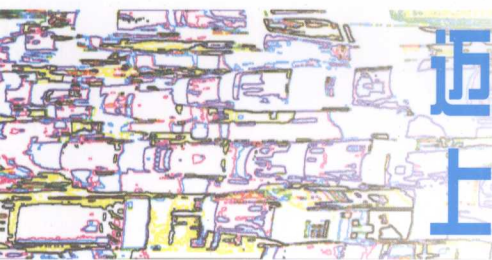




上海党校人口理论教育参阅资料



迈向国际化大都市进程中的 上海人口发展

主编 谢玲丽 吕贵



上海人民出版社



上海党校人口理论教育参阅资料

迈向国际化大都市进程中的 上海人口发展

上海市人口和计划生育委员会 编
中共上海市委党校

主编 谢玲丽 吕 贵



上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

迈向国际化大都市进程中的上海人口发展:上海党校
人口理论教育参阅资料/谢玲丽,吕贵主编. —上海:上
海人民出版社,2008

ISBN 978 - 7 - 208 - 08113 - 0

I. 迈... II. ①谢...②吕... III. 人口-发展-研究-上
海市 IV. C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 140894 号

责任编辑 任俊萍

封面装帧 傅惟本

迈向国际化大都市进程中的上海人口发展

——上海党校人口理论教育参阅资料

谢玲丽 吕 贵 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720 × 1000 1/16 印张 18.25 插页 4 字数 261,000

2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 08113 - 0/D · 1431

定价 34.00 元

编 委 会

主 编 谢玲丽 吕 贵

副主编 孙常敏 朱 华

编委会 (按姓氏笔画为序)

万秀珍 王伟萍 朱宝树 张戎舟 陈熙春

周少云 彭希哲 曾 峻 董凌白

编 辑 吴向泳 曹 莉

前 言

人口问题是制约我国和上海实现全面协调可持续发展的重大问题,直接关系到经济社会又好又快发展。党的十七大强调以人为本的科学发展观,明确了“实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番”的目标,意味着“人均”概念已上升到突出位置。同时,提出了“坚持计划生育的基本国策,稳定低生育水平,提高出生人口素质”、“实现经济发展与人口资源环境相协调”、“加强老龄工作”、“加强流动人口服务和管理”等重要论述,对人口和计划生育工作提出了新的更高要求。2006年,中共中央、国务院下发了《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》(以下简称《决定》),明确了新时期人口和计划生育工作的主要任务。

党校是我们党重要的思想和理论阵地,是培养党员干部的主渠道。加强党校人口理论教育工作,尤其是加强党的十七大和中央《决定》精神的学习、宣传,准确把握人口发展中的重大问题,对于统筹解决上海人口问题,推进上海“四个中心”建设和实现“四个率先”,都具有重要意义。

为提高各级领导干部在稳定低生育水平、统筹解决人口问题方面的意识和能力,上海市人口和计划生育委员会、中共上海市委党校联合组织人口学家编写了《迈向国际化大都市进程中的上海人口发展》,并收集了本市区县党校人口理论优秀教案和相关资料,供本市各级党校开展人口理论教学时参考使用。

由于时间仓促,难免有不周之处,期盼读者批评指正。

上海市人口和计划生育委员会

中共上海市委党校

2008年7月

目 录

132	新计生法颁布, 宝山区人口计生委	11
133	高市早群《宝山区》	11
144	新计生法颁布, 宝山区人口计生委	11
152	宝山区人口计生委	11
153	宝山区人口计生委	11
154	宝山区人口计生委	11
155	宝山区人口计生委	11

综合篇

上海迈向国际化大都市进程中的人口发展和问题思考	3
-------------------------	---

区县篇

1. 在浦东综合配套改革中探索统筹解决人口问题新路子	49
2. 论现阶段我国城市人口宏观调控的必要性和可行性	61
3. 统筹解决人口问题, 促进社会和谐发展	75
4. 以科学发展观统领人口和计划生育工作, 为构建和谐社会创造良好的 人口环境	85
5. 从人口预测与分析说起	99
6. 人口发展新形势和人口计生工作内涵新拓展	114
7. 统筹人口发展, 构建和谐松江	128
8. 认真学习贯彻落实中央《决定》, 努力开创人口计生工作新局面	139
9. 引导流动人口有序流动合理分布的新思路	151
10. 落实科学发展观, 统筹解决人口问题	170
11. 贯彻落实中央《决定》, 统筹解决人口问题	184
12. 建设人口安全型社会, 确保国家人口安全	196
13. 学习贯彻落实中央《决定》和市委《意见》, 推进宝山人口计生工作 实现新发展	208

14. 关注人口发展,促进社会和谐	221
15. 中央《决定》辅导讲稿	232
16. 统筹人口发展,构建和谐上海	244
17. 深入贯彻落实科学发展观,促进经济与人口资源环境协调发展	253
18. 人口发展与构建和谐社会	262
19. 全面加强人口计生工作,统筹解决人口问题	274

附录

8 上海市人口发展“十一五”规划

附录

01 上海市人口发展“十一五”规划	1
10 上海市人口发展“十一五”规划	2
12 上海市人口发展“十一五”规划	3
14 上海市人口发展“十一五”规划	4
28 上海市人口发展“十一五”规划	5
32 上海市人口发展“十一五”规划	6
111 上海市人口发展“十一五”规划	7
128 上海市人口发展“十一五”规划	8
131 上海市人口发展“十一五”规划	9
171 上海市人口发展“十一五”规划	10
181 上海市人口发展“十一五”规划	11
196 上海市人口发展“十一五”规划	12
197 上海市人口发展“十一五”规划	13
205 上海市人口发展“十一五”规划	14

Theme Report

综合篇

上海迈向国际化大都市进程中的 人口发展和问题思考

世界大都市圈 ★

一、背景：跳出上海看上海

1. 全球视野看上海：世界第六大都市带的核心城市

目前世界上有五个“大都市圈”，长三角城市群把目标锁定在最终建成世界第六大都市圈。按“长江三角洲城市经济协调会”成员来说，长三角城市群包括上海、南京、无锡、常州、苏州、南通、扬州（含泰州）、镇江、杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、舟山、台州 15 个城市。上海是长三角城市群的核心城市。2000 年，长三角常住人口 8 743 万人，占全国总人口 6.9%，上海市常住人口 1 641 万人，占长三角都市圈常住总人口的 18.8%。长三角以全国 1% 的总面积（9.96 万平方公里）和 6.9% 的总人口创造了全国近 20% 的国内生产总值。

21 世纪的头二十年，上海正处在建设“四个中心”和社会主义现代化国际大都市关键的战略机遇期。上海通向国际化大都市之路还很长。上海占全国 GDP 的比例仅为 5.1%，明显低于国际化大都市 15% 的水平。据推算，上海距国际化大都市初级阶段的标准尚有 40% 的路要走，而若要到达高级阶段还有 70% 的距离。上海是在一个世界第一人口大国、世界第一人口大城市群、全国人口压力很大的背景下加快建设的现代化国际大都市，其面临的人口问题要比世界上其他五大都市圈大得多。

2010 年上海世博会是打造长三角大都市圈的“加速器”，是迈向国际化大都市的重要一步。上海仅仅依托自身的力量是无法成为国际化大都市的。上海必须抓住举办世博会这一历史性机遇，全面推进长三角大都市圈的建设步伐。上海世博会的举办，将使长三角地区形成一个全新的“世博经济圈”，也是长三角经济圈加速融合并全面崛起最终形成长三角大都市圈的合作平台。

★ 国际化大都市

① 世界政治中心；② 对世界经济发展有凝聚力、控制力、影响力；③ 传媒之

都,影响世界;④世界组织之城;⑤世界会展之都;⑥世界移民之城;⑦交通枢纽性城市,服务贸易空前发达;⑧高度文明的城市,不仅人均寿命要居世界前列,同时城市就业人口中受高等教育的比例要达到应有的比重。目前世界上符合这8个标准的只有纽约、伦敦、东京、巴黎。

★ 世界大都市圈

大都市圈也称大都市带,是指一个城市群发展到成熟阶段的“国际级”空间组织形式。“大都市圈”是由法国人特曼首先提出的,它是指依靠发达的交通枢纽联结起来的城市群。大都市圈是以最有效的方式集聚人口和经济活动的高效率布局模式,能进一步提高国民经济质量。

表1 世界六大城市圈

都市带名称	核 心 城 市
美国东北大西洋沿岸都市带	波士顿、纽约、费城、华盛顿
美国加拿大五大湖沿岸都市带	芝加哥、匹兹堡、克利夫兰、底特律、多伦多
英国英格兰都市带	伦敦、伯明翰、曼彻斯特
法国德国荷兰比利时莱茵河沿岸都市带	巴黎、布鲁塞尔、阿姆斯特丹、科隆
日本东海道太平洋沿岸都市带	东京、名古屋、大阪
长江三角洲	上海、南京、杭州

2. 全国视野看上海：“4321”

2004年7月26日,中共中央总书记、国家主席胡锦涛来上海视察时,希望上海把未来的发展“放在全国发展的大局中来思考、来谋划”。

- 四个中心:2010年建成经济、贸易、金融和航运的国际中心城市
 - 三个服务:服务长三角、服务长江流域、服务全国
 - 两个率先:率先全面建成小康社会,率先基本实现现代化
 - 一个继续:在建设中国特色社会主义的历史进程中继续走在全国前列
- “十一五”时期,我国人口计生工作进入了稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的新阶段。统筹解决人口问题,上海也要继续走在全国前列。

★ 我国人口计生工作发展的三个阶段和中央三次重要决定

(1) 有效控制人口过快增长(1970—1995)

1991年6月12日,发表中共中央、国务院《关于加强计划生育工作严格控制人口增长的决定》,强调计划生育刻不容缓、非抓紧不可。

(2) 稳定低生育水平(1995—2005)

2000年5月7日,发表中共中央、国务院《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》,强调人口过多仍是中国首要的问题;人口问题是社会主义初级阶段长期面临的重大问题,是制约中国经济和社会发展的关键因素。

(3) “十一五”时期

进入稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的新阶段。

2006年12月17日,发表中共中央、国务院《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》(以下简称《决定》),是指导新时期人口计生工作的纲领性文件,标志着我国人口计生工作进入了一个新的发展阶段。

《决定》以促进人的全面发展为中心,以统筹解决人口问题为主线,强调优先投资于人的全面发展,以人的全面发展统筹解决人口问题。人口计生工作新阶段的五项重要任务是:稳定低生育水平、大力提高出生人口素质、综合治理出生人口性别比偏高问题、不断完善流动人口管理服务体系、积极应对人口老龄化。

3. 人口问题是上海迈向国际化大都市进程面临的重大挑战

世界上的国际化大都市在其形成过程中都曾面临诸多社会问题,但是,西方发达国家是在经历了工业革命至第二次世界大战一百多年的“充分城市化”以后,才开始向城市现代化转换。欧美工业化国家在城市化过程中,都曾采取相应的措施来解决日益严重的社会问题;但经过约一个世纪的治理,才形成了一套比较完整的城市管理制度,使城市化早期出现的社会问题基本上得到解决。

20世纪30年代,上海已是远东的经济、金融、贸易等多功能中心。但20世纪50年代实行计划经济以后,上海长期被作为一个单一的工业基地。直到改革开放以后,上海才逐步重塑上海城市功能,跨上了迈向国际化大都市的发展进

程。上海是在中国人口压力很大、农村人口仍然占着高比重等特定国情下开始迈向国际化大都市进程,正在同时经历着西方城市化和城市现代化两个不同的历史阶段,这是一个崭新的历史和社会课题;西方经历过的两个不同历史阶段的历史任务,被压缩到了同一个时代来完成,其中的复杂性和艰难性不难想象,由此可能引发的人口和经济社会问题也是无法类比的。

人口问题始终是制约我国全面协调可持续发展的重大问题,是影响经济社会发展的关键因素,也是上海迈向国际化大都市进程中面临的重大挑战。实现我国经济社会又好又快发展所面临的重大问题,无不与人口数量、素质、结构、分布密切相关,在人口问题上的任何失误,都可能对经济社会发展产生难以逆转的长期影响。上海市的人口发展在全国具有一定的超前性,上海市的人口计生工作在全国具有一定的率先性。同时,上海发展面临的诸多人口问题,也具有更大的挑战性。

二、上海迈向国际化大都市进程中的人口发展态势

1. 全市人口总量规模迅速扩张

(1) 上海人口年均增量: 改革开放以来比改革开放前翻了近 2.5 倍。1949—1978 年 29 年间,上海市总人口按现行区划由 773 万人增加到 1 098 万人,净增 325 万人,每年平均增加 11.2 万人。1982—2007 年 25 年间,全市常住人口由 1 186 万人增加到 1 858 万人,净增 672 万人,每年平均增加 26.9 万人。

改革开放以来上海人口增长大体上可以划分为 20 世纪 80 年代、90 年代和 2000 年以来三个“波段”。1982—1990 年,上海常住人口由 1 186 万人增加到 1 334 万人,平均每年增加 18.53 万人,平均每年递增 1.48%;1990—2000 年,平均每年增加 30.66 万人,平均每年递增 2.09%;2000—2007 年,全市常住人口由 1 641 万人增加到 1 858 万人,平均每年增加 31 万人,平均每年递增 1.79%。

从人口规模来看,按常住人口计,上海已成为仅次于东京、墨西哥城、圣保罗、纽约的世界第五大城市(2000 年,东京、墨西哥城、圣保罗、纽约的人口分别为 2 644 万、1 807 万、1 796 万、1 673 万人)。

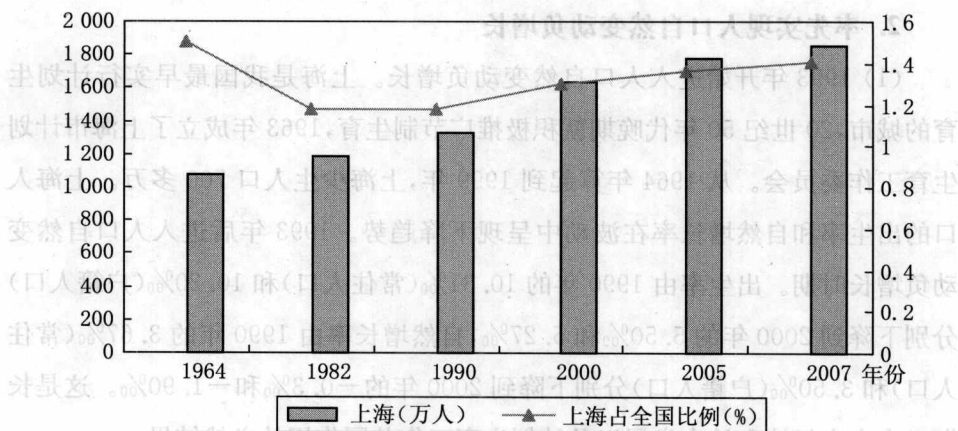


图1 上海市的人口增长(1964—2007年)

★ 上海市的实有人口

“实有人口”是指在本市居住的常住人口加上在本市居住一天以上半年以下的外来人口。据1%人口抽样调查,2005年,本市实有人口已达1 921.35万人,其中户籍人口占实有人口69.8%;常住外来人口占22.8%;半年以下外来人口占7.4%。

(2) 占全国总人口比重:由改革开放前下降转变为上升。1982、1990、2000、2005年,上海市常住人口占全国总人口的比重依次为1.18%、1.18%、1.30%、1.36%,即1982—2000年基本稳定,1990—2000年上升了0.12个百分点,2000—2005年上升了0.06个百分点。按20世纪90年代平均每5年上升0.06个百分点计,2000—2005年上海市常住人口占全国总人口比重的上升速度正好与20世纪90年代基本一致。据最新统计,2007年,全市常住人口为1 858万人,占全国总人口的比重为1.41%,比2005年上升了0.05个百分点。

表2 1982—2005年全国和上海市的常住人口增长

年 份	1964	1982	1990	2000	2005	2007
全国(万人)	72 307	100 818	113 368	126 583	130 628	132 129
上海(万人)	1 082	1 186	1 334	1 641	1 778	1 858
上海占全国 比例(%)	1.50	1.18	1.18	1.30	1.36	1.41

2. 率先实现人口自然变动负增长

(1) 1993 年开始进入人口自然变动负增长。上海是我国最早实行计划生育的城市,20 世纪 50 年代晚期就积极推广节制生育,1963 年成立了上海市计划生育工作委员会。从 1964 年算起到 1999 年,上海少生人口 700 多万。上海人口的出生率和自然增长率在波动中呈现下降趋势。1993 年后进入人口自然变动负增长时期。出生率由 1990 年的 10.31‰(常住人口)和 10.20‰(户籍人口)分别下降到 2000 年的 5.50‰和 5.27‰,自然增长率由 1990 年的 3.67‰(常住人口)和 3.50‰(户籍人口)分别下降到 2000 年的-0.3‰和-1.90‰。这是长期以来本市经济和社会发展以及计划生育工作共同作用的必然结果。

表 3 上海市人口出生率和自然增长率

单位:‰

年份	常住人口		户籍人口	
	出生率	自然增长率	出生率	自然增长率
1990	10.31	3.67	10.20	3.50
1993			6.50	-0.78
1995	5.80	-1.30	5.47	-2.06
2000	5.50	-0.3	5.27	-1.90
2005	7.04	0.96	6.08	0.99
2006	7.47	1.58	5.95	-1.24
2007	9.07	3.04	7.34	-0.10

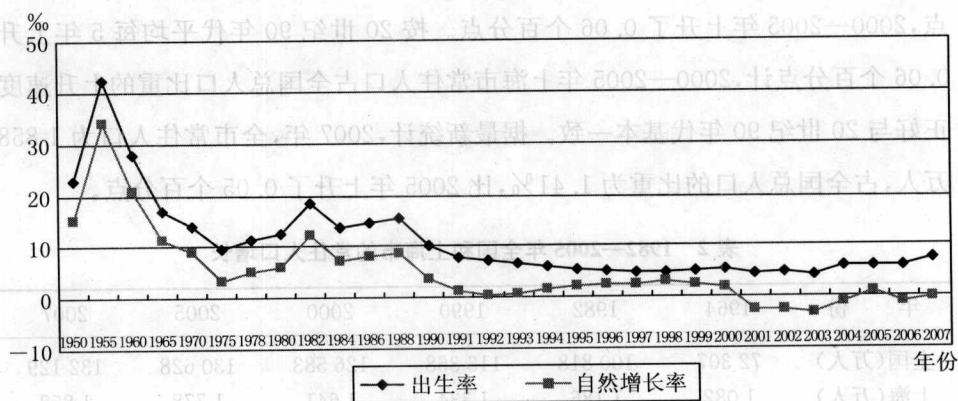


图 2 上海市户籍人口的出生率和自然增长率(1950—2007 年)

今后,上海人口再生产类型将长期保持“低出生率、低死亡率、低增长率”的

发展态势。目前,在全国 31 个省、自治区、直辖市中,上海出生率最低,也只有上海的人口自然变动呈现负增长状态。上海的人口出生率与发达国家平均 10% 左右的水平相比,也是明显偏低的。

★ 人口再生产类型的历史性转变:高高低—高低高—低低低

在不到三十年的时间内,人口再生产类型由“高出生、低死亡、高增长”转向“低出生、低死亡、低增长”。总和生育率从 20 世纪 70 年代初的 5.8 下降到目前的 1.8,低于更替水平,比其他发展中的人口大国提前半个多世纪跨入低生育水平国家行列。少生了 4 亿多人,拆除了“人口爆炸”的引信,使世界 60 亿人口日推迟 4 年。

★ 上海人的生育意愿

上海市人口计生委分别于 1983 年、1992 年、1994 年、1998 年和 2003 年五次对市民的生育意愿作了抽样调查,发现从 1983 年生育意愿 2.04 个孩子,一路降到了 2003 年的 1.1 个孩子。

表 4 上海市民生育意愿调查

年 份	1983	1992	1994	1998	2003
			独生子女	15~29 岁	18~30 岁
生育意愿	2.04	1.63	1.52	1.42	1.11
小学及以下	初中	高中	大专	本科	研究生
1.03	1.08	1.09	1.10	1.15	1.25

★ 上海人的生育水平

20 世纪 60 年代以来,上海总和生育率逐步下降。60 年代人口年均总和生育率为 2.83; 70 年代为 1.44; 80 年代为 1.34; 90 年代为 0.96, 2003 年下降到 0.64, 大大低于生育更替水平(2.1)。

★ 总和生育率(TFR)

总和生育率是衡量生育水平最常用的指标之一,指假设妇女按照某一年的年龄别生育率度过育龄期,平均每个妇女在育龄期生育的孩子数。

★ 上海市的独生子女

目前,上海的独生子女数量占全市户籍人口总数的 22.3%, 比全国(6.85%)高出 15.45 个百分点;全市独生子女父母 610 万左右,占户籍人口总数

的 44.59%，比全国高 30.9 个百分点；全市独生子女家庭 305 万户左右，占全市家庭户总数的 61.06%。

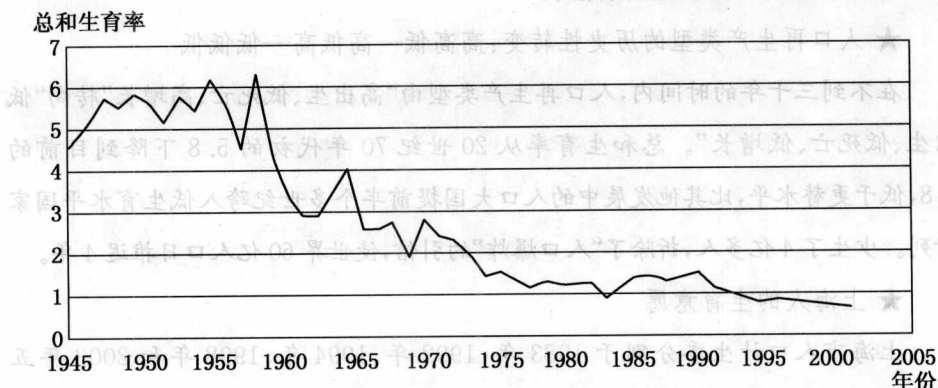


图 3 上海市总和生育率(1945—2005 年)

(2) 2005 年以来出现人口出生小高峰。2005 年开始,上海每年出生人口比过去明显增加。据统计,2000—2003 年,全市每年常住人口出生数为 8 万~9 万人,2004 年突破 10 万,2005 年为 12.39 万,2006 年增加到 13.42 万,2007 年是 16.66 万,今年将达 17.5 万。预计这次出生小高峰将要延续到 2015 年。

出现这次出生高峰的原因,主要是受人口年龄结构变动的影响。20 世纪 80 年代至 90 年代前期,曾经出现过一次出生高峰,那次出生高峰出生的人这几年开始陆续进入婚育年龄,所以引起了又一次出生高峰。第二个重要原因是外来育龄妇女和生育迅速增加。2000—2005 年,上海户籍 20~29 岁生育旺盛期的育龄妇女人数,从 75 万人增加到 90 万人,20~29 岁外来育龄妇女人数从 54 万增加到 75 万人。全市常住人口出生数中,外来妇女生育人口的比例趋于上升,目前约占一半。另外,近年来独生子女结婚也逐渐增多,按生育政策,“双独”夫妇可生两个,这也是一个原因。2005 年,上海户籍育龄妇女总和生育率为 0.87。

★ 奥运宝宝

扎堆生育奥运宝宝,对于奥运宝宝来说,未必真的会带来更多的好运。由于社会资源有限,他们今后面对的难题比其他宝宝要多得多。不要忘记,现在生育奥运宝宝的年轻父母,就是出生在 20 世纪八十年代出生高峰的过来人。应该