

国际节知识典藏

国际周

仪名海 著

清华大学出版社





国际节知识典藏

国际年

仪名海著

清华大学出版社
北京

内 容 简 介

以联合国核心的国际社会自 1957 年开始发起了数十个国际年和国际十年活动。这些活动涵盖了国际社会最重要的领域。本书对每一个国际年活动和国际十年活动开展的历史背景、发起机构、核心知识,国际组织、各国政府及民间组织开展活动的具体方式、内容、影响,以及中国国内开展相关活动的具体情况都作了详细的阐述。作者在写作过程中,依托十几年的专业研究,对相关问题进行了长期、全面、深入的考证,为本书的专业水准奠定了坚实的基础。该书属于涉猎范围极为广泛的综合性著作,资料翔实,内容准确,集知识性、趣味性、系统性、权威性等于一身,为读者获得相关知识,认识相关问题,参与及开展相关活动提供了最为便利的条件。

本书封面贴有清华大学出版社防伪标签,无标签者不得销售。

版权所有,侵权必究。侵权举报电话:010-62782989 13701121933

图书在版编目(CIP)数据

国际年/仪名著. —北京:清华大学出版社,2008.10

(国际节知识典藏)

ISBN 978-7-302-18340-2

I. ①国… II. 仪… III. 国际一年 IV. K891

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 119264 号

责任编辑:徐学军

责任校对:宋玉莲

责任印制:王秀菊

出版发行:清华大学出版社

地 址:北京清华大学学研大厦 A 座

<http://www.tup.com.cn>

邮 编:100084

社 总 机:010-62770175

邮 购:010-62786544

投稿与读者服务:010-62776969, c-service@tup.tsinghua.edu.cn

质 量 反 馈:010-62772015, zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn

印 刷 者:北京密云胶印厂

装 订 者:北京市密云县京文制本装订厂

经 销:全国新华书店

开 本:160×230 印 张:21 字 数:362 千字

版 次:2008 年 10 月第 1 版 印 次:2008 年 10 月第 1 次印刷

印 数:1~5000

定 价:29.00 元

本书如存在文字不清、漏印、缺页、倒页、脱页等印装质量问题,请与清华大学出版社出版部联系调换。联系电话:(010)62770177 转 3103 产品编号:027227-01

序

P R E F A C E

国 际 周

国际周(或称世界周)是国际社会为了适应世界政治、经济、军事、文化和社会等各领域发展的现实需要,创立的一种新的国际活动形式。和国际日活动一样,开展国际周活动是为了推动各国政府和国际社会关注相关的问题,了解解决相关问题的必要性,为解决相关问题创造多方面的条件。

与国际日相比,国际周具有持续时间长、影响大的特点。由于国际周活动开展的时间较长,大规模、全方位开展活动拥有时间上的保证,许多活动能够较深入地开展下去,产生持久的社会影响。

国际周是经联合国大会或联合国各专门机构及其他国际组织建议,由联合国大会讨论确定的,或其他一些国际组织根据自己的宗旨和所面临的任務而确定的,在全球范围内开展的活动。在开展国际周活动时,许多国家成立专门机构,并作为活动的主管机构和活动的信息交流中心,负责统筹有关部门开展活动。除特殊情况外,每年国际周大都有自己的活动主题,其主题的选择可兼顾本土性与国际趋势,或两者间择一重点。同时,国际周的发起者也鼓励各国、各地方根据民众的需求和特色拟定具体主题。

国际周的创建与发展和国际和平与发展密切相关。国际周活动的开展,极大地提高了世界各国政府和民众对相关问题的认识与理解,进一步整合了国际资源,为相关问题的解决创造了多方面的条件;国际周活动的开展,加深了世界各国人民的沟通 and 了解,在维护世界和平与促进世界发展的过程中发挥了积极的作用。国际周活动的开展提升了各国政府及民众对相关问题的认识水平,为各国相关领域问题的解决提供了强大的推动力。

中国作为一个最大的发展中国家,在推进国家现代化建设的进程中,对包括国际周在内的活动越来越重视。在中国开展的国际周越来越多,影响

也逐渐扩大。中国对国际周非常重视,在国际周举办前夕,国家相关领域负责人通常会对开展国际周活动做出重要批示或发表指导性建议,经国家有关机构批准,相关领域的主管机构及部门组成国际周活动组委会。国际周活动通常包括举行隆重的大会,召开各种研讨会和论坛,举办有关展览、赠送图书,举办相关的知识竞赛活动等。各类国际周活动在中国的开展,进一步动员了国内各种力量关注有关的问题,为推进相关问题的解决做出了重要的贡献,并在此过程中进一步提升了中国的国际地位及其影响。

近几年,国际周活动呈现出逐渐扩大的趋势,国际周数量不断增加,活动领域不断拓宽。目前,具有全球性影响的国际周已达10多个,所占天数已达一年中的1/5以上。这些国际周活动已成为有关国际组织和众多国家每年固定的活动内容。了解这些活动的宗旨、内容、社会影响以及如何开展这些活动,为国内各级政府、各行各业所需。

中国前驻日大使
联合国前副秘书长
中国联合国协会会长

陈健

C O N T E N T S

国际周

目 录

- 3月21日开始后的一周 声援反抗种族主义和种族歧视人民团结周(Week of Solidarity with the Peoples Struggling against Racism and Racial Discrimination) / 1
- 4月23—29日 全球道路安全周(Global Road Safety Week) / 13
- 4月最后的一周 国际行政专员周
(International Administrative Professionals Week) / 19
- 4月最后的一周 全球教育行动周
(Global Action Week For Education) / 23
- 5月第三个周日开始的一个周 全球艾滋病行动周
(The Global Aids Week of Action) / 32
- 5月25日开始后的一周 声援非自治领土人民团结周(Week of Solidarity with the Peoples of the Non-self-governing Territories) / 41
- 8月1—7日 世界母乳喂养周(World Breastfeeding Week) / 65
- 8月的一周 世界水周(World Water Week) / 79
- 9月8日 国际扫盲日开始后的一周 国际成人学习周(International Adult Learners' Week) / 86
- 联合国大会召开后举行一般性辩论期间 联合国条约周(The United Nations Treaty Event) / 98
- 10月4—10日 世界空间周(World Space Week) / 106



- 10月第一个周日开始后的一周 国际爱护动物行动周(Animal Action Week) / 121
- 10月9日 世界邮政日所在的一周 国际书信周(International Letter Writing Week) / 134
- 10月第3个星期日开始后的一周 世界人口意识周(World Population Awareness Week) / 138
- 第4季度的一周 国际档案周(International Archives Week) / 146
- 10月24—30日 国际裁军周(International Disarmament Week) / 157
- 11月11日所在的一周 国际科学与和平周(International Week of Science and Peace) / 166

后 记 / 173

3月21日开始后的一周 声援反抗种族主义和 种族歧视人民团结周 (*Week of Solidarity with the Peoples Struggling against Racism and Racial Discrimination*)

每年在3月21日开始的一周为声援反抗种族主义和种族歧视人民团结周,活动的主旨是动员国际社会各种力量从根本上消除种族主义和种族歧视。

一、种族主义的危害及其表现

1965年12月21日,联合国大会通过第2106(20)号决议——《消除一切形式种族歧视国际公约》,将种族歧视定义为“基于种族、肤色、世系或民族或人种的任何区别、排斥、限制或优惠,其目的或效果为取消或损害人权及基本自由在平等基础上的承认、享受或行使”。种族主义的基本内容是种族歧视、种族隔离、极端的种族灭绝。种族主义经常是对科学的“种族”概念的误解,也可以视做是一个社会问题,因而经常被政客作为一种政治工具来使用。从集合心理学的角度看,种族主义可以解释为一种情感上的现象。种族斗争是长期种族压抑的愤怒和敌意所造成的。

1. 种族主义理论及其危害

种族主义理论极其反动和荒谬,它把人类不同种族区分为“优秀”种族和“劣等”种族,认为前者是“上帝的选民”,负有统治世界的使命;后者愚昧低能,注定要沦为被统治者。种族主义就如同人类社会肌体中的痼疾,数个世纪以来一直困扰着人类。种族主义战争论是一种以种族主义思想为依据,把战争的真正原因和根源归结为种族差别与矛盾的理论,认为种族差异和矛盾是导致战争的根源。这一理论的主要代表人物,法国学者戈宾诺在其著作《人种不平等论》中指出,淡黄头发的雅利安人是创造伟大文明的优等人种,只有排除黑人和黄种人血缘才能保持社会繁荣。法西斯独裁分子

希特勒则把这种理论作为对外侵略扩张的重要思想武器。他宣称,只有雅利安人才是世界上最优秀的人种,应当成为“地球的主人”,并以此作为大肆屠杀犹太人和发动第二次世界大战的理论依据之一。第二次世界大战中,法西斯德国大肆屠杀犹太人,仅在华沙西南那个臭名昭著的奥斯维辛集中营里,就杀害了约200万犹太人。在整个欧洲,约600万的犹太人被杀害。第二次世界大战后,种族主义战争论受到世界舆论的谴责,但西方仍有一些种族主义者继续鼓吹用战争手段征服其他民族和国家。种族主义战争论是一种反动的战争观,是帝国主义、霸权主义发动侵略战争和推行强权政治的一种借口。

种族主义起源于19世纪末列强瓜分非洲的年代。当时非洲的资源被大量掳掠到欧美各国,包括人力资源。这些被掳掠到欧美的非洲人被当做奴隶售卖。在欧洲,中世纪以来即有反闪米特人(犹太人)的传统。19世纪中叶,种族主义思想理论化、系统化。依据这种理论,白种人特别是雅利安种族是高级种族,其他种族则是低级种族。德国种族主义者认为,日耳曼人是世界上最“优秀”、最“高贵”的民族;犹太人则是“邪恶”、“低劣”人种的代表。“高贵”种族不能与“低劣”种族混合,否则必将导致文明衰退。作为“高贵”种族的日耳曼种族的使命就是统治全球。

历史上,种族主义和殖民主义是一对孪生的恶魔,曾给亚、非、拉殖民地人民带来极其深重的痛苦和灾难。20世纪30—40年代,纳粹德国希特勒政权,就是以国家的名义推行种族主义,并将其理论和实践推至登峰造极的地步。

在德国法西斯主义统治时期,种族主义成为其基本国策和强制实践。纳粹头子、杀人魔王希特勒是一个坚决的种族主义者,他认为,实现未来太平盛世的最大障碍和威胁就是犹太人,对犹太人的“根本解决”就是把他们全部消灭掉。为此,在第二次世界大战期间,以希特勒为首种族主义者大肆进行种族灭绝,血腥地杀害了600多万犹太人和大批的吉卜赛人。其屠杀方式极其残忍。纳粹德国对犹太人的屠戮是人类历史上最为惨绝的民族清洗事件之一,也是20世纪最严重的民族问题之一。

2. 南非种族主义政权及其种族主义政策

南非是推行种族主义的典型国家。南非是非洲民族(黑人)世代居住的地方。南非的黑人人口占南非总人口的73%,白人只占16%,其他有色人种,如混血人、亚裔等民族占11%。最早的土著居民是桑人、科伊人及后来南迁的班图人。1652年,荷兰、英国等殖民者相继侵入南非,建立殖民政权。



及至19世纪中叶,白人统治者建立起四个政治实体:两个英国殖民地,即开普、纳塔尔殖民地;两个布尔人共和国,即德兰士瓦南非共和国和奥兰治自由邦。英布战争后的1910年,英国将南非各省合并成立南非联邦。南非当局长期在国内以立法和行政手段推行种族歧视和种族隔离政策。白人统治者利用手中政权,采取立法的方式,对南非的其他人种特别是黑人实行野蛮的种族歧视和压迫制度。自1911年起,先后颁布了300多部种族主义的法律,残酷迫害有色人种。在政治、经济、文化、教育以至社会生活各方面,非洲人与其他有色人种备受歧视和限制。白人在南非的殖民统治和种族歧视政策引起了南非人民的广泛反对。1948年南非国民党执政后,全面推行种族隔离制度,镇压南非人民的反抗斗争,遭到国际社会的谴责和制裁。为了反抗南非政权的种族主义统治,南非广大人民群众进行了持久的英勇斗争。南非非洲人国民大会等组织于1955年6月26日制定了《自由宪章》,提出了民族平等、人民掌权等主张。1960年3月21日,南非当局对要求废止《通行证法》的黑人示威群众进行血腥镇压,枪杀67人,制造了震惊世界的“沙佩维尔惨案”。1961年5月31日,南非退出英联邦,成立南非共和国。南非当局又通过了一些种族主义法律,继续对黑人及其他有色人种实行种族隔离和种族压迫。这一时期,南非是20世纪世界上唯一通过立法行政手段确立和维护种族隔离制度的国家,其种族主义制度是20世纪后半期最无人道、最为反动的政策体系。在种族隔离制度下,占总人口绝对大多数的黑人在政府、议会没有职位和席位,在政治生活、社会生活中其权利几乎丧失殆尽。黑人不仅在居住地方面,而且乘车、就餐、理发、邮寄、看戏、就医、上公园、进商场、上厕所、死后埋葬和上教堂等方面一律不得与白人共用或平等,必须隔离。1976年6月16日,当局又向反对种族主义教育制度的示威群众开枪,造成600多人死亡,数千人受伤的“索韦托事件”。

20世纪六七十年代,南非人民进一步觉醒,不断发生大规模反对种族主义统治的示威游行。南非种族隔离制度自20世纪70年代中期起陷入困境,黑人反抗斗争席卷全国,世界范围内出现声援南非人民、制裁南非种族主义政权的高潮。1970年,国际奥委会就通过决议将南非驱逐出奥林匹克运动。1976年在加拿大蒙特利尔举办的第21届奥运会上,出现了百年奥运史上规模空前的反种族歧视行动。在此次奥运会上,东道主加拿大奥委会和蒙特利尔市无视国际奥委会的禁令,邀请了与南非种族主义政权有体育交流合作关系的新西兰参加奥运会。加拿大此举立即引来了非洲统一组织及其成员国的强烈反对。在奥运会开幕前两天,16个非洲国家奥委会要求禁止新西兰参赛,但这一要求并未得到满足。于是30多个非洲国家,其中包括17

个已经注册参赛的国家以及伊拉克和圭亚那宣布退出奥运会,以此表达自己对种族歧视制度的不满和抗议。这些国家的退出,使蒙特利尔奥运会受到严重影响,也显示了国际社会尤其是非洲国家反对种族歧视、争取独立与和平的决心与勇气。进入20世纪80年代,南非的种族主义政策遭到了南非黑人以及国际社会的多方面的反对,但南非当局仍坚持推行种族隔离制度,对南非人民的反抗斗争继续采取软硬兼施政策,如1984年9月宣布实行排除黑人的三院议会制。自1984年下半年起,以黑人城镇为中心的抗议斗争席卷全国。非洲人国民大会和联合民主阵线等反种族主义组织领导各阶层人民举行了持久的、大规模的罢工、罢课等各种形式的斗争。1985年7月和1986年6月,南非当局先后宣布部分地区和全国处于“紧急状态”。7月,南非当局被迫宣布废除《通行证法》和《人口流动控制法》。1987年6月,南非黑人在全国范围内举行了纪念“索韦托事件”11周年罢工、罢课、集会和示威活动,得到国际社会的广泛同情和支持。1988年2月,南非当局宣布禁止联合民主阵线、南非工会大会等反种族主义组织和团体进行政治活动。6月,继1987年6月宣布将《全国紧急状态法》延长一年后,再次将已实行两年之久的《全国紧急状态法》延长一年。与此同时,南非当局对某些种族主义规定作了修改。10月,当局以让黑人“参政”和“自己管理自己”为名,首次在全国举行了各种族同时分别进行的市政选举。面对南非当局的镇压,南非广大黑人群众坚持开展罢工、罢课等多种形式的斗争。黑人解放组织和反种族主义组织和团体继续调整斗争策略,不断进行各种族间的对话和接触,广泛争取同情与支持。1990—1991年南非当局被迫删除和废除300多部构成种族隔离制度的有关法律法规或其中内容,无条件释放黑人领袖曼德拉,取消全国紧急状态。1994年,南非历史上不分种族的首次大选获得成功,曼德拉就任南非历史上第一位黑人总统,组建新的民族团结政府,宣告推行了300多年的南非种族隔离制度终结。

3. 欧美等其他国家的种族主义表现

在欧洲殖民主义者对外扩张的过程中,实行种族主义和种族歧视也构成了这些国家推行殖民政策的重要内容,其中葡萄牙在安哥拉推行的种族主义政策也具有典型性。葡萄牙在安哥拉实行直接统治期间实行了极其残酷的殖民统治方式——殖民奴隶制度。早在第一次世界大战之前的很长时间,葡萄牙政府就颁布了在安哥拉推行强迫劳动的法令。第一次世界大战后,又颁布了有关强迫劳动、强迫种植、强迫招工的各种法令,扩大了强迫劳动的范围,形成了一种野蛮的殖民奴隶制度。此外,葡萄牙政府还长期在安



哥拉推行种族歧视的所谓“同化政策”，将安哥拉的居民分为“文明人”和“不文明人”两类。安哥拉人都属于“不文明人”，必须达到严格的“同化”标准才能成为“文明人”，未经同化的“不文明人”没有任何权利。同化政策实际上剥夺了安哥拉人民的一切权利。殖民奴隶制度的实施和同化政策的推行，加剧了安哥拉人民同葡萄牙殖民者的矛盾。自20世纪初开始直到1975年1月16日安哥拉民族国家独立，安哥拉人民开展了一系列反对殖民主义、种族主义、种族歧视的斗争。

在美国也长期存在种族歧视问题。美国众多民族集团中，非洲裔美利坚人（黑人）是唯一非自愿移居美国的民族，他们也是遭受两个世纪奴役的受害者。黑人人口约占美国总人口的12%，是人数较多的少数民族。美国内战结束后，伴随着奴隶制被废除，黑人得到了一些做人的权利。但是，种族隔离、种族歧视制度仍然存在，这种制度或思想常被称为“吉姆·克劳主义”。在社会上，种族主义分子肆意地歧视和侮辱黑人，黑人没有平等的权利。20世纪50年代，黑人民权运动领袖马丁·路德·金在亚拉巴马州发起抵制乘坐公共汽车的种族隔离制度，在南方20多个城市组织集会，发动黑人争取公民平等权利。1963年在华盛顿特区，马丁·路德·金组织了一次25万人的集会，反对种族歧视，呼吁种族平等。1964年，美国时任总统约翰逊签署著名的民权法案，从法律方面废除了种族主义、种族歧视。此后尽管种族歧视案件仍时有发生，但黑人地位还是有了质的提升。种族歧视是美国建国以来一直没有解决的最为严重的人权问题。历史上，美国因对土著印第安人实行种族灭绝、贩卖黑人和对黑人实行血腥奴役而臭名昭著。近年来，美国几乎每年都会爆出种族歧视丑闻。美国的种族歧视问题成为美国“人权记录”中最不光彩的一页。2003年8月23日，马丁·路德·金的儿子马丁·路德·金三世在林肯纪念堂当年他父亲发表演讲的台阶上对参加纪念活动的人群说：40年过去了，他父亲的梦仍然没有实现，美国仍然存在严重的种族歧视。今天的美国，在种族歧视方面可以说是新旧并存。一方面，旧有的种族主义势力仍然存在，尽管人数不多，但是在美国社会中总是可以掀起大浪；另一方面，从目前来看，美国的种族歧视开始在新的领域呈现出新的现象，传统的政治保守势力也开始介入其中，简单的单一种族歧视被文化上的隐性歧视所代替。

二、联合国反对种族主义的斗争

联合国以维护世界和平，发展各国人民友好关系、促进国际合作为己

任。在《联合国宪章》第一章第一条郑重声明其重要宗旨是：“促成国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题，且不分种族、性别、语言、宗教，增进并激励对于全体人类之人权及基本自由之尊重。”根据《联合国宪章》，联合国通过了一系列反对种族主义和种族歧视的宣言、决议及成立了相关的国际机构。

涉及有关反种族主义和种族歧视的机构是联合国负责人权事务的机构，主要有联合国大会第三委员会、联合国经济及社会理事会。负责具体事务的机构包括：

联合国人权理事会：为联合国系统主要负责人权机构，根据2006年3月15日第60届联合国大会通过决议而成立的，为联合国大会的一个下属机构。联合国人权委员会的宗旨是提高人权的国际地位，促进人权事业发展。2006年6月16日正式废除人权委员会。成员国按地区分配原则选举产生。成员国增至47个（亚洲13国、非洲13国、拉美和加勒比地区8国、东欧6国、西欧和其他地区7国），任期三年。委员会每年春季在日内瓦举行为期6周的全体会议。除53个成员国外，联合国其他成员国、非成员国、各专门机构、区域组织和为联合国所承认的民族解放运动以及在经社理事会具有咨商地位的非政府组织可派团以观察员身份与会。

促进和保护人权小组委员会：根据经社理事会1946年6月21日第9(2)号决议要求，于1947年成立，是人权委员会最主要的下属机构（原全称为“防止歧视和保护少数小组委员会”，1999年7月27日，经社理事会决定更名为现名）。该委员会的主要职能是对有关促进人权的重要问题进行研究并向人权理事会提出报告。

联合国非殖民化特别委员会：为审议《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况，1961年11月27日经联大决定成立。

消除种族歧视委员会：该委员会于1970年成立，负责监测缔约国履行《消除一切形式种族歧视国际公约》义务的情况。该委员会的职能是：根据公约的规定，审查各国为履行其反对种族歧视的义务而采取的立法、司法、行政和其他措施；就联合国托管领土和非自治领土上被指称有种族歧视行为的个人和群体向联合国机构提出的控诉发表意见及提出建议；对其他联合国机构在这些领土上为反对种族歧视而采取的立法、司法、行政和其他措施而提出的报告表示意见和提出建议。

涉及有关反种族主义的主要文献包括：

《世界人权宣言》：1948年12月10日，联合国大会通过《世界人权宣言》。该宣言第一条：“人人生而自由，在尊严和权利上一律平等，且人人皆



得享受该宣言所载的一切权利和自由,不因种族、肤色或民族本源等而有任何区别。”该《宣言》第二条:“人人皆得享受本宣言所载之一切权利与自由,不分种族、肤色、性别、语言、宗教、政见或他种主张、国籍或门第、财产、出身或他种身份。”第3~27条是具体的权利和自由宣言。

《防止及惩治灭绝种族罪公约》:联合国大会于1948年通过《防止及惩治灭绝种族罪公约》。该公约规定:种族灭绝行为不论发生于平时或战时,均系国际法上的一种罪行,缔约国应予以防止并惩治。该公约最为突出点之一就是 will 将灭绝种族罪定为一项国际罪行。

《给予殖民地国家和人民独立宣言》:1960年12月14日,联合国大会通过《给予殖民地国家和人民独立宣言》(也称非殖民化宣言)。20世纪60年代初期的工作部分是以非自治领土内的种族歧视问题为主。

《联合国消除一切形式种族歧视宣言》:1963年11月20日,联合国大会通过《联合国消除一切形式种族歧视宣言》。其中第一条重申了《联合国宪章》和《世界人权宣言》的原则及其对良好国际关系的根本重要性:“人与人之间基于种族、肤色或人种的歧视系对人类尊严的凌辱,应视为否定《联合国宪章》原则、侵害世界人权宣言所宣示的人权与基本自由、妨碍国际友好和平关系及足以扰乱人民间和平与安全之事实,加以谴责。”

《消除一切形式种族歧视国际公约》:1965年12月21日,联合国大会通过《消除一切形式种族歧视国际公约》。该公约是一份具有法律约束力的文书,于1969年1月4日开始生效。该公约将种族歧视定义为“基于种族、肤色、世系或民族或人种的任何区别、排斥、限制或优惠,其目的或效果为取消或损害……人权及基本自由……的承认、享受或行使”。各缔约国承诺谴责并采取措施消除一切形式的种族主义。

《公民及政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》:1966年12月16日,联合国大会通过了《公民及政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》。《世界人权宣言》及两个公约是对《联合国宪章》“人权与基本自由”这一概念的权威解释和具体化,是对《世界人权宣言》内容的进一步完善和法律化。它标志着国际人权保护从无政府、无法律状态进入了有组织、有法可依的时代,它极大地促进了人类自身权益的保障。

《德黑兰宣言》:1968年4月,第一次国际人权会议在伊朗首都德黑兰举行,经过亚、非、拉国家与西方国家的争论与妥协,大会通过了由伊朗起草的《德黑兰宣言》。在《世界人权宣言》之后,联合国相继通过了两个人权公约及有关民族的自决权、种族平等权等集体人权的一系列国际文件,这些都为实现人权奠定了国际法律基础。但在实施这些权利和自由方面却存在着严

重滞后的情况,这与非殖民化运动蓬勃发展、第三世界国家不断发展带来的重大变化很不适应。《德黑兰宣言》正是在这一国际形势下产生的。

《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》:1973年11月30日,联合国大会通过《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》,1976年7月18日生效。种族隔离是危害人类的罪行,由于种族隔离的政策和做法以及类似的种族分离和歧视的政策和做法所造成的不人道行为,都是违反国际法原则,特别是违反《联合国宪章》的宗旨和原则的罪行,对国际和平与安全构成严重威胁;凡是犯种族隔离罪行的组织、机构或个人即为犯罪。公约指出,种族隔离的罪行应包括在南部非洲境内所推行的相类似的种族分离和种族歧视的政策和办法,其目的是为建立和维持一个种族团体对任何其他种族团体的主宰地位,是一种违反人道的行为,为此必须给予惩治。

三、团结周的确立及其活动的开展

为推动全球反对种族主义和种族歧视斗争的深入发展,1969年12月11日,联合国大会指定1971年为向种族主义和种族歧视进行战斗行动的国际年。大会要求该国际年“应以采取对一切形式种族歧视进行日益壮大之斗争并与反抗种族主义之斗士获致国际团结之方式为之”。大会紧急吁请所有国家加紧努力以消除一切当代形式的种族歧视,包括纳粹主义和种族隔离。

作为向种族主义和种族歧视进行战斗的第一个十年方案的一部分,大会吁请所有国家采取具体的行动声援反抗种族主义和种族歧视人民的斗争。1979年11月15日,联合国大会通过第34/24号决议——《〈向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年方案〉的执行情况》。在该决议的活动计划中,提出联合国成员国每年应于3月21日开始的一周为声援反抗种族主义和种族歧视人民团结周。各国应该高度优先地采取措施,宣布凡是传播以种族优越和种族仇恨为根据的思想,均依法惩处,并禁止以种族仇恨和种族偏见为根据的组织,包括新纳粹组织和法西斯组织以及以种族标准为基础或传播种族歧视和种族隔离思想的私人团体和机构。各国应该采取立法和行政措施,消灭一切对移民的歧视做法。各国应该确保移民及家属在教育、就业、取得财产、保健和住房以及在国内的旅行等方面所享有的待遇不低于各该国国民所享的待遇。

声援反抗种族主义和种族歧视人民团结周确定后,国际社会为反抗种族主义与种族歧视开展了一系列活动。继第一次向种族主义和种族歧视进



行战斗世界会议后,1983年8月11—12日,第二次向种族主义和种族歧视进行战斗世界会议在日内瓦召开。会议审查并评估了十年期间所开展的活动,制定了确保执行消除种族主义、种族歧视和种族隔离的联合国有关决议的具体措施。世界会议通过的宣言重申对种族主义的谴责,并宣布:“种族主义和种族歧视是必须在全世界予以根除的灾祸。”第二次向种族主义和种族歧视进行战争世界会议申明:种族隔离完全有悖人类良知和尊严,是危害人类的罪行,是对国际和平与安全的威胁;呼吁采取措施打击一切基于种族或人种排他性或不容忍、仇恨、恐怖或有计划地剥夺人权和基本自由的谬论和行为,诸如种族隔离、纳粹主义、法西斯主义和新法西斯主义,并建议发起向种族主义和种族歧视进行战斗的第二个十年。1983年11月22日,联合国大会通过第38/14号决议——《向种族主义和种族歧视进行战斗的第二个十年(1983—1992年)》,宣布自1983年12月10日起的十年为向种族主义和种族歧视进行战斗的第二个十年。第二个十年《行动纲领》中以消除种族隔离为重点,要求联合国安全理事会考虑对南非政府实施强制性制裁。该纲领呼吁大众传媒在传播有关反对种族主义、种族歧视和种族隔离斗争中所采用的方法和技术的信息方面发挥作用,并指出少数种族或少数民族成员如无法表达其意见,则传媒报导可能带有片面性或造成曲解。纲领所建议的其他措施包括旨在促进和保护少数群体成员、土著居民和人民及移徙工人的人权措施和为种族歧视受害者设立申诉程序。1993年12月20日,联合国大会宣布了向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年(1993—2002年)。2001年3月31日,联合国秘书长安南在第57届联合国人权会上发言强调,反对种族主义和种族歧视是全世界人民的共同任务。2001年8月31日,联合国第三届反对种族主义世界大会在一个曾经实施了最漫长、最极端的种族歧视与种族隔离政策的国家——南非开幕,来自全世界171个国家和地区的8万多名代表参加了会议,其中包括16位国家元首、102位部长。在大会的开幕词中,联合国秘书长安南一针见血地强调:“在当今世界上,任何一个国家都不可能超然于种族主义之外,幸免于种族主义的危害,联合国举行此次大会具有重要性和迫切性。”联合国人权事务高级专员玛丽·鲁宾逊发言指出,我们环顾四周,看到种族主义和种族歧视依旧猖狂。我们这一世界目睹了以下种种现象:严重的种族冲突,对少数族裔、土著居民和移徙工人的歧视,被指控为存在制度化种族主义问题的警察队伍,严厉苛刻的移民和庇护政策,互联网上散布仇恨情绪的网站,以及煽动不容忍和仇外心理的青年集团。与会各国代表表决通过了《德班宣言》和《行动计划》,呼吁世界各国采取有效措施打击并最终铲除种族主义。

在开展上述全球性反种族主义和种族歧视活动的过程中,以某一区域为核心的活动也不断开展,如2000年4月7日,欧盟种族主义和排外监视中心在奥地利首都维也纳正式开设。欧盟委员会主席普罗迪、欧洲议会议长方丹和奥地利总统克雷斯蒂尔和各国代表500多人出席了在霍夫堡会议中心举行的庆祝大会。监视中心委员会主席克恩在开幕词中表示,监视中心将成为“欧洲的眼睛和耳朵”,仔细注视每一个欧盟成员国。方丹女士在讲话中强调,欧洲议会坚决反对种族主义和排外倾向,绝不让步。欧盟种族主义和排外监视中心作为在奥地利开设的第一个独立的欧盟机构,由各成员国派出的专家组成。欧洲议会、欧盟委员会和欧洲委员会也派人参加其工作。2001年4月29日,为期3天的亚太地区反种族歧视会议在尼泊尔加德满都闭幕。会议期间,各国与会代表就如何尽快在本地区及世界范围内消除种族主义、种族隔离及如何尽快在亚太地区消除贫困等问题进行了充分的探讨。同时,与会代表还强烈呼吁有关国家立即停止武装冲突,以维护本地区及世界的和平与稳定。这次会议由世界反种族歧视运动组织主办,来自中国、印度、巴基斯坦、斯里兰卡、日本、澳大利亚、新西兰和尼泊尔等26个国家和地区的250多名代表出席了会议。2002年3月16—24日,欧洲举行反种族主义行动周,其中以协助难民为宗旨的耶稣会难民服务机构欧洲分机构在这次活动中,呼吁欧洲的政治领导人士更加努力对抗给难民和移民造成损害的种族和排外主义。耶稣会难民服务机构在一项声明中指出,难民和移民,特别是没有合法身份的难民和移民,最容易受到种族主义者的攻击,因为他们所能得到的法律保护比欧洲人少。该机构的主任达尔迪斯神父说,欧洲已经出现令人担忧的趋势,这显示促使新移民或难民加入欧洲社会的努力是多么重要。神父也强调移民能使当地社会更加丰富和增加它的相异性。要达到这个目的,则必须根除造成排外主义的无知和成见。他请欧洲各国政府从学校教育开始,在学校中开设有关的课程,防止种族主义在学生心中生根。2003年活动周期间,欧洲有成百上千的活动举行,包括游行,辩论活动,以及电影节和专门的电视节目,张贴和悬挂清除种族主义标语等。活动参加国有39个。2004年活动周的游行活动目的在于提高人们反对日常生活中种族主义的意识。由于新纳粹和法西斯已经开始行动,而且种族主义往往在高尚外衣下藏匿,因此移民和少数民族几乎每天都面临种族主义的威胁。然而,“普通”的市民往往对这些暴力事件视而不见。恐惧和褊狭导致人们对这种公开暴力熟视无睹,使种族问题变得更加复杂和突出。2004年参与活动周活动的共有42个欧洲国家。2005年活动周主题为“反对种族主义,现在行动!”消灭种族主义的关键在于人们的意识,要团