

党的建设丛书

主编 高 荻

执政条件下的 党群关系

张雷克 等著

天津人民出版社

DANG DE JIANSHE CONGSHU ●

执政条件下的党群关系

张雷克 等著

天津人民出版社

执政条件下的党群关系

张雷克 等著

*

(天津市赤峰道130号)

天津新华印刷二厂印刷 新华书店天津发行所发行

*

天津人民出版社出版

787×1092毫米 32开本 4.75 印张 100千字

1991年6月第1版 1991年6月第1次印刷

印数：1—1,480

ISBN7-201-00783-1/D·102

定价：2.55元

《党的建设丛书》编委会

主 编：高 狄

副主编：傅宪斌 虞云耀 德 地

编 委：（以姓氏笔划为序）

牛甲英 卢先福

德 地 李忠诚

高 狄 傅宪斌

虞云耀

序 言

宋 平

为了纪念建党70周年，《党的建设丛书》由天津人民出版社出版了。这套书根据中国共产党的建党理论和实践，对党的建设问题作了较为系统的阐述，为广大党员学习党的建设理论，做合格的共产党员，提供了一套教材。

中国共产党的诞生，开创了中国历史的新纪元。我们党诞生以来的70年，是中国由半殖民地半封建社会转变为社会主义社会的70年，是中华民族由“东亚病夫”变为东方巨人的70年。这是中国共产党人和党所领导的人民军队流血牺牲换来的，是党领导全国各族人民进行艰苦卓绝的斗争得来的。70年的历史证明了一条颠扑不破的真理：没有共产党就没有社会主义的中国，没有社会主义的中国，就没有国家的昌盛和人民的幸福。

中国共产党所以能够领导全国人民由胜利走向胜利，是因为中国共产党集中了中华民族优秀的儿女并按照民主集中制的原则组织起来，有统一的意志和统一的行动；中国共产党有战无不胜的马克思列宁主义、毛泽东思想作为指导思

想，能够依据实际情况和人民的意愿，制定正确路线和方针、政策；广大党员为了实现党的主张，完成肩负的任务，奋不顾身，艰苦奋斗。正因为如此，党才得到了广大人民群众的信赖和拥护，成为全国人民的领导核心。

革命的路从来都不是笔直的。排除了障碍才能前进，克服了困难就是胜利。70年以来，在中国革命和建设的历史上，我们党经历了一次又一次的考验，由幼稚变得成熟，由弱小变得强大，现在已经是一个在11亿多人口的社会主义大国中的执政党。党所领导的革命和建设事业，在曲折中向前发展，现在已经走上了建设有中国特色社会主义的光明大道。

历史证明，中国革命和建设事业能否取得胜利，关键在于党的领导。党的正确领导，首先取决于党的正确决策。这就要求全党同志，尤其是担负领导工作的共产党员，必须认真学习马克思主义理论，据以指导研究面临的问题，制定出符合客观实际、符合人民利益的政策与措施，带领群众为实现党提出的任务而斗争。在这里，学习理论、深入实际是十分重要的。要通过向马克思主义学习、向群众学习、向社会实践学习，把党员和干部的素质提高到一个新的水平。

社会主义代替资本主义，是历史发展的必然。现在，社会主义遇到了挑战，在某些国家受到挫折。国际敌对势力正在加紧推行和平演变战略。任何反动势力既然是违背历史发展潮流的，即使可以得逞于一时，终究要走向失败，历史的辩证法从来都是如此。抵御外来敌对势力的破坏和颠覆，根本的问题，在于加强和改善党的领导，在于党自身的正确、

坚强和团结一致。1989年那场政治风波和近年来国际风云的变化，使我们对于加强党的建设的必要性、重要性和迫切性的认识，更加深刻了。在纪念建党70周年之际，我们希望全党更加重视和加强党的建设，使我们党在社会主义现代化建设中更好地发挥领导核心作用。

引 言

历史的脚步匆匆。

自肩负时代重任的中国共产党人，从中华母亲的怀抱中走来，从战火硝烟中走来，同亿万人民一道，迎来了一个新中国的诞生，又怀着胜利的豪情，走向工厂，走向田野，走进议事的厅堂，走上领导岗位时起，人们就在关注着一个重大的问题：党能否一如既往，像井冈山斗争时那样，同群众一起吃红米饭、南瓜汤，同延安时期那样，同老百姓一道开荒种地大生产？一句话，党执政以后，能否依然同人民群众保持血肉的联系。

几多风雨，几多曲折，中国共产党人以自己的实际行动证明，这支执政了的工人阶级先锋队，从整体上看，是以全心全意为人民服务为根本宗旨的，是发扬了党的优良传统，保持了同人民群众的鱼水关系的。同时，历史的发展还将继续否定种种的怀疑和忧虑，否定种种的诬蔑和攻击，继续证明中国共产党人在新的历史条件下，也一定能经受得起执政和改革开放的考验，一定能同亿万群众紧密团结在一起，同心同德地去实现社会主义现代化建设的宏伟目标。

目 录

第一章 密切联系群众是党的优良传统	(1)
一、令人怀念和珍视的鱼水关系	(1)
二、党群关系在曲折前进中经受考验	(10)
第二章 执政条件下的党群矛盾	(17)
一、党群矛盾是一种客观存在	(17)
二、执政条件下党群矛盾的表现和特点	(24)
三、尽力防止党群矛盾的激化	(31)
四、共产党人应有的群众观	(34)
第三章 执政党的最大危险是脱离群众	(61)
一、执政党要始终保持谦虚谨慎的作风	(62)
二、执政党的党员和干部要谨防主仆错位	(68)
三、执政党面临两个严峻考验	(79)
四、发扬党的优良传统是防止脱离群众的有效保证	(88)
第四章 执政条件下党群矛盾产生的根源	(91)
一、社会历史根源	(93)
二、思想和理论根源	(97)
三、体制方面的原因	(103)
四、工作方面的原因	(104)

第五章 正确处理党群矛盾、密切党群关系的原则

和途径 (112)

- 一、正确处理党群矛盾应遵循的原则 (112)**
- 二、深化改革，最大限度地实现群众利益 (118)**
- 三、坚持从严治党 (123)**
- 四、建立健全党内各项制度 (132)**

第一章 密切联系群众是 党的优良传统

历史是不能割断的。

从中国共产党诞生那天起，就以广大人民群众的根本利益为党的最高利益，把一切为了人民群众作为党的活动的出发点和归宿，为中国人民的解放事业牺牲、奋斗，努力工作。一部中国共产党的党史，可谓是党同人民群众血肉相连、息息相通的奋斗史。保持同人民群众的密切联系，作为我党的优良传统和作风，在前进的道路上虽几经曲折，却依然在不断发扬光大。

一、令人怀念和珍视的鱼水关系

探讨中国共产党人同人民群众的关系，不能忘记或抹煞党在长期革命和建设的进程中同广大民众所建立起来的被世人称道的，被人们形象地喻之为的“鱼水关系”。在中国，这种无论是哪一个阶级、哪一个政党都难以建立的同人民群众密不可分的联系，不是凭空产生的，而是由中国共产党的性

质、宗旨所决定，又为党的实践所证明了的。

1、立党为公，始终代表中国人民的根本利益。20世纪初，当俄国的十月革命给人类带来彻底解放的新曙光时，我们富饶、辽阔、曾为人类文明做出卓著贡献的华夏大地，正处于最黑暗、最悲惨的深渊。早在1840年，英国的炮舰轰开了闭关自守的清廷大门，以武力大举侵略中国。嗣后，一个个帝国主义列强的铁蹄、接踵践踏、蹂躏东南沿海，长江南北。1857年，英法联军发动的第二次鸦片战争，被马克思谴责为“极端不义的战争”；1884年法国发动侵华战争，“中国不战而败”；1894年日本不宣而战，加剧了瓜分中国的民族危机；1900年八国联军侵华，逼使清廷“赔款”4亿5000万两白银，丧权辱国；1904年，日俄两强为争夺中国，竟在中国境内厮斗拼杀，殃及东北人民。连绵不断的侵略战争，一系列的不平等条约，一块又一块被划出的列强的“势力范围”和“租借”地，一项又一项被拱手让与侵略者的“特权”，这一切，带给中国人民的，是一次强于一次的压迫，一层重于一层的灾难。而中国国内的统治者，从清政府到北洋军阀，他们除了“量中华之物力，结与国之欢心”的卑鄙外，就是把无数支吸管插向中国人民，拼命地吮吸他们的血汗；为了私利，他们穷兵黩武，连年混战，涂炭生灵。据历史记载，军阀袁世凯在河南占有的田产则达四万亩，冯国璋在苏北占有大量土地，拥有钱庄、金矿多处，军阀王占元在湖北8年，“每年平均刮一千万元”，“在其故乡山东成为垣达四县”的大地主。

中国人民在帝国主义、封建主义的双重压迫之下，不仅

要忍受外国侵略者的劫掠，而且要交纳沉重的苛捐杂税，遭受高利贷的盘剥，还要遭受天灾兵祸的袭击，无数的人民群众背井离乡，饿殍载道；他们毫无政治权利可言，过着饥寒交迫，牛马不如的生活。其贫困和不自由的程度，是世界上少见的。三座大山重压下的中国人民的出路何在？半殖民地、半封建的中国的希望何在？就连终生为中国的解放奔走呼号的孙中山先生，也悲切地感喟：“本以救国救种为志，欲出斯民于水火之中，而登衽席之上也，今乃反令之陷水益深，蹈火益热，与革命初衷大相违背”，“午夜思维，不胜痛心疾首！”

在这种历史的关头，十月革命一声炮响，给中国送来了马克思主义。使中国的先进分子接受俄国革命的经验，探索中国人民解放的道路。他们看到的是“庶民的胜利”，他们热情预言“试看将来的环球，必是赤旗的世界”。他们不只口头称赞“劳工神圣”，而且日益同工农大众结合在一起，进行“加入劳工团体的运动”。他们立志组织的“团体”，“乃是平民的劳动家的政党，即社会主义团体”，这“团体”就是以马克思列宁主义为指导的工人阶级先锋队——中国共产党。从历史的轨迹可以清楚地看到，中国共产党从她诞生那天起，就是要拯民于水火的工人阶级政党，就是坚持马克思主义正确路线的真正的工人阶级政党，就是反映了中国人民愿望、代表中国人民根本利益的政党。《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出：“中国共产党是马克思列宁主义同中国工人运动相结合的产物”，不妨可以这样理解：中国人民中的先进分子，满怀解救苦难中的祖国和苦难

中的同胞的热望与理想，上下求索，认识并接受了马克思主义的真理，认识并接受了俄国十月社会主义革命的道路，结合中国的国情，从而首先组建成了中国工人阶级的先锋队、中国人民革命的领导核心中国共产党。只有中国共产党，才在中国人民面前第一次明确提出：“消除内乱，打倒军阀，建设国内和平，推翻国际帝国主义的压迫，达到中华民族的完全独立，统一中国本部（东三省在内）为真正民主共和国”。这就确立了为亿万劳苦大众所衷心欢迎和拥护的彻底的革命纲领。中国共产党第二次全国代表大会所提出的党在民主革命时期的纲领，更进一步表明了，中国共产党是代表和体现中国人民根本利益的马克思主义政党。这个充分体现中国人民强烈愿望和根本利益的革命纲领是一条坚韧的纽带，把中国共产党同中国人民紧紧联系在一起；这是一块牢固的基石，使中国共产党同中国人民的密不可分的关系建立在不可动摇的基础上，任何力量都难以将其割裂和摧毁。这应该是认识中国共产党同人民群众的关系的一个基本的立足点，如果离开了这一点来观察和分析党群关系，看不到中国共产党肩负着伟大的历史使命，为着中国人民的解放和幸福而诞生、生存和奋斗的话，那不是因为无知，就是出于偏见，而且，也必然产生更多的偏见。

这一点，即使在党的幼年时期，也体现得很明确。党的二大通过的《关于共产党的组织章程决议案》就着重强调：

“党的一切运动都必须深入到广大的群众里面去”。党的三大所发表的宣言向世人宣告：“拥护工人农民的自身利益是我们不能一刻忽忘的”，“我们的使命是以国民革命来解放

被压迫的中国民族，更进而谋世界革命，解放全世界的被压迫民族和被压迫的阶级”。古田会议决议规定，党领导的红军的性质和任务，不仅是单纯打仗的，除了消灭敌人的军事力量之外，“还要负担宣传群众、组织群众、武装群众、帮助群众，建设政权等重大任务”，“离了对群众的宣传组织、武装政权等目标，就是完全失了打仗的意义，也就根本失了红军存在的意义。”

以后，在各个历史发展时期，中国共产党都是本着中国人民的最大利益，为了中华民族的解放和振兴，决定自己的策略、方针，并付诸切实的行动。即使在右倾或“左”倾机会主义一时占上风的时候，党的性质也没有改变，也并没有从根本上背离中国人民，割断同人民群众的本质联系。相反，党内坚持正确路线的同志，从党和人民的根本利益出发，同各种错误路线和倾向进行不懈斗争。大革命时期，为了解决日益深重的民族和社会危机，把革命推向高潮，党同孙中山为首的国民党建立了革命统一战线；针对陈独秀所采取的为团结资产阶级而抛开农民的政策，以毛泽东为代表的共产党人，坚决驳斥反动势力对中国农民的诬蔑，响亮地提出农民运动“好得很”！热情预言，“很短的时间内，将有几万万农民从中国中部、南部和北部各省起来，其势如暴风骤雨，迅猛异常，无论什么大的力量都将压抑不住。他们将冲决一切束缚他们的罗网，朝着解放的路上迅跑。”

大革命失败后，针对错误估计形势、脱离群众、甚至迫使群众反对革命的“左”倾盲动主义，以毛泽东为代表的共产党人进行了坚决的抵制，创建革命根据地，开展武装斗

争，帮助群众建立革命政权，规定了“行动听指挥”，“筹款要归公”、“不拿工人、农民一点东西”等三大纪律、六项注意，清除旧军队的旧作风、旧习气，逐步形成党领导的革命军队和军民一致的好作风。

“九一八”事变后，中国共产党出于民族大义，发表反对日本帝国主义侵略的宣言，号召“组织群众的反帝运动，发动群众斗争，来反抗日本帝国主义的侵略”。党在同内部的“左”倾冒险主义和右倾分裂主义斗争的同时，在中华民族处于生死存亡的关头，努力促成抗日民族统一战线的建立，以民族利益为重，使“西安事变”得以和平解决，促进了全国抗日民族统一战线的建立，初步实现了国内和平。

“七七事变”后，我们党为了挽救民族危亡，抗击日本帝国主义的侵略战争，站在反侵略战争的最前线，致力于组织抗日民族统一战线，发动全民族的抗战。当国民党正面战场大溃败、大片国土沦为日寇铁蹄下的焦土之际，党领导的八路军、新四军英勇地挺进敌后战场，抗击数倍、十数倍于己的日伪军，打击了日本侵略者的气焰，振奋了全国人心。我们党制定了战胜日本帝国主义的战略方针，建立了敌后抗日根据地，挫败了国民党一次又一次反共高潮。在我党领导下，军民协力艰苦奋斗，克服了解放区的严重困难局面，巩固了抗战阵地，使我们党成为这场反侵略战争的中坚力量和胜利旗帜，并终于迎来了抗日战争的伟大胜利。

抗战胜利后，我们党遵照全国人民的意愿，为争取国内的和平民主、反对国民党的内战、独裁而斗争。在中国革命新的高潮到来之际，党发出了打倒蒋介石、建立新中国的庄

严号召，领导中国人民解放军，发动全国人民，终于推翻了长期压在人民头上的帝国主义、封建势力和官僚资产阶级三座大山，洗刷了中国人民长时期受侵略受压迫受剥削的屈辱，建立了标志劳动人民解放和开始幸福新生活的新中国。这个胜利的终点和光辉的起点，都体现着中国人民的最根本的利益，展示出中国共产党完全是为着人民的利益而诞生、存在和奋斗着的。

2. 患难与共，为人民的最大利益而牺牲奋斗。一部中国现代革命史，是一部艰难曲折、充满危机和艰险的历史，是一部弱小战胜强大、星星之火得以燎原的历史。在党为人民的彻底解放而不懈斗争过程中，尽管出现过曲折，遭受过挫折，但党的坚定分子，广大的党组织和共产党员，为了中国人民的根本利益，前仆后继，不惜抛头颅、洒热血，生能舍己，视死如归。在“四·一二”反革命政变中，按照蒋介石“凡可以杀的，一律杀，宁可错杀，不可错放”的反动指令，难以计数的共产党员、革命群众倒在血泊之中。中国共产党的优秀领导人李大钊、陈延年、赵世炎、肖楚女等惨遭杀害，英勇就义。“七·一五”反革命政变，又有许多共产党员和革命群众遭到血腥屠杀。在白色恐怖之下，敌强我弱，广大共产党员长期处在被围剿、被屠杀的地位，随时都准备牺牲生命，献身于中国人民的解放事业。毛泽东同志的六位亲人先后被国民党反动派所杀害；方志敏、赵一曼等先烈为人民流尽了最后一滴血；艰苦卓绝的二万五千里长征中，英勇的共产党员、红军战士接连倒在敌人的枪弹之下，倒在雪山草地，红一方面军86000人到达陕北后仅剩6000余人；在蒋介石