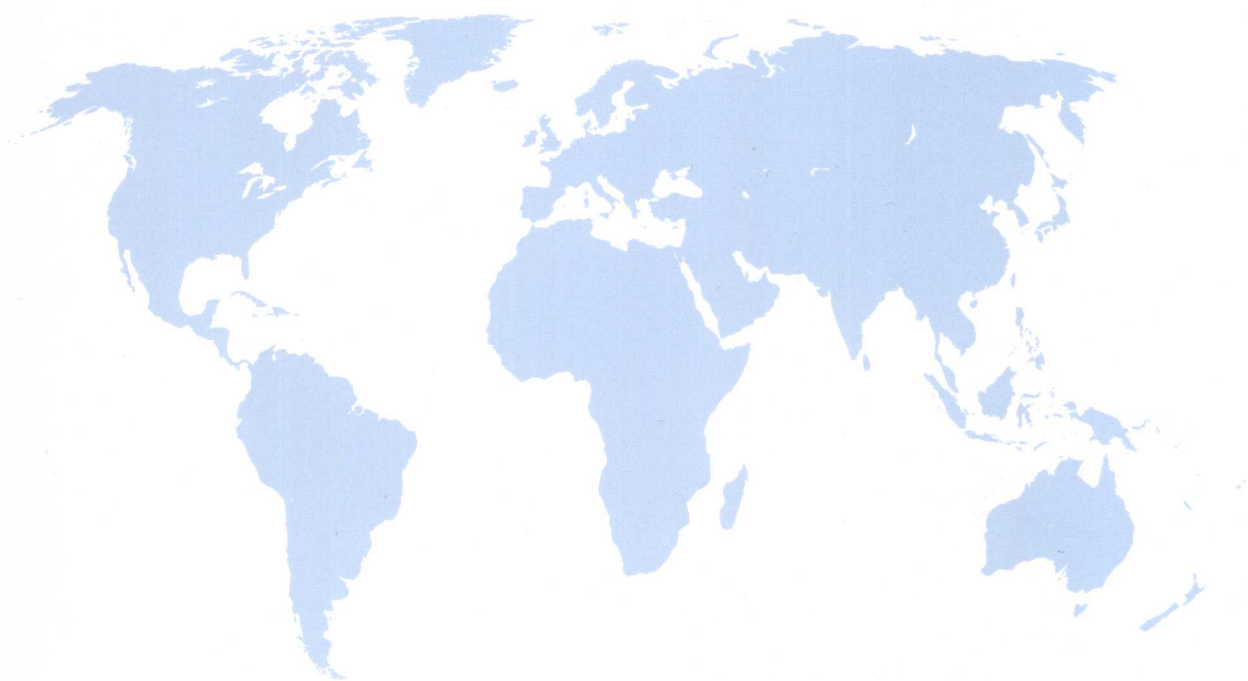


# 2005—2007

# 环境保护出访报告选编

环境保护部 国际司 人事司 编



HUANJING BAOHU  
CHUFANG BAOGAO  
**XUANBIAN**

中国环境科学出版社

# 环境保护出访报告选编 2005—2007

环境保护部 国际司 人事司 编

责任编辑：吴晓峰  
封面设计：文文设计

中国环境科学出版社  
(100062 北京崇文区广渠门内大街16号)  
网址: <http://www.cesp.cn>  
联系电话: 010-67113262 (总编室)  
发行部: 010-67113263  
北京印刷集团有限责任公司  
各分社地址  
2008年1月第1版  
2008年1月第1次印刷  
787×1092 1/16  
30.22  
490千字  
69.00元

中国环境科学出版社·北京

## 图书在版编目 (CIP) 数据

环境保护出访报告选编 2005—2007/环境保护部国际司, 环境保护部人事司编. —北京: 中国环境科学出版社, 2008.5

ISBN 978-7-80209-740-7

I. 环… II. ①环…②环… III. 环境保护—研究报告—世界—2005~2007 IV. X32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 071913 号

责任编辑 吴振峰 吴再思  
责任校对 扣志红  
封面设计 龙文视觉

---

出版发行 中国环境科学出版社  
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)  
网 址: <http://www.cesp.cn>  
联系电话: 010-67112765 (总编室)  
发行热线: 010-67125803

印 刷 北京中科印刷有限公司  
经 销 各地新华书店  
版 次 2008 年 5 月第 1 版  
印 次 2008 年 5 月第 1 次印刷  
开 本 787×1092 1/16  
印 张 20.25  
字 数 490 千字  
定 价 69.00 元

---

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

# 《环境保护出访报告选编 2005—2007》

## 编委会成员名单

顾 问 周生贤 李干杰

主 编 徐庆华 陈 亮

副 主 编 岳瑞生 吴国增

编辑人员 涂瑞和 董 仲 向文富 刘春燕 王 玮

贾悦丽 孙 峰 于之的 李 霞

## 序

环境保护国际合作与交流是我国环保工作的重要内容，也是我国对外交往的重要领域之一。随着经济全球化的深入发展和环境问题日益受到国际社会的广泛关注，环境保护在求和平、谋发展、促合作的时代潮流中发挥着越来越重要的作用。

近年来，在党中央、国务院的高度重视和正确领导下，环保国际合作已经纳入经济社会发展的主干线、主战场和大舞台，胡锦涛主席、温家宝总理等党和国家领导人多次出席环保国际合作与交流活动，环境保护在中美战略经济对话、中欧经贸高层对话、中俄总理定期会晤、中日经济高层对话中的地位 and 作用日益突出。到 2007 年，我国已经加入了 50 多项涉及环境保护的国际条约，与联合国环境署等 10 多个国际组织在多个领域开展了卓有成效的合作，与 43 个国家签署了双边环境保护合作协议或谅解备忘录，与 12 个国家签署了核安全合作双边协议或谅解备忘录，建立了中日韩、东盟—中日韩（10+3）、东盟—中国（10+1）、大湄公河次区域、上海合作组织、中非、中阿等区域环境合作机制。

环境保护部每年都派出一定的出访团组参加国际会议、双边多边交流、培训与考察，促进环保国际交流与合作。各出访团组不仅利用国际舞台积极宣传我国环境保护历史性转变，而且撰写了大量有价值的出访报告，反映了当前国际环境保护的最新动态，介绍了国外先进的环保理念、科学技术和管理经验，并针对我国环保工作实际，提出了很多建设性的对策、建议。

为了在更大范围内实现出访报告信息资源共享，更好地借鉴利用国外先进的环保技术、理念和管理经验，为实现环境保护历史性转变和国内环保中心工作服务，环境保护部国际司、人事司从近年来收集的出访报告中筛选出一部分，编辑出版了《环境保护出访报告选编 2005—2007》。以后，我们仍将继续开展这项工作。

保护环境是全人类共同的事业。党的第十七次全国代表大会把环保国际合作纳入了我国对外关系的重要内容，强调“环保上相互帮助、协力推进，共同呵护人类赖以生存的地球家园”。这对我们做好新时期新形势下的环保国际合作工作提出了更高的要求，我们一定要以更加积极的姿态、务实的行动、负责任的形象，创新观念和思路，创新政策和措施，进一步加强与发达国家、发展中国家和周边国家的环境交流与合作，努力推动解决全球和区域环境问题。

环境保护部部长

周生贤

2008年4月

# 目 录

## 一、部（总局）领导出访报告

- 周生贤局长率团出席中俄环保分委会第一次会议并访问俄罗斯、波兰的报告  
(2006年10月12日) .....周生贤局长访俄波代表团 3
- 祝光耀副局长赴巴西考察生态环境保护的报告  
(2005年9月9日) .....祝光耀副局长赴巴西考察团 6
- 潘岳副局长访问香港特别行政区的报告  
(2006年10月28日) .....潘岳副局长访港代表团 11
- 张力军副局长赴加拿大出席《蒙特利尔议定书》第十九次缔约方大会的报告  
(2007年10月25日) .....张力军副局长参会代表团 15
- 吴晓青副局长赴巴西出席《生物多样性公约》第八次缔约方大会的报告  
(2006年5月29日) .....吴晓青副局长参会代表团 19
- 周建副局长赴丹麦出席第三届亚欧环境部长会议的报告  
(2007年5月10日) .....周建副局长参会代表团 24
- 李干杰副局长赴法国出席国际原子能机构“技术和科学支持机构  
在加强核安全中面临的挑战”国际大会的报告  
(2007年5月16日) .....李干杰副局长参会代表团 28
- 王玉庆副局长赴美国、巴西考察核安全监管的报告  
(2006年7月30日) .....王玉庆副局长赴美国、巴西考察团 32

## 二、参加国际会议报告

- 赴加拿大参加《蒙特利尔议定书》缔约方第二十五次不限名额工作组会和缔约方  
第二次特会的报告  
(2005年7月20日) .....张孟衡等 39
- 赴奥地利参加联合国原子辐射效应委员会第53届会议的报告  
(2005年10月10日) .....潘 苏 43
- 赴阿联酋出席第一届国际化学品管理大会的报告  
(2006年2月21日) .....岳瑞生等 47
- 赴巴西参加《卡塔赫纳生物安全协议书》第三次缔约方会议的报告  
(2006年4月17日) .....程伟雪等 53

|                                            |          |
|--------------------------------------------|----------|
| 赴奥地利出席国际原子能机构大会和核安全高官会议的报告                 |          |
| (2006年10月18日) .....                        | 刘 华 62   |
| 赴比利时欧盟总部参加国际可持续利用自然资源委员会预备会的报告             |          |
| (2007年5月12日) .....                         | 张洁清 65   |
| 赴泰国参加第三届绿色增长政策对话的报告                        |          |
| (2007年6月13日) .....                         | 胡 璇 68   |
| 赴日内瓦参加联合国环境署伙伴关系非正式探讨性咨询会议的报告              |          |
| (2007年6月26日) .....                         | 王 茜 71   |
| 赴奥地利参加国际原子能机构放射源技术和法律专家会议的报告               |          |
| (2007年7月9日) .....                          | 张家利等 74  |
| 赴巴黎参加《生物多样性公约》科咨附属机构第十二次会议<br>并访问环境署巴黎办的报告 |          |
| (2007年7月20日) .....                         | 徐庆华等 78  |
| 赴老挝、泰国筹备第二次大湄公河环境部长会议的报告                   |          |
| (2007年12月5日) .....                         | 唐丁丁等 83  |
| 赴加拿大参加《蒙特利尔议定书》第五十三次多边基金执委会会议的报告           |          |
| (2007年12月18日) .....                        | 温武瑞等 87  |
| 赴老挝参加东亚酸沉降监测网第九次政府间会议的报告                   |          |
| (2007年12月20日) .....                        | 夏应显等 92  |
| <b>三、考察与培训报告</b>                           |          |
| 赴瑞典参加“农药管理与减轻农药风险”研讨会的总结报告                 |          |
| (2005年6月8日) .....                          | 秦延文 99   |
| 赴意大利、法国考察消耗臭氧层物质淘汰回收情况的报告                  |          |
| (2005年7月15日) .....                         | 宋小智等 103 |
| 赴美国考察自然保护区立法的报告                            |          |
| (2005年7月20日) .....                         | 周海丽 110  |
| 赴意大利参加环境管理与可持续发展培训班的总结报告                   |          |
| (2005年7月27日) .....                         | 朱涣滇等 116 |
| 赴瑞典、荷兰考察农业和畜禽养殖业环境保护情况的报告                  |          |
| (2005年8月10日) .....                         | 李远等 124  |
| 赴比利时、荷兰考察电子废物环境管理的报告                       |          |
| (2005年11月30日) .....                        | 于飞等 130  |
| 赴澳大利亚和新西兰考察生物遗传资源保护立法与管理的报告                |          |
| (2006年1月13日) .....                         | 程立峰等 138 |
| 赴德国和意大利考察环境税收的报告                           |          |
| (2006年6月27日) .....                         | 王金南 145  |

|                                  |          |
|----------------------------------|----------|
| 赴菲律宾参加亚洲开发银行“政策和业务发展”研讨班的报告      |          |
| (2006年10月8日)                     | 涂瑞和 152  |
| 赴意大利考察焚烧、钢铁、造纸行业二噁英控制技术的报告       |          |
| (2006年10月17日)                    | 余立风等 157 |
| 赴印度、爱尔兰考察医疗废物管理和处置情况的报告          |          |
| (2006年11月20日)                    | 赵英民等 164 |
| 赴联合国环境署及肯尼亚、丹麦、挪威考察环境管理的报告       |          |
| (2006年12月21日)                    | 章少民等 174 |
| 赴香港、澳门考察环境监测管理体制的报告              |          |
| (2006年12月26日)                    | 魏山峰等 180 |
| 赴意大利参加水污染防治与控制专题培训的总结报告          |          |
| (2007年4月3日)                      | 李新民等 187 |
| 赴南非、肯尼亚考察自然保护区管理的报告              |          |
| (2007年4月25日)                     | 万本太等 194 |
| 赴意大利考察环境应急管理的报告                  |          |
| (2007年5月8日)                      | 隋筱婵等 200 |
| 赴法国、德国考察注册核安全工程师执业资格制度的报告        |          |
| (2007年5月15日)                     | 曾夺元等 204 |
| 赴日本考察新能源和能源节约的报告                 |          |
| (2007年5月30日)                     | 黄冀军 209  |
| 赴意大利、德国考察环境核算与统计的报告              |          |
| (2007年7月4日)                      | 洪亚雄等 212 |
| 赴欧盟考察中欧流域管理项目的报告                 |          |
| (2007年7月9日)                      | 樊元生等 217 |
| 赴加拿大考察小城镇环境保护与可持续发展的报告           |          |
| (2007年7月10日)                     | 杨金田等 223 |
| 赴希腊考察环境政策的报告                     |          |
| (2007年7月24日)                     | 邹首民等 230 |
| 赴日本参加推进循环型社会形成研修班总结报告            |          |
| (2007年8月10日)                     | 宛悦等 234  |
| 赴匈牙利、奥地利考察家用制冷行业CFC淘汰及替代政策和技术的报告 |          |
| (2007年8月25日)                     | 熊康等 245  |
| 赴意大利参加水污染防治与控制专题培训的总结报告          |          |
| (2007年9月27日)                     | 石效卷等 248 |
| 赴日本考察水污染物总量减排的报告                 |          |
| (2007年10月8日)                     | 赵华林等 253 |
| 赴日本、美国考察环境保护技术法规与标准化体系的报告        |          |
| (2007年11月9日)                     | 周凤保等 262 |

|                          |          |
|--------------------------|----------|
| 赴德国、瑞典考察实验室建设和管理的报告      |          |
| (2007年11月15日)            | 罗桂玲等 272 |
| 赴德国、丹麦考察生态工业的报告          |          |
| (2007年11月22日)            | 葛察忠等 276 |
| 赴日本、韩国考察自然保护区管理体制的报告     |          |
| (2007年11月27日)            | 陶思明等 282 |
| 赴韩国开展环境影响评价政策与技术交流的报告    |          |
| (2007年12月5日)             | 姜岩 285   |
| 赴英国、西班牙考察环境应急管理的报告       |          |
| (2007年12月23日)            | 陆新元等 295 |
| 赴日本、韩国考察环境污染投诉调解与处理的报告   |          |
| (2007年12月25日)            | 阚宝光等 302 |
| 赴意大利考察环境应急管理的报告          |          |
| (2007年12月27日)            | 张志敏等 306 |
| 赴日本参加中日核安全合作工作会议及技术交流的报告 |          |
| (2008年1月28日)             | 姜苇等 309  |

## **一、部（总局）领导出访报告**



# 周生贤局长率团出席中俄环保分委会第一次会议 并访问俄罗斯、波兰的报告

周生贤局长访俄波代表团

(2006年10月12日)

2006年9月11日至19日,国家环境保护总局局长周生贤率中国政府代表团(代表团成员名单附后)出席在莫斯科召开的中俄环保合作分委会第一次会议,并访问俄罗斯、波兰,取得积极成效。主要情况如下:

## 一、中俄环保高层会晤机制正式启动并取得积极成果

中俄环保合作分委会是中俄总理定期会晤委员会机制下设立的第十个分委会,主要职责是协调、促进、发展中俄两国在环保领域的合作,确定中俄环保合作的重要领域和方向。

中俄环保合作分委会第一次会议有两项主要任务:一是审议通过《中俄总理定期会晤委员会环保分委会条例》(以下简称《条例》)及中俄环保合作分委会下设工作组安排;二是交流中俄环保合作情况,特别是俄方关注的松花江污染防治及跨界水体水质联合监测等方面的情况。国家环境保护总局、外交部、商务部、国土资源部、水利部、农业部、林业局、内蒙古自治区环境保护局、黑龙江省环境保护局的代表作为中国代表团成员出席了会议。

9月11日,双方代表团召开预备会议,围绕中俄环保合作分委会第一次会议的两项任务,进行了广泛深入的讨论,为顺利完成会议的各项议程奠定了基础。

9月12日,中俄环保合作分委会第一次会议正式举行。会前,周生贤局长与俄自然资源部部长特鲁特涅夫进行了小范围会谈,在主要问题上达成了共识。会议期间,周生贤局长介绍了中国环境保护取得的进展和“十一五”环保工作的总体思路,重点阐述了中国坚持科学发展观、努力实现“十一五”期间节能减排目标的坚定信心和主要措施,并对中俄环保合作分委会的工作提出了三点建议:一是站在促进中俄战略协作伙伴关系的高度,本着友好合作、公开透明、科学和负责任的态度,全面推动中俄环保合作;二是通过定期会晤、人员互访、政策对话、专家研讨、能力建设和技术合作等多种形式,增强双方在环境领域的沟通、理解和互信,为两国开展长期有效的环保合作开好头、起好步;三是中俄环保合作分委会的工作要循序渐进,量力而行,通过确定污染防治和环境灾害应急网络、跨界自然保护区和生物多样性保护、跨界水体水质监测和保护等三个优先领域,争取使合作尽快取得突破,以优异的成绩向两国总理汇报。国家环境保护总局有关同志介绍了松花江流域水污染防治规划的进展情况。

由于会前做了大量深入细致的工作，中俄环保合作分委会第一次会议在友好、坦诚、务实、合作的气氛中圆满完成了各项议程和预定目标。会议审议并通过的《条例》，对中俄环保合作分委会的职责、组成、运行规则和程序作出了规定，是指导中俄环保合作分委会工作的基础性文件，待中俄总理定期会晤委员会批准后正式实施。双方签署了中俄总理定期会晤委员会环保分委会第一次会议纪要。会议确定了中俄环保合作分委会的人员组成。周生贤局长任中方主席，俄联邦自然资源部特鲁特涅夫部长任俄方主席。中方委员由国家环境保护总局和其他 7 个相关部委，以及内蒙古自治区和黑龙江省政府的代表共 16 人组成。俄方委员由俄联邦自然资源部和其他 9 个部（署），以及 5 个相关地方州（区）的代表共 19 人组成。中俄环保合作分委会下设 3 个工作组：污染防治和环境灾害应急联络工作组、跨界自然保护区和生物多样性保护工作组、跨界水体水质监测与保护工作组。

中俄环保合作分委会第一次会议的顺利召开，落实了两国领导人达成的协议，构建了中俄环保合作的长效机制和平台。特鲁特涅夫部长称：“中俄两个伟大国家的环保合作，不仅对两国具有重要意义，而且为其他国家的环保合作树立了典范。”通过介绍松花江流域水污染防治规划、跨界水体水质联合监测和松花江污染事件应急联合监测等情况，增进了互信，俄方对此给予高度评价。俄方预备会主席阿米尔汗诺夫说：“中方带来了非常好的效益。解决松花江流域水污染需要国家的决心和综合计划，也需要大量的资金投入。这充分体现了中国政府高度重视中俄关系，重视环保问题。相信通过上述举措，松花江流域水质包括界河水质会有很大改善。”会后，周生贤局长与特鲁特涅夫部长接受了中外记者的采访。

## 二、中波环保合作得到进一步深化

应波兰环境部长扬·什史科邀请，从 9 月 15 日开始，周生贤局长率代表团对波兰进行为期 3 天的访问。在与扬·什史科部长的会见中，周生贤局长详细介绍了《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》和第六次全国环境保护大会确定的重要政策措施，并提出了三个方面的合作意向：一是加强与波兰环保基金会的合作，更好地借鉴利用经济手段保护环境；二是全面加强中波环境合作，包括双方共同感兴趣的环境管理、环境政策等；三是通过加强中波环境合作促进中国与欧盟的环境合作，希望通过扬·什史科部长在欧盟环境保护领域的影响力，加强对中国环境保护的宣传。扬·什史科部长对上述合作领域表现出很大兴趣，并希望加强双方在环保技术和环保产业方面的合作。

环保基金是波兰环境保护的一大特色。周生贤局长专程到波兰环保基金会，与基金会主席和有关专家进行了座谈。波兰环保基金会成立已有 16 年，从国家到省、县、乡都有环保基金会。按照“排污收费、超标罚款”的原则收取费用，作为基金的主要来源。波兰的环保银行是目前世界上唯一的以保护环境、实施可持续发展战略为主要宗旨的股份制上市银行，国家环保基金会的很大一部分贷款项目都是委托环保银行操作的。国家环保基金会和国家环保银行相互配合、共同协作，在波兰环保融资中发挥着极其重要的作用。波兰加入欧盟后，欧盟对波兰环境保护的支持很大，更使环保融资如虎添翼。通

过考察，进一步拓宽了环保投融资的视野。

#### 附：国家环境保护总局访问俄罗斯、波兰代表团成员名单

周生贤 国家环境保护总局局长

徐庆华 国家环境保护总局国际司司长

舒庆 国家环境保护总局办公厅副主任

张磊 国家环境保护总局国际司双边处处长

付朝阳 国家环境保护总局办公厅处长

崔壮 国家环境保护总局国际司

# 祝光耀副局长赴巴西考察生态环境保护的报告

祝光耀副局长赴巴西考察团

(2005年9月9日)

应巴西联邦共和国政府环境部邀请，国家环境保护总局副局长祝光耀于2005年8月13日至22日率团（代表团成员名单附后）赴巴西就生态环境保护工作进行访问考察。访问期间，祝光耀副局长与巴西环境部常务副部长郎贡先生（Langone）举行了工作会谈，双方就环境保护政策、体制机构、主要管理措施、国际合作以及生物多样性、气候变化等问题进行了广泛交流和讨论。会谈后，双方签署了《中华人民共和国国家环境保护总局与巴西联邦共和国政府环境部环境保护合作谅解备忘录》。代表团还访问了巴西环境与可再生资源管理局、巴西水资源局、亚马逊州环境与可持续发展局以及巴西亚马逊国家研究所、伊瓜苏国家公园管理局等机构，实地考察了亚马逊流域及热带雨林、伊泰普水电站和伊瓜苏瀑布区域的生态环境保护情况。

此次访问考察，是中巴环境保护领域第一次政府间的交往，双方沟通了情况，增进了相互了解，促进了今后双边环境领域的合作。同时，通过此次考察访问，了解到巴西生态环境保护方面的一些经验和教训值得我们借鉴。主要情况如下：

## 一、巴西的基本概况

巴西位于南美洲东南部，面积854.7万平方千米，人口1.7亿，人均GDP为3000美元，是拉丁美洲面积最大、人口最多、经济最发达的国家。巴西自然条件得天独厚，拥有世界上最大的热带雨林——有着“地球之肺”和“绿色心脏”之称的亚马逊森林。全国森林面积和林木蓄积量分别是我国的4倍和7倍；有世界上流量最大的亚马逊河，储存了世界20%的淡水；分布有世界上最大的湿地——潘塔纳尔沼泽，生存着世界上最大的动植物群落（全球1/4的动植物物种），其生物多样性丰富度居世界首位。此外，巴西的矿产资源和土地资源也极其丰富，其铁、铝等有色金属和铀矿等储量居世界前列，其面积4亿公顷的可耕地被誉为“21世纪的世界粮仓”。

近几十年来，巴西在从发展中大国向经济强国迈进的过程中，也经历了发展战略和政策失误这一不可忽视的教训。重外来资金轻国内积累的投资战略，导致严重对外依赖，使经济丧失稳定的增长环境；重经济增长轻收入分配的政策取向，导致贫富差距拉大，抑制国内市场的发展，使经济丧失增长后劲；重市场竞争轻社会责任的价值取向，不利于净化经济和社会环境，阻碍社会和人文发展，使经济丧失了可持续增长的条件。

## 二、巴西生态环境保护面临的主要问题

### 1. 人口快速增长，城市化进程迅猛

近 50 年来，巴西人口总数增加了三倍多，特别是城市数量和城市人口猛增。城市化人口从上世纪 50 年代的 30% 增加到目前的 80% 以上，城市人口的快速增长和发展不平衡，使城市环境面临很大压力，城市环境污染状况非常突出。

### 2. 经济发展、资源开发与生态环境保护的矛盾日显突出

巴西是发展中大国，自然资源（如森林、水、矿产、生物遗传资源等）大规模开发，加速了生态环境的退化和破坏。亚马逊热带雨林和商船水道等大型项目的开发，对生态环境保护形成了极大挑战，也引起了国际社会的广泛关注，国际上生态保护和可持续发展呼声持续高涨，美国等多次提出托管亚马逊雨林，以此向巴西政府施压。

### 3. 环境保护相关立法滞后，执法不严，投入不足，保护与管理的技术手段和能力水平较低

巴西有关环境保护的立法迟缓，具体、明确和可操作的法律法规不足，执法不严、违法不究、监守自盗、乱砍滥伐和污染环境的现象时有发生，环境监测、治理的设施和方法手段也比较落后。尽管其环境容量和生态承载力较大，但一些地方环境质量退化以及污染和破坏的现象与趋势是非常明显的。

## 三、巴西生态环境保护的主要做法与经验

面对全国生态环境现实和潜在的问题，自 1992 年联合国环境与发展大会在巴西里约热内卢召开以来，巴西政府坚持可持续发展战略，切实加强生态环境保护 and 自然资源管理，其中把保护生态环境和自然资源纳入国家发展规划，积极改善和提高国民的生活质量与环境质量，把加强环保作为消除贫困、增加就业、提高收入水平以及解决经济社会问题的一个重要途径加以推进。同时，在加强环保法制、完善体制机制、协调各方面关系上采取了一系列措施，从根本上保护生态和减少环境污染，促进经济社会的可持续发展。

### 1. 加强环境管理，强化体制与机构的改革与完善，实行环境保护统一监管

巴西政府为加强对环境和自然资源的管理，在原来多部门分散管理的基础上，组建了环境部，使其成为 28 个联邦政府组成部门中的强力部门，统一负责有关环境、自然资源保护利用的方针政策和规划计划的制订、实施与监督，以及组织科研教育等。在环境部下设水资源局、环境与可再生资源管理局等作为执行机构，具体承担污染治理、水及森林管理、自然保护区与生物多样性保护等职能，这些机构相对独立。巴西还成立了国家水资源管理委员会、生物遗传资源管理委员会以及亚马孙流域委员会等议事协调机构，