

农村基层 党风廉政建设 研究与实践（二）

中央农村基层党风廉政建设工作联席会议办公室 编

中国方正出版社

(内部发行)

农村基层党风廉政建设 研究与实践 (二)

中央农村基层党风廉政建设工作
联席会议办公室 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村基层党风廉政建设研究与实践 (二) / 中央农村基层党风廉政建设工作
联席会议办公室编. —北京: 中国方正出版社, 2008. 10

ISBN 978 - 7 - 80216 - 400 - 0

I. 农… II. 中… III. 中国共产党—农村—基层组织—廉政建设—研究
IV. D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 153773 号

农村基层党风廉政建设研究与实践 (二) (内部发行)

责任编辑: 康 弘 刘永峰

责任校对: 张 蓉

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560938 门市部: (010) 66562733

编辑部: (010) 59596620 出版部: (010) 66510958

网址: www.FZpress.com.cn

责编 E-mail: fangzheng1313@126.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京春华腾飞印刷有限公司

开 本: 890 毫米 × 1240 毫米 1/32

印 张: 10.25

字 数: 261 千字

版 次: 2008 年 10 月第 1 版 2008 年 12 月北京第 4 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 400 - 0

定价: 18.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

前 言

中央高度重视农村基层党风廉政建设，2006年10月中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强农村基层党风廉政建设的意见》，第一次对农村基层党风廉政建设作出全面部署。为学习宣传《意见》，指导推动工作，中央农村基层党风廉政建设工作联席会议办公室2007年编辑了《农村基层党风廉政建设研究与实践》一书，收到了良好的效果。

2008年7月，中央纪委在河南郑州召开全国农村基层党风廉政建设工作经验交流会，中央书记处书记、中央纪委副书记何勇出席会议并作重要讲话，中央纪委副书记张毅、中央纪委常委、监察部副部长屈万祥分别主持会议，张毅同志作总结讲话，中央农村基层党风廉政建设工作联席会议成员单位负责同志出席会议。会上，河南省纪委等15个单位作了大会发言，山西省纪委等33个单位作了书面交流，涉及集体“三资”管理、落实强农惠农政策、维护农民利益、基层信访、民主管理、农村改革等多方面内容，从不同层次、不同角度展示了两年来全国农村基层党风廉政建设的最新成果，具有一定的代表性、典型性和示范性。

为便于各级党委、政府、纪委和广大农村基层干部学习贯彻全国农村基层党风廉政建设工作经验交流会议精神，研究借鉴各地区各部门的经验和做法，中央农村基层党风廉政建设工作联席会议办公室编

辑了本书，作为《农村基层党风廉政建设研究与实践》续篇。全书共分两部分，第一部分为领导讲话，收录了中央纪委领导在会议上的重要讲话；第二部分为工作经验，收录了会议经验材料；此外，附录部分还收录了相关政策规定等。

因水平有限，书中倘有疏漏，敬请批评指正。

编 者
2008 年 9 月

目 录

领导讲话

- 何勇同志在全国农村基层党风廉政建设工作经验交流会上的讲话
..... (3)
- 张毅同志在全国农村基层党风廉政建设
工作经验交流会上的总结讲话 (19)

工作经验

- 紧密结合山西农村基层实际 全力推进农村基层党风廉政建设
..... 山西省纪委 (25)
- 积极创新村级民主监督新机制 深入推进农村基层党风廉政建设
..... 浙江省纪委 (30)
- 健全四项机制 推进农村基层党风廉政建设
..... 河南省纪委、监察厅 (35)
- 积极探索 规范监管 扎实推进城中村、城郊村、园中村
集体资产产权制度创新 湖北省纪委 (43)
- 加大清理农村信访积案力度 促进农村社会和谐稳定
..... 陕西省纪委 (48)

- 认真解决农民反映的突出问题 切实维护农民合法权益
..... 农业部（54）
- 推进集体林权制度改革 促进农村基层党风廉政建设
..... 国家林业局（59）
- 扎实推进农村基层党风廉政建设 为统筹城乡综合配套
改革试验区建设提供坚强保证 四川省成都市委（64）
- 规范乡村干部从政行为 推动农村基层党风廉政建设深入开展
..... 天津市宝坻区纪委（69）
- 流程化管理 规范化运作 扎实推进农村基层党风廉政建设
..... 河北省秦皇岛市委（73）
- 强力实施五大工程 扎实推进农村基层党风廉政建设
..... 山西省晋城市委（78）
- 着力推行“四三工作机制”探索构建农村基层惩防体系
..... 山西省运城市委（83）
- 访民查廉千村行 构建和谐新农村
..... 辽宁省锦州市委（87）
- 实行分片派驻统一管理改革 为加强农村基层党风廉政
建设提供组织保证 黑龙江省绥化市纪委（92）
- 落实党风廉政建设责任制 切实加强农村集体资产资金管理
..... 上海市金山区委（97）
- 发展基层民主 维护农民权益 为推进农村和谐稳定
提供有力保障 江苏省苏州市纪委（101）
- 构建农村基层党风廉政建设三位一体工作格局
..... 浙江省绍兴市纪委（106）
- 创新机制 畅通渠道 认真做好农村基层党风廉政信访工作
..... 江西省九江市委（111）
- 民主定事 制度理财 群众评官 扎实推进农村基层党风廉政建设
..... 河南省焦作市委（116）

目 录

明确责任 创新方法 构建农村基层党风廉政建设工作新机制	河南省濮阳市委 (120)
强化专项监督检查 确保强农惠农政策落实	湖北省孝感市委 (124)
构建农村党风廉政信息公开平台 切实保障群众知情权	
参与权表达权监督权	广东省肇庆市委 (129)
将惩防体系向镇村延伸 深入推进农村基层党风廉政建设	
	广东省茂名市纪委 (134)
实施“活力民主,阳光村务”工程 大力推进农村	
基层党风廉政建设	广东省云浮市委 (138)
积极推行以“村代会常任制”为主体的新型村治模式	
着力加强农村基层党风廉政建设	河北省青县县委 (142)
推行“三定三评”促进基层干部廉政勤政	
	内蒙古自治区达茂旗委 (147)
开展农村土地经营管理专项清查 切实解决侵害群众利益	
的突出问题	吉林省镇赉县委 (151)
查找廉政风险 建立防控机制	
	江苏省昆山市纪委 (156)
制度环环紧扣 责任层层落实 全面构建农村基层党风	
廉政建设监督体系	江苏省姜堰市委 (160)
实行惠农资金“一线实”管理 让农民群众真正得到实惠	
	安徽省金寨县委 (165)
以述职述廉为平台 切实加强对农村基层干部的监督	
	福建省平和县纪委 (170)
实施村级财务预算制管理 促进农村基层党风廉政建设	
	山东省胶州市纪委 (175)
创新管理机制 强化民主监管 推进村级财务规范化管理	
	山东省新泰市委 (180)

- 推行便民服务“直通车”制度 实现为民服务“零距离”
..... 山东省莒县县委（184）
- 构建村干部“四保”机制 激发村干部廉洁干事的内在动力
..... 湖南省华容县委（189）
- 以加强村级财务审计为突破口 大力推进农村基层党风廉政建设
..... 湖南省桂阳县委（193）
- 发挥新农村建设指导员作用 推动农村基层党风廉政建设
..... 广西壮族自治区大新县委（197）
- 规范扶贫专项资金使用管理
..... 海南省琼中黎族苗族自治县纪委（201）
- 加强移民资金监管 深入推进移民党风廉政建设
..... 重庆市开县县委（205）
- 村务点题公开 促进农村和谐
..... 贵州省遵义市红花岗区委（209）
- 深入推进村务公开工作 切实维护农牧民群众知情权
参与权监督权 西藏自治区扎囊县委（213）
- 创新工作方法 推行村务财务公开督查制度
..... 青海省西宁市城东区委（217）
- 着力实现“三零”目标 深入推进农村基层党风廉政建设
..... 宁夏回族自治区青铜峡市委（221）
- 完善村干部选拔、监督、考核机制 推进农村基层党风廉政建设
..... 新疆维吾尔自治区博湖县委（225）
- 强化民主管理 着力引导规范 推动农村基层党风廉政建设
..... 北京市昌平区百善镇党委（229）
- 实行大额资金“专储账户”制度 加强村级集体资金使用管理
..... 北京市通州区马驹桥镇党委（234）
- 建立涉农收费监测制度 切实维护农民群众利益
..... 云南省禄丰县一平浪镇党委（238）

采取七项措施 实施有效监督 确保农村基层干部廉洁从政	
..... 甘肃省武威市凉州区永丰镇党委	(242)

附 录

中共中央 国务院关于切实加强农业基础设施建设 进一步促进农业发展农民增收的若干意见	
中发〔2008〕1号	(249)
中共中央 国务院关于积极发展现代农业 扎实推进社会主义新农村建设的若干意见	
中发〔2007〕1号	(266)
中共中央关于印发《建立健全惩治和 预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》的通知	
中发〔2008〕9号	(281)
建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划	(283)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强农村基层 党风廉政建设的意见	
中办发〔2006〕32号	(300)
风正好扬帆 ——全国加强农村基层党风廉政建设工作综述	(306)

领导讲话

在全国农村基层党风廉政建设 工作经验交流会上的讲话

(2008 年 7 月 2 日)

何 勇

同志们：

这次全国农村基层党风廉政建设工作经验交流会议的主要任务是：全面贯彻党的十七大和第十七届中央纪委第二次全会精神，认真落实 6 月 13 日省市区和中央部门主要负责同志会议精神，总结交流党的十六大以来特别是《关于加强农村基层党风廉政建设的意见》颁布以来的工作情况，研究部署当前和今后一个时期农村基层党风廉政建设工作。

下面，我讲几点意见。

一、认真总结党的十六大以来农村基层党风廉政建设工作

农业、农村、农民问题，始终是关系党和人民事业发展的全局性、根本性问题。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重，连续出台 5 个指导农业农村工作的中央 1 号文件，与时俱进地制定加强“三农”工作的大政方针，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针，通过农村税费改革、农村综合改革、全面取消农业税、实行粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合直补、落实粮食收

购最低保护价、推行农村义务教育经费保障机制改革、建立新型农村合作医疗制度、推进集体林权制度改革等一系列意义深远的重大举措，办成了一些多年想做而没有条件做的大事，使我国农业农村发展呈现出难得的好局面。2004 年到 2007 年，粮食生产首次实现连续 4 年面积、总产、单产“三增”，特别是今年夏粮总产量达到 2400 亿斤，连续 5 年增产。2004 年到 2007 年，农民年人均纯收入达到 4140 元，连续 4 年增速超过 6%，在新中国农业发展史上，首次实现连续 4 年每年农民增收 300 元以上。去年以来，全球粮食供求趋紧，价格大幅上涨，我国保持了粮食供求基本平衡和粮价基本稳定，这是了不起的成就，也是对世界的一大贡献。可以说，这一时期是农业发展最好、农村变化最大、农民得到实惠最多的时期之一。农业农村形势持续向好，为保持国民经济又好又快发展、促进社会和谐稳定，奠定了坚实基础。

农业农村发展取得的巨大成就，是多种因素综合作用的结果，是多种力量同向合力的结果。其中重要的一条，就是中央在加快推进农业农村发展的同时，高度重视农村基层党风廉政建设。特别是 2006 年 10 月，中央颁布《关于加强农村基层党建的意见》，第一次对农村基层党风廉政建设工作作出全面部署。《意见》颁布以来，各地区各部门认真贯彻中央的部署和要求，采取有力措施，狠抓工作落实，为巩固和发展农业农村的大好形势作出了积极贡献。总的看，全国农村基层党风廉政建设呈现出力度不断加大、成效日益显现、工作整体推进的良好局面，也创造了许多行之有效的做法和经验。

（一）紧紧围绕社会主义新农村建设这个主题，加强农村基层党风廉政建设。建设社会主义新农村，是我国社会主义现代化进程中的重大历史任务。加强农村基层党风廉政建设，必须紧紧围绕这个中心任务，为促进农村经济繁荣、农民收入增加、农民生活改善提供保证。各地区各部门把中央的方针政策同本地区本部门的具体实际紧密

结合，创造性地开展工作，有力地推动了农村改革发展稳定各项任务的落实。着眼于深入贯彻落实科学发展观，大力加强农村基层干部作风建设，一些脱离实际、盲目攀比、强迫命令、搞形式主义的突出问题得到纠正和解决。督促有关部门严格控制建设用地占用规模，严肃查处了一批乱占滥用耕地的行为。配合有关部门加大支农资金整合力度，不断完善项目立项和资金分配程序。加强对中央支农惠农政策特别是农业和农民直补政策执行情况的监督检查，保证补贴资金及时足额发放。目前，全国有 1900 多个县（市、区）推行农民直补资金“一卡（折）通”。加大对乡镇机构改革、农村义务教育经费保障机制改革、县乡财政管理体制改革的监督检查力度，及时发现和纠正一些违纪违规问题，推动了农村综合改革的顺利进行。

（二）坚持以人为本，切实维护农民群众的根本利益。加强农村基层党风廉政建设，必须从农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，着力解决损害农民群众利益的突出问题。针对有的地方违法征占农村土地、农民土地承包经营权落实不到户、违法调整承包地和强迫流转承包地等方面存在的问题，中央纪委、监察部、农业部、国土资源部、民政部、中央农办、国家信访局等七部委联合开展农村土地突出问题专项治理，纠正土地承包问题 1.9 万件，查清征占土地问题 3.1 万件。深入开展对农村义务教育、农民建房、用电用水等收费项目的专项治理，2007 年全国减轻农民负担 28 亿元，2300 多人因乱收费、乱罚款和集资摊派受到责任追究。严厉打击哄抬农资价格和制售伪劣农资等坑农害农行为，查出价格违法资金 1.06 亿元，立案查处农资违法案件 3.6 万件，为农民挽回直接经济损失 16.1 亿元。严肃查处农村基层干部违纪违法行为，2006 年 11 月至 2007 年 10 月，共查办农村基层党员干部违纪违法案件 24290 件，处分 26222 人。建立健全农民群众利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制，搭建与农民群众直接交流和为民服务的平台，及时排查化解农村基层矛盾和纠纷。

（三）注重制度建设，建立健全农村基层党风廉政建设的制度体系。制度建设是农村基层党风廉政建设各项任务落到实处的重要保证。各地区各部门按照建立健全惩治和预防腐败体系的要求，抓住重点领域和关键环节，建立健全相关制度，初步形成了农村基层党风廉政建设的制度体系。在规范农村基层党员干部行为方面，有针对性地制定适用于乡镇、村党员干部和基层站所工作人员的廉洁自律具体规定，有的还提出相应的配套办法和措施。在加强农村集体“三资”管理方面，全国62%的村推行村级会计委托代理服务制，17个省（区、市）出台农村集体资产管理条例，一些地方还实行集体资产处置公开竞价和招标投标制度。在民主监督方面，普遍推行述职述廉、廉政谈话、诫勉谈话等制度，民主评议村干部和村民询问质询活动逐步推开。一些地方制定完善村民会议或村民代表会议议事规则，对村民代表常任制、建立村级监督组织等进行了积极探索。乡镇政务公开、村务公开深入推进，有1400个县（市、区）编制了村务公开目录，有力地保障了农民群众的民主权利。

（四）坚持改革创新，促进农村基层党风廉政建设。改革创新是农村基层党风廉政建设保持生机和活力的源泉。在农村综合改革中，全国有52.04%的乡镇推行乡镇机构改革，31个省（区、市）推行农村义务教育管理体制改革，多数省（区、市）推行县乡财政管理体制改革，12个省（区、市）全面实行集体林权制度改革。一些地方积极探索村集体经济的有效实现形式，如以承包土地经营权入股为主的农村土地股份合作制，城中村、城郊村、园中村组建集体资产股份合作社，等等。农村基层干部的激励保障机制逐步建立，从优秀村干部中考录乡镇公务员的试点范围不断扩大，不少地方还建立村干部工资待遇、基本医疗、养老保障、表彰奖励等制度。各地区积极创新农村基层纪检体制和工作机制，有的在村党组织设立纪检委员，协助村党组织对村务实施监督；有的着眼于解决乡镇纪检工作相对薄弱的问题，增加人员编制，充实工作力量，有力地促进了新形势下的农村

基层党风廉政建设。

（五）坚持农村基层党风廉政建设领导体制和工作机制，进一步形成工作合力。建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、依靠农民群众支持和参与的领导体制和工作机制，是做好农村基层党风廉政建设工作的基础和关键。《意见》颁布以后，从中央到地方都建立了组织协调机制，有效地动员和整合了方方面面的资源和力量，形成了加强农村基层党风廉政建设的整体合力。中央纪委牵头，建立由11个部委参加的中央农村基层党风廉政建设工作会议制度。各省（区、市）和大部分市、县建立了有关部门负责同志参加的工作协调机构。各级农村基层党风廉政建设协调机构按照《意见》要求，深入调查研究，加强工作指导，制定具体意见，研究解决农民群众反映的突出问题。各职能部门切实履行职责，认真研究承担的任务，与部门业务工作统一部署、同步落实。一些地方纪委在党委和政府的大力支持下，设立专门工作机构。河南省在省、市、县三级纪委设立农村基层党风廉政建设室，配备专职工作人员；山西等省（区、市）的不少地方设立专门负责农村基层党风廉政建设的工作部门，为工作开展提供了重要组织保证。

通过加强农村基层党风廉政建设，有力地促进了农村基层党员干部队伍建设。在这次抗震救灾斗争中，灾区的农村基层党员干部视灾情如命令、视时间如生命，迅速投身到抗震救灾斗争中，涌现出许许多多感人至深、催人泪下的先进事迹和模范人物。他们以自己的模范行动成为人民群众的主心骨，以自己的先锋作用成为抗震救灾的中流砥柱，充分展示了当代共产党人的精神风貌。实践证明，农村基层党员干部队伍的主流是好的，是党和人民完全可以信赖的。同时我们也要清醒地看到，当前农村基层党风廉政建设面临许多新情况新问题。少数农村基层党组织软弱涣散，少数农村基层党员干部作风不实，铺张浪费、以权谋私、办事不公等问题还不同程度存在，农村信访举报和违纪违法案件仍居高不下，农村基层党员干部作风、能力与农村改