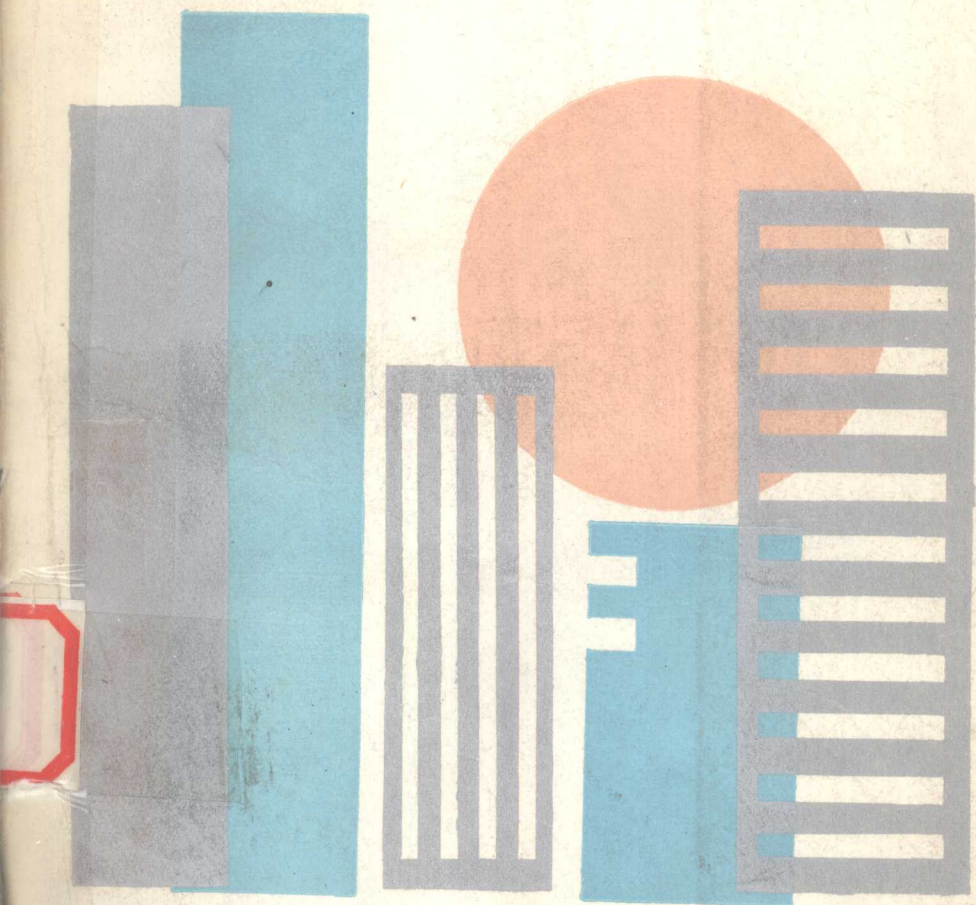


CHENG SHI JING JI XUE CHENG SHI JING JI XUE

城市经济学

肖 梦 罗生智 任克东 边长泰 主编

东北师范大学出版社



F-290
7

城市经济学

肖 梦 罗生智 任克东 边长泰 主编

东北师范大学出版社

城市经济学

CHENG SHI JING JI XUE

肖梦 罗生智 任克东 边长泰 主编

责任编辑：尹立有 封面设计：李冰彬 责任校对：冰晶

东北师范大学出版社出版
(长春市斯大林大街110号)

吉林省新华书店发行
延边新华印刷厂印刷

开本：850×1168毫米 1/32
印张：14
字数：340千

1987年12月第1版
1988年1月第1次印刷
印数：1—3000册

ISBN7-5602-0100-8/F·5

统一书号：4334·5 定价：2.60元

前 言

当前进行的城市改革，是我国经济体制改革的重点。发挥城市的经济中心作用，逐步形成以城市为依托的、不同规模的、开放式、网络型经济区，是城市经济体制改革的一个重要方面。它成为我国新经济体制的一个突出特色。城市的经济中心作用，是商品经济发展的客观规律性。发挥城市多种功能的经济中心作用，对我国社会主义现代化建设具有重大意义。

城市的改革和城市经济的发展，使城市经济理论及其应用的研究成为迫切的需要。社会主义城市经济学实际上正是我国经济体制改革的产物。对于这个新的学科，我们力图以马克思列宁主义、毛泽东思想关于城市经济的理论为指导，以党在40年代后期提出的“城乡结合”、“城市领导农村”及十一届三中全会以来关于城市经济的理论为指导，联系我国城市经济的实际，联系建国以来我国城市经济的发展过程及其经验教训，并借鉴国外，对城市的形成与城市经济、城市体系的发展，城市的功能与性质，城市的经济中心作用，城市的经济结构，城市微观经济与经济的运行，城市规模和规模控制，城市土地以及社会主义的城市化和城市现代化等问题，进行一些研究，并企求形成一个初步的学科体系，以期对城市改革和城市经济工作能起一些作用。

全书共二十一章，有十二位同志参加写作。各章的撰写人如下：湖南省社会科学院符耀伟(第二十章)，东北财经大学饶会林(第二章)、张一民(第六章)、边长泰(第十章)、张复英(第十三章)，沈阳市政府唐守山(第八章)，阜新市政府任克东(第三、二

十一章)、田树柏(第十八章),辽宁社会科学院黄鹤禔(第一、十七章)、罗生智(第五、十二、十九章)、肖梦(第四、六、七、十一、十四、十五、十六章)、周为群(第九章)。第九章实际是做为第八章(下)、第十章第十一章实际是做为服务结构的上下章来安排的。其中的问题观点并不一致,这是难免的,也是正常的。

这里有必要提一下,1982年在牡丹江召开的全国城市经济理论讨论会上,黄鹤禔、符耀伟、饶会林、潘锡玉、金森等同志倡议写这一本书的。在这之前黄符两同志曾向我提出过,我也有此想法,但认为晚一时着手为宜。他们促进了这一过程。

城市经济学是一个新的学科,有不少问题还在探讨中。在最后定稿时又未能再开会讨论。缺点和错误都会存在,希望得到批评指正。对于支援帮助本书、编写和出版的同志,表示感谢。

肖 梦

1987年9月

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 城市经济学的形成和发展	(1)
第二节 城市经济学的对象和方法	(4)
第二章 城市的形成与城市经济的发展	(11)
第一节 城市的形成及其条件	(11)
第二节 城市的发展与社会的进步	(15)
第三节 城市经济的发展与城市问题的产生	(26)
第四节 我国社会主义城市的形成和发展	(30)
第三章 城市的功能与城市的性质	(34)
第一节 城市的功能	(34)
第二节 城市的性质	(44)
第四章 城市体系和经济区域	(60)
第一节 单个城市与城市体系	(60)
第二节 城市体系的几种形式	(63)
第三节 中心城市和小城镇	(67)
第四节 城市体系和经济区	(73)
第五章 城市的经济中心作用	(79)
第一节 城市是多功能的经济中心	(79)
第二节 发挥城市的经济中心作用	
是经济体制的重大改革	(85)
第三节 解决生产、流通、城乡之间的条块分割	(89)
第四节 发展第三产业与加强城市建设	(98)
第六章 城市的经济结构	(105)
第一节 研究城市经济结构的意义	(106)

第二节	城市经济的双重结构	(108)
第三节	城市经济的特殊结构	(111)
第四节	城市经济结构的类型	(120)
第五节	城市经济结构的形成和特点	(123)
第六节	城市经济的所有制基础	(127)
第七节	城市经济结构和三次产业划分	(132)
第七章	城市经济的主体结构	(136)
第一节	主体经济在城市经济中的地位	(136)
第二节	主体经济的群体	(138)
第三节	主体经济的批量交换枢纽	(147)
第四节	主体经济网络	(151)
第八章	城市经济的基础结构	(153)
第一节	城市基础结构的概念及其发展	(153)
第二节	城市道路与交通	(157)
第三节	城市供水与排水	(159)
第四节	城市供热与煤气	(164)
第五节	城市电力与通讯	(169)
第六节	城市园林绿化	(173)
第九章	社会主义城市的住宅	(176)
第一节	住宅业在城市经济中的地位	(176)
第二节	城市住宅的商品性质与实行住宅的商品化	(183)
第三节	实行住宅商品化的基本途径	(191)
第四节	改革住宅分配制度与住宅体制	(200)
第十章	城市流通服务系统及其网络	(204)
第一节	城市流通服务系统的作用	(204)
第二节	城市流通服务系统的建设速度与结构	(207)
第三节	城市流通服务系统的网络组织	(209)

第十一章 城市的蔬菜副食品供应与服务·····	(221)
第一节 蔬菜与副食品服务的重要性·····	(221)
第二节 蔬菜与副食品的就近供应·····	(226)
第三节 蔬菜产销体制的改革·····	(232)
第四节 蔬菜与副食品的流通·····	(335)
第十二章 城市的金融体系·····	(239)
第一节 城市是金融的中心·····	(239)
第二节 城市金融在宏观经济控制与调节中的作用·····	(245)
第三节 我国金融体制的改革·····	(252)
第十三章 城市财政·····	(257)
第一节 城市经济与城市财政的关系·····	(257)
第二节 从发展城市经济中增加城市财政收入·····	(261)
第三节 城市财政的重要地位·····	(267)
第四节 加强城市财政管理, 提高城市经济管理 水平·····	(269)
第十四章 城市经济的运行·····	(275)
第一节 城市微观经济和经济系列·····	(275)
第二节 城市经济运行的基本格式·····	(277)
第三节 城市经济运行的多过程·····	(280)
第四节 城市经济的循环·····	(291)
第十五章 城市规模和规模控制·····	(296)
第一节 城市规模的决定因素·····	(296)
第二节 城市的合理规模·····	(299)
第三节 城市规模发展的两个阶段·····	(303)
第四节 城市规模的过度膨胀和相对过度膨胀·····	(306)
第十六章 城市的经济效益·····	(313)
第一节 城市经济效益与企业经济效益的区别·····	(314)

第二节	城市经济的集聚效益·····	(316)
第三节	城市经济的结构效益·····	(320)
第四节	城市经济的规模效益·····	(322)
第五节	城市经济效益的计量·····	(327)
第十七章	城市的土地利用·····	(331)
第一节	城市土地利用的性质和特点·····	(331)
第二节	城市土地利用的分类和结构·····	(337)
第三节	珍惜和合理利用城市土地·····	(344)
第十八章	城市的生态与环境保护·····	(350)
第一节	城市生态系统·····	(351)
第二节	城市环境·····	(357)
第三节	城市生态平衡与环境保护·····	(368)
第十九章	城市经济体制的改革·····	(378)
第一节	我国城市经济体制改革的发展过程·····	(378)
第二节	增强企业活力是经济体制改革的中心环节·····	(385)
第三节	发展和完善社会主义市场体系·····	(391)
第四节	国家对企业的管理逐步由直接控制为主 主转向间接控制为主·····	(398)
第二十章	城市经济和社会发展战略·····	(405)
第一节	城市经济和社会发展战略规划的意义·····	(405)
第二节	城市经济和社会发展战略目标·····	(407)
第三节	城市经济和社会发展战略措施·····	(412)
第四节	正确进行城市经济和社会发展战略决策·····	(415)
第二十一章	城市的发展趋势和城市的现代化·····	(418)
第一节	人口城市化·····	(418)
第二节	城市现代化·····	(427)
第三节	乡村城市化·····	(435)

第一章 绪 论

第一节 城市经济学的形成和发展

城市经济学是适应城市化，首先是大城市迅猛发展的需要而新兴起来的一门经济学分支学科。

由于社会经济的发展，特别是近代工业化的发展，农业人口不断向工商服务行业转化，使大量农村人口向城镇集中，并使城市的规模和数量迅速增长起来。1800年全世界城镇人口占总人口数约为2%，1900年为4%，1950年则猛增至24.8%，1980年已增至44.13%。有人预计到2000年将达50~60%，甚至70%左右。现在一些发达国家的城镇人口比重，已高达70%~80%，以至90%以上。全世界10万以上人口城市，1900年仅有38个，1950年增至484个，1970年则达844个；100万以上人口的特大城市，1950年为71个，1970年则达157个；500万以上人口的巨大城市，1950年只有6个，现在则已达26个，其中有几个则已超过1000万。与此同时，还形成了许多密集的城市群和城市带地区。城市在现代社会经济中具有极其重要的地位和作用。国外有的学者称当今的世界为城市的世界，并把工业化和城市化视为20世纪以来社会经济发展中两个最突出的发展趋势。现代文明也就构筑在这两个紧密相联的强大支柱之上。

但是，伴随工业化发展的城市化，特别是大城市的急剧发展，

在推动工业化和整个社会经济加速发展的同时，也导致了一些大城市人口的过度膨胀，造成了用地短缺，住房困难，能源紧张，交通拥挤，环境污染，犯罪增加，公共服务不足，生活质量下降，社会费用高涨，财政负担加重，给整个社会经济和文化、政治带来一系列新的矛盾和问题。这就引起了广泛的关注和重视，吸引了许多社会科学和自然科学的专家、学者，从各个不同方面，开展对城市问题的研究。因为各方面的城市问题都直接或间接或多或少地与城市经济问题有关，因此，不仅专业的经济学家，而且社会学家、地理学家、城市规划学家、环境和生态学家等许多社会科学家和自然科学家，都把城市经济作为自己科研或教学内容的重要组成部分。城市经济学就是适应这种需要而逐步形成和发展成为一个专门学科的。

城市经济学首先是在资本主义发达国家形成的。最早是从60年代开始美国某些高等院校把城市经济学作为一个专门学科进行研究。1965年，美国经济学者威尔伯·汤普森(Wilbur Thompson)的《城市经济学序论》作为世界上第一本城市经济学教科书的出版，标志了城市经济学的正式诞生。

当然，关于城市经济问题的研究，并不仅仅始于本世纪的60年代，在这以前就已有不少先驱者，他们已为城市经济学的形成做了理论知识的准备。现在，资本主义国家的城市经济学家，一般都认为，这门学科的研究，可以追溯到本世纪20年代一些关于城市土地经济的研究，以及后来关于城市经济问题的广泛研究，特别是第二次世界大战结束时期兴起的区域经济学的研究，更有力地促进了城市经济学的产生。但是，我们认为，还应追溯到更早的年代。100多年以前，在19世纪的40年代，马克思和恩格斯就已经十分重视城市化和大城市问题的研究，并有大量的有关论述。

马克思曾指出：“一切发达的、以商品交换为媒介的分工的基

础，都是城乡的分离。可以说，社会的全部经济史，都概括为这种对立的运动。”^①并指出，在农业生产占主导地位的古代社会和封建社会的历史，是“城市乡村化”，而以工业为主导的现代社会历史，则是“乡村城市化”^②。马克思和恩格斯都曾以丰富的资料和论述阐明了现代社会的工业化必然导致城市化，首先是大城市的惊人迅速地发展。但由于资本主义性质的工业化和城市化，又造成了大城市人口的过度膨胀和各种弊病，而“乡村农业人口的分散和大城市人口的集中只是工农业发展水平还不够高的表现，它是进一步发展的障碍”^③。因此，必须以社会主义代替资本主义，使大工业在全国尽可能地平衡分布，进而达到工农结合和城乡融合的共产主义美好前景。

马克思在《〈政治经济学批判〉导言》中，曾把“城市和乡村”列为“形成资产阶级社会内部结构并且成为基本阶级的依据的范畴”之一，并拟作为一项专题来研究。后来虽未写成专著，但他和恩格斯的大量有关论述，已构成为马克思主义政治经济学理论的一个重要组成部分，并在思想理论上为马克思主义的城市经济学打下了坚实的基础；可惜长期以来未被很好的继承和发展。

西方资产阶级的城市经济学，自60年代以来已有了较大的发展。但与其他一些新兴的经济学分支学科比较起来，进展还是比较迟缓，它与城市化和大城市迅速的发展，显得特别不相适应。很重要的一个原因是，城市经济学综合性、理论性较强，研究的范围较广泛，内容较复杂，它涉及众多社会科学和自然科学的知识和理论问题，而城市的发展变化又较大，研究的难度较高，故至今研究城市经济学的专家和专著，都还是较少的。有些资产阶级

① 《马克思恩格斯全集》，第23卷，第390页。

② 《马克思恩格斯全集》，第46卷（上），第480页。

③ 《马克思恩格斯全集》，第4卷，第371页。

城市经济学家都已深深感到，他们的传统经济学的一些基本概念和理论，已不适用于城市经济学的研究。英国巴顿在他的《城市经济学》一书中谈到：“城市经济问题不可能用纯粹的经济学术语来研究，而必须是对城市活动的历史、政治、社会、规划和地理等诸方面进行综合了解”，“要使城市经济学形成一个具有活力的研究领域，对经济学家来说，首先是要了解更为广泛的政治结构和社会结构，他们必须在这种结构中发展自己的理论。”而“目前还不可能发展出城市经济的基本原理。”因此，资产阶级的城市经济学，诞生已20多年，但对这门学科的研究对象和主要内容、它的任务和方法，还有许多不同的看法，至今还没有一个大家比较满意的、简单明了的城市经济学定义，基本上还只是以“局部处理”的方法研究城市的一些具体问题。70年代以后，在西方资本主义发达国家，也有人以马克思主义的观点来研究城市经济学，在社会主义国家则陆续兴起了城市经济学的研究。苏联已有《城市经济学》专著出版。在我国，80年代才开始有人研究城市经济学。因为时间不长，马克思主义的城市经济学尚在初创阶段，也还没有一本我国的城市经济学。但是，我们有马克思主义的正确的世界观和方法论，以及马克思主义经典作家的大量有关论述；还有长期以来积累的各种经验教训，并有各国城市经济学的借鉴；特别应该指出的是，我们已有了一本中国版的社会主义政治经济学，即以城市为重点的《中共中央关于经济体制改革的决定》。我国城市经济学的发展正处在有利的时机，可以预期我国马克思主义的城市经济学必将会得到更快的进展。

第二节 城市经济学的对象和方法

恩格斯在《反杜林论》中谈到政治经济学的“对象和方法”时，

曾指出：“政治经济学本质上是一门历史的科学”。它“不可能对一切国家和一切历史时代都是一样的”。并指出，我们应该首先研究“狭义的”政治经济学，而且也只能首先从研究现代社会历史发展阶段的特殊规律入手，才能有所建树；不应该也不可能首先去研究“广义的”政治经济学，寻求适合于一切世代和国家的最普遍的规律，这将一事无成，不能揭示任何东西。显然，这是指所有经济学科研究都适用的辩证唯物主义和历史唯物主义的基本观点和方法。城市经济学当然也不例外。我们要建立的应该是现代的中国社会主义的城市经济学体系。

城市和城市经济的发生和发展，在人类社会经济的历史发展中，占居着极其重要的地位，起着极其重大的作用。但是，它们在不同的历史阶段中，情况是大不相同的。农业生产占主导地位的古代社会和封建社会的历史，是“城市乡村化”；到以工业为主导的现代社会的历史。则是“乡村城市化”；至于将来的共产主义社会，则将是工农结合和“城乡融合”的历史。

因此，从广义上说，城市经济学是研究与城市发展有关的各种经济关系的发展规律及其应用的科学，也可以说是研究关于城乡对立运动规律及其运用的科学。但现在的城市经济学一般还是狭义的，也可说是现代的城市经济学。侧重研究的是与城市化有关的各种经济关系的发展规律及其运用问题。这是现代“乡村城市化”历史发展的需要。现代城市经济学也正是随着城市化的发展而兴起的。其目的和任务就是：分析研究与城市和城市化发展有关的各种经济关系，寻求其发展规律，探索如何运用的方法，以便更好地发展城市化和规划、建设、管理城市。

与城市和城市化有关的各种经济关系，可以从四个方面进行分析和研究，一是城市和整个国民经济的关系，二是城市和乡村的关系，三是城市和城市的关系，四是城市内部的各种经济关系。

它们之间的关系都因各国的经济发展水平和社会制度或体制以及自然条件的不同而不同，从而需要着重研究解决的问题，也不一样。比如资本主义国家的城乡对立关系，在社会主义国家就已消灭，而只存在城乡差别的关系；在经济发达、城市化水平已很高、城市体系基本形成的国家和地区，要解决的突出问题是城市结构的改造和城与城之间关系的调整，而在经济不发达、城市化水平低、尚未形成城市体系的国家和地区，城市和城市体系的建立和发展则是首要任务；人多地少比人少地多的国家和地区，城市人口和大城市必然会较多。还有多山的国家和地区比平原居多的国家和地区，城乡人口和城镇的分布，会比较集中，比较不平衡，城镇的数量较少而城镇的规模较大。因此，各国的城市经济学不能都是一样的。它们的研究任务和主要内容是不同的，它们需要根据不同情况和问题，研究不同的具体内容，寻找其特殊规律，探求不同的解决办法。

根据我国实际情况，我国城市经济学研究的主要内容大体可分为下列几个方面：

第一，我国社会主义城市的形成和发展。当然，我们并不是全面研究城市发展的历史，因为它还要涉及政治和文化等众多社会原因，我们这里只是研究作为城市发展的根源和基础的城市经济问题，因此也可以说这是“关于我国社会主义城市经济的形成和发展”的研究。目的是要揭示我国城市经济和城市发展的关系，找出我国社会主义城市化的正确途径和方法。

第二，城市在国民经济中的地位和作用，也就是城市的经济功能问题。《中共中央关于经济体制改革的决定》中已经指出：“城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心，是现代工业和工人阶级集中的地方，在社会主义现代化建设中起着主导作用。”在“实行政企职责分开以后，要充分发挥城市的中心作用，逐

步形成以城市特别是大、中城市为依托的，不同规模的，开放式、网络型的经济区。”现在迫切需要我们城市经济学研究的是，作为经济中心的城市经济功能究竟是些什么？规模不同的大、中、小城市的经济功能又有何不同？它与政治、科技、文教等中心是个什么关系？与经济区又是个什么关系？如何才能充分发挥城市的经济中心作用？这里有些什么发展规律？应该解决些什么问题？

第三，城市内部的经济结构。这是城市经济学研究的一个最基本的重要问题，它关系到城市的经济发展和城市建设的本质问题。城市产业结构决定着城市的性质、功能、规模和发展方向，因此产业结构的内部关系即第一、第二、第三产业之间的关系，以及它们和其他城市经济结构之间的外部关系，是特别需要深入研究的重点。还有劳动结构和人口结构、基础结构和空间结构，也都是对城市全局起决定性影响的重要问题。如劳动和人口结构，是和产业结构紧密结合，直接关系到城市规模问题，城市基础设施和空间结构，则是关于产业和人口的合理布局，直接影响到城市的经济效益、环境效益和社会效益的统一问题，也都需要重点深入研究。

第四，城市规模和城市体系的形成和发展。城市经济是一种集聚经济，必须要有一定的城市规模才能显示出特殊的功效。所以大城市一般都比中小城市的经济效益大。但是超过一定规模，形成人口过度膨胀的大城市，则经济效益就会相对下降，特别是会严重损害环境和社会的效益。因此，城市特别是大城市的人口规模，必须加以控制。但是，要确定城市的合理规模，则是一个复杂而难办的问题。有人认为50万或到100万人口的城市，就是现代大城市的最佳合理规模，这是不科学不实际的设想。同样，有的曾从行政管理角度或环境生态方面设想最佳城市人口规模为20万或30万，也是不切实际的空想。城市规模应该根据社会经济技术发展

情况，以及人口和地理条件等诸多因素来确定。而且不能单从一个城市本身来考虑，更重要的是，应根据现代城市化已向城市群、城市带或城市地区发展，已形成包括规模不同的大、中、小城镇在内的城镇体系，按每个城市在城市体系中的地位和作用，来确定其合理规模。城市经济是一种开放性的经济，我们决不能仅仅限于城市内部的经济关系来进行城市经济的研究，必须和城市外部的经济关系联系起来，并结合进行。而且，我国城市经济比较发达的地区，特别是东部沿海地区，大城市问题和经济区问题，已同城市群和城市体系问题都联在一起而不可分割。因此，从更宽广的角度进行城市体系的形成和发展的研究，已是迫切需要重点研究的问题。这对我国西部地区的开发，也会是大有好处的。

第五，城市经济管理。这是关于城市内部和城市体系的规划、建设和管理问题，以及城市经济的全面组织领导问题的研究，包括行政的、法律的和经济的管理办法和机构设置。最主要的则是经济管理体制问题。我国的城市经济体制改革，则是我们面临的最重大研究课题。还有一个重大课题是关于城市的经济技术和社会发展战略问题，并要涉及到城市体系和区域经济发展战略问题。这里需要很好研究的是如何把城市经济发展和城市建设密切结合起来。

马克思主义认为，生产活动是人类社会活动中最基本的活动，社会发展史也就是生产发展史，社会再生产的四个基本环节，即生产、交换、分配和消费中，生产是决定的因素。因此，城市经济学的研究，不能脱离城市生产问题，而且应该作为首要的问题，并要紧紧围绕发展城市生产问题进行，这无疑是正确的。但是，马克思曾指出，空间也是个生产要素。社会生产必须有一定的空间，社会再生产的实现，不仅需要两大部类的平衡，而且需要空间的平衡。这就必然产生地域的分工，从而也就产生城市的分工。