

更向东风抒壮志

——河南省市厅级领导干部学习贯彻党的
十七大精神轮训班学习体会文章选编

中共河南省委组织部 编

河南人民出版社

更向东风抒壮志

——河南省市厅级领导干部学习贯彻党的
十七大精神轮训班学习体会文章选编

中共河南省委组织部 编

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

更向东风抒壮志：河南省市厅级领导干部学习贯彻党的十七大精神轮训班学习体会文章选编/中共河南省委组织部编. - 郑州：河南人民出版社，2008. 2

ISBN 978 - 7 - 215 - 06494 - 2

I. 更… II. 中… III. 中共十七大(2007) - 报告 - 学习参考资料 IV. D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 055125 号

河南人民出版社出版发行

(地址：郑州市经五路 66 号 邮政编码：450002 电话：65723341)

新华书店经销 河南省瑞光印务股份有限公司印刷

开本 700 毫米×1000 毫米 1/16 印张 24.125

字数 276 千字

2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月第 1 次印刷

定价：46.00 元

深入贯彻落实科学发展观 开创经济社会发展新局面

——在省委中心组学习十七大精神研讨班暨河南省第一期市厅级领导干部学习贯彻党的十七大精神轮训班上的辅导报告
(2007年11月2日)

(代序一)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 徐光春

同志们：

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。大会批准的胡锦涛同志的报告，描绘了在新的时代条件下继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，为我们继续推动党和国家事业发展指明了前进方向，是我们党团结带领全国各族人民坚定不移走中国特色社会主义道路、在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。大会通过的党章修正案，体现了党的理论创新和实践发展的成果，体现了党的十七大确立的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署，对坚持和改善党的领导、加强和改进党的建设提出了新的明确要求。党的十七大选出了一个朝气蓬勃、奋发有为、开拓进取的坚强领导集体，为党和国家事业与时俱进、兴旺发达提供了可靠的组织保证。认真学习贯彻党的十七大精神，关系党和国家的工作全局，关系中国特色社会主义事业长远发展，对于动员全党全国各族人民，在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，奋力夺取全面建设小康社会新胜利，开创中国特色社会主义事业新局面，具有

重大的现实意义和深远的历史意义。对于我们团结和带领 9800 万河南人民，在党中央的坚强领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，加快“两大跨越”，推进“两大建设”，奋力实现中原崛起，同样具有重大的现实意义和深远的历史意义。

学习宣传贯彻党的十七大精神，是我们当前和今后一个时期的首要政治任务。刚刚召开的省委八届四次全会，审议通过了《中共河南省委关于认真学习宣传贯彻落实党的十七大精神，奋力开创中原崛起新局面的决定》，对学习宣传贯彻落实十七大精神作了全面安排部署。省委还决定举办 9 期省委中心组学习研讨班和 7 期市厅级领导干部轮训班，省委常委将围绕学习贯彻党的十七大精神分别作辅导报告，通过领导干部带头学习，带动全省广大党员干部学习，迅速在全省兴起学习宣传贯彻落实党的十七大精神的热潮，不断把学习贯彻党的十七大精神引向深入。

学习宣传贯彻落实党的十七大精神，最重要的是高举中国特色社会主义伟大旗帜，最紧要的是奋力夺取全面建设小康社会的新胜利，最关键的是深入贯彻落实科学发展观，最根本的是切实加强党的建设。这四个方面的内容构成十七大报告的总体框架，我用四个“最”来强调，凸显了这四个方面内容的极端重要性。高举中国特色社会主义伟大旗帜是最重要的，因为这是政治原则、理想信念、前进方向。高举中国特色社会主义伟大旗帜，主要体现在两个方面，即坚持中国特色社会主义道路，坚持包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系。而在当代中国，只有深入贯彻落实科学发展观，才能使中国特色社会主义道路越走越宽广，才能让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。奋力夺取全面建设小康社会的新胜利是最紧要的，因为这是 2020 年前要完成的重大任务、要

实现的奋斗目标，事关全党全国人民的根本利益。党的十七大在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上，对全面建设小康社会提出了新的更高要求。只有深入贯彻落实科学发展观，切实解决“为谁发展”、“靠谁发展”、“怎样发展”的问题，才能确保这一更加宏伟的奋斗目标顺利实现。切实加强党的建设是最根本的，因为党是中国特色社会主义的领导核心，是全面建设小康社会的组织者、实践者、推动者、引领者，是实现发展和搞好建设的根本保证。加强党的建设，核心是提高党的执政能力，保持和发展党的先进性，关键是提高党领导科学发展的能力，使广大党员干部成为科学发展观的忠实执行者，带领广大人民群众夺取全面建设小康社会的新胜利，推进中国特色社会主义事业的发展。深入贯彻落实科学发展观是最关键的，因为没有科学发展观的提出、贯彻和坚持，中国特色社会主义事业无法顺利推进，全面建设小康社会的目标难以实现，党的建设也不可能得到切实加强。中国特色社会主义、全面建设小康社会、贯彻落实科学发展观、加强党的建设这四个方面互相关联，互相支持，共同构成了十七大以后党和国家全部工作的大格局，构成了十七大报告的总框架。对于我们党和国家的工作来说，当前和今后很长时期内最关键的一项工作，就是要深入贯彻落实科学发展观。因此，抓住科学发展观就抓住了党的十七大报告的主线、十七大报告的精髓和十七大报告的总纲。这里，我结合自己对党的十七大精神的学习，就深入贯彻落实科学发展观、开创中原崛起新局面谈几点体会。

一、深刻认识和准确把握党的十七大报告关于科学发展观的阐述

党的十七大报告对科学发展观进行了到目前为止最系统、最全面、最深刻、最精辟的阐述，对深入贯彻落实科学发展观提出了明确要求，标志着党的理论创新与实践创新相结合的又一次新飞

跃,表明我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识进一步深化,开拓了中国特色社会主义理论发展的新境界。

(一)进一步讲清了科学发展观的重要地位和重大意义。党的十七大报告明确指出,科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。这一重要论述从理论和实践上进一步明确了科学发展观的科学定位,深刻揭示了科学发展观在马克思主义理论体系和党的事业发展全局中的重大意义。

(二)进一步讲清了科学发展观形成的历史条件和时代背景。科学发展观是党的十六大以来我们党从新世纪新阶段党和人民事业发展全局出发提出的重大战略思想,是立足社会主义初级阶段基本国情,总结我国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求提出来的。党的十七大报告全面深刻地分析了当前我国发展的八个阶段性特征,指出这些阶段性特征是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体体现;强调我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。正是在这样的历史条件和时代背景下,我们党提出了科学发展观。

(三)进一步讲清了科学发展观的科学内涵和精神实质。党的十七大报告指出:“科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。”这一精辟概括深刻揭示了科学发展观的科学内涵和精神实质。报告还用四个“必须坚持”对科学发展观的科学内涵和精神实质作了进一步的

阐释。其中,必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务,突出了发展对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化具有的决定性意义。抓住发展,就抓住了社会主义现代化建设的根本任务和主要内容,抓住了中国特色社会主义事业的关键。必须坚持以人为本,强调党的一切奋斗和工作都是为了造福人民,集中体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨。必须坚持全面协调可持续,是经济、政治、文化、社会等各方面的发展与人的全面发展的辩证统一,是发展的速度和结构质量效益相统一,是经济发展与人口资源环境相协调。必须坚持统筹兼顾,是我们党长期执政中一条行之有效的重要经验,也是在新的历史条件下保证全面协调可持续发展的根本方法。

(四)进一步讲清了科学发展观与党的基本路线的关系。党的十七大报告明确指出,深入贯彻落实科学发展观,要求我们始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线。党的基本路线是党和国家的生命线,是实现科学发展的政治保证。以经济建设为中心是兴国之要,是我们党、我们国家兴旺发达和长治久安的根本要求;四项基本原则是立国之本,是我们党、我们国家生存发展的政治基石;改革开放是强国之路,是我们党、我们国家发展进步的活力源泉。坚持把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于发展中国特色社会主义的伟大实践,任何时候都决不能动摇。科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针,坚持党的基本路线、发展中国特色社会主义必须深入贯彻落实科学发展观。只有始终坚持科学发展,才能保证党的基本路线得到贯彻落实;只有始终坚持党的基本路线,才能不断促进科学发展。

(五)进一步讲清了科学发展观与构建社会主义和谐社会的关系。党的十七大报告明确指出:“科学发展和社会和谐是内在统一的,没有科学发展就没有社会和谐,没有社会和谐也难以实现科学

发展。”一方面,社会和谐是实现科学发展的重要条件,也是科学发展的历史任务和社会结果,贯穿中国特色社会主义事业全过程。另一方面,科学发展是社会和谐的根本基础,没有发展,特别是没有科学发展,经济没有实力,社会失去必要的物质基础,社会和谐是难以做到的。全面贯彻落实科学发展观同构建社会主义和谐社会是紧密联系、不可分割的。要求我们要把贯彻落实科学发展观同构建社会主义和谐社会有机结合起来,通过发展增加社会物质财富、不断改善人民生活,又通过保障社会公平正义、不断促进社会和谐,坚持在科学发展的基础上促进社会和谐,在促进社会和谐中推动科学发展。

(六)进一步讲清了科学发展观与改革开放的关系。党的十七大报告明确指出,深入贯彻科学发展观,要求我们继续深化改革开放,深刻地揭示了科学发展观和改革开放的关系。一方面,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是建设富强民主文明和谐的社会主义现代化强国的必由之路。只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。深入贯彻落实科学发展观,必须用改革的办法解决前进中的问题,推进各方面体制机制改革创新,全面提高开放水平,建立充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制,为发展中国特色社会主义提供强大动力和体制保障。另一方面,科学发展观既是指导发展的世界观和方法论,同时也是深化改革开放的世界观和方法论。只有坚持以科学发展观为指导,推进改革开放,才能提高改革决策的科学性,增强改革措施的协调性,把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节。

(七)进一步讲清了科学发展观与党的建设的关系。党的十七大报告明确指出,深入贯彻落实科学发展观要求我们必须加强党的建设,特别强调党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面,必须以改革创新精神加强自身建设。这充分说明,科学发

展观作为发展中国特色社会主义事业必须坚持和贯彻的重大战略思想,对全面加强党的建设提出了新任务新要求,同时也只有切实加强党的建设才能促进科学发展,才能实现科学发展。一方面,党是中国特色社会主义事业的领导核心,科学发展的道路是党领导开辟的,贯彻落实科学发展观,必须以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,提高党领导和驾驭发展全局的水平和能力,为实现科学发展提供可靠的政治和组织保证。另一方面,科学发展观规定了全面加强党的建设的历史任务和目标要求,只有切实加强党的建设,把提高党的执政能力、保持和发展党的先进性体现到促进科学发展上来,才能更好地代表和实现最广大人民的根本利益,进一步赢得最广大人民群众的拥护和支持。

(八)进一步讲清了深入贯彻落实科学发展观的根本要求。党的十七大报告明确提出深入贯彻落实科学发展观,要求我们始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线,要求我们积极构建社会主义和谐社会,要求我们继续深化改革开放,要求我们切实加强和改进党的建设。落实好这“四个方面的要求”,深入贯彻落实科学发展观就有了政治保证、社会环境保证、体制机制保证和组织保证。我们要认真落实,将其转化为谋划发展的正确思路、促进发展的政策措施、领导发展的实际能力。

总之,党的十七大报告围绕科学发展观深刻地阐明了这八个方面的重大问题,表明我们党提出的科学发展观已经形成了一个完整的科学理论体系,为我们指明了前进方向,提供了行动纲领。对科学发展观,我们要认真学习、全面领会、深入贯彻、狠抓落实,不断开创河南各项工作新局面。

二、充分认识科学发展观的重大理论意义和实践意义

人类社会是在发展中不断前进的,发展是人类社会的永恒主题。无论是马克思列宁主义、毛泽东思想,还是邓小平理论和“三

个代表”重要思想，贯穿其中的主线都是发展，都是沿着这条主线，坚持不懈地进行思想上的探索、理论上的创新、实践上的求证。科学发展观更加全面、更加科学、更加准确地回答了所有发展观都必须予以回答的关于发展的认识问题、实现问题、评价问题和发展成果享用问题，是中国特色社会主义理论的新发展，不仅对于丰富和发展马克思主义具有重大的理论意义，而且对于指导经济社会发展具有重大的实践意义。

一是科学地解决了对发展的认识问题，即回答了发展是什么，什么样的发展才是科学发展。科学发展观强调的发展是以人为本的发展、合乎规律的发展、全面协调可持续的发展、又好又快的发展。在对发展的本质认识上，科学发展观把以人为本作为核心，坚持以最广大人民的根本利益为本，强调发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，对发展目标、动力、标准的认识上升到了新高度，体现了我们党的性质、宗旨和执政理念在发展问题上的新要求；在发展布局上，把社会建设与经济建设、政治建设、文化建设一起纳入中国特色社会主义事业的总体布局，由“三位一体”发展成为“四位一体”，使中国特色社会主义发展战略更加全面、协调、均衡；在发展的本质要求上，把又好又快作为当前和今后一个时期我国经济社会发展的一个重要指导方针，更加突出转变发展方式，更加重视速度质量效益相统一、人口资源环境相协调，实现了由又快又好向又好又快的重大转变，体现了我们党对新阶段中国特色社会主义经济社会发展规律的新认识。

二是科学地解决了发展的途径问题，即回答了怎样才能实现科学发展的途径。解决了对发展的认识问题之后，更重要的是解决好过发展这条河的“船”和“桥”问题，真正把思想转化为行动。科学发展观明确提出要运用“统筹兼顾”的根本方法来实现“全面协调可持续”的发展。所谓“统筹兼顾”，就是总揽全局，科学运筹，

协调发展，兼顾各方，正确处理涉及发展全局的一系列重大关系问题，提高工作的系统性、原则性、预见性和创造性。在发展方式上，强调要更深刻、更自觉地把握经济发展规律，下更大决心、采取更有力的措施，提高经济发展的质量和效益。在发展动力上，坚持把改革开放和科技创新作为动力，注重提高改革决策的科学性、增强改革措施的协调性。在发展保证上，坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，把党的先进性建设作为主线，把执政能力建设作为重点，把加强作风建设作为关键。科学发展观对实现科学发展的方
式、动力、保证等重大问题的明确回答，使我们在怎样实现科学发展这个问题上认识更深刻、理解更透彻、把握更准确、思路更清晰。

三是科学地解决了对发展的评价问题，即回答了发展成果的价值尺度和衡量标准问题。发展的评价问题，反映了一个发展理论体系的根本价值取向，体现了发展的出发点和落脚点。不同的评价标准，代表着不同发展阶段的不同人们对发展成果的不同认识。科学发展观在继承毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想发展评价观，合理借鉴国外发展评价观有益成果的基础上，明确提出要坚持以人为本，把人的全面发展作为发展生产力和政治、文化、社会发展的终极目标，作为衡量发展的最高原则和最高评价标准。这一评价标准，把人作为发展的前提、动力、目的，实现了由重物到人本的跨越，充分体现了发展评价标准的与时俱进和全面升华。

四是科学地解决了发展成果的享用问题，即回答了发展为什么，发展成果由谁享用的问题。发展目的是科学发展观的首要问题，是科学发展的根本出发点和归宿。不同的社会制度决定着不同的发展目的，不同的发展目的又体现了不同的社会制度。科学发展观的核心是以人为本，一方面，坚持以最广大人民的根本利益

为本,以实现人的全面发展为目标,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,充分体现了我们党全心全意为人民服务的宗旨;另一方面,强调发展成果由人民共享,就是要走共同富裕的道路,让发展成果惠及广大人民群众,充分体现了社会主义制度的优越性。

在新的历史条件下,科学发展观分析新形势、反映新实践、探索新途径、解决新问题、开创新局面,在理论和实践上对续不续得上、讲不讲得清、管不管得住、搞不搞好等事关大局、众所关注的重大问题,作出了肯定而有力的回答。

——在续不续得上的问题上,答案是:科学发展观与邓小平理论、“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进,开拓了马克思主义中国化新境界。中国特色社会主义事业是在继往开来中不断向前发展的,马克思主义中国化也是在承前启后中持续向前推进的。科学发展观坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,是全党全国各族人民智慧的结晶,是马克思主义中国化最新成果,在思想基础、政治理想、根本立场、理论品质上与邓小平理论、“三个代表”重要思想都是一脉相承的,是对中国特色社会主义不同发展阶段重大理论和实践问题作出的科学回答,不仅续得上而且续得好,续得精彩。

——在讲不讲得清的问题上,答案是:科学发展观全面系统清晰地回答了发展中国特色社会主义和加强党的建设等一系列重大问题,是对中国特色社会主义认识的新飞跃。科学发展观用一系列紧密联系、相互贯通的新思想、新观点、新论断,全面系统地阐明了中国特色社会主义建设主题、发展道路、发展目的和依靠力量、战略布局、执政党建设等重大问题,从战略高度上深刻透彻地回答了发展中国特色社会主义事业必须把握的方针、政策、指导原则和工作方法。科学发展观的提出,使我们坚持中国特色社会主义道

路的方向更明确、思路更清晰,进一步增强了广大党员干部群众对中国特色社会主义的坚定信念,对改革开放和社会主义现代化建设的坚定信心,对以胡锦涛同志为总书记的党中央的坚定信赖。

——在管不住的问题上,答案是:科学发展观能够有效解决新世纪新阶段发展中遇到的新矛盾新问题,是推进改革开放和社会主义现代化建设的新法宝。当代中国正在发生前所未有的深刻变革,以胡锦涛同志为总书记的党中央,科学认识和准确把握我国经济社会变革的深刻性和复杂性,着眼于解决发展中遇到的突出矛盾和问题,着眼于开创党和国家事业发展的新局面,提出了一系列重大战略思想,成功战胜“非典”疫情和重大自然灾害的挑战,有效抑制经济运行中不稳定、不健康的因素,从容应对加入世界贸易组织后的新变化,平稳驾驭国内和国际复杂多变的政治经济形势,在大变革中抓住了大机遇、赢得了大发展,在各种矛盾相互交织和各种风险并存的新挑战中探索了新途径、实现了新突破,社会主义市场经济体制日趋完善,经济发展的质量和效益大幅度提升,价格总水平保持基本稳定,创造了经济发展的奇迹。河南深入贯彻落实科学发展观,在农业向更高水平发展的同时,实现了向全国重要的经济大省和新兴工业大省的重大转变,使最近这几年成为河南比较兴旺、比较光彩、比较太平、比较安稳的几年。实践证明,科学发展观能够有效破解前进道路上的矛盾和问题,指引我们不断夺取全面建设小康社会新胜利,开创中原崛起新局面。

——在搞不搞得好的问题上,答案是:科学发展观能够促进经济社会又好又快发展,不断开创中国特色社会主义事业的新局面。党的十六大以来,中国特色社会主义建设取得了辉煌成就,经济实力大幅提升,改革开放取得重大突破,人民生活显著改善,民主法制建设取得新进步,文化建设开创新局面,社会建设全面展开,国防和军队建设取得历史性成就,港澳工作和对台工作进一步加强,

全方位外交取得重大进展，党的建设新的伟大工程扎实推进。五年来，我国国民经济保持平稳快速发展，国内生产总值年均增长10%以上，突破21万亿元，成为世界第四大经济体。2002年我国人均国民收入首次超过1000美元，2006年又超过2000美元，我国已经由低收入国家步入了中等收入国家行列。实践充分证明，在科学发展观的引领下，过去的五年，是改革开放和全面建设小康社会取得重大进展的五年，是我国综合国力大幅提升和人民得到更多实惠的五年，是我国国际地位和影响显著提高的五年，是党的创造力、凝聚力、战斗力明显增强和全党全国各族人民团结更加紧密的五年。从我省来看，近年来我们认真学习贯彻胡锦涛总书记关于河南工作的重要指示精神，深入贯彻落实科学发展观，河南已经成为全国重要的经济大省、新兴工业大省和有影响的文化大省。始终坚持科学发展，河南就会更美好，人民就会更满意。

总之，科学发展观对一系列重大问题作出的回答，表明科学发展观在理论上具有很强的科学性，在内容上具有很强的创造性，在实践上具有很强的指导性，是发展中国特色社会主义事业的强大思想武器；表明科学发展观不是管一时的而是管长远的，不是管一般的而是管根本的，不是管局部的而是管全局的，是我们党必须长期坚持的重要指导方针和重大战略思想。

三、深入分析贯彻落实科学发展观存在的主要问题

近年来，我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，经济社会发展和各方面工作都取得了显著成绩。但必须看到，对科学发展观的认识有一个不断深化的过程，对科学发展观的学习贯彻有一个由浅入深、逐步到位的过程，对科学发展观的制度保障有一个不断创新、逐步完善的过程。同时，在有些地方有些同志身上也不同程度地存在着紧迫感不强、主观努力不够等问题，制约着科学发展观的贯彻落实，影响着经济

社会向全面协调可持续发展轨道的转变。主要表现在以下“七个不适应”。

思想认识不适应。一是认识低了，就是简单肤浅地把科学发展观当作一个战略举措、一个重要论断或者一项重大部署来看待，没有真正作为重要指导方针和重大战略思想来认识。二是理解窄了，就是片面地把科学发展观作为指导经济发展的理论来看待，没有将其作为指导经济社会发展全局和党的建设的总纲。三是领会浅了，就是没有真正深刻领悟科学发展观的基本内涵、把握其精神实质，没有把科学发展观的丰富内容联系起来学习，贯通起来掌握，全面加以贯彻。思想认识不到位，原因是学习不够深入、领会不够全面，表现是贯彻不够坚定、措施不够得力，结果是工作不够主动、成效不够理想。

理论武装不适应。主要表现在两个层面，一方面，对科学发展观的理论阐释还不到位，研究力量比较分散，研究主题不够突出。另一方面，对科学发展观的学习宣传力度、深度和广度还不够，内容、形式还比较单一，针对性不够强；教育培训不全面、不系统、不深入，联系实际不够紧密。

工作能力不适应。一是知识欠缺，一些党员干部缺乏贯彻落实科学发展观必备的现代经济、科技、社会管理和法律等方面的新知识，知识面不宽、结构不合理。二是本领不强，一些领导干部缺乏战略思维、辩证思维、系统思维和创新思维的能力，谋划发展视野不宽、思路不清，决策随意性强，不善于在总揽全局中突出重点、在统筹兼顾中协调推进、在深刻分析中抓住要害。三是经验不足，一些领导干部不善于总结基层群众鲜活的实践经验，陷入老办法不管用、新办法用不好的窘境。

干部作风不适应。在实际工作中，个别领导干部的作风还存在一些不适应的地方。主要表现为工作不够扎实，作风不够过硬，

重“显绩”轻“潜绩”，重当前轻长远，重经济增长轻环境保护，甚至搞不切实际的形象工程、面子工程等，贯彻落实科学发展观缺乏扎实的作风保证。

体制机制不适应。在动力推进机制上，经济、政治、文化、社会等体制改革还不到位，进展还不平衡，还没有真正形成充满活力、富有效率、更加开放的体制机制；在决策执行机制上，决策的科学化、民主化还不够，执行的系统性、协调性还不强；在考核激励机制上，体现科学发展观和正确政绩观要求的干部考核评价体系还不完善，激励措施还不够有力；在监督约束机制上，还没有形成以发现问题、纠正错误、责任追究为重点的多层次、全方位促进科学发展的监督体系。

法律制度不适应。一是法律制度不健全，还存在某些法律制度空白和无法可依的现象。二是部分法律不科学，有些法律法规由于历史的局限存在滞后性，统一性、配套协调性不够。三是执法执纪不到位，还存在有法不依、有纪不遵，执法执纪不严，违法违纪不究，存在地方保护主义等现象。

组织领导不适应。个别地方的党委、政府和个别领导干部态度不够积极，工作不够认真，而且在领导方式方法上还有待改进，决策水平还有待提高，深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制还有待完善，有的重大决策由于没有严格按照科学要求和民主程序进行，造成决策失误，有的政策措施缺乏稳定性、连续性，使国家和群众利益受到损害；工作中不善于“弹钢琴”，顾此失彼的现象时有发生，统筹协调能力有待提高。

以上七个方面的不适应，既有体制机制问题也有思想认识问题，既有能力问题也有作风问题，既有长期积累的老问题也有现实工作中产生的新问题，既有客观原因也有主观原因。我们必须充分认识贯彻落实科学发展观的长期性、艰巨性、复杂性，做到科学