

Dangqian

ZHIWU FANZUI SHIDA JINGSHI



当前职务犯罪 十大警示

李宏民◎著

腐败的实质是钱权交易，是权力和食欲的结合。分析表明：腐败在当今社会滋生和蔓延并非偶然。一方面，新旧体制的交替，思想教育、法制建设等方面存在的漏洞，监督的缺失，容易使权力失控；另一方面，市场经济的负面影响，西方腐朽思想的侵入，拜金主义、享乐主义和极端个人主义的腐蚀，使一些“人民公仆”理想信念丧失，人生观、价值观发生错位，容易滋长贪欲。

中国检察出版社

Dangqian

ZHIWU FANZUI SHIDA JINGSHI

当前职务犯罪 十大警示

.....

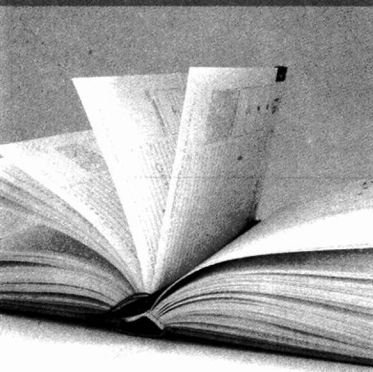
ISBN 978-7-80185-955-6



9 787801 859556 >

定价：38.00元

Dangqian
ZHIWU FANZUI SHIDA JINGSHI



当前职务犯罪 十大警示

李宏民◎著

当前职务犯罪十大警示

李宏民著

李宏民 著

中国检察出版社

(1000) 中国检察出版社

中国检察出版社

中国检察出版社

中国检察出版社

中国检察出版社

中国检察出版社

中国检察出版社

中国检察出版社

中国检察出版社

中国检察出版社

中国检察出版社

中国检察出版社

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当前职务犯罪十大警示/李宏民著. —北京: 中国检察出版社,
2008.6

ISBN 978 - 7 - 80185 - 955 - 6

I. 当… II. 李… III. 职务犯罪—预防犯罪—研究—中国
IV. D924.304

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 098145 号

当前职务犯罪十大警示

李宏民 著

出 版 人: 袁其国

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 (www.zgjccbs.com)

电子邮箱: zgjccbs@vip.sina.com

电 话: (010) 68650024 (编辑) 68650015 (发行) 68636518 (门市)

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省三河市燕山印刷有限公司

开 本: 720mm × 960mm 16 开

印 张: 15.75 印张

字 数: 295 千字

版 次: 2008 年 9 月第一版 2008 年 9 月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80185 - 955 - 6/D · 1931

定 价: 38.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

序

河南省人民检察院济源分院检察长 余秀华

近一年，我们翻阅一本本卷宗，查询一份份资料，计算一项项数据，通过对3000余起典型职务犯罪案例的剖析，初步建成了职务犯罪信息库。它从一个侧面发现了新形势下职务犯罪的一些特点、规律、手段，也反映出在思想教育、制度管理、监督制约和惩治等方面的漏洞，为有效地开展职务犯罪预防工作提供了翔实而可靠的资料。透过一个个贪官蜕变的轨迹，更能使我们从中受到深刻的警示。

腐败的实质是钱权交易，是权力和贪欲的结合。分析表明：腐败在当今社会滋生和蔓延并非偶然。一方面，新旧体制的交替，思想教育、法制建设等方面存在的漏洞，监督的缺失，容易使权力失控；另一方面，市场经济的负面影响，西方腐朽思想的侵入，拜金主义、享乐主义和极端个人主义的腐蚀，使一些“人民公仆”理想信念丧失，人生观、价值观发生错位，容易滋长贪欲。权力与贪欲的结合，就会使一些官员滥用人民赋予的权力谋取私利，甚至铤而走险坠入犯罪深渊。

大量的案例和数据还揭示出当前腐败的严峻态势：大要案增多，并且向高层次和深层次蔓延；一批批高官落马，并由此带出惊天串案窝案；重大工程项目和土地批租领域、资金密集行业、资源垄断行业和政府采购领域仍是钱权交易的高发区；权力寻租、官商勾结、商业贿赂、权力之手插入市场，为官员和商人谋取暴利，而损害的却是市场经济秩序；滥用职权，玩忽职守、徇私枉法背后的贿赂犯罪，重大责任事故背后的渎职犯罪，都在损害着党和政府的形象，损害着社会的公平和正义，危害着人民群众的生命财产安全。一起起典型的案例还提醒人们：腐败在当今社会具有五个方面的蔓延趋势。

一是从腐败的政治危害层面看，腐败正向高官和高层次蔓延。被查处的高级领导干部呈逐年增长趋势，而且办一案带出一片。这一方面说明了党和政府反腐倡廉的决心，但另一方面也说明腐败对高层次领导干部的严重危害，尤其造成了恶劣的政治影响。

二是从腐败的数额看，作案数额向越来越大趋势蔓延。建国初期所查办的刘青山、张子善当时的贪污数额折合现人民币 171.6272 万元，但和现在的贪官相比，只是小巫见大巫。如成克杰作案数额等于刘青山、张子善二人共同作案数额的 20 多倍。

三是从腐败的分布情况看，腐败的重点行业和领域正向资金密集、资源垄断、土地批租、政府采购等行业和领域蔓延。权力寻租、官商勾结、商业贿赂，如此等严重腐败对经济和社会的发展危害更大，对市场经济的危害更大。

四是从罪名看，腐败犯罪正向相互交织、数罪多发方面蔓延。常见的是，受賄罪容易引发渎职犯罪，容易伴随巨额财产来源不明罪；滥用职权、玩忽职守、徇私枉法背后往往有賄賂犯罪；重大责任事故犯罪背后往往有渎职犯罪。多种罪名相互交织，相互作用，互为因果，几十人甚至上百人卷入其中。这种发展态势的危害是多方面的。

五是从腐败的危害看，正向危害党的执政能力方面蔓延。人心的向背，关系到党的生死存亡。腐败严重损害了党和群众的血肉联系，影响了群众对党的信任，降低了党和政府的公信度，并且涣散了党的凝聚力。水可载舟，亦可覆舟。如果由于腐败而脱离群众、失去群众，后果就很难设想。毛泽东曾说过：其生也勃焉，其亡也忽焉。在历史的长河中，一个政党的兴衰灭亡都是一会儿的事。“秦人无暇自哀而后人哀之，后人哀之而不鉴之，亦使后人而复哀后人也。”苏联解体、东欧巨变的历史教训应当汲取。

腐败蔓延的趋势，更具有以下几个方面的严重危害：

一是严重损害了党和政府的形象，丧失了人民的信任。中国共产党是以全心全意为人民谋利益而赢得人民信任的，从而把全国人民团结在自己的旗帜之下，成为中国人民的领导核心。全心全意为人民服务就是我们党与人民签订的契约。每一个党员干部代表的是组织、政党和政府，而不是个人。因此，当这些人腐败时，首先侵害了公务活动的廉洁性，损害了党和政府的形象以及与人民群众的血肉联系，丧失的是民心，实际是撕毁了与公民的这种契约。这种无形的损失，对党的事业危害更大。

二是造成人民生命财产损失。据统计，我国因腐败造成的国资流失每天约 1.7 个亿，每年约 500 多个亿，人们称之为“看不见的黑洞”。如海南省原东方市委书记成火贵，贪污受贿 1500 余万元，是该市一年财政收入的六分之一。成克杰贪污受贿数额达 4000 万元之多，但他肯定不是最高纪录，也不是最后的贪官。更为严重的是，一些官员弄权渎职，造成人民生命财产的巨大损失。

三是影响社会稳定和政治安定。腐败拉大了贫富差距，引起普通民众的痛恨，增加了社会对抗，影响了和谐社会的构建。腐败容易导致社会财富分配不

公，资源配置不合理，从而激化社会矛盾，影响社会稳定。

四是腐败损害了社会公平和正义。权力是一种资源，腐败者往往都离不开对权力资源的利用。腐败实际就是官本位的扩大化，是特权意识的产物，是社会不平等的产物。官员容易摆脱社会监督，为所欲为。一些贪官“点石成金”，就能获取不义之财。如政治权力在经济领域不正当的介入，就会使市场经济的公平竞争机制受到扭曲，再如政治权力在组织人事领域不正当介入、买官卖官盛行，就会丧失政治领域的公平和正义，破坏公职人员队伍合理的升迁和流动。腐败横行就没有社会的公正公平。

五是腐败危害经济发展，破坏资源配置。优化配置社会资源，充分利用国家有限的资金是实现现代化的基本条件，而权力腐败破坏社会资源的优化配置，导致政府资金和国有资产的大量流失。许多企业通过腐蚀政府官员，寻求有利可图的项目，如争夺政府的补贴、减免税收、低息贷款、财政贷款、出口补贴等方面，而不是提高生产效率，降低了整个社会资源利益的经济效益。

六是腐败不仅危害社会，还危害自己，危害家庭。腐败犹如赌注，是一种高风险行当，一不小心就会触犯法律，失去自由、失去亲人甚至失去生命。有的贪官身败名裂，给亲人留下了无尽的痛苦；有的贪官造成全家犯罪，甚至家破人亡，一些原本幸福美满的家庭也会因此陷入灭顶之灾。本应为社会做出贡献的人因犯罪而失去了回报社会的机会，正值青春年华的也会丧失生命。

重庆市委宣传部原副部长张小川是一个正厅级领导干部，他曾任重庆广电系统领导，与其弟弟张天生相互勾结，安装设备，接受贿赂168万余元。由于他自身不正，在重庆电视台工作的儿子也受其影响，染上吸毒恶习，每当毒瘾发作，常常神志不清，当无钱买毒品时，就在广电局大院里大骂父亲说“你这个贪官，不给我几十万，我就把你的事情都说出去”，后来，张小川因受贿罪被判处17年有期徒刑，弟弟张天生因犯受贿罪和偷税罪被判处12年有期徒刑，唯一的儿子因吸毒意外死亡。张小川哀叹道：我如今已经六十岁，唯一的儿子已死去，弟弟也一起被审判，家里只有身体残疾的妻子。我的人生真是个悲剧。可这些都是我咎由自取。

河北省原国税局局长李真在看看守所写了一份近两万字的悔过书，题为《心灵的忏悔》，他说：“随着问题的深入，我越感负罪沉重，对不起生我养我，现已风烛残年的老妈妈。她一生向善正直，含辛茹苦地把我抚养成人，对我的未来寄予了无限希望，听到我逮捕入狱的消息对她是无法用语言形容的沉重打击；对不起年幼无知、聪明可爱的小儿子，他从小没有得到母爱，缺少亲情，对我的依赖性很强，在多么需要爸爸关爱的时候，却失去了我，多少次梦幻中，他在哭喊着找爸爸；更对不起多年来教育我、培养我的各级党组织。参加工作以来，党和人

民给予了我多少殊荣，我如此年龄就走上了正厅级领导岗位，是多少正直、比我有才华的人而没能得到的机遇，然而却在党和人民赋予我的权力面前，没能保持清醒的头脑，成了功名金钱的牺牲品，真是痛苦万分！在此我真切地向党和人民忏悔！向亲人们忏悔！我情愿并诚恳请求法庭判处我死刑，我愿用我那不曾纯洁的一滴血，谢罪国人，用我的死教育、警示和挽救更多的人，能够使更多幸福、祥和的家庭免遭像我一样的不幸。如果这样，我死而无憾。”

拒腐防变，警钟长鸣。济源市人民检察院职务犯罪信息库的研究成果，无疑给人们这样的启示：反腐败任重而道远，我们仍需努力。

目 录

序	余秀华 (1)
---------	-----------

当前职务犯罪十大警示

第一章 “群体效应”：办一案带出“一片”	(3)
反贪风暴摧枯拉朽	
——黑龙江省马德、韩桂芝等特大受贿窝案	(4)
“城门失火，殃及池鱼”	
——福建省委原宣传部部长荆福生等特大受贿窝案	(14)
赌博案牵出了市委书记	
——湖南省郴州市原市委书记李大伦等特大受贿窝案	(17)
被告席上的高官们	
——沈阳市原常务副市长马向东特大受贿窝案	(22)
“拔出萝卜带出泥”	
——河南省人大常委会原副主任王有杰腐败窝案	(33)
官员纷纷倒在高速路	
——广东省交通厅原副厅长李向雷特大受贿窝案	(38)
警示录：应如何避免“群体效应”	(42)
第二章 官商有界：权力插手工程建设和土地批租	(43)
权力打开地狱之门	
——郑州市惠济区原区委书记冯刘成受贿案	(44)
手莫伸，伸手必被捉	
——北京市交通局原副局长毕玉玺受贿案	(45)
权力与金钱结合就等于慢性自杀	
——广东省交通厅原厅长牛和恩受贿案	(48)

“城建巨贪”

——云南省交通厅原副厅长胡星受贿案 (50)

国有土地成了他们的“摇钱树”

——原青岛市崂山区土地窝案 (51)

我的错误是在无监督约束下发生的

——四川省成都市同安镇原党委书记朱福忠受贿案 (54)

警示录：打造“阳光工程”的思考 (58)

第三章 职务犯罪潜伏期：五年一道坎 (59)

12 年卖官帽 110 顶

——安徽省定远县原县委书记陈兆丰受贿案 (60)

一路升迁一路受贿

——山东省济宁市原副市长李信受贿案 (62)

“带病”提拔的贪官

——湖南省高速公路管理局原局长杨志达受贿案 (64)

搞权钱交易不会有好下场

——安徽省宣城市原副书记杨枫受贿案 (67)

为啥“边腐败边升官”

——安徽省原副省长何闽旭涉嫌受贿案 (70)

12 年敛财 620 万

——浙江省交通厅原厅长赵詹奇受贿案 (74)

警示录：举报，如何让群众放心 (79)

第四章 交易的代价：商业贿赂潜规则 (80)

一个副省长的毁灭之路

——安徽省原副省长王怀忠受贿案 (81)

“潜规则”铸就“京城商业贿赂第一案”

——中国农业银行北京市分行科技处原处长温梦杰受贿案 (85)

商业贿赂撂倒一群医药官员

——江苏淮安医药购销领域商业贿赂窝案 (88)

“明星级银行家”沦为金钱的奴隶

——原中国银行上海市分行行长刘金宝受贿案 (90)

“追求所谓有品质的生活让他失去了品质”

——彭州市原市委书记陈家荣受贿案 (93)

行贿人送钱送物，是对权力的一种投资

——鄂城钢铁集团公司原副总经理姚之元受贿案 (95)

警示录：让潜规则见阳光 (97)

第五章 渎职犯罪：平均一个案件造成损失 500 万元 (98)

主宰生的是自己，主宰死的也是自己

——国家食品药品监督管理局原局长郑筱萸受贿案 (99)

贪欲打造的“镣铐”

——贵州省新闻出版局原局长姚康乐渎职案 (104)

亿元损失谁埋单

——广东省清远市原粮食局局长冯家政、副局长郑建良玩忽职守案 (106)

谁夺去了他们的生命

——焦作市天堂音像影视厅火灾案 (110)

血写的控诉

——广东兴宁矿难案 (112)

官煤勾结酿大祸

——山西临汾煤矿责任事故案 (114)

凤凰桥坍塌 24 人被追究刑事责任

——湖南省凤凰县沱江大桥重大坍塌事故案 (116)

黑砖窑事件背后的渎职者

——山西省洪洞县“黑砖窑”案 (116)

警示录：责任重于泰山 (118)

第六章 贿赂的包装：过节、生病钱作“礼” (120)

“好官”倒在年关里

——北京城乡建设集团公司原总经理聂玉河涉嫌受贿案 (121)

卖官秘笈

——吉林省白山市原政协副主席李铁成受贿案 (123)

五年“七品官”“节礼”近百万

——河南省西华县原县委书记栾蔚东受贿案	(128)
一到春节，我家就有难以挡驾的拜年者	
——甘肃省陇南市原政协副主席任登宏受贿案	(130)
从高级干部到阶下囚	
——安徽省委原副书记王昭耀受贿案	(133)
拜年拜出“甘肃商业贿赂第一案”	
——兰州大学第二医院原党委书记丁桂荣、院长孙正义受贿案	(139)
警示录：干部廉不廉，重点看过年	(142)
第七章 当感情与权力成为交易：错位的亲情、友情、爱情	(143)
霉变的亲情	
——云南省原副书记李嘉廷家庭腐败案	(146)
被告席上的夫妻	
——安徽省阜阳市原市长肖作新与妻子腐败案	(151)
如此“舐犊之情”	
——泰州市海陵区原区委常委、常务副区长于美罗受贿案	(158)
我之所以走上这条路，是被朋友们利用的结果	
——江西省公安厅原副厅长许晓刚受贿案	(162)
炸飞了情人，也炸碎了荒唐梦	
——济南市原人大主任段义和雇凶炸情人案	(166)
女老板钱色击倒数官员	
——辽宁省抚顺市房地产开发商齐少嫣行贿案	(170)
警示录：一根藤上的两个恶果	(173)
第八章 金融系统犯罪：团伙犯罪占六成	(174)
公款炒股难圆富翁梦	
——河南省淅川县农行原资产负债科科长周晓清挪用公款案	(176)
作案九年，三任行长如此“一脉相承”	
——中国银行广东开平支行原行长余振东挪用公款案	(178)
早知今日 何必当初	
——四川宜宾市分行翠屏区支行营业部原会计邹伟贪污案	(181)
“金融蛀虫”	

——宁波金鹰集团原董事长兼总经理吴彪贪污案	(182)
财政官员如此“敛财”	
——财政部原金融司司长徐放鸣受贿案	(185)
真牛，储蓄所6员工集体挪用公款炒汇	
——中国银行北京市某储蓄所集体挪用公款案	(187)
贪污的过程，就是毁灭幸福的过程	
——中国农业银行拉萨分行解放北路支行原客户部经理次仁罗布 贪污案	(188)
警示录：“囊中取物”原因剖析	(190)
第九章 财务人员犯罪：35岁以下占半数	(191)
“我犯罪的客观条件”	
——新疆兵团农一师十团原出纳古金凤贪污案	(193)
小会计“快速致富”	
——山东省潍坊富团建筑材料公司原会计陈建强贪污案	(197)
局长会计相勾结，贪污税款逾千万	
——四川省巴中市地税局直属分局贪污窝案	(200)
为何守不住这道“防线”	
——贵阳市财政局综合计划处原科员许杰贪污公款案	(203)
一个年轻出纳员的“发财之道”	
——中国五冶机电公司华东公司原出纳员高绪康贪污案	(205)
工资员虚报3000份工资单	
——河北省唐山市唐钢劳资处原聘任工资员张荣贪污案	(208)
一个企业出纳员的堕落始末	
——洛阳黄河水泥集团下属公司出纳赵某贪污案	(209)
警示录：财务人员做假账的背后	(212)
第十章 农村干部：暗箱操作侵吞土地补偿款	(213)
千万元公款打造“无私村官”	
——郑州市高新区大里村原村主任金明池贪污案	(214)
腐败村官悔不当初	
——郑州市管城区八郎寨村村官腐败案	(216)

- “小河里有大鱼” 村官吞噬上千万
——贵阳市乌当区新庄村村官腐败案 (219)
- 黑土地上的“巨贪”
——沈阳市道义镇原村党支部书记邢仲凯贪污案 (220)
- “另立账户”，340万装入囊中
——河南漯河市原市委常委李东亮贪污征地款案 (221)
- 三年侵吞百万元土地款
——浙江省平湖市广陈镇水利农机站集体腐败案 (222)
- “反腐新规”撂倒“土地巨贪”
——上海市房屋土地资源管理局原副局长殷国元受贿案 (225)
- 警示录：漏洞在哪里 (227)

职务犯罪预防对策

- 一、完善法律制度，准确惩治犯罪 (229)
- 二、加强反腐倡廉教育，构筑思想防线 (231)
- 三、完善规章制度，堵塞管理漏洞 (232)
- 四、加强监督制约，防止权力滥用 (233)
- 五、推行信息公开，防止暗箱操作 (234)
- 六、深化体制改革，铲除腐败土壤 (234)
- 七、保护群众举报，擦亮监督眼睛 (236)

当前职务犯罪十大警示



第一章 “群体效应”： 办一案带出“一片”

最近几年办理的高官职务犯罪案件往往都有“群体效应”：一名高官下马带出一片官员，一人落水带翻整船。据对3000起职务犯罪案件的统计，涉及官员的串案窝案有552起，占案件总数的18%，涉案人数达933余人。这些案件大都各成体系，犯罪分子以一人为中心，形成了一张犯罪网络。惩办一名高官就能带出几个、几十个甚至上百个贪官，性质十分恶劣。

“群体效应”来源于“权力效应”，来源于钱权交易形成的犯罪网络。贪官手中往往握有大权，可以发包工程、可以影响升迁，无论多困难的事高官的一个电话、一个便条就能变得轻而易举。因此，一些商人为了能从高官那里得到这个电话使出各种贿赂办法，最终经不起诱惑的高官成了这些糖衣炮弹的俘虏，只要有好处多少电话、便条随要随到。有高官打招呼，那些手握实权的下属怎能不照办。商人是不会让办事的人白忙一场的，好处费、信息费，各种名义的贿赂就成了商人手中的法宝。这样一来二去，那些相互关照的各部门官员也有了一层特殊关系网，就是这张灰色关系网将这些贪官系成一个整体。

韩桂芝、马德等特大受贿窝案被称为近些年来查处的最大卖官案，此案不仅犯罪数额巨大而且牵涉人数之多也令人惊叹：这些官员们往往都是“双牌料”，既大肆受贿又大肆行贿，既涉足官场买官卖官又插手市场攫取暴利，既为自己谋取利益又为亲友、情人、朋友寻求好处。因而一旦案发必然“牵一发而动全身”“一荣俱荣、一损俱损”。