

JIANSHEZHE
DE ZUJI

建设者 的足迹

刘长德
编著

 大连出版社
DALIAN PUBLISHING HOUSE



建设者的足迹

刘长德 编著

大连出版社

© 刘长德 2008

图书在版编目(CIP)数据

建设者的足迹/刘长德编著. —大连:大连出版社, 2008. 4

ISBN 978-7-80684-644-5

I. 建… II. 刘… III. 城市建设—研究—中国—文集

IV. F299.2—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 042781 号

责任编辑:张 波

封面设计:曹 艺 于明龙

版式设计:张 波

责任校对:王恒田

出版发行者:大连出版社

地址:大连市西岗区长白街 10 号

邮编:116011

电话:0411-83620442

传真:0411-83620941

<http://www.dl-press.com>

E-mail: cbs@dl.gov.cn

印 刷 者:大连天正华延彩色印刷有限公司

经 销 者:各地新华书店

幅 面 尺 寸:170mm×227mm

印 张:24.25

字 数:350 千字

出 版 时 间:2008 年 4 月第 1 版

印 刷 时 间:2008 年 4 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80684-644-5

定 价:48.00 元

思考是行为的种子
表达是情感的需要
收获出自思想的执行
力量源于目标的高度



作者（1997年）

朱镕基总理五倡学大连

本报讯(记者仇宝红)在昨天召开的全国城建工作会议上,国家建设部部长俞正声讲了一段别开生面的开场白——那就是他在建设部工作的两年里,曾先后5次聆听朱镕基总理称赞并倡导学习大连市城市建设经验。

第一次是在去年召开的总理办公会上,朱镕基总理问俞正声部长,各地有很多的城市建设得很好,你们是否把各地的经验学习和交流一下。俞部长回答,我们正在准备开一次会,会议地点初步定在南京或厦门。总理说,还是在大连开,让全国的同行们都去研究一下大连的做法。

第二次是去年中央召开经济工作会议期间,上海市在小组发言后,朱总理对上海市领导同志说,你们应该去大连看一看,大连的绿化搞得很好,上海要向大连学一学绿化的经验。

还有一次是在去年年底,总理在海南视察工作时跟海南的领导同志提出,你们要到大连去看一看,大连的规划在很多地方是实行招投标的,专家来做,所以大连的规划和建设工作搞得很好。

第四次也是去年,当北京市领导向总理汇报完城建工作后,总理对北京市领导同志说,你们到大连去看一看,研究一下大连的城建经验。

第五次是今年四五月份,在天津召开的国务院总理办公会上,天津市领导汇报完总体规划后,总理说,你们去过大连吗?你们应该去大连看一看。

(见1999年10月6日大连日报)

城市交响（代序一）

刘长德

2006年5月

《人类21世纪宣言》指出：21世纪的发展目标，是为人类的每一个成员提供更多的安全的选择机会。我们越来越清醒地看到，当今世界的主题是和平与发展，而发展的重心落在城市这个社会单元和经济单元上，一个民族、一个国家参与国际合作与国际竞争的方式，越来越依赖于核心城市、中心城市及相互链接的城市组群、城市带作用的综合发挥。

如何发展“经世济民”的城市经济，提高其区域乃至全球的市场竞争力；如何塑造城市品牌、发展城市特色、构筑城市文明，使城市建设的硬环境、软环境更好地服务于城市总体战略发展需求，从而带动更广泛的区域经济增长并保持社会发展的稳定性、持续性，是每一座城市，尤其是中国沿海开放城市肩负的时代使命，这是从城市到国家到人类的大命题，这是城市发展必须抉择的机遇与挑战。

上世纪末，城市发展的思路研讨与实践活动，在中国各大中城市激情展开，这既是改革开放多年的中国必经的过程，更是中

国人世竞争意识的觉醒与进取精神的反映。中国社会不仅需要用最短的周期实现其城市化社会发展目标,更要在同一周期内快速打造世界级城市品牌,建设一系列国际化城市、国际名城。在这双重需求的同步发展过程中,源自不同国家、不同地域、不同文化历史背景的城市发展理念与实践的经验和教训,在中国各城市决策群头脑中撞击着、鸣响着,宛如交响乐,激荡着决策者的智慧和勇气,考验着决策者的智慧和胆识——这是城市发展命题的思维风暴的交响,这是中国城市展开波澜壮阔的伟大社会实践的前奏。

参与国内市场竞争,加盟区域经济竞争,成就全球大市场的竞争资格,作为中国的领军级大城市,北京、上海、广州、深圳等都有其惊人而不俗的表现,形成中国开放改革、发展城市经济,提升中国国际经济地位与竞争实力的第一集团军,而大连作为中国北方沿海开放的最重要的口岸城市,如何迅速起步、高速发展,担负起中国东北三省开放的领军城市的责任,实现其必然的社会、历史使命,已是刻不容缓的紧要关头,这已不是大连城市自身的发展问题,涉及辽宁,涉及东三省,涉及中国的北方,涉及中国改革开放的大格局。摸索、尝试,大连应该没有足够的时间,大连必须快速起步,必须抉择一条风雨兼程、永不退缩、永不言败的征程。

大连的起步是果决的,甚至是有更多感性的,但大连的思考、思辩是最活跃的。随着城市改造经营的实践,大连越来越富理性和大气。大连从初始的彷徨,脱胎换骨般地走出东北,走向全国,走向世界,并逐渐形成了围绕“不求最大,但求最好”的城市发展理念的一系列城市发展理论架构。“城市资本运营理论”、“环境经济理论”是其突出的代表。走过 10 年,大连成功地塑造了她的品牌地位,大连模式成为国际认可、国内兄弟城市纷纷借鉴仿效的样板。这不仅是城市建设、城市面貌的形象注册,更有其深刻、深层的经济内涵,是厚积薄发的城市资本的充实与扩大,是大连迈入新世纪,参与更大范围经济与社会活动的准入证、资格证。走过 10 年,大连仍然是仅有百年历史的年轻城市,也仅仅是青春期的塑造与初始的成熟,相形于大连的未来、大连的使命、大连人的理想、大连城

市交响乐,这10年也只能算是一个序曲,一个属于大连21世纪城市发展恢宏乐章的序曲。认识大连,认证未来,有赖于城市发展理念的更新,有赖于实践的勇气与智慧,有赖于与时俱进的时代机遇把握,有赖于世界舞台大环境大潮流的和平与稳定,我们还须努力,革命尚未成功。

但无论如何,总结这10年,解读这10年,是我们的责任和义务。读出信心,读出勇气,读出理性,读出力量,读出城市的核心凝聚力,读出应对竞争的内在智慧,这是本书的初衷与期望。毕竟我们的城市年轻,我们可寄予城市更大更长久的生命辉煌——这辉煌属于每一个热爱大连、关注大连的,曾经投入、正在投入、准备投入大连城市发展建设的,有智慧、有勇气、有毅力、有思想、有知识、有抱负的,贞守生命尊严的大写的“大连人”。

(作者为《城市交响》作序 清华大学出版社出版)

创新方得大连美（代序二）

刘长德

2006年5月

编者按：这是一篇发人深省的好文章。作者是大连市城市建设的参与者，他以自己的亲身经历和切实感受告诉我们，世间之奇迹无不以新为先，而观念之新又是创造奇迹之新的根本。创新之初，乃初次之意，初次之举无胆识，魄力则不能。大连人民在励精图治的过程中，就是靠了创新精神，才有了如今的新天地。大连的美举世瞩目，大连变迁的经验不胜枚举。刘长德同志的文章寻根求源，以朴实无华的语言揭示了大连变美的真谛，那就是“创新”。创新是一切事物的原动力，创新是大连走向世界、走向辉煌的加速器。让大连创新之树常青。

——《中国经典文化名城建设史记》编辑部

大连很美。美得让大连人自己自豪、欣慰；美得让外埠的客人啧啧赞叹。

像一个孩子的成长离不开家庭的影响一样，大连是随着祖国母亲的不断富强逐渐变好、变美的。

大连很年轻。一百多年的历史对于一个城市来说，还只是花

季的年龄。

花季的孩子多么渴望美啊。

正值青春的大连也盼望自己能美起来。

真正让青春的大连开始靓丽，是改革开放的春天来临之后。我记得当时，城市的发展与城市规划工作，已纳入市委、市政府的重要工作日程。1986年，大连市决定建设国内最大的香炉礁高架立交桥，拉开了大连新一轮城市建设的序幕。特别是经过20世纪90年代的艰苦奋战，大连城市建设有了翻天覆地的变化。

由于自己亲历了这一过程，亲身感受到了大连一天天变美，为她的美和广大城市建设者一起煞费了心血、洒下了汗水，所以对于今天的大连就更增添了诸多的情感和欣慰。

如果把大连变化的历程当成一本立体的书来读，我掩卷之后最强烈的一个感悟就是：创新方得大连美。创新是大连城市发展的不竭动力，创新是大连走向世界、走向辉煌的加速器。回首往事，一桩桩、一件件由创新引发的城市建设的镜头又清晰地展现在我的眼前。

第一次创新是有关治理城市垃圾的一场改革，从而引发了 一次城市管理理念的升华

在计划经济年代，大连市住宅小区开发建设资金严重不足，管理落后，许多新建小区的卫生、绿化没有实行配套，没人管理的小区垃圾堆成了小山。到1986年，住宅小区垃圾问题已成了大连脸上的污渍，群众意见很大，已经到了非解决不可的地步了。当时的市委书记几次对市建委的负责同志讲，你们如果能把垃圾问题解决了，就能当上全国劳动模范。市委、市政府的要求，市民的呼声，都需要认真落实。可怎么办呢？政府财政也很困难，要编制、要资金不可行，让开发商自己解决也不可能。为此，市建委决定组成专门的调研小组，深入实际，调查研究，听取区、街干部和群众的意见，研究解决办法，最终采纳了甘井子区金南路街道建议的方案，即把小区垃圾清扫任务承包给街道，由街道组织退休职工清扫，清扫一平方米市政府补贴一分钱，这样，个人有收入，街道也活了。结果不到两个月，小区的垃圾全部清扫干净了。后来市政府在金南路小区开了现场会，把这一做法推广到全市，全市近300万平方米的垃圾清扫承包很快落到了实处。

从解决小区垃圾的体会中,我们受到启示,城市环境卫生管理上不去,应该在体制机制创新上下功夫。经过大量调查和论证,市委、市政府于1988年做出决定,把市里统一负责的园林、绿化、路街清扫全部下放到区政府,按任务量核定经费实行属地化管理。市政府腾出手来管好全市主干道、大公园的管理和园林绿化工作。这是大连城管体制上的一次重大改革。这样做,市区两级政府在城市管理工作中找到了结合点,区街的积极性、主动性一下子被调动起来,全市环境卫生状况很快就发生了质的变化。

经过几年的努力,这一创新卓有成效。《人民日报》《建设报》《中国市容报》都刊登了大连的经验和做法。进入90年代,大连在全国第一个获得了“全国卫生城市”称号。实践证明,创新是一个由低级阶段向高级阶段跨越的过程,也是突破计划经济观念的束缚,用改革的办法解决城建瓶颈,不断探索、总结和发展的过程。

第二次创新是关于提高城市绿化美化水平,形成大连独特的绿化风格

80年代以前的大连城区,除了几个市区公园外,主要是路街绿化,没有多少公共绿地。有点地方都被占用,特别是违章临建比比皆是。面临如此现状,怎么能为市民提供一个优美舒适的生活环境呢?

胆子是逼出来的,创新是干出来的。大连市城建局为改变大连市“一条路两排树”传统的绿化格局,先是在1985年建设了中山路著名的“五方游园”,1988年主抓了中南路转山屯小区绿化美化试点。市城建局蹲点的同志每天都是提着饭盒到工地,与开发商、建设者一道设计施工,几种方案选其优,精雕细刻见真功。就凭着这股子劲,3个月后就建成了大连第一个花园式小区。楼间铺上草坪,草坪上有花、有灌木有常青树,做到了三季有花,四季常青。特别是根据市民要求,还建设了大连市第一个小区休闲广场。用辛勤汗水浇灌长大的创新之树绿了。当时,中南路转山屯小区成了全市绿化最好的小区,也是全国最先进的小区之一,国家建设部还在大连召开了现场会。进入90年代,大连市政府又抓了一批示范小区,特别是由新型企业集团承担的泡崖新区建设,由于正确处理了经济效益、环境效益和社会效益的关系,在小区环境和服务项目配套上舍得投入,不仅成为全国的花园式样板小区,也为全市的住宅开发建设起到了良好的示范作用。经过十几年努力,锦绣、明泽、星海、亿达、海昌、天兴、虎滩等几十个现代化

的规模住宅区纷纷亮相滨城,进入全国的先进行列。

大连市在 80 年代末注意小区环境绿化的创新。90 年代初,大连城市环境绿化美化进入真正的创新时代。当时,大连城建的“拆、建、绿”几个字在全国颇具影响:一是“拆”,拆除了违章临建 23 万多处,1200 万平方米;拆除了冒黑烟的大烟囱 2000 多座、分散供热的锅炉 2760 个;拆除市中心区所有的实体围墙。二是“建”,就是为居民建设住宅,改造棚户区,改造低洼区,大力改善居住环境,让市民走出家门就进花园。经过 10 年的努力,大连新建住宅 2000 多万平方米,先后有 25 万户、百万市民喜迁新居。同时,对原有的 175 个居民小区环境进行了综合整治,“还路于民,还绿于民,还欠账于民”。三是“绿”,城市绿化方面,重点在公园、广场、公共绿地上做文章,创新绿化风格。先是从实际出发,学习欧美国家绿化手法,形成大连市区的大色块、大组团的疏林草地绿化特色;又借鉴日韩的经验,注入精巧、细腻和别致,让绿地有树、有花、有草、有水、有石、有小品,丰富了人文情趣和文化内涵。大连星海湾广场、棒棰岛迎宾路就是大连大手笔绿化的极品,令人心旷神怡,留连忘返。

一分耕耘,一分收获,1997 年大连被评为国家级园林城市。老百姓出了家门就进花园,已成为现实。大连的城市绿化已形成了自己的风格,现在很多城市的园林绿化设计还是从大连“引进”的。

实践证明,我们的认识从必然王国进入到自由王国的过程中,一切思想理念都可能烙下创新的痕迹。例如,在城市重点项目建设中,大连市就比较早地进行过大胆创新。我印象较深的是 1986 年建设香炉礁高架立交桥时,市政府是在《人民日报》发布工程项目招标文件,在全国范围公开招标设计和建桥的施工队伍。在公用事业上,大连市也是在全国首创成立社会公交联营公司以及拍卖出租车牌照等,这些都取得了明显的经济效益,都不失为改革创新之举。

在不断的创新过程中,单项的创新之间又可以形成相互支持的效应。这一效应表现在全市人民对创新认识的领悟和创新效果的认同上,从而以更大的热情来支持新的创新,这是大连城建取得成功的关键。

第三次创新是大连市中心区企业的搬迁改造

大连历史遗存的城市规划布局,带有明显的殖民地色彩,形成了工厂和民宅区混杂的状况。有些区域混杂的状况愈来愈严重,一些噪音大、污染重的企业

不仅污染城市环境,而且影响了市民生活质量。要彻底改变这种状况,一个治本之策就是搬迁污染严重的企业。所以,在1985年经国家批准的大连市城市总体规划中,就提出要逐步搬迁市中心区的企业。

企业搬迁,是大连市委、市政府在城市环境建设中的一次重大创新。第一个企业搬迁可追溯到1989年老虎滩修造船厂。当时,该厂对虎滩公园海湾造成了污染,且工厂亏损严重。在市政府的支持下,市城建局承担了企业搬迁改造任务,并利用原厂址,实施了填海造地工程,建设了中国内地第一个永久性海豚表演场,当时可谓风靡全国,从而拉开了老虎滩海洋公园建设的序幕。

如果用老眼光、老观念来看待企业搬迁改造,这一切都是无法实现的。大连市是抓住对外开放的优势,利用级差地租解决企业搬迁改造的资金,对企业搬迁注入新的思想观念,赋予新的创意,使搬迁与企业技术改造、引进外资、调整产业结构、产品结构和企业重组紧密结合起来,通过搬迁改造企业的发展问题,这对企业来说,无疑是一次振兴的机遇。1994年以来,大连市200多家企业正是抓住这个机遇,实施了搬迁改造工程,都获得了新的发展,大连的企业搬迁改造使企业发展和环境治理实现了双赢。

第四次创新是发挥大连沿海资源优势,策划有国际竞争力的旅游项目

1989年,大连市城建局首次组织赴香港、澳门考察。两地开发旅游项目的理念给我们许多有益的启示,尤其是对香港海洋公园的海洋动物表演印象深刻。回来后,在市政府统一领导下,很快组建了大连老虎滩公园改扩建指挥部,启动了大连市城建旅游项目的创新工程。先后在老虎滩公园建设了内地第一个永久性海豚表演场、内地第一个跨海观光索道、内地第一个“鸟语林”、当时内地最大的水族馆以及全国最大的虎雕广场。1995年,通过招商引资,在大连星海公园建设了内地第一个,也是亚洲最长的圣亚海底观光世界。2000年又在虎滩乐园开工建设了国内唯一、世界最大的老虎滩极地海洋动物馆。实践证明,大连开发建设的旅游项目,与各地同时期海洋旅游项目相比,都领先了几年时间,为大连市旅游业发展作出了重要贡献。

大连城市建设的目标,就是促进人和自然的协调发展。大连城市建设方面的创新使环境清洁、优美、舒适,人文和自然更趋和谐,给人深刻印象。这些创新惠及大连广大市民、惠及大连对外开放事业、惠及大连经济的发展。这既是市委

市政府抓城市建设的初衷,也是抓城市经济的归宿。1997年,大连市被评为国家级园林城市;1998年,大连市作为中国唯一试点城市,被评为首批中国优秀旅游城市。1999年,大连被评为国家第一个环保模范城。同时,时任市长薄熙来获得联合国的人居奖。2001年,大连又被联合国授予“全球环境500佳”城市,接着国际城市居住环境范例奖又落户大连。这些荣誉是大连进入国际社会的资格证,是大连人民的光荣和骄傲,也为国家争了光。

大连的美是立体的美,她美在形象、气质、品位上,这些美构成了人与环境和谐的篇章。大连的新是立体的新,她新在观念、素质、风气上,这些新构成了大连人的眼光、智慧、胆识和决断。大连人正是站在理性、科学、战略的高度,用科学发展观,不断地创新,促进城市的发展,才写出了一篇篇利国利民的好文章,为大连经济社会的协调发展奠定了有力的基础。

(此文发表于《中国经典文化名城建设史记》)

目 录

城市交响(代序一)	1
创新方得大连美(代序二)	4

城 市 规 划 篇

加强新形势下城市规划工作的认识与实践

——在建设部城市规划市长培训班上的发言 (摘要)	3
--------------------------------	---

关于“不求最大,但求最好”城市建设指导方针的理论与实践	9
-----------------------------------	---

借鉴新加坡城市建设经验 努力把大连建设成花园城市

——学习考察新加坡城市建设的体会	16
------------------------	----

要建设一个作风过硬的规划土地管理队伍

——在刚组建的大连市规划土地局会议上的讲话	23
-----------------------------	----

进一步树立规划土地管理工作新形象

——大连市规划土地局组建一周年工作总结讲话	33
-----------------------------	----

城市规划要为经济建设服务

——贯彻实施《城市规划法》的汇报提纲	41
--------------------------	----

增强服务意识提高机关办事效率

——在纪念“七一”暨党建工作会议上的讲话摘要	48
------------------------------	----

目 录

提高规划水平 促进小城镇建设

- 关于大连市小城镇建设的调研报告 50

城 建 环 保 篇

- 世纪之交对大连城市建设的回顾和思考 59

- 经济建设与城市建设要协调发展 71

高速度 高质量 高效率建设高架立交桥

- 在大连市香炉礁大桥建设报告会上的发言（摘要） 76

要认真总结和宣传建桥经验

- 在大桥建设三周年座谈会上的讲话 84

- 让雷锋精神在城建行业发扬光大 86

- 关于环卫园林绿化管理体制改革的调研报告 88

城建工作的形势与任务

- 在大连市城建局工作会议上的讲话 95

强化环境意识 搞好城市环境综合整治

- 在辽宁省环保工作会议上的发言 103