

XINGZHENGSONGF A

行政
诉讼
法
知识
问答

● 王淦嘉 主编

● 哈尔滨出版社

行政诉讼法知识问答

主 编 王汝嘉

副主编 何一凡

郭丽华

哈 尔 滨 出 版 社

责任编辑：许传森

封面设计：徐晓丽

行政诉讼法知识问答

王汝嘉 主编

哈尔滨出版社出版

沈阳第二印刷厂印刷 黑龙江省新华书店发行

32开本 10.375印张 230千字

1990年9月第1版

1990年9月第1次印刷

印数1—20000册

ISBN 7-80557-295-x/D·24 定价：3.30元

主 编：王汝嘉

副 主 编：何一凡

郭丽华

参加编写：（按姓氏笔划为序）

王汝嘉

何一凡

金秀琴

郭丽华

高晓华

序 言

《中华人民共和国行政诉讼法》于1989年4月4日由第七届全国人民代表大会第二次会议通过，将于1990年10月1日起施行。

行政诉讼法的制定和施行是我国社会主义法制建设中的一件大事，是建国四十年来社会主义民主与法制建设新的里程碑。它标志着我国社会主义民主政治与法制建设已进入了一个新的历史阶段；它标志着我国政府行政工作已步入法制轨道；它标志着我国广大公民、法人和其他组织的合法权益有了充分的法律保障；它标志着我国行政诉讼制度的完善和发展；也是我国实施宪法的具体体现。因此，行政诉讼法的颁布与实施，对进一步加强社会主义民主与法制建设，监督和维护行政机关依法行使职权，保护公民和法人的合法权益，保证国家的政治和经济体制改革的深入进行，都具有十分重大的意义。

做为国家行政机关的工作人员，怎样正确地依法行使职权？做为人民法院的法官，怎样正确地依法行使行政审判权？做为公民和法人，怎样正确地依法保护合法权益不受违法的行政行为侵害？无疑这都是需要在理论和实践中给予明确回答的问题。尤其是在我们这样一个缺少民主和法制传统，公民的民主参与能力和法律意识尚需不断提高的国家和

历史条件下，在全社会进行广泛深入地宣传、学习行政诉讼法，学会运用行政诉讼法，就显得非常重要。正是由于这种需要，由黑龙江省政法管理干部学院副院长、副研究员王汝嘉和几位中青年法学理论工作者、司法工作人员共同编写了《行政诉讼法知识问答》一书。

这本书的最大特点是将知识性、实用性、准确性溶为一体，有理论有实践。是在大量占有资料的基础上，由法学理论工作者和有经验的司法实际工作人员相结合得出的硕果。这本书以问答的形式，较全面系统地介绍了行政诉讼法的基础知识，实践中遇到的问题，以及外国行政诉讼制度的概况。书中的问题深入浅出，概念准确详实，举例生动恰当，语言简洁易懂，充分体现了理论来自实践，又为实践服务的宗旨，是一本值得一读的介绍行政诉讼法知识的书籍。

我相信，该书的出版，对提高广大公民、政府工作人员和司法工作人员的法律意识，学习、运用好行政诉讼法会有很大的帮助，对法学理论工作者和法学教学人员也是一本有价值的参考书。

随着岁月的推移，行政诉讼法实施以后，一定会在理论和实践中出现新的问题，因此，希望有志之士不断地对行政诉讼法中的理论与实践的新问题，给予补充和完善，以修该书不足之处。

周文华

1990年8月1日

目 录

1. 什么是行政诉讼法? (1)
2. 为什么要制定行政诉讼法? (2)
3. 行政诉讼的任务和作用有哪些? (4)
4. 行政诉讼法是怎样具体贯彻实施宪法的? (6)
5. 制定行政诉讼法对建立我国行政法制监督体系有何意义? (8)
6. 行政诉讼法规定的公民、组织所据以提起行政诉讼的行为指的是什么? (10)
7. 行政诉讼法是怎样保护公民、法人和其他组织的合法权益的? (12)
8. 为什么说行政诉讼法是监督国家行政机关依法行使行政权力的法律? (14)
9. 行政诉讼法是如何监督国家行政机关依法行使行政权力的? (16)
10. 行政诉讼法的基本原则有哪些? (18)
11. 行政诉讼法与行政法有什么关系? (24)
12. 什么是行政诉讼? 它有哪些特点? (25)
13. 行政诉讼与民事诉讼有什么区别? (27)
14. 行政诉讼与行政司法有什么联系和区别? (28)
15. 行政诉讼与行政调解有什么区别? (29)

16. 行政诉讼与行政复议有什么联系和区别? (30)
17. 行政诉讼与行政仲裁有什么联系和区别? (31)
18. 行政诉讼与行政纠纷有什么联系和区别? (32)
19. 什么是行政诉讼法律关系? (33)
20. 行政诉讼法律关系与行政法律关系的区别? (34)
21. 行政诉讼法律关系与民事诉讼法律关系的区别? (35)
22. 行政诉讼法是如何保证人民法院及时审理行政案件的? (36)
23. 怎样理解人民法院依法对行政案件独立行使审判权? (38)
24. 法院审理行政案件为什么要遵循“以事实为根据, 以法律为准绳”的原则? (39)
25. 如何理解审理行政案件所遵循的合议制原则? (41)
26. 法院审理行政案件实行回避制度是怎么回事? (42)
27. 人民法院审理行政案件实行公开审判原则吗? (44)
28. 法院审理行政案件为什么实行两审终审制? (45)
29. 在行政诉讼中是否适用辩论的原则? (47)
30. 行政诉讼法为什么规定人民检察院对行政诉讼活动实行法律监督? (49)
31. 检察院如何对行政诉讼活动行使法律监督权? (50)

32. 法院受理行政案件的范围所依据的原则是什么? (52)
33. 法院受理哪些行政案件? (55)
34. 哪些行政案件法院不予受理? (61)
35. 我国解决行政争议都有哪些途径? (64)
36. 什么是管辖, 什么是管辖权, 两者是什么关系? (66)
37. 确定管辖有什么意义, 确定管辖的原则是什么? (67)
38. 我国各级人民法院分别管辖哪些第一审行政案件? (70)
39. 什么是地域管辖? (73)
40. 两个以上法院都有管辖权的行政案件应由哪个法院受理? (76)
41. 法院发现受理的行政案件不是自己管辖的应该如何处理? (78)
42. 在什么情况下, 上级法院可以指定下级法院管辖有关行政案件? (79)
43. 管辖权的转移指的是什么? (80)
44. 什么是行政诉讼参加人? (82)
45. 什么是行政诉讼当事人? (85)
46. 在行政诉讼中当事人有哪些权利和义务? (87)
47. 当事人在什么条件下才能提起行政诉讼? (88)
48. 谁是行政诉讼的原告? (90)
49. 行政机关能成为行政诉讼的原告吗? (92)
50. 行政诉讼中的原告享有哪些权利? (94)
51. 行政诉讼中原告有哪些义务? (97)

52. 怎样写行政诉状? (98)
53. 提起行政诉讼与控告、检举是一回事吗? (99)
54. 有权提出行政诉讼的公民死亡, 他人
可以起诉吗? (101)
55. 有权起诉的组织变更后, 行政诉讼怎
样提起? (102)
56. 行政机关作出的赔偿裁决, 受处罚人不服,
能否提起行政诉讼? (103)
57. 谁是行政诉讼的被告? (104)
58. 经过行政复议裁决的行政案件,
哪个机关是被告? (106)
59. 行政机关在原告起诉前被撤销或合并,
谁应该作为被告? (107)
60. 国家行政机关工作人员能否成为行政诉讼中的
被告? (108)
61. 作为被告的行政机关如何出庭应诉? (109)
62. 怎样写行政诉讼的答辩状? (111)
63. 行政诉讼中的行政机关先行处理原则是
怎么回事? (112)
64. 什么是行政诉讼中的第三人? (114)
65. 什么是诉讼代理人? (116)
66. 行政诉讼代理人享有哪些权利? (117)
67. 什么是法定代理人? (118)
68. 什么是指定代理人? (119)
69. 什么是委托代理人? (121)
70. 怎样写授权委托书? (122)
71. 什么是行政诉讼中的共同诉讼? (124)

72. 什么是行政案件的证据? (126)
73. 怎样进行调查收取证据? (132)
74. 怎样进行审查判断证据? (134)
75. 什么是证据的保全? (137)
76. 什么是行政诉讼中的举证责任? (138)
77. 什么是行政诉讼中的诉权? (139)
78. 起诉必须具备哪些法定条件? (141)
79. 受理是怎么回事? 行政诉讼法对受理的期限有
哪些规定? (144)
80. 人民法院受理行政案件后应首先做哪些
工作? (145)
81. 在行政诉讼期间, 具体行政行为是否停止
执行? (147)
82. 审理行政案件能否运用调解原则? (148)
83. 如何理解人民法院审理行政案件参照
行政规章? (149)
84. 人民法院在审理行政案件中, 发现有关的法规及
规章与宪法和法律相抵触时怎么办? 可以宣布其
无效吗? (151)
85. 在行政诉讼中原告能否撤诉? 撤诉会有哪些
法律后果? (152)
86. 什么是诉讼中止? 它与延期审理有什么
不同? (153)
87. 什么是诉讼终结? 它与诉讼中止有什么
区别? (154)
88. 什么是行政诉讼中的裁判?
它有什么效力? (156)

89. 人民法院的判决有哪些类型？适用的条件是什么？……………（157）
90. 行政裁定都在哪些范围适用？……………（159）
91. 在行政诉讼中，人民法院对必须到庭的被告，经两次合法传唤，无正当理由拒不到庭的，可以实行拘传吗？……………（160）
92. 缺席判决是怎么回事？……………（161）
93. 怎样制作行政判决书？……………（162）
94. 哪些行为属于妨害行政诉讼的行为？……………（165）
95. 对妨害行政诉讼的行为应该如何制裁？……………（167）
96. 什么是司法变更权？……………（168）
97. 法院在审理行政案件中发现违纪或犯罪应该怎么办？……………（168）
98. 人民法院审理行政案件的期限是多长？……………（169）
99. 行政案件开庭审理的程序是什么？……………（170）
100. 法院在审理行政案件中如何审查行政机关具体行政行为是否合法？……………（173）
101. 什么是第一审程序？……………（175）
102. 什么是上诉？它和起诉有什么区别？……………（176）
103. 怎样写行政上诉状？……………（176）
104. 什么是第二审程序？它与第一审程序有什么区别和联系？……………（179）
105. 第二审人民法院对上诉行政案件审理后应作如何处理？……………（180）
106. 什么是书面审理？……………（181）
107. 什么是审判监督程序？它与第二审程序的主要区别是什么？……………（182）

108. 决定再审的条件和程序是什么? (184)
109. 人民法院对行政案件的再审都适用
什么程序? (185)
110. 什么是申诉? 哪些人可以申诉? (186)
111. 当事人申请撤诉后又翻悔的, 可否按申诉
处理? (187)
112. 什么是行政诉讼期间? 它如何来计算? (188)
113. 耽误了诉讼期间怎么办? (189)
114. 什么是送达? (191)
115. 人民法院审理行政案件也要收诉讼费吗? (191)
116. 进行行政诉讼应当交纳哪些费用? 交纳的标准
是什么? (192)
117. 谁负担诉讼费用? (194)
118. 对交纳行政诉讼费确有困难的当事人可否减、
免、缓? (196)
119. 人民法院在什么情况下可以延长审理行政案件的
期限? (197)
120. 什么是行政诉讼的强制措施? (198)
121. 如何理解执行回转? (198)
122. 什么是先行给付? 具备什么条件才能先行
给付? (199)
123. 如何理解行政诉讼所规定的执行? (201)
124. 行政诉讼的当事人不履行判决、裁定的义务
怎么办? (202)
125. 当事人不履行行政机关作出的处罚或处理决定
所要求的义务怎么办? (203)
126. 如何理解法院强制执行行政机关的决定? (204)

127. 什么是行政强制执行? (204)
128. 行政强制执行与行政处罚有什么不同?
(与民事强制执行有何区别? (205)
129. 行政案件执行的对象是什么? (206)
130. 人民法院强制执行应该具备什么条件? (207)
131. 执行程序开始后, 人民法院要进行
(哪些工作? (208)
132. 在行政诉讼中, 人民法院对拒不履行判决或裁定
(的公民、法人或其他组织可以采取哪些强制
(措施? (209)
133. 人民法院在行政案件的执行过程中应注意哪些
(问题? (211)
134. 人民法院在执行中遇到暂不能执行或根本无法
继续执行的情况怎么办? (213)
135. 人民法院在执行过程中发现执行根据确有错误
时怎么办? (214)
136. 人民法院在执行中出现了错误或违法行为应
(怎么办? (214)
137. 案外人可以对执行标的提出异议, 主张实体权利吗?
人民法院对这种异议如何处理? (216)
138. 什么是行政诉讼附带民事诉讼? (217)
139. 什么叫行政附加民事诉讼? (218)
140. 行政诉讼附带民事诉讼与行政附加民事诉讼
(有什么区别? (219)
141. 什么是侵权赔偿责任? 它与其他法律责任有
(什么不同? (220)
142. 具备哪些要件才能构成行政侵权赔偿责任? ... (221)

143. 如何确定行政侵权赔偿案件的管辖? (222)
144. 谁来承担行政侵权赔偿责任? (224)
145. 如何理解“赔偿诉讼可以适用调解”? (225)
146. 什么是涉外行政诉讼? 如何理解涉外行政诉讼程序的特别规定? (226)
147. 涉外行政诉讼应遵循哪些原则? (227)
148. 什么是涉外行政诉讼程序的送达、期间、诉讼保全? (230)
149. 什么是司法协助? 它有哪几种? 其原则是什么? (231)
150. 当事人对行政机关处理不服而依法向人民法院起诉的, 是否全属行政诉讼? (232)
151. 因选民名单发生行政纠纷可以提起行政诉讼吗? (233)
152. 对国家行政机关工作人员的行政处分有哪几种? 当事人不服怎么办? (234)
153. 公安机关对哪些违法行为可以给予治安管理行政处罚? (235)
154. 治安行政诉讼具有哪些特点? (240)
155. 企业对于各级人民政府、各行政单位以及街道等基层组织的乱摊派行为怎么办? (242)
156. 工商行政管理机关可以对哪些投机倒把的行为给予行政处罚? 当事人不服处罚怎么办? (243)
157. 对于个体工商户违反《城乡个体工商户管理暂行条例》的行为可以给予哪些处罚? 当事人对处罚不服怎么办? (245)
158. 国营企业奖金税纳税人、所得税纳税人在纳税

- 问题上与税务机关发生争议时怎么办? (247)
159. 房产税纳税人同税务机关在征税问题上发生争议
时怎么办? (248)
160. 中外合营企业同税务机关在纳税问题上发生争议
怎么办? (249)
161. 对违反所得税法的外国企业可以给予哪些行政
处罚? 当事人不服怎么办? (250)
162. 对违反个人所得税法的行为可以给予那些行政处罚?
当事人提起行政诉讼的程序是什么? (252)
163. 哪些违反《商标法》的行为应当受到行政处罚?
应当受到哪些处罚? 当事人不服怎么办? (253)
164. 当事人可以在哪些方面提起专利行政诉讼?
具体的诉讼程序是什么? (254)
165. 对于违反《广告管理条例》的当事人可以给予哪些行
政处罚? 当事人对处罚决定不服怎么办? (257)
166. 哪些行为属于价格违法行为? 对价格违法行为可以
给予哪些处罚? 当事人对处罚不服怎么办? ... (258)
167. 对违反《海上交通安全法》的当事人可以给予哪些
处罚? 对处罚不服怎么办? (259)
168. 对违反出入境管理的公民可以给予哪些处罚?
对处罚不服怎么办? (260)
169. 对违反《公路管理条例》的行为可以给予哪些
行政处罚? 当事人不服怎么办? (261)
170. 对外国人违反出入境管理的行为可以给予哪些处罚?
当事人不服怎么办? (263)
171. 对违反《广播电视设施保护条例》的当事人可以
给予什么行政处罚? 对处罚不服怎么办? (264)

172. 对违反《海关法》的当事人可以给予哪些行政处罚？
对处罚不服怎么办？……………（265）
173. 对违反《邮政法》的当事人可以给予哪些行政处罚？
对处罚不服怎么办？……………（268）
174. 对违反《食品卫生法（试行）》的当事人可以给予
哪些行政处罚？对处罚不服怎么办？……………（269）
175. 对违反《药品管理法》的当事人可以给予哪些行政
处罚？对处罚不服怎么办？……………（270）
176. 对违反《公共场所卫生管理条例》的当事人可以
给予哪些行政处罚？对处罚不服怎么办？……………（271）
177. 对违反《大气污染防治法》的行为可以给予哪些
行政处罚？当事人不服怎么办？……………（272）
178. 对违反《水法》的行为可以给予哪些行政处罚？
当事人对处罚不服怎么办？……………（273）
179. 对违反《水污染防治法》的当事人可以给予哪些行
政处罚？对处罚不服怎么办？……………（275）
180. 对违反外汇管理的行为应当受到哪些行政处罚？
对处罚不服怎么办？……………（276）
181. 对违反《土地管理法》的当事人可以给予那些
行政处罚？当事人对处罚不服怎么办？……………（278）
182. 对违反《森林法》的当事人可以给予哪些行政处罚？
当事人对处罚不服怎么办？……………（279）
183. 对违反《城市规划条例》的行为可以给予哪些行政
处罚？对处罚不服怎么办？……………（280）
184. 对违反《计量法》的行为可以给予哪些行政处罚？
对处罚不服怎么办？……………（281）
185. 对违反《统计法》的行为可以给予哪些行政处罚？