



首届“军民融合式发展论坛”

军民融合式发展理论研究

JUNMIN RONGHESHI FAZHAN LILUN YANJIU



 军事科学出版社

首届“军民融合式发展论坛”

军民融合式发展 理论研究

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

军民融合式发展理论研究/于川信主编. —北京:军事科学出版社,2008.12

ISBN 978 - 7 - 80237 - 210 - 8

I. 军… II. 于… III. 军民关系—中国—研究 IV. E225 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 197431 号

书 名: 军民融合式发展理论研究

作 者: 于川信

责任编辑: 陈昭君 张 健

封面设计: 刘 丹

出版发行: 军事科学出版社(北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 210 - 8

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京鑫海达印刷厂

开 本: 1000 毫米×1400 毫米 B5

印 张: 22.25

字 数: 598 千字

版 次: 2008 年 12 月北京第 1 版

印 次: 2008 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1—3000 册

定 价: 66.00 元

销售热线: (010)62882626 66768547(兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: jskxcbs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有质量问题,请与储运部(010-66767383)联系

编 委 会

主 任:年福纯

副主任:胡光正 周建平

编 委:(按姓氏笔画为序)

于宗林	王义华	王晓齐	王向阳
白自兴	孙 刚	朱法臣	李云清
何 雷	陈全生	张福兴	张万松
钟志明	胡宜树	姜正新	高红卫
徐 斌	曾凡祥		

主 编:于川信

副主编:古晓梅 李兆成 马泽华

编 辑:(按姓氏笔画为序)

于川信	马泽华	万水献	王法安
王长勤	冯奋强	古晓梅	兰永明
李兆成	李智舜	赵 晨	栾大龙
袁 伟	袁飞林	韩庆贵	谢 蒲
潘 锐			

序 言

在深入学习实践科学发展观活动全面展开之际,由国家发展改革委经济动员办公室和军事科学院军队建设研究部联合举办首届“军民融合式发展论坛”。这次论坛,主题重大,层次很高,既是深入贯彻胡主席关于“走出一条中国特色军民融合式发展路子”战略思想的一个重要举措,也是从国家发展大局、军队建设全局深入研讨军民融合式发展道路的一个重要方式。可以预期,这次论坛的成果,必将有力地推动军民融合式发展的实践进程。

这次论坛的主要任务,是把胡主席关于军民融合重大战略思想的时代背景、精神实质、科学内涵和重大意义,领会好、研究透,在此基础上认真探索贯彻落实的思路、措施和办法。也就是说,贯穿这次论坛的灵魂是胡主席的战略思想。通过深入学习领会胡主席关于新形势下国防和军队建设的一系列重要论述,我感到,全面准确地理解胡主席军民融合的重大战略思想,需要把握以下十个方面。

第一,走出一条中国特色军民融合式发展路子,是总结我们长期以来推进军民结合、寓军于民经验得出的重要结论,也是对继续坚持军民结合、寓军于民提出的新要求。

第二,站在国家安全和发展战略全局的高度,统筹经济建设和国防建设,在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一。

第三,贯彻落实科学发展观,坚持经济建设和国防建设协调发展方针,实现经济实力和国防实力同步发展。

第四,把国防和军队现代化建设深深融入经济社会发展体系之中,从国家经济社会发展中获取国防和军队现代化建设的丰厚资源

和强大支撑。

第五,准确把握国防经济与社会经济、军用技术与民用技术结合面越来越广、融合度越来越深,信息化军队建设和作战对经济、科技和社会的依赖性空前增强的发展趋势。

第六,注重国防经济和社会经济、军用技术和民用技术、军队人才和地方人才的兼容发展,进一步推动在国民经济基础设施特别是信息基础设施建设中兼顾军事需求,全面推进经济、科技、教育、人才等各个领域的军民融合,在更广范围、更高层次、更深程度上把国防和军队现代化建设与经济社会发展结合起来。

第七,在更高层次上实现国防和军队建设与经济社会发展的融合,关键是要在建立和完善党的十七大提出的“三个体系”上下工夫。即建立和完善军民结合、寓军于民的武器装备科研生产体系、军队人才培养体系和军队保障体系。

第八,站在国家发展战略的高度,考虑和设计国防和军队发展战略,通过科学的发展规划和计划把国防和军队现代化建设融入国家现代化建设的战略全局之中,把国防战略布局的完善与国家经济结构和地区经济布局调整结合起来,使国防和军队现代化进程与国家现代化进程相一致,使国防和军队发展战略与国家发展战略相适应。

第九,国防动员是军民结合、寓军于民的重要组织形式和桥梁。要深化国防动员体制机制调整改革,提高后备力量建设质量,完善国防动员体系。

第十,充分发挥我们的政治优势,巩固军政军民团结,切实增强信息化条件下人民战争的整体实力。

胡主席关于军民融合的重大战略思想内涵丰富、寓意深远,我们必须认真学习、深刻领会,以此为指导,使我们的论坛取得管用、可行的创新性成果,在理论和实践的双重探索中,推动中国特色军民融合式发展路子越走越宽广。

军民融合式发展是一篇大文章、是一个新课题。当前,我们对这个问题的认识和研究还是初步的,有许多问题,比如军民融合式

序 言

发展的本质内涵、特点规律、发展思路、实现途径,以及与此相适应的体制机制和政策法规等问题,都需要进行持续不断、深入系统的研究。

刘成军

2008 年 12 月

在军民融合式发展论坛上的 总结讲话

牟福纯

这次论坛,收到学术论文 168 篇,66 位同志出席论坛,7 位同志作了主题报告,20 位同志作了大会发言。大家从“时代与发展”、“机遇与挑战”、“改革与创新”、“政策与措施”四个方面,对军民融合式发展的重大理论和实践问题进行了研讨,发表了许多重要的见解,提出了许多重要的意见建议。这次论坛,使我们进一步提高了对军民融合式发展重大意义的认识,进一步深化了对军民融合式发展科学内涵的理解,进一步理清了推进军民融合式发展的思路。

这两天,我听了各位专家的发言,看了大部分学术论文,很受启发。在学习大家研究成果的基础上,我谈一些想法。不当之处,请大家批评指正。

一、深刻认识军民融合式发展的重大意义

党的十七大报告站在国家安全和发展战略全局高度,深刻总结了“军民结合、寓军于民”的经验,创造性地提出要走出一条中国特色军民融合式发展路子。这一重大战略思想,体现了科学发展观的基本要求,意义重大,影响深远。

第一,军民融合式发展是实现富国强军相统一的必然选择。军民融合式发展的实质是在更广范围、更高层次、更深程度上把国防和军队现代化建设融入国家经济社会发展体系之中,全面推进经济、科

技、教育、人才等各个领域的军民融合。推进军民融合式发展,把国防和军队现代化建设与社会发展有机结合起来,既有利于从国家经济社会发展中获取国防和军队现代化建设的丰厚资源和发展后劲,又有利于发挥军事领域对经济社会发展的独特牵引作用。军民融合式发展,不是简单的“军到民”或“民到军”的转化,而是基于国防经济与社会经济、军用技术与民用技术结合面越来越广、融合度越来越深这一发展趋势,推动军民两大领域互补互促、一体发展。可以说,军民融合式发展,为科学统筹国防建设和经济建设提供了崭新思路,必将促进经济实力和国防实力的同步发展与良性互动,必将收到富国与强军的双重功效,实现国家战略资源配置的最优化和效益最大化。

第二,军民融合式发展是对“军民结合、寓军于民”思想的重大创新。军民融合,是全系统、全要素、全过程的军民结合,是对“军民结合、寓军于民”成功经验的提升。长期以来,我们坚持“军民结合”的方针,实践证明是正确的。“军民融合式发展”与“军民结合”既一脉相承,又与时俱进。军民融合式发展思想,一是把军民结合的范围,由国防科技工业领域拓展到国防建设的各个领域;二是把军民结合的层次,由军地协商提升到国家发展战略层次;三是把军民结合的程度,由行业领域的“板块式”对接深化到融为一体。新形势下的军民融合,开辟了资源双重利用的新途径,有利于形成市场经济条件下提高国防建设综合效益的新机制。

第三,军民融合式发展是推进国防和军队建设又好又快发展的内在要求。军民融合式发展思想,是科学发展观在统筹国防和经济社会发展上的体现,对于进一步转变国防和军队建设的发展思路、创新发展模式、提高发展质量、加快发展步伐具有重要作用。一是军民融合式发展对于加速推进中国特色军事变革具有重要的支撑作用。军民融合,可以充分利用国家科技快速发展成果,加快推进以信息化为核心的军队现代化建设。二是军民融合式发展对于实现国防和军队建设质量效益相统一具有重要的促进作用。军民融合,可以更好

地贯彻勤俭建军方针,提高经济建设、国防建设和军队建设整体效益。三是军民融合式发展对于有效履行我军职能使命具有重要的保障作用。军民融合的程度越高,对我军应对多种安全威胁、完成多样化军事任务,打赢信息化条件下的局部战争越有利。

二、深入理解军民融合式发展的科学内涵

胡主席关于军民融合式发展的重大战略思想内涵丰富、寓意深远,研究和创新的空间非常广阔。这次论坛,大家从不同角度对军民融合式发展的内涵进行了概括和阐释,其中有很多独到的见解。我认为,军民融合式发展思想的内涵,可以从四个方面来理解:

第一,从富国强军相统一的高度理解军民融合式发展的根本目的。富国和强军,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的两大基石。富国和强军相互依存,国富才能军强,军强才能安全,安全才能发展。实现富国强军相统一,需要配套的路径设计。军民融合式发展,是富国强军相统一的题中之意;富国强军相统一,是军民融合式发展的战略指向。也就是说,军民融合式发展是富国强军战略一个重要的实践抓手,二者有机统一于经济社会发展与国防、军队建设的理论和实践之中,有机统一于维护国家安全和促进国家发展的双重历史任务之中。

第二,从统筹兼顾、系统集成的角度理解军民融合式发展蕴含的科学方法。军民融合式发展,关键词是“融合”。“融合”不是简单叠加,更不是机械捆绑,而是按照内在联系,统筹军民两大“板块”,进行聚优增效式的系统集成。军民融合式发展,总体上表现为国家经济社会发展与国防建设两个进程相一致、两个战略相配套、两个体系相兼容,核心是根据军民两大体系在经济、科技、教育、人才等各个领域的相关度进行资源的系统整合,实现军民两大体系由分立、结合到互通共融,在更高层次上建立起军民结合、寓军于民,宏观有序、整体效能最优的经济社会发展大系统。

第三,从现实基础和客观需求的结合上理解军民融合式发展战

略部署。新世纪新阶段,军队信息化建设和信息化作战对经济、科技和社会发展的依赖性空前增强,国家经济科技的快速发展为军民结合、寓军于民提供了更加有利的条件。其中,国防建设最为急需的、国家最能提供有力支撑的、军民双向结合转化效益最大的,集中表现为武器装备科研生产体系、军队人才培养体系和军队保障体系。率先在这三个体系建设上取得突破,就能取得以点带面、协调发展、整体推进的良好效果,进而开辟军民融合式发展的广阔道路。

第四,从综合发挥社会主义优势和市场基础作用的层面理解军民融合式发展的实现方式。实现中国特色军民融合式发展,必须把社会主义制度能够集中力量办大事的优势和市场在资源配置中的基础性作用结合起来。一方面,党和国家要从经济社会发展全局通盘考虑,完善有利于军民统筹协调的体制机制,制定相应的法规政策和军民通用技术标准,在经济社会发展规划中兼顾军事需求,确定融合的方向、范围和力度。另一方面,随着我国社会主义市场经济体制的不断完善,资源配置方式已经实现了由以国家计划为主向按市场需求调控为主的转变,军民融合式发展必须遵循市场经济规律,充分利用市场这个平台提供的便利条件。只有这样,才能真正形成经济建设和国防建设协调发展的科学机制,保证军民融合式发展有力、有序、有效推进。

三、着力把握军民融合式发展的实现途径

这次论坛,各位代表紧密结合实际,从国防科技工业、武器装备建设、后勤保障、信息化建设、国防动员、军队体制编制、战略物资储备、国防工程建设等各个方面,对推进军民融合式发展的方法途径进行了广泛的研讨,提出了很多有理论价值和实践价值的对策建议。我印象较深的有如下几点:

第一,更新观念。观念是行动的先导。推进军民融合式发展,需要思想观念的更新和转变。一是强化国家利益至上的观念,突破狭隘的本位主义和部门利益的束缚,增强推进军民融合的责任感、使命感、紧迫感。二是强化成本效益和互利共赢理念,摒弃自成体系、自

我发展的思想。国防和军队建设能利用民用资源的就不自己铺摊子,能纳入国家经济社会发展体系的就不另起炉灶,能依托社会保障办的事都要实现社会化保障。三是树立“大国防观”,从更高的层面、更广的视角认识国防和军队建设在国家建设发展全局的地位作用,切实从思想源头上打破军民分立的壁垒。

第二,深化改革。推进军民融合式发展,需要军地双方共同参与、共同努力,深化改革。一是建立军民融合式发展的权威机构,从制度规范、资金扶持、法律保障等方面,积极引导、科学管理,从国家层面进行战略设计、统筹部署,创造军民融合式发展的良好政策环境。二是建立完善军地协调机制,从发展战略、规划计划、宏观管理等各个方面对军民融合式发展的重大问题进行制度化的协调,切实解决自成体系、各自为政等问题。三是进一步完善国防动员体制机制,拓展动员领域范围,创新动员方法手段,切实发挥国防动员在推进军民融合式发展中的重要组织形式和桥梁作用。

第三,采取综合措施。推进军民融合式发展,是一项极其复杂的系统工程。既需要体制、机制、法制的一体联动,也需要经济、科技、教育、人才等各个领域的协调互动,还需要统一标准、项目监管、资质评估、市场准入、成果转化、资源共享、人才交流、利益补偿、信息发布、安全保密、知识产权等各项具体工作的整体推动。这就要求我们在推进军民融合式发展的过程中,必须采取综合性措施,运用行政、法制、经济等各种手段,调动军地各方的积极性,形成推进军民融合式发展的强大合力。

四、继续深化军民融合式发展的研究

军民融合是一篇大文章,是一个新课题。这次论坛,取得了比较丰硕的成果,但同时也在一定程度上也存在选题不够广泛、讨论不够深入的问题,特别是还存在一些研究的空白区。这就需要我们继续深化研究,积极探索,不断取得新的成果,为推进中国特色军民融合式发展提供理论牵引。

第一,继续解放思想,锐意改革。改革开放30年的伟大实践证明,改革是发展的动力,创新是发展的灵魂。中国特色军民融合式发展,是一项改革创新的事业,牵动国家全面建设的方方面面,影响国防和军队建设的各个领域。在新的起点上推进军民融合式发展,无论是在观念转变还是在政策制度的完善上,都将面临各种复杂的矛盾和困难,需要付出巨大努力。只有继续解放思想,锐意进取,坚定改革的决心和信心,把国家总体改革与国防和军队改革有机结合起来,把军民两大系统的积极性充分调动起来,把军政军民团结的巨大政治优势真正发挥出来,切实破解难题,化解矛盾,才能为推进军民融合式发展提供强大动力。

第二,抓住关键问题,力求创新突破。军民融合式发展的关键在于如何完善体制机制、如何健全法规制度、如何积极稳妥推进三个问题上。这应该也是我们下一步继续深入研究探索的关键问题。完善体制机制,重点是要探索政府和军队的国防建设管理职能分工,健全完善军民融合式发展的领导管理体系和运行机制,特别是要把“三个体系”建设的责任分工、监督评价搞清楚搞具体。健全法规制度,重点是研究军民融合式发展的法制保障需求,制定完善规范军民融合式发展的法规体系,切实把军民融合式发展纳入法制化轨道。积极稳妥推进,重点是要在加强军民融合式发展的顶层设计上下工夫,把改革与稳定、需要与可能、当前与长远统筹起来考虑,用科学的总体设计保证军民融合式发展积极稳妥地推进。

第三,建立长效机制,切实发挥作用。根据军委总部首长关于“建立军民融合式发展论坛长效机制”的指示,我们起草了《成立军民融合式发展论坛组织委员会方案》,已经发给大家,各位有什么意见及时反馈。我们将根据大家意见,进一步修改完善,形成文件,使军民融合式发展论坛走上制度化、规范化、常态化轨道,切实发挥“集智、聚力、问效”功能,形成理论与实践双重探索有机结合、互动互促的长效机制,推动中国特色军民融合式发展路子越走越宽广。

胡主席关于军民融合式发展的重大战略思想内涵丰富、寓意深

远,把军民融合式发展重大战略思想的时代背景、精神实质、科学内涵和重大意义领会好,研究透,必将有力地推动军民融合式发展的实践进程。研究胡主席关于军民融合式发展的重大战略思想,是我们大家共同的任务。军事科学院作为军事科学研究的“国家队”,我们愿意与大家共同研究,并为大家提供研究平台,认真办好“军民融合式发展论坛”,加强与各方面专家的交流与合作,深化对军民融合式发展思想的认识,探讨实现军民融合式发展的路径,努力构建中国特色的军民融合式发展理论体系,努力为推进国家经济社会建设和国防建设又好又快发展作出贡献。

军事科学院副政治委员



- 序言 刘成军(1)
- 在军民融合式发展论坛上的总结讲话 年福纯(1)

第一篇 时代与发展

- 军民融合式发展是统筹国防与经济社会发展
新的重大战略思想 胡光正(2)
- 基础设施建设中贯彻国防功能若干问题
研究 周建平 张汉亚 罗国三 古晓梅 韩春峰
汪文祥 张永贵 马小丁 吴亚平 石 伟(14)
- 坚定地走中国特色军民融合式发展路子 于宗林(26)
- 新时期军民融合战略对策和路径选择 聂晓夫(32)
- 推进军民融合 实现军事通信科学
发展 徐跃军 李庆俊(39)
- 构建军民融合式后勤科技创新体系宏观
思考 王相文 张成名 王佩玉 谭凤旭(44)
- 西北战区部队后勤建设走军民融合式发展路子
应着力把握的问题 张万松(49)
- 军民融合式发展宏观指导研究 王向阳(57)
- 试论构建军民结合的军事物流
体系 王宗喜 徐 东 黄定政(64)

- 充分利用民用技术 推动军队信息化建设 张 锦(72)
- 关于国防科技工业军民融合式发展问题的
 思考 李 巍 谭春玲(76)
- 军民融合:军民结合理论发展的新境界 张幼明 王淑梅(81)
- 军民融合式发展与装备知识产权管理 罗成华 李晓红(87)
- 美国军民融合式发展的经验及启示 王连山(90)
- 军民融合式发展——中国特色的富国强军
 之路 张 楠 刘大鹏(94)
- 国防交通建设要实现军民融合式发展 董 华(99)
- 贯彻胡主席“军民融合式发展”重要战略思想 努力构建完善
 军民一体化后勤保障体系 熊安东 陈夕坤(103)
- 国民经济动员融合式发展问题
 研究 张红卫 谭海军 杜清国(108)
- 关于军民融合加速推进军队信息化的几点思考 周绍荣(113)
- 治军之道、治国之道、科学发展之道——论中国特色军民融合式
 发展道路的理论价值 赵耀辉 万鲁峰(120)
- 2030 年军民融合式发展与军事人口结构
 变化展望 李 冰(125)
- 对推动中国特色军民融合式发展的几点
 总体思考 商世民(130)
- 国防动员建设融合式发展的重点及实现
 途径探析 缪学山(135)
- 我党军民融合思想的形成发展与
 启示 彭爱华 凌胜银 邹世猛(139)
- 发达国家推进军民融合的经验与启示 陈淑珍 夏军剑(147)
- 全面把握军民融合式发展的科学内涵 李敏霞 齐惠峰(152)
- 构建资源统筹配置机制 走军民融合式
 发展路子 李英成 孙邦栋 汪周松(158)

- 国防动员建设贯彻军事融合式发展
 - 思想探要 王世伟 杨 韬 祁 磊(164)
- 浅论胡主席军民融合式发展思想的时代背景和
 - 理论内涵 王云宪 么华伟 潘清卿(167)
- 美国推动军民融合战略发展模式及对我国军民
 - 一体化的启示..... 王希科 李中学(171)
- 美国推进军民融合的做法
 - ... 杨 嘉 贺秀良 贾小东 王旭艳 刘文辉 刘培刚(175)
- 浅论我国国防工业的“军民一体化” 孙 飞(181)
- 美国促进国防科技工业军民融合的
 - 做法 仲永龙 刘 波 刘俊彪(184)
- 外军装备采办改革的主要做法及启示 徐良明(189)
- 我军装备采办的军民融合式发展
 - 研究 王 湛 鲁 毅 韩宪平(194)
- 战后美国推动武器装备建设军民融合的主要
 - 做法及启示 孟庆龙 郭文晖 于 伟(197)

第二篇 机遇与挑战

- 适应军民融合式发展要求 积极推进军队体制编制
 - 调整改革 钟志明(202)
- 军民融合式发展与第二炮兵现代后勤
 - 建设 朱法臣 姜玉清 杭中华 张 伟(209)
- 坚持一体化模式 推进军民融合发展 郑晓宏(217)
- 坚持走军民融合式发展道路 促进军队卫生事业
 - 又好又快发展 徐卸古(225)
- 适应新世纪新阶段我军历史使命要求加快建立
 - 军民融合后勤保障体系 徐 起(232)