

NAN NING LI LIANG

南宁力量

《中国经济时报》『十一·五』蓝图中国行·南宁篇

车海刚 尚志新 李银雁 主编



广西人民出版社

南 宁 力 量

《中国经济时报》“十一五”蓝图中国行·南宁篇

车海刚 尚志新 李银雁 主编

 广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

南宁力量/车海刚,尚志新,李银雁主编.—南宁:广西人民出版社,2008.11

ISBN 978-7-219-06375-0

I.南… II.①车…②尚…③李… III.新闻—作品集—中国—当代 IV.I253

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 158864 号

责任编辑 韦洁琳

出版发行 广西人民出版社

社 址 广西南宁市桂春路 6 号

邮 编 530028

网 址 <http://www.gxp-ph.cn>

印 刷 广西壮族自治区人民政府办公厅印刷厂

开 本 787mm×1092mm 1/

印 张 22

字 数 200 千字

版 次 2008 年 11 月 第 1 版

印 次 2008 年 11 月 第 1 次印刷

ISBN 978-7-219-06375-0/I·1104

定 价:45.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

为什么是南宁? (代序) 车海刚(1)

决策力

寻求城市发展与百姓利益的结合点

——专访广西壮族自治区政协副主席、南宁市前市长林国强

..... 中国经济时报赴南宁采访组(9)

走环境与产业的和谐发展之路

——专访南宁市市长陈向群

..... 中国经济时报赴南宁采访组(27)

南宁成为广西“首善之区”指日可待

——专访中共南宁市委副书记谢泽宇

..... 中国经济时报赴南宁采访组(34)

成长力

南宁:走出政府管理成本过高的围城

——南宁市降低政府运营成本的探索与成效

..... 本报记者 李成刚 尚志新 李银雁(45)

城市管理效能的“南宁素质”

..... 本报记者 李成刚 李银雁 冯飞勇(56)

南宁工业:挺起城市经济的“脊梁”

..... 本报记者 程小旭 张 娜 李银雁(66)

从“漫山放羊”到“赶羊入圈”

——南宁园区型工业集聚效应初步显现

..... 本报记者 张 娜 程小旭 李银雁(77)

南宁定位:国际性综合交通枢纽

..... 本报记者 程小旭 李银雁(83)

文化软实力提升南宁城市品牌

..... 本报记者 程小旭 冯飞勇(91)

风情冠八桂 南宁旅游蓄势待发

..... 本报记者 程小旭 李银雁(99)

对接东盟 南宁商贸业投身国际市场

..... 本报记者 程小旭 冯飞勇(108)

变革力

财政新思维:撬动南宁大发展的支点

..... 本报记者 李成刚 尚志新 李银雁(117)

资产“变性”后的巨大活力 行政事业单位国资改革的“威宁模式”

..... 本报记者 李成刚 尚志新 李银雁(125)

政府资产运营的国际经验 (133)

水务:公用事业改革的南宁样本

..... 本报记者 李成刚 李银雁 冯飞勇(140)

南宁公交改革如何实现“三赢”

..... 本报记者 冯飞勇 李银雁(148)

科技创新:塑造南宁核心价值

..... 本报记者 李成刚 李银雁(156)

“开放创新”点燃南宁发展引擎

..... 本报记者 李成刚 李银雁(163)

吸引力

一个博览会改变一座城市

——从昔日的西南一隅到如今的开放前沿,中国—东盟博览会
为南宁插上腾飞的翅膀

..... 本报记者 李银雁 冯飞勇(171)

变“慢步走”为“一路小跑”

——多重机遇带来南宁招商引资大跨越

..... 本报记者 程小旭 张 娜 冯飞勇(179)

和谐力

谁是南宁巨变的最大受益者?

..... 本报记者 张 娜 李银雁 冯飞勇(191)

从最薄弱处求解城乡医疗难题

..... 本报记者 冯飞勇 李银雁(201)

南宁:三年内初步建成“充分就业城市”

..... 本报记者 程小旭 冯飞勇(207)

社会救助体系翼护弱势群体

..... 本报记者 程小旭 张 娜 冯飞勇(217)

南宁十年环保路,一程山水一程林

..... 本报记者 张 娜 冯飞勇 李银雁(225)

凝聚力

兴宁区:棚户区改造透射“以人为本”

..... 本报记者 李成刚 尚志新 李银雁(237)

西乡塘区:区域性商贸物流基地现雏形

..... 本报记者 张 娜 李银雁(243)

良庆区:“驾乘”五象 借势起飞

..... 本报记者 李成刚 李银雁(251)

江南区:管理创新激活政府效率

..... 本报记者 李成刚 尚志新 李银雁(257)

邕宁区:梦想成为南宁“浦东”

..... 本报记者 程小旭 实习生 潘丽华(265)

武鸣县:壮乡打好旅游牌

..... 本报记者 张 娜 尚志新 冯飞勇(271)

横县:茉莉花乡的工业化设计

..... 本报记者 李成刚 李银雁(278)

上林县:双轮驱动积蓄后发优势

..... 本报记者 程小旭 冯飞勇(284)

隆安县:农业大县善舞工业大旗

..... 本报记者 李银雁 冯飞勇 李成刚(290)

宾阳县:精心制作三张“名片”

打造民营经济强县 构建现代化商贸名城 建设南宁市卫星城

..... 本报记者 冯飞勇 李银雁 实习生 李旭鸿(297)

青秀区:广西最旺商业区是怎样炼成的

..... 本报记者 张娜 李银雁 冯飞勇(306)

南糖:中国糖业发展标本

..... 本报记者 李银雁 冯飞勇(313)

南化股份超常规发展的背后

..... 本报记者 张娜 尚志新 李银雁(322)

同济医药:超常思维下的财富神话

..... 本报记者 冯飞勇 李银雁 实习生 甘孝武(336)

为什么是南宁？（代序）

车海刚

“‘十一五’蓝图中国行”南宁专辑取名为“南宁力量”，也许会有读者表示不解。以通常的视角看，南宁的经济实力不算强、知名度不算高、影响力也不算大，“力量”从何谈起？

这种成见或偏见，除了归因于对南宁的不了解，恐怕还与判断的标准有关。我们认为，GDP、财政收入等指标不应成为衡量一个城市的惟一尺度。对于同质化倾向日益严重的当代城市而言，个性和特色才是其魅力与竞争力的源泉。

那么，南宁的个性是怎样的？毫无疑问，一座城市的气质直接取决并体现于它的市民。中国经济时报采访组的几位记者有的是南宁的常客，有

的是初次造访,大家的共同感受是,这是一座平和的城市。这一点,可以从南宁人悠闲的脚步中看出来,可以从南宁人淡定的眼神中看出来,也可以从南宁街头良好的治安、祥和的气氛中看出来。南宁也是一座宽容的城市。五方杂处、多民族聚居,造就了它海纳百川的胸怀。在这里,很少会有哪一种口音、哪一种文化遭受歧视或排斥。

可能有人会说,这样的城市在中国并非只有南宁。但我们不能不承认一个事实:在城市化、工业化洪流的裹挟之下,许多原本从容的中国城市正变得急躁起来。显然,这种现象的产生,离不开现行的城市管理体制和绩效评价机制这两个特殊背景——由于前者,城市主政者的理念及行为在相当程度上左右着城市的走向;由于后者,盲目地求快、求新、求大,成了诸多城市竞相追逐的目标。而南宁甚为可贵的一点就在于,它的连续几任主政者都保持了思维和行事方式的理性。

这种理性首先表现在对城市定位的选择上。南宁人喜欢自称为“绿城”,最近几届市委、政府,始终把建设“中国绿城”作为孜孜以求的目标,这在“国际大都市”之类的名头满天飞的今天,显得颇有些另类。上世纪60年代,郭沫若曾用“半城绿树半城楼”的诗句来描绘南宁;40年后,尽管南宁的城市规模已成倍扩大,人口也激增到数百万,其绿化覆盖率却仍高达40%,人均公共绿地面积超过10平方米。十余年间,南宁先后获得了“全国卫生城市”、“国家园林城市”、“中国人居环境奖”、“联合国人居奖”

等一系列荣誉称号,并在积极创建“国家环保模范城市”。“绿城”南宁可谓名至实归。

从更深层的意义上说,“绿城”这个提法反映了南宁以人为本的城市观。市民是一个城市的主体,城市的一切建设和发展都应以市民的需求与满意为最高价值。此话知易行难。在我国的民意表达及公共决策机制总体尚不健全的情况下,南宁在棚户区改造、应急联动系统建设、城乡社会保障等关乎民生的领域,主动进行了许多极具示范效应的探索。“绿城”之于南宁,已经不仅是个狭义、直观的视觉概念,而成为“人本城市”、“和谐城市”的代名词。

南宁的理性,还表现在城市建设和发展的循序渐进上。毋庸讳言,急功近利、短期行为是当下许多地方的通病,一些官员为了在任期内彰显“政绩”而冒进蛮干;至于新官上任后将前任官员的“施政纲领”推倒重来、另起炉灶,也早已屡见不鲜。南宁则较好地避免了这种恶例,无论是整体的发展战略还是具体的建设项目,都呈现出一脉相传的连续性和继承性。用曾经担任过南宁市副市长、市长的林国强的话说,一代人为一代人铺路、一代人为一代人奠基的思路经久未变。他认为,这是南宁历届党委政府留下的最宝贵财富。

理性,并不意味着缺少激情,也不意味着没有发展的紧迫感。实际上,南宁的主政者们也在不断地自加压力,只是他们选择了一个与众不同的

切入点——改革先行。据不完全统计,1978年以来,特别是最近十年,南宁陆续推出的改革举措竟达二三十项之多。这些改革涉及从农村到城市、从微观经济机制到宏观经济管理、从经济基础到上层建筑等各个层面……可以说,在自身权限和能力范围内的改革,南宁基本上都做到了。而且,他们的许多改革走在了全国包括东部发达地区的前面。其中,以“威宁模式”为代表的行政事业单位国有资产管理体制改革,在国内产生强烈反响,荣膺“中国地方政府创新奖”。

进入2007年,南宁更是将这一年定位为“创新年”。在广西壮族自治区党委常委、南宁市委书记马飏看来,没有创新,就没有人类的进步;抓住了创新,就掌握了又好又快发展的主动权。这座城市正试图把创新内化为它的灵魂和第一动力。

循序渐进、步步为营,夯实了南宁发展的基础;改革先行、大胆创新,构筑了南宁发展的体制保障。早年间那株角落里不起眼的幼苗,经过这么多年不疾不徐的生长,如今已长成一棵参天大树;而自我革命式的改革,正如去除掉那些芜杂的枝蔓,让树生长得更加挺拔俊秀。

2004年,南宁被确定为“中国—东盟博览会”永久举办地,这一结果出乎不少人的预料。——为什么会是南宁?其实,熟悉南宁的人们知道,这并非天上掉下来的馅饼,而是对南宁十余年来暗自努力的犒赏。机会总是垂青有准备的人,一座城市也是这样。“丑小鸭变天鹅”的南宁故事生动

地告诉我们：厚积才能薄发，付出终有回报。

中国—东盟博览会落户南宁，无疑是这座城市有史以来捕获的最大机遇。以此为肇始，泛北部湾区域合作、大湄公河次区域合作、泛珠三角区域合作接连升温，使南宁第一次令人瞩目地站到时代的前沿。地处多层次区域合作的交集点，兼有中国西部沿边、沿海、民族地区等多重政策优势，南宁乃至整个广西都有理由为此感到骄傲，也有理由雄心勃勃、豪情万丈——它可望拉动起中国经济增长的最新一极。

不过，机遇总是伴随着挑战，把握机遇的同时也会面临更大的诱惑。在这个蓄势待发的历史性时刻，林国强前市长的一番话值得细细品味：前景固然美好，道路还得一步一步地走。我们期望，南宁能够继续秉持平和的心态，规划好自己的未来。

因为，南宁十多年的经验表明：尊重规律，尊重实际，自然、理性地成长，才是最强大的力量。

决 策 力

