

《中共中央关于经济体制改革的决定》

学习问答

山西人民广播电台政治理论部编

中国广播电视出版社

目 录

认真学习贯彻《中共中央关于经济体制改革的决定》

(代序言) 王森浩 (1)

开 篇 三 题 中共山西省委宣传部理论处

1. 怎样认识《中共中央关于经济体制改革的决定》的重大意义? 为什么说它为全面改革确定了基本的蓝图? (6)

2. 我国经济体制改革的性质是什么? 我们应当坚持什么样的指导方针? (9)

3. 《决定》在社会主义经济理论方面有哪些新的突破? 为什么说它是中国版的社会主义政治经济学? (12)

关于“改革是当前我国形势发展的迫切需要”

..... 中共雁北地委宣传部、讲师团

4. 为什么说改革经济体制是我国形势发展的迫切需要? ... (17)

5. 为什么说经济体制改革是十一届三中全会以来的一贯方针? (19)

6. 为什么说改革是坚持社会主义道路、实现社会主义现代化的重要保证? (22)

7. 党的十一届三中全会以来, 我国农村经济改革的成功经验是什么? (25)

8. 为什么说农村经济的历史性转变(专业化、商品化、现代化)对以城市为重点的经济体制改革提出了迫切要求? (27)

9. 这几年城市经济体制改革采取了哪些重大措施? (29)

10. 为什么说加快改革步伐是城市经济进一步发展的内在要求? (32)

11.为什么说世界新技术革命对我国经济的发展是一种新的机遇和挑战? (34)

12.从哪些方面说明我国进行全面改革经济体制的条件已经具备? (37)

关于“改革是为了建立充满生机的社会主义经济体制”

.....中共大同市委宣传部、讲师团

13.为什么说只有社会主义才能救中国? (40)

14.为什么说社会主义能够创造比剥削制度更高的劳动生产率? (43)

15.我国建国三十五年来社会主义制度的优越性没有得到应有的发挥,经济方面的原因是什么? (45)

16.从1957年以后,党在指导思想上“左”倾错误的影响表现在哪些方面? (47)

17.这次经济体制改革的基本任务是什么? (50)

18.如何理解我们要建立的社会主义经济体制与资本主义经济体制根本不同,又与过去那种僵化模式的经济体制根本不同? (52)

19.为什么说改革经济体制是社会主义制度的自我完善和发展? (54)

20.为什么不能把贫穷当成社会主义? (56)

21.为什么说是否有利于发展生产力,是检验改革得失成败的最主要标准? (58)

关于“增强企业活力是经济体制改革的中心环节”

.....中共太原市委宣传部

22.怎样认识城市企业在国民经济中的地位和作用? (62)

23.为什么说增强企业活力是经济体制改革的中心环节? (63)

24.怎样增强企业的活力? (65)

25.为什么说社会主义企业的所有权同经营权是可以适

当分开的? (68)

26.全民所有制企业应当具有哪些经营方面的权力? ... (71)

27.企业活力的源泉是什么? (74)

28.为什么说企业领导者的权威同劳动者的主人翁地位是统一的? (77)

29.增强企业活力和整个经济体制的配套改革是什么关系? (79)

关于“建立自觉运用价值规律的计划体制，发展社会主义商品经济”……中共晋中地委宣传部、讲师团

30.为什么社会主义要实行计划经济? (81)

31.为什么社会主义计划体制应该是统一性同灵活性相结合的体制? (83)

32.列宁说:“现在对我们来说,完整的、无所不包的、真正的计划=‘官僚主义的空想’。”“不要追求这种空想”。这是在什么条件下说的?为什么说这句话有长久的意义? (86)

33.为什么要突破把计划经济同商品经济对立起来的传统观念? (89)

34.为什么说商品经济的充分发展是社会经济发展的不可逾越的阶段? (91)

35.怎样理解社会主义经济是有计划的商品经济? (93)

36.怎样理解社会主义计划经济与价值规律的正确关系? (96)

37.在商品经济和价值规律问题上,社会主义经济同资本主义经济的区别何在? (98)

38.我国计划体制的基本点是什么? (100)

39.如何按照计划体制的基本点改革我国的计划体制? ... (103)

40.适当缩小指令性计划的范围,适当扩大指导性计划的范围会不会造成经济生活的混乱? (105)

- 41.为什么说在社会主义社会“无商不好”的说法是错误的？……………（107）
- 关于“建立合理的价格体系，充分重视经济杠杆的作用”……………中共运城地委宣传部、讲师团**
- 42.为什么说价格体系的改革是整个经济体制改革的关键？……………（109）
- 43.当前我国价格体系不合理的主要表现是什么？……………（112）
- 44.现行价格管理体制不合理表现在哪些方面？……………（116）
- 45.价格体系改革的前提是什么？改革的原则是什么？……………（118）
- 46.为什么说价格体系的改革是符合广大消费者的根本利益的？……………（121）
- 47.什么是经济杠杆？为什么要重视和掌握经济杠杆？怎样正确发挥经济杠杆的作用？……………（123）
- 48.如何正确认识和运用经济手段和行政手段推动国民经济发展？……………（127）
- 49.怎样正确认识物价稳定和调整的关系？……………（130）
- 关于“实行政企职责分开，正确发挥政府机构管理经济的职能”……………中共太原市委讲师团**
- 50.为什么说按照政企职责分开，简政放权的原则进行改革，是搞活企业和整个国民经济的迫切需要？……………（133）
- 51.政府机构管理经济的职能是什么？……………（136）
- 52.为什么说国家机构既要领导和组织经济建设，但又不能过多地干预企业的经营活动？……………（139）
- 53.什么叫经济区？它有什么特点？……………（141）
- 54.建立经济区，城市的中心作用表现在哪些方面？……………（143）
- 55.怎样实行简政放权？……………（146）
- 56.社会主义企业之间的关系是什么？……………（149）
- 57.社会主义企业之间的竞争同资本主义竞争有什么区别

- 别? 社会主义企业之间开展竞争对发展国民经济有什么重要意义? (152)
58. 怎样运用法律的武器保障改革和经济建设的顺利进行? (154)
59. 为什么说实行政企职责分开, 简政放权是社会主义上层建筑的一次深刻改造? (158)
- 关于“建立多种形式的经济责任制, 认真贯彻按劳分配原则”**..... 中共吕梁地委讲师团
60. 为什么说农村实行承包责任制的基本经验同样适用于城市? (161)
61. 为什么要建立以承包为主的多种形式经济责任制? ... (163)
62. 经济责任制的基本原则是什么? 如何建立这种责任制? (166)
63. 为什么要实行厂长(经理)负责制? (168)
64. 实行厂长(经理)负责制以后如何坚持和加强党的领导? (170)
65. 在实行厂长(经理)负责制的同时, 为什么必须健全职工代表大会制度和各项民主管理制度? (172)
66. 在企业内部为什么要扩大工资差距, 拉开档次? (175)
67. 为什么说平均主义思想是贯彻按劳分配原则的一个严重障碍? (177)
68. 为什么不能把共同富裕理解为完全平均和同步富裕? (179)
69. 一部分人先富起来会不会导致“两极分化”? (181)
70. 在新的历史时期应当怎样继续发扬艰苦奋斗的传统? (183)
71. 怎样正确认识生产和消费的辩证关系? 为什么不能忽视人民的消费问题? (186)

关于“积极发展多种经济形式,进一步扩大对外的和国内

的经济技术交流”…中共临汾地委宣传部、讲师团

- 72.为什么要坚持多种经济形式和多种经营方式?……(189)
- 73.我国现在的个体经济的性质和特点是什么?为什么它的存在和发展对社会主义制度不仅无害,而且有利?……(192)
- 74.为什么说对外开放是我国长期坚持的基本国策?…(194)
- 75.我国发展对外经济技术交流的主要内容是什么?…(197)
- 76.为什么说中外合资经营企业、中外合作经营企业和外商独资经营企业是对我国社会主义经济必要的有益的补充?…(200)
- 77.在社会主义现代化建设中,为什么要利用两种资源,开拓两个市场,学会两套本领?……(202)
- 78.办好经济特区的意义何在?……(204)
- 79.怎样理解国内各地区之间更要互相开放?……(206)
- 80.对外开放和自力更生的关系是什么?……(209)

关于“起用一代新人,造就一支社会主义经济管理干部的宏大队伍”…中共忻州地委宣传部、讲师团

- 81.为什么说大胆起用和积极培养成千上万中青年经济管理干部是当务之急?……(211)
- 82.怎样理解发现和考察干部必须遵循的三个“务必”?…(213)
- 83.为什么说老中青干部都要重新认识自己,都要重新学习?……(217)
- 84.怎样造就一支社会主义经济管理干部和技术干部的宏大队伍?……(219)
- 85.为什么要坚决纠正歧视知识分子的状况?……(221)
- 86.我们的一切改革,为什么必须做到三个“有利于”?…(224)
- 87.科学技术和教育对国民经济的发展有哪些重要作用?……(226)
- 88.为什么说《决定》中最重要的是第九条?贯彻这一精

神应当采取哪些措施? (227)

89.有人说企业党委书记现在由“老大”变成“老五”了,
这种说法错在哪里? (232)

关于“加强党的领导,保证改革的顺利进行”

.....中共晋东南地委宣传部、讲师团

90.为什么共产党员必须站在改革这个时代潮流的前
列?怎样站在改革的前列? (235)

91.党和政府为什么要精心指导这场改革?如何精心指
导? (237)

92.怎样理解整党一定要和改革工作紧密结合? (240)

93.怎样理解越是搞活经济就越要注意防止资本主义思
想的腐蚀,克服以权谋私的腐败现象? (243)

94.新时期党的思想工作和组织工作的指导方针是什
么? (245)

95.在改革中应当如何发挥思想工作和组织工作的作
用? (247)

96.为什么说经济体制改革必定会引起人们生活方式和精
神状态的重大变化? (250)

97.我们提倡什么样的生活方式和精神状态?为什么要
提倡? (253)

98.经济体制改革与社会主义精神文明建设的关是什
么? (256)

99.为什么说我们的改革一定能取得成功? (260)

《中共中央关于经济体制改革的决定》名词解释

经济制度 (263) 经济体制 (263) 以城市为重点的整个经济体制改
革 (264) 农业体制 (264) 联产承包责任制 (264) 农村经济的专
业化、商品化、现代化 (265) 生产力 (266) 生产关系 (266)
经济基础和上层建筑 (267) 商品生产 (268) 价值规律 (268) 劳

动生产率(268)资本主义工商业的社会主义改造(269)全国财政
 经济统一(269)平均主义(270)法人(271)计划经济(271)
 经济杠杆(272)计划体制(272)指令性计划(272)指导性计
 划(273)商品经济(273)市场经济(273)经济信息(274)综
 合平衡(274)大的方面管住管好,小的方面放开放活(275)价格
 (275)价格体系(276)价格管理体制(276)比价(277)浮动
 价格(277)自由价格(278)税收制度(278)财政体制(278)
 金融体制(279)信贷(280)产业结构(280)农副产品购销价格
 倒挂(281)消费结构(281)生产结构(282)宏观调节(282)
 税收(282)生产力布局(283)积累和消费(284)市场供求
 (285)对外经济往来(285)竞争(286)经济立法(287)体力
 劳动和脑力劳动(287)简单劳动和复杂劳动(288)熟练劳动和非
 熟练劳动(288)劳动制度(289)超限额奖金税(289)

附 录

共产党员要站在改革的前列

1984年《红旗》杂志第20期社论……………(290)

满怀信心夺取改革的全面胜利

1984年10月22日《人民日报》社论……………(294)

重要的是消化文件精神

1984年10月26日《人民日报》评论员……………(297)

条件已经具备

1984年10月31日《人民日报》社论……………(299)

最重要的是第九条

1984年10月31日《经济日报》社论……………(302)

后 记……………(305)

认真学习贯彻《中共中央关于 经济体制改革的决定》（代序言）

王 森 浩

山西人民广播电台在对《中共中央关于经济体制改革的决定》做好广播宣传的同时，又将他们编写的宣传材料汇编成册，由中国广播电视出版社出书，这是一件有意义的事。电台的同志希望我写一篇序言，因为我也正在学习，所以只能谈几点个人体会。

第一，要不断提高对《决定》重大意义的认识，提高学习的自觉性，下功夫弄懂弄通。

党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，运用马克思主义基本原理同我国具体实际相结合的原则，论述了加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性、重要性和紧迫性，确定了我国社会主义经济体制的轮廓和蓝图，指明了改革的方向、性质和任务，对以城市为重点的整个经济体制改革的各个方面和各个重要环节确定了正确的政策和办法。《决定》根据新的实践经验在理论上作出了一系列新的科学论断，回答了社会主义建设发展中提出的重大问题，丰富和发展了马克思主义的政治经济学和科学社会主义，表明我们党对我国国情和社会主义经济建设的规律的认识达到了新的高度，表明我们在开拓有中国特色的社

会主义现代化道路方面又有了新的重大突破。正如邓小平同志所说,《决定》是一部马克思主义基本理论同中国社会主义建设的具体实践相结合的活的政治经济学。《决定》是一个指导经济改革和经济建设的纲领性文件,是一个历史性的文件。实践必将证明,作出这个决定的党的十二届三中全会同十一届三中全会一样,是我党历史上具有重要意义的会议,必将产生深远的影响。我们广大干部、职工对《决定》的重大意义一定要有足够的认识,要下决心学懂弄通它的基本精神和具体规定,要把学习贯彻好《决定》,作为今后一个时期内的一项重大任务完成好。为了加深对《决定》的理解,一定要原原本本地精读文件,准确把握《决定》的精神实质;同时,要认真学习马克思主义的基本理论特别是经济理论,学习党的十一届三中全会以来的方针政策,弄清楚我们党是怎样继承和发展马克思主义的,弄清楚进行经济体制改革,不断发展社会生产力,正是马克思主义的基本点之一。在精读文件的同时,还要注意总结经验教训,研究经济体制方面存在的实际问题,特别是本部门本单位的实际情况和具体问题,根据《决定》的精神,探讨改革的办法。只有把理论和实际紧密结合起来,把学习和实践结合起来,才能不断加深对《决定》的理解。

第二,领导干部一定要带头学习好、贯彻执行好中央的《决定》,为广大干部群众做出表率,同时组织好干部群众的学习,使经济体制改革有一个较为深厚的思想基础和广泛的群众基础。

在我们开始农村改革的时候,曾经遇到过阻力,这些阻力主要来自认识一时跟不上形势的某些领导干部。当这些

同志的思想在实践中逐步提高、统一到中央的方针政策上来之后,农村改革的步伐就大大加快,进而取得了巨大的成绩。以城市为重点的经济体制改革,比农村改革范围广泛得多,内容复杂得多,工作也艰巨得多,更不可能一帆风顺,没有阻力。胡耀邦同志曾经指出:如果有阻力的话,很可能首先来自中央部门和省区、地市的有关领导机关,特别是经济工作部门的一些同志。他指出,这次改革,首先要看中央部门和省区、地市领导机关,特别是经济工作部门的领导干部的思想是不是真正放开了?我们的部长、司长、厅长、处长、科长在改革中碰到实际问题,会不会妥善处理?在这方面,我们各级干部的思想还需要来一个很大的解放。耀邦同志的这些指示,应当作为各级领导干部是否真正学好了文件、是否真正解决了认识问题的主要标准。现在一般地谈改革,大家都赞成,但一遇到具体问题,认识就不那么统一了,有些事情也就不那么好办了。这中间固然原因很多,但一个重要的原因,就是一些领导同志特别是一些经济部门工作的同志没有真正从思想上解决问题。对这些同志来说,更要下功夫学习好中央的《决定》。

应该说,对经济体制改革和由此涉及到的更广阔领域的改革,我们多数同志的思想是需要一个适应过程的。前几年,我们对城市改革已经进行过一些探索和实践,并且也取得了一些成效。但这些改革,总的说来,还是单项的、局部的、初步的。中央的《决定》,从我国现代化建设发展的客观需要出发,提出了系统的、全面的、深刻的改革任务。从单项改革发展 to 系统改革,从局部改革发展 to 全面改革,从初步改革发展 to 深入改革,这是一个重大的转变。面对这种

转变，一些同志思想准备不足，一时不能完全适应，是不足为奇的，因为认识落后于客观实际是常有的。对于思想认识一时落后的同志，绝不要轻易给人家戴上“反改革”的帽子，施加政治压力，要相信他们经过学习和实践是会提高认识，积极投身于改革的。这是农村改革中的一条成功经验。但作为一个领导者，对于自己思想落后于改革形势的问题，则不应泰然处之，行若无事。正确的态度应该是以满腔的热情，到实践中去，到群众中去，和群众一道学习中央的《决定》，研究新情况，探讨新问题，从理论和实践的结合上加深对《决定》的理解，尽快使自己思想适应改革的形势，并且带领群众不断把改革引向深入。

第三，要通过紧密联系实际学习中央《决定》，清除“左”的思想影响，破除旧观念，树立新思想。

《国际歌》中说：“让思想冲破牢笼”，那是非常深刻的。不把人们的思想从“左”的思想和其他旧观念的牢笼和羁绊中解放出来，无产阶级的任何革命和社会改革都无法进行。试想想，如果不破除那种把运用价值规律、发展社会主义商品经济当成“资本主义”的旧观念；不破除那种“安贫乐道”，把追求更理想的物质文化生活视为追求“资产阶级生活方式”的旧观念；不破除那种“不患寡而患不均”，把贯彻按劳分配，端掉平均主义“大锅饭”，鼓励多劳多得，让一部分人率先勤劳致富视为“离经叛道”、搞“两极分化”的旧观念；我们的改革能迈出哪怕一小步吗？这些旧观念，是过去历史时期的产物，大多打着“左”的印记，借助于人们思想上的惰性和习惯势力，象幽灵般地纠缠着一些人的头脑，使他们面对改革，“口将言而嗫嚅，足将进而趑趄”。

现在，有些领导部门和领导干部还不同程度地被这种旧观念束缚着，常常按老框框、老经验办事，对新的事物，对改革的创举总是看不惯，甚至格格不入。对这些同志来说，清“左”破旧，同传统观念决裂，是贯彻中央决定需要首先解决的问题。还有一些同志想改革而又怕冒风险，等待和依靠上级拿出具体明确的规定，等别的地方和单位拿出现成的可以照搬的经验。对这些同志来说，要通过学习中央《决定》，解决胆识和气魄的问题，以发扬创新精神，努力开拓前进，结合实际创造性地贯彻执行好中央《决定》。

第四，要通过学习《决定》，正确处理局部和整体的关系，保证改革的顺利进行。

在经济体制改革中，有许多同志识大局，顾大体，能够正确处理国家、集体、个人三者利益的关系，但也有少数部门或单位的领导同志不能正确处理这三者的关系。比如，在简政放权、给企业以活力这个重大问题上，有些部门就总是不放人财物等方面的实权，并找出种种理由为自己的行为辩护。实质问题是怕把权力放给企业后自己手中没了权，说话不灵。还有一些地方和行政性公司向上要权，向下收权，把企业统得更死。这些想法和做法都是错误的，都不利于增强企业的活力。各级领导和有关部门一定要坚决按中央《决定》精神办事，坚持政企分开，简政放权，为企业服务，做到“放权要开明，服务要细致”。而要做到这一点，就必须端正业务指导思想，牢固地树立全局观点，把部门和地方的利益，把我们的一切工作，都服务于服从于改革、翻番和实现四个现代化的总目标。

一九八五年二月

开 篇 三 题

中共山西省委宣传部理论处

1. 怎样认识《中共中央关于经济体制改革的决定》的重大意义？为什么说它为全面改革确立了基本的蓝图？

党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，①是我党历史上又一重要文献，它对我国今后的经济体制改革和四个现代化建设具有重大历史意义。

首先，这个《决定》是我国以城市为重点的整个经济体制改革的纲领。党的十一届三中全会确定了把党和国家的工作重点转移到经济建设上来，并指出要大幅度地提高生产力，尽快实现我国的四个现代化，必须改革与生产力的发展不相适应的生产关系和上层建筑。我国原有的经济体制，是在生产资料私有制的社会主义改造基础上学习苏联的“经验”而形成的。它的特点是中央集权、以行政手段为主的计划型经济体制。这种经济体制的主要弊端是统得太死，条块分割，经济封闭，企业缺乏活力。党的十一届三中全会以后，根据解放思想、实事求是、一切从实际出发的思想路线，党和国家开始对经济体制实行改革。先从农村经济改革做起，经过短短的几年，广大农村的经济形势发生了根本性

全书在以后的文字中简称《决定》

的变化。接着又进行城市改革的试点工作，也取得了初步的成绩。实践给我们以启示，要尽快发展生产力，必须对现行的僵化的经济体制实行多方面的改革，否则我国的四个现代化就没有希望。党的十二届三中全会通过的《决定》，正是总结我国三十多年来社会主义经济建设的正反两个方面的经验教训，特别是总结了近几年来城乡经济体制改革的新鲜经验，对我国经济体制的进一步改革，从理论到实践做出了全面系统的规定。文件肯定了以往改革的路子，阐明了加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性和可能性，指出了改革的性质、目的、任务和一系列的方针政策。因而《决定》就成为我们今后改革的纲领性文件。

其次，中央的《决定》正确地回答了我国社会主义建设实践中提出的许多理论问题和实际问题，澄清了长期以来在人们思想上存在的一些糊涂观念，有力地武装了全党同志。我国三十多年来的社会主义建设，取得了巨大成就，但也无可讳言，我国社会主义制度的优越性并没有得到应有的发挥。原因何在？不少同志在思索。实行经济体制改革以来，成效是显著的，但是实践中又碰到许多新情况，人们的认识上也提出许多新问题，还有少数人对经济体制改革心有疑虑。这些问题的解决，一方面有待于实践，一方面也有待于理论上的阐述。十二届三中全会的《决定》把马克思主义的普遍原理与中国的具体实践相结合，对一些重大理论问题和实际问题作出了马克思主义的概括，大大有利于全党思想的统一。《决定》指出的社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济，社会主义经济是以公有制为主体的多种经济形式和多种经营方式共同发展的经济，社会主义经济要遵循价值规

律,实行指令性、指导性和市场调节相结合的计划管理体制;全民所有制企业的所有权和经营权可以适当分离问题;社会主义企业之间开展竞争问题;大力发展商品经济问题;一部分人先富裕起来的问题等等,对我们过去的一些传统观念,对马列主义某些理论原则的片面理解都有突破。这对我们全面认识我国社会主义社会,充分发挥社会主义制度的优越性,实现新时期的总任务、总目标具有划阶段的意义。

再次,《决定》为我国的整个经济体制改革和建设具有中国特色的社会主义描绘了基本的蓝图。我们的经济体制改革,不是局部的、枝节性的改革,而是带有整体性的改革。也就是说,我们的改革是涉及社会主义社会经济模式的改革。社会主义社会有共同的本质特征,但社会主义社会没有固定的模式。过去我们把坚持社会主义的基本经济制度同社会主义社会的经济模式混为一谈,因而误认为越大越公越好,越集中越统一越好,好象唯有这样才是社会主义。其实社会主义经济,在坚持基本生产资料公有制和按劳分配的前提下,可以有不同类型的经济机制和经济运行原则。无论在生产资料所有制结构上,在经济决策的权力结构上,在经济调节体系上,在经济鼓励的形式上,在经济管理的方式上,在劳动群众参加经济管理的方式方法和程度上,根据各国的不同情况,都可以各不相同。我们党总结我国和其他国家的建设经验,明确认识到中国的社会主义经济建设,必须从中国的实际出发,按中国的情况,走自己的道路,建设具有中国特色的社会主义。十二届三中全会的《决定》,正是反映了我党的这一马克思主义的认识和我国社会主义经济发展的客观要求,通过全面改革,改变束缚生产力发展的原有的僵化