

大连市志

统计志



大连市史志办公室 编

大连市志

统计志

大连市史志办公室 编

2002.8

图书在版编目(CIP)数据

大连市志/大连市史志办公室 编—北京:中央文献出版社,2001.7

ISBN 7-5073-0983-5

I. 大… II. 大… III. 大连市—地方志
IV. K293.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 12607 号

大连市志·统计志

编 者/大连市史志办公室

责任编辑/张文和

封面设计/迟维斌

版式设计/湾 涛

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

经 销/新华书店

印 刷/大连市统计局印刷厂

开本:787×1092mm 1/16 开

印张:26.1

印数:1-200 册

字数:455 千字

2002 年 8 月第 1 版

2002 年 8 月第 1 次印刷

ISBN7-5073-0983-5/K·455

定价:¥130.00 元

序

盛世修志。编史修志是中华民族优良的文化传统,也是藉古鉴今惠及子孙的千秋大业。

编纂社会主义新方志,是建设社会主义物质文明和精神文明的需要。通过编纂市志,全面记述大连地区自然与社会的历史及现状,总结历史的经验与教训,弘扬民族文化,为爱国主义教育提供乡土教材,为各级领导决策提供依据,为建设社会主义现代化国际性城市、“北方明珠”提供历史借鉴,其意义是十分深远的。

大连是一座美丽的海滨城市,也是一个综合性的港口、工业、贸易、旅游城市,是东北地区的门户,对外开放的窗口。但在旧中国,大连曾遭受长期的殖民统治。自从鸦片战争帝国主义列强以炮舰敲开了中国的大门之后,大连便成为沙俄和日本军国主义觊觎的目标。经过中日甲午战争和日俄甲辰战争,大连先后沦为沙俄和日本殖民地长达四十七年。在殖民统治期间,大连人民进行了不屈不挠的斗争,谱写了壮丽的革命史篇。1945年8月,随着反法西斯战争取得历史性的胜利,大连重新回到祖国怀抱。在解放战争中,大连地区作为特殊解放区,恢复和发展生产支援前线,为赢得解放战争的最后胜利做出了巨大贡献。

中华人民共和国成立后,在中国共产党和人民政府领导下,大连人民充分发挥聪明才智,以主人翁的姿态,医治殖民创伤,经过四十余年的艰苦努力,将大连建设成为具有相当规模和基础、门类比较齐全的工业基地。特别是在中国共产党十一届三中全会以来,大连市加快改革开放步伐,工业、农业、对外经济贸易、交通运输、教育、科技、文化、卫生、体育及旅游事业蓬勃发展,城乡建设日新月异,社会主义民主与法制建设日趋完善,人民物质文化生活日益得到

改善。当前,全市各族人民正满怀信心,团结奋斗,社会主义现代化建设事业欣欣向荣。

在前进的道路上,我们取得了巨大成就,但也有过失误和教训。编纂地方志的目的便在于以史为鉴,服务当代。只有认真地总结过去,才能更好地建设未来。大连作为改革开放的前沿,肩负着新的历史使命。为了顺应这种形势,根据国家的统一要求,在中共大连市委、市政府的领导下,大连市自1985年开始了市志的编纂工作,至今已历经十余度寒暑。十多年来,经市有关部门单位通力合作,以及广大修志工作者的辛勤努力,《大连市志》各分志的编纂将陆续完成并组卷出版与全市人民见面。

《大连市志》是大连历史上第一部按照新观点、新方法、新材料编纂的地方志书,是一项巨大的文化建设工程,卷帙浩大,内容翔实,全面地记述大连地区自鸦片战争至1990年一个半世纪的历史变迁,较好地体现了思想性、资料性和科学性的统一。这部志书的付梓问世,将为国内外各界人士了解和研究大连提供参考,为把大连建设成为现代化国际性城市做出贡献。

由于受编纂水平和历史资料的限制,《大连市志》难免有纰漏和谬误之处,欢迎专家学者和广大读者教正。

大连市地方志编纂委员会

2002年8月

凡 例

一、本志以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,真实地记述大连地区自然、社会的历史与现状,力求思想性、资料性和科学性的统一。

二、本志采用语体文,记述体。以志为主,志、记、述、传、图、表、录、照片诸体并用。

三、本志由 90 余部分志组成。分志之下设章、节、目、子目 4 个层次。根据分志内容,组卷出版。

四、本志记述内容上限起自 1840 年,下限截止 1990 年。为追本溯源,综述始末,部分分志以记、述的形式适当上溯。本志本着详今略古、经世致用的原则,努力反映地方特点和时代特点。

五、本志所用数字、计量单位等均按国家语言文字工作委员会等七个部门联合制定的《关于出版物上数字用法的试行规定》和《中华人民共和国计量单位名称和符号方案》的要求书写。所用纪年,中华人民共和国成立前的采用中国历史纪年,夹注公元纪年,其中民国纪年视语言环境灵活处理;中华人民共和国成立后一律采用公元纪年。文中所记数字原则上以各级统计部门核定数据为准。

六、本志涉及的有关历史政权、各时期职官名称,沿袭历史习惯称谓;地理名称,视具体情况在旧称后夹注新称或在新称后夹注旧称;机关、团体、部门名称,首次出现时用全称并夹注简称,再次出现时采用简称;人物名称一律直书其名,不加褒贬之词。

七、本志遵循不为生人立传的原则。人物志不以职务高低为选录标准。入志人物以本籍为主,兼收对大连有重要贡献和影响的客籍人士。其他分志以事系人不受此限。

八、本志收录的资料一般不注明出处。

九、文中如无其他注释,所及“解放前”指 1945 年 8 月 22 日以前,之后为“解放后”,“建国后”指 1949 年 10 月 1 日之后。

十、本志卷帙浩繁,内容涉及百科,统一之凡例难以概全,故部分分志设编辑说明,以晓事理。

目 录

序

凡 例

概 述 (1)

大事记 (5)

第一章 组织机构 (17)

第一节 市级统计机构 (17)

附1. 大连市 1999 年统计系统组织结构图 (20)

2. 大连市统计局领导人名录 (21)

3. 大连市统计学会简介 (21)

4. 日本殖民统治时期的统计机构 (26)

第二节 区市县统计机构 (27)

一、中山区统计局 (27)

二、西岗区统计局 (27)

三、沙河口区统计局 (27)

四、甘井子区统计局 (27)

五、旅顺口区统计局 (27)

六、金州区统计局 (27)

七、新金县统计局 (28)

八、瓦房店市统计局 (29)

九、庄河县统计局	(30)
十、长海县统计局	(30)
第二章 统计报表制度	(31)
第一节 国民经济核算统计	(31)
一、社会总产值和国民收入统计	(31)
二、国内生产总值统计	(33)
三、国民财产及非物质生产部门收支平衡统计	(34)
四、综合财政信贷资金平衡统计	(34)
第二节 人口统计	(35)
第三节 劳动工资统计	(37)
第四节 农业统计	(39)
一、农业生产统计	(40)
二、农业总产值和农村社会总产值及净产值统计	(43)
三、农村经济收入分配和效益统计	(44)
第五节 工业 交通运输业 邮电通信业统计	(46)
一、工业统计	(46)
二、交通运输与邮电通信业统计	(51)
第六节 建筑业 固定资产投资统计	(55)
一、建筑业综合指标统计	(55)
二、固定资产投资统计	(59)
第七节 商业 饮食业 服务业统计	(62)
第八节 物资统计	(68)
第九节 对外经济 旅游统计	(71)
一、海关进出口统计	(71)
二、外贸业务统计	(72)
三、国际旅游统计	(72)
第十节 价格统计	(73)

第十一节 环境统计	(76)
第十二节 公用事业统计	(77)
第十三节 文教体卫事业统计	(80)
一、教育统计	(80)
二、文化事业统计	(84)
三、广播电视统计	(86)
四、卫生统计	(88)
五、体育统计	(91)
第十四节 自然科学技术统计	(93)
第三章 专门统计调查	(95)
第一节 普查	(95)
一、人口普查	(95)
二、工业普查	(97)
三、私营工业普查	(99)
四、农业普查	(100)
五、科学技术普查	(100)
六、物资与机电设备库存普查	(101)
七、劳动工资普查	(102)
八、基本建设项目和挖潜、革新、改造措施项目普查	(103)
九、体育场地普查	(103)
十、民用机动车辆普查	(103)
十一、辽宁省侨情普查	(103)
第二节 抽样调查	(104)
一、农民住户抽样调查	(104)
二、城市住户职工家计抽样调查	(107)
三、人口变动情况抽样调查	(109)
第三节 重点调查	(109)

一、私营工业重点行业调查	(110)
二、私营商业及饮食业重点调查	(110)
三、农村人民公社经济情况重点调查	(110)
四、第二期生育力重点调查	(111)
五、投入产出重点调查	(111)
第四节 典型调查	(111)
一、10 人以上私营工业企业基本情况典型调查	(111)
二、人民公社用工情况和发放工资情况典型调查	(112)
三、敬老院情况典型调查	(112)
四、公社公共食堂典型调查	(112)
五、生产队牲畜情况典型调查	(112)
第五节 问卷调查	(112)
一、城市职工生活时间分配情况问卷调查	(112)
二、普通高等院校知识分子工作与生活情况问卷调查	(113)
三、其它方面问卷调查	(113)
第四章 统计整理与统计分析	(114)
第一节 统计资料加工整理	(114)
第二节 统计资料发布应用	(117)
一、资料提供	(117)
二、资料交换	(121)
第三节 统计分析	(121)
一、定期分析	(122)
二、不定期分析	(123)
第五章 统计计算技术	(127)
第一节 微机硬件配置	(127)
第二节 微机软件开发应用	(129)
第三节 微机安全管理	(131)

第六章 统计法制与统计监督	(132)
第一节 统计法制建设	(132)
一、宣传法律法规	(133)
二、制定地方性统计法规	(135)
三、法规检查	(136)
四、违法查处	(138)
第二节 统计监督管理	(138)
一、审批管理制度	(138)
二、清理整顿报表	(142)
三、数据管理	(144)
四、数据质量检查	(145)
第七章 统计队伍建设	(149)
第一节 统计培训与教育	(149)
一、统计培训	(149)
二、电视函授教育	(151)
第二节 统计技术职称评定	(155)
一、第一次职称评定	(155)
二、第二次职称评定	(158)
附 录	(160)
一、大连市统计工作简介(1991~1999 年)	(160)
二、各类公报	(172)
三、地方统计工作法规	(328)
编纂始末	(336)

概 述

统计是进行经济管理的重要手段,是国民经济和社会发展的一项重要的基础工作,对国民经济和社会发展具有重要意义。

大连地区统计事务始于日本统治大连初期。1905年5月,日本帝国主义取代沙俄对大连的统治,于翌年建立殖民统治机构——关东都督府。为了加紧对大连人民的政治压迫和经济掠夺,日本统治当局在旅大建立统计机构,完全运用日本的统计制度进行各种统计调查,系统、连续地搜集统计资料。在日本统治大连的40年中,尽管其统治机构几经变化,但始终保留统计机关,使之成为日本统治大连的重要工具。

1945年8月22日,大连解放后,苏联红军进驻旅大,并对旅大地区实行军事管制,从此旅大成为特殊解放区。其间,虽未建立统计机构,但部分工业企业的统计工作并没有中断。其中,中苏合营企业按照苏联的统计方式开展统计工作,其他企业仍沿用日本的统计方法。

1948年6月,中共旅大区党委为了统一和加强对全市财经工作的领导,成立了中共旅大区党委财政经济计划委员会(原“大华公司”),内设调查研究室,承担调查研究旅大财政经济状况和制定有关经济政策等任务,同时,进行统计调查工作。主要任务:对物价变动情况开展定期统计调查;

对供销合作社开展典型调查;对职工工资进行调查研究,并收集和整理了有关金融、贸易、税收、渔盐业等方面以及一些重要企业的统计资料。

1949年6月,中共旅大区党委决定撤销财经委员会,设置经济计划局,隶属旅大行政公署。年末,经济计划局以采访科为基础,成立统计组。

新中国成立后,随着国民经济的恢复和发展,统计工作得到充实和改进。

1950年4月,旅大行政公署召开全市第一届统计工作会议。同年5月18日,旅大地区根据东北人民政府的要求,正式成立行署统计局。同年8月,行署统计局撤销,在行署经济计划局内设统计处。此间,东北地区统计部门广泛传播苏联的统计理论和统计工作经验,为建立全国统一的统计工作模式提供了有益的经验,并逐步建立起统一的指标体系和统计报表制度;制定了工业、农业、水产、公路交通、财务、金融、贸易、私营工商业等统计报表,建立健全了报告制度。1952年7月,旅大地区正式建立统计报表“双轨制”,即企业统计报表既上报主管业务部门,又上报地方政府统计部门。

1953年初,旅大市人民政府根据国家政务院发布的《关于充实统计机构加强统

计工作的决定》的指示精神,于3月24日成立旅大市人民政府统计局,在全市范围内有组织、有领导、有计划、有步骤地建立起系统的统计制度和方法。这个时期市统计局除了完成上级统计部门下达的各项定期统计报表任务外,还承担了私营工业普查、私营工商业基本情况普查、城乡购买力调查以及手工业重点调查;全国第一次人口普查;全国私营工业和手工业普查;私营商业调查、物资库存普查、农业生产合作社收益分配调查;职工与农民家计调查等调查任务。

同期,旅大地区统计系统还集中力量开展了较大规模历史统计资料的收集、加工、整理等工作。先后收集整理了《旅大地区统计资料》、《旅大人民经济统计年报汇编》等统计资料,并针对全市统计工作存在的问题,各级统计部门通过举办统计培训班、召开现场会、抓典型经验等措施,使统计工作有了较大的改观。

1956年,市统计局增设家计调查科。到1957年末,市统计局已设9个科,职工人数达112人(是“文化大革命”以前职工人数最多的时期)。

1958年6月后的“大跃进”时期,由于左倾思想的影响,全市统计工作出现偏颇,部分统计人员被派去搞政治运动,削弱了统计业务实践工作。在高指标、浮夸风的影响下,统计数字严重不实。一些部门谎报成绩,任意篡改国家统一规定的统计制度方法,滥发统计报表,有些统计数字出现“随风倒”的现象,统计实事求是反映客观

的作风遭到破坏。

进入国民经济调整时期后,全市统计部门采取了必要的措施,对“大跃进”时期出现的统计工作问题予以纠正。1962年4月4日党中央、国务院作出《关于加强统计工作的决定》(简称《四四决定》),提出统计工作“一垂三统”的管理体制,即各级统计部门在业务方面受国家统计局的垂直领导;各级统计部门的编制、干部和经费由国家统计系统统一管理,分级负责。1963年3月,国务院又发布了《统计工作试行条例》。为了贯彻上述两个文件精神,中共旅大市委和市人委发出了《认真贯彻执行中共中央和国务院〈关于加强统计工作的决定〉的通知》,加强了对统计工作的集中统一领导和管理,纠正了“大跃进”中统计工作的混乱现象,对全市统计工作进行整顿,使全市统计工作很快步入正轨。全市统计干部队伍基本稳定。通过认真执行国家颁行的统计制度,有效地扼制了滥发统计报表和统计数字不实的现象,使统计数字的差错率逐年下降,确保为地方党政领导机关提供有参考价值的统计资料。1964年8月,国家统计局在旅大召开了全国统计工作会议,要求各级统计部门改变作风,深入实际大搞调查研究,开展统计分析,有力地推动了旅大市统计工作的进一步发展。

“文化大革命”期间,因受左倾思潮的影响,统计队伍和统计工作受到严重摧残。“统计无用论”的名左实右思潮泛滥,全市各级政府部门的统计工作基本瘫痪,给国家行政管理和经济管理造成极大的影响和

损失。

1970年,周恩来总理明确指出:“统计工作不能取消”。在周总理的亲切关怀下,全国统计工作开始逐步得到恢复。1970年3月,旅大市革委会在计划组内设统计组,恢复定期统计报表制度。1973年2月,恢复成立旅大市统计局。

1976年10月,粉碎“四人帮”反革命集团后,国家计委于1977年4月和10月,先后两次召开全国统计工作座谈会。1978年12月,中共十一届三中全会以后,全党、全国工作重点转移到社会主义现代化建设上来,统计工作进行拨乱反正,解放思想,在各方面都有不断的改革和创新。1980年5月17日,旅大市革委会下发《关于贯彻执行国务院〈关于加强统计工作,充实统计机构的决定〉的通知》,至1980年7月,市统计局的人员编制基本恢复到1965年水平。统计工作进入蓬勃发展的阶段。

1984年,大连市统计局根据全国统计工作会议精神,工作思路从单纯的统计调查、统计资料加工和统计分析,开始步入统计科研、统计资料服务、统计法制建设、统计自动化系统建设和统计信息网络建设等立体化综合发展轨道。统计职能逐步从主要为产品经济、直接管理服务转变为市场经济、宏观调控服务;从偏重反映物质生产活动,转变为全面反映(包括一、二、三产业的)全社会生产经营活动。加大了地方党政领导、社会各界和商品生产经营者服务的力度,全市统计工作呈现出新中国成立以来最好局面,并逐渐与国际标准接轨。

自1984年国家颁布实施《中华人民共和国统计法》(简称《统计法》)及其《实施细则》以来,全市利用各种形式进行《统计法》的宣传教育。1989年12月,大连市人民政府首次颁发地方性统计规章《大连市统计工作管理规定》,加强统计法制建设,增强了全市人民的统计法制观念,促进了审批报表有程序、统计数字质量有检查、统计工作优劣有评比、统计违法案件有查处等一整套完整的、行之有效的统计管理体系的建成。

改革开放以来,随着我国政治、经济生活的深刻变化,大连市的统计工作也进入一个新的历史阶段。市统计局、县区统计局、专业主管局(总公司)和一些企事业单位的统计部门都定期加工整理《统计资料汇编》和《统计资料手册》等资料。市统计局经过多年不懈的努力,建立了全市系统完整的国民经济统计资料档案及严格的统计资料档案管理制度。1984年起,大连地区开始使用微机处理统计数字资料后,使统计工作在自动化、现代化上迈出一大步。截止1990年底,大连市人民政府统计系统已拥有各种型号的微机65台,部分主管局和企事业单位,也用微机进行统计数字处理,并利用微机存储大量的统计数字资料,初步形成一定规模的微机处理统计信息网络。实现了由封闭型统计向开放型统计转变。向地方党政领导机关定期提供统计报告、统计信息、统计内参、统计快报、经济生活信息、生活与物价、农村经济信息、统计动态等资料,利用电台、电视台和报纸等媒

体,向社会公众报道大连市各行各业取得的成就和存在的问题,并承接了多项国内和港澳地区委托进行的各项调查任务。

为了扩大统计信息源,满足不同阶层对不同经济信息愈来愈高的需求欲望,市统计局改变了以往单纯靠统计报表和调查来搜集经济信息的方法,除了在市内进行平行和交叉的交换统计信息外,还与全国其它 13 个计划单列市、沿海开放城市、32 个重点城市进行统计资料交换。截止 1990 年 12 月,大连地区已与全国近百个省、市、地区交换统计信息资料。市县区统计局和业务主管局(总公司)也与其他省、市开展了横向统计资料交换工作。通过大量的统计资料交换,大连地区统计系统开展了行业对比、部门对比、地区对比分析,最大限度地掌握全国经济运行的脉波。

中共十一届三中全会以来,大连市各

级统计部门重视队伍建设。1985 年,大连市统计局成立中国统计干部电视函授学院大连分院。到 1990 年末,已培养大专毕业生 2031 人。全市各级统计部门还利用办学习班、短期培训和讲座等形式,对统计人员进行业务培训,使统计人员的专业理论知识不断地得到更新,水平不断得到提高。全市近万名从事统计工作人员取得统计上岗资格。

在中共大连市委和市政府的领导下,大连市统计部门经过自身不懈的努力,逐步建立起一支坚强有力的统计队伍。全市统计人员从 1949 年末仅有 230 余名,到 1990 年末,已拥有专职统计人员 1.44 万名,兼职统计人员 0.5 万名,全市形成横向流畅,纵向贯通,机构健全,人员素质较强,能适应国民经济发展需要的统计信息网络。

大事记

1906 年

本年 日本关东都督府下设官房。官房下设文书课,承担诸项统计事务。

1919 年

本年 日本关东厅在官房内设秘书课、文书课、审议课和外事课。文书课主要承担综合统计和统计资料的收集、加工、整理、保管、印刷、发行等业务。

1946 年

10 月 大连口岸管理处成立,履行海关职能,内设统计股,开始海关统计工作。

本年 大连地区卫生主管业务部门为及时掌握本地区卫生事业发展变化情况,自行制发卫生业务统计报表。

△ 大连市政府文教科为掌握大连地区文化事业恢复发展情况,自行制定《大连市电影情况统计表》。

1947 年

本年 关东公署商业厅开始自制印发商业经济报表若干,开展商业统计工作。

1948 年

6 月 中共旅大区党委决定成立公署财政经济委员会。委员会内设调查研究室,主要对物价变动进行定期统计,并对供销合作社经营状况和现行职工工资状况进行调查等。

1949 年

6 月 中共旅大区党委决定,撤销公署财政经济委员会,成立旅大行政公署经济计划局,内设编译处,其下设采访科。12月在采访科基础上成立统计组。这是大连解放后政府部门统计机构的雏形。

年末 旅大行政公署经济计划局统计组对旅大地区农、林、水产、商业、贸易、财政、金融、文化、教育、卫生、交通、基建、民政、司法、公安等方面的统计资料进行整理,并编印《旅大地区统计资料》(1945~1949年)。

1950 年

3 月 旅大行政公署根据国家政务院财政经济委员会指示,由公署经济计划局牵头,会同市工商局、财政局、工业局、供销

合作社等单位组成工业普查领导小组,对公营、公私合营、工业生产合作社的工矿企业进行全面普查(即第一次全国工业普查)。全市共普查市营企业 39 个,中苏合营企业 41 个,机关生产企业 28 个。普查工作历时 4 个月,于同年 8 月末结束。

4 月 旅大行政公署召开第一届统计工作会议。公署经济计划局局长于谷莺主持会议,副局长石青作统计工作报告。中共旅大区党委书记欧阳钦到会讲话。

5 月 3 日 旅大行政公署根据东北人民政府《关于严禁乱发统计表格的命令》,开始对各部门制发的统计表格进行清理与审查,共清理各种报表 1979 种,其中送东北统计局复审 713 种,废止 288 种。

5 月 18 日 旅大市行政公署根据东北人民政府《关于加强统计工作的决定》,召开第 28 次常务会议,决定在原经济计划局编译处的基础上,成立旅大市行政公署统计局。经济计划局副局长石青代理统计局局长职务。

8 月 旅大市行政公署撤销统计局,在经济计划局下设统计处,经济计划局副局长石青兼统计处处长。统计处下设综合统计、工业统计、市政农业统计、商业贸易统计、社会统计 5 个科。实有干部编制 29 人。

9 月 旅大行政公署在地区范围内实行中等学校基本情况调查,为建立教育事业统计奠定了基础。

11 月 市政府颁布《旅大市物价统一调查暂行办法》。同年,根据东北人民政府

统计及要求,开始采用综合公式试编物价指数。

12 月 7 日 旅大市公用事业局设计统计科,开始着手城市公用事业统计。

12 月 旅大市开始执行中央财经委员会与中央贸易部联合制定的《国营贸易企业定期报表制度》。

△ 为配合旅大地区“识字运动”的开展,市各级统计部门增加对文盲识字发展情况进行调查。

本年 大连地区开始在市属单位进行基本建设统计年报工作。1953 年,此项统计范围扩大到全区所有单位。“文化大革命”前期,此类大部分报表停止。1970 年,旅大市开始恢复基本建设定期报表制度。

1951 年

2 月 7 日 旅大市节约检查委员会“五反”办公室(由市统计局、工商局、税务局、公安局、财政局及市银行、市妇联等部门组成)根据东北人民政府《关于进行全东北私营工业普查的决定》,对全市私营工业企业进行“五反”普查,翌年 6 月结束。

△ 旅大地区将农业统计由农业、林业、水产业等部门分散统计,改为由政府综合部门归口统计。统计制度方法开始逐渐趋向科学化和规范化。

本年 大连市劳动工资统计工作分别在工业、运输业、商业以及国营农场等专业统计工作中逐步建立起来。

△ 大连地区开始在工业、建筑业、运输业、商业以及国营农场等行业建立劳动