



建设工程管理丛书

建设工程

实施阶段的项目管理

唐广庆 编著

知识产权出版社

建设工程实施阶段的项目管理

唐广庆 编著

知识产权出版社

图书在版编目(CIP)数据

建设工程实施阶段的项目管理/唐广庆编著. —北京:
知识产权出版社, 2005.9

ISBN 7-80198-338-6

I. 建... II. 唐... III. 基本建设项目-项目管理
IV. F284

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 088001 号

本书的所有版权受到保护, 未经出版者书面许可, 任何人不得以任何
方式和方法复制抄袭本书的任何部分, 违者皆须承担全部民事责任及
刑事责任。

建设工程实施阶段的项目管理

唐广庆 编著

责任编辑: 陆彩云 责任校对: 董志英

装帧设计: 段维东 责任出版: 杨宝林

知识产权出版社出版、发行

地址: 北京市海淀区马甸南村 1 号

通信地址: 北京市海淀区蓟门桥西土城路 6 号 邮编: 100088

网址: <http://www.cnipr.com>

(010)82000893 (010)82000860 转 8101

北京白帆印务有限公司印刷

新华书店经销

2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 18.25 字数: 340 千字

ISBN 7-80198-338-6/T·187

定 价: 35.00 元

如有印装质量问题, 本社负责调换。

序 言

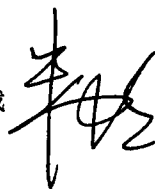
《中华人民共和国招标投标法》自 2000 年 1 月 1 日实施以来,已经五年多了。几年来,实施招标投标制度对于促进公平竞争、规范建筑市场、保护国家利益和社会公共利益、完善社会主义市场经济体制等方面,发挥了重要作用,招标投标制度对于保障国有资金有效使用、提高企业管理水准和经济效益、推动建立现代企业制度的作用日趋显现。

《建设工程实施阶段的项目管理》一书的主要内容,是以《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国合同法》和 WTO 规则为基础,按项目法人责任制、建设监理制、招标投标制和合同管理制,结合《FIDIC》编制的土木工程施工合同条件(1987 年第四版和 1999 年第一版)和以云南鲁布革水电站、福建水口水电站、四川二滩水电站和河南小浪底水利枢纽工程等案例的工程建设实践,详尽阐述了项目法人(招标人、发包人、业主)在项目建设过程中的地位和职责、监理工程师(咨询工程师或工程师)的作用和权利、承包人(投标人、承包商、施工企业)的一般责任和义务以及符合 WTO 规则与国际惯例的建设工程项目招标投标和合同实施。本书是一部经济与法律高度结合、理论与实践高度结合、专业知识和实际操作高度结合的专业书籍。唐广庆同志原任水利电力部建设局副局长总工程师,教授级高级工程师,是我国水利水电工程资深专家。1983~1986 年,在我国利用世界银行贷款进行的第一次国际公开招标和合同管理的云南鲁布革水电站工程管理局任总工程师,并向全国基建系统推广“鲁布革”的招标投标和合同管理工作经验。其后,又在福建水口水电站、湖南江垭水电站、大源渡航运枢纽工程、阿尔及利亚布库尔丹水利枢纽总承包工程和河南小浪底水利枢纽工程中担任主要行政和技术领导职务及咨询顾问,在这些水利工程建设项目中发挥了重要作用。在招标投标法立法阶段,唐广庆同志参加了全国人大财经委员会、全国人大法律委员会、全国人大常委会法制工作委员会和国家计委联合组织召开国务院有关部门的专家座谈会,参与了对《中华人民共和国招标投标法(草案)》的修改以及国家计委组织的有关《招标投标法》配套性规章和文件的讨论和修改。近年来,唐广庆同志在国家发改委、建设部、水利部等部委以及亚洲开发银行、中国采购与招标网等单位举办的招标投标法和项目管理高级培训班上,结合丰富的实践经验,系统讲授有关招标投标、合同管理及相关项目的专业知识,得到来自全国各地学员的高度评价。

《建设工程实施阶段的项目管理》一书凝结了唐广庆同志的心血。透过这

部书，我们看到了一位老专家“把自己在水利水电工程管理方面的探索和实践
中总结的经验及教训，毫无保留地奉献给社会、还报予社会”的一颗赤诚
的心。

中国采购与招标网总裁



2005 年 5 月 1 日

前 言

我国现代建设工程实施阶段的项目管理，从1982年云南省鲁布革水电站引水发电系统工程，利用世界银行贷款进行国际招标投标和合同管理以来，已有23年的历史。目前我国在建设工程项目实施阶段已经全面推行项目法人责任制、建设监理制、招标投标制和合同管理制，这标志着我国现代建设工程实施阶段的项目管理已经日臻成熟，进入稳步发展的阶段。我国参加世界贸易组织（WTO）之后，与国际技术经济合作的日益发展，经济规则需与国际规则和惯例接轨，这必将带来更加严峻的国际竞争和多方面的挑战。所以，建设工程实施阶段的项目管理应逐步实现规范化、制度化和产业化，以提高企业管理水准及综合素质，获取更大的经济效益和社会效益。同时，要面对和迎接国际上的竞争和挑战，立足社会，走向世界，这是广大工程建设者和有关部门面临的新形势、新问题和新任务。

本书编写的原则是：以《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国招标投标法》及有关配套行政规章为依据，结合国内各部委的规定以及国际规则和惯例，并以建设工程项目实践和成果为经验，详细讲述建设工程实施阶段的项目管理。全书共五章：第一章主要介绍项目法人在建设工程项目实施阶段的地位，项目法人在项目合同实施中与各方的关系以及合同双方的权利、义务、风险和责任；第二章主要讲述咨询工程师（我国称监理工程师）在建设工程项目实施阶段任务，合同实施时的作用、地位、职责、权力和行为准则；第三章详细介绍建设工程项目招标方式、程序、合同类型、招标要点报告的编制、施工规划和标底的编制、资格预审和招标文件的编制以及资格预审和招标实务，详细讲述了评标的原则、评标机构的组建、评标方法和标准的确定、经评审的投标价格的计算、评标的程序与内容、确定中标人的原则等；第四章主要介绍建设工程项目投标，包括投标程序、投标准备和策略、投标文件的编制、投标价格的计算、质疑和澄清、合同谈判和技巧、签订合同和施工准备工作等；第五章详细介绍建设工程项目的合同管理，包括为承包人提供进场条件、提供原始资料 and 施工图纸、质量控制、进度控制、投资控制、合同价格调整和工程价款支付、工程验收以及变更、索赔、风险、违约和争端等处理。这些内容是作者经过多年工作实践的总结，也是从事招标投标和合同管理的工作者必须了解和掌握的专业知识和技能。为此，作者编写了这本书奉献给广大读者，希望在我国工程项目建设事业的发展中尽微薄之力。

中国采购与招标网总裁朱建元先生为本书作序，在本书的编写过程中，中国

采购与招标网办公室主任姜太行先生对书稿进行了详细审阅，提出了许多宝贵意见和建议，作者据此做了修改，使书稿质量有了很大提高。在此，我谨向他们致以衷心地感谢。此外，我还要感谢参加各部委举办的招标投标和合同管理高级培训班学员们以及中国采购与招标网论坛的网友们与我的交流和对我的支持与帮助。

由于编写时间仓促，加之作者水平所限，书中难免有错误、遗漏或不当之处，敬请读者批评指正。

唐广庆

2005年6月19日于北京

目 录

绪论	1
第一章 项目法人在建设工程项目实施阶段的地位和职责	3
第一节 概述	3
一、我国建设管理体制改革的现状	3
二、推行建设项目法人责任制	4
三、推行建设项目法人责任制的必要性	4
第二节 项目法人	4
一、项目法人的地位	5
二、建设项目法人单位的组织形式	5
三、项目法人的主要职责	5
第三节 项目法人在合同实施中的各方关系	6
一、项目法人与主管部门的关系	7
二、项目法人与贷款单位的关系	7
三、项目法人（发包人）与承包人的关系	7
四、项目法人与工程师的关系	8
五、工程师与承包人的关系	8
六、项目法人与争端裁决委员会的关系	8
七、项目法人与勘察设计单位的关系	9
八、发包人与分包人的关系	10
九、发包人与指定分包人的关系	10
十、其他关系	11
第四节 在项目合同管理中合同当事人的权利、义务、责任和风险	11
一、发包人（项目法人或称业主）	12
二、承包人（也称承包商或承建单位）	14
第二章 建设工程项目合同监理实务	18
第一节 概述	18
一、建设工程项目的监理概念	19
二、当前建设监理工作存在的问题	19
第二节 咨询工程师在项目建设实施阶段的主要任务	20
一、项目招标和组织投标	20
二、项目合同管理	22

第三节 咨询工程师在合同管理中的作用和地位	25
一、工程师的作用	26
二、工程师的地位	26
第四节 咨询工程师的主要职责和权力	27
一、工程师的职责	28
二、工程师的权力	28
第五节 监理工作的基本原则和注意的问题	29
一、监理工作的基本原则	29
二、工程师在管理合同时应注意的问题	29
第三章 建设工程项目招标	34
第一节 概述	34
一、我国建筑业招标投标的发展状况	34
二、招标投标活动中存在的问题	35
第二节 招标投标的基本概念和特性	35
一、基本概念	35
二、招标投标的基本特性	36
第三节 招标范围、方式及项目合同类型	38
一、工程建设项目招标的范围	38
二、工程建设项目的招标方式	40
三、工程建设项目的合同类型	43
第四节 工程建设项目招标的主要程序	45
第五节 工程建设项目招标准备	46
一、招标要点报告的编制	46
二、工程项目施工规划的编制	51
三、工程师概算（合同概算）与标底的编制	52
四、资格审查文件的编制	62
五、工程项目拓标文件的编制	67
第六节 投标人资格审查实施	130
一、资格预审的目的	130
二、资格后审的目的	131
三、资格预审的程序和结果	131
四、投标人资格审查应注意的问题	134
第七节 工程建设项目施工招标实施	135
一、发售招标文件	135
二、投标准备	135
三、投标	137

四、开标	138
五、评标	143
六、确定中标人与发出中标通知书	155
七、签订合同和发出开工通知	156
八、招标工作应注意的问题	157
第四章 建设工程项目施工投标	167
第一节 概述	167
一、在建筑市场中通过竞争获得工程承包任务	167
二、工程项目投标程序	167
第二节 投标前的资格预审	169
一、通过社会调查作资格预审准备	169
二、编制资格预审申请	170
三、招标人确定合格的投标人前后应采取措施	171
四、投标人参与资格预审时应注意的问题	172
第三节 投标前的准备工作	172
一、熟悉招标文件	173
二、选择咨询单位和雇用代理人	175
三、参加投标前会议、市场调查和工地考察	175
四、核定工程数量	177
五、投标人向招标人提出质疑	177
六、编制施工说明和施工进度计划	177
七、编制工程投标报价	179
八、编制投标文件前的投标决策	179
第四节 投标文件的编制	180
一、投标文件的组成和编制	180
二、编制投标文件应注意的事项	183
第五节 工程施工投标实务	185
一、报送投标文件	185
二、参加开标会议	186
三、投标人对招标人提出的质疑进行澄清	187
四、获得中标通知书	187
五、合同谈判	188
六、签订合同协议书	189
七、进场做工程项目的施工准备	190
第六节 投标报价的计算	190
一、投标报价的费用构成	190

二、直接费用的计算	190
三、间接费用的计算	192
四、工程综合单价的确定	195
第五章 建设工程项目的合同管理	196
第一节 概论	196
一、工程项目合同管理的发展	196
二、当前工程项目合同管理存在的问题	196
第二节 工程项目合同文件的编制和合同管理的依据	197
一、工程项目合同文件的编制	197
二、工程项目合同管理的依据	199
第三节 提供施工条件和检查承包人进场情况	199
一、为承包人提供进场条件	199
二、提供施工图纸及有关原始资料,并指定规范与标准	200
三、核查承包人人员、施工设备、材料和工程设备等	200
第四节 控制工程进度	200
一、工程控制性工期和总工期的制定	200
二、承包人制定施工进度计划和审批	201
三、工程进度控制	201
四、审核承包人修订的施工进度计划	203
五、合同规定的主要业务程序进度控制	204
六、合同工程进度管理应注意的问题	204
第五节 审核承包人施工技术措施,监督和管理现场作业和施工方法	207
一、项目设计施工详图的提供	207
二、承包人提交施工方法说明	208
三、监督和检查现场作业和施工方法	209
四、核查承包人施工临时性设施	209
五、主持生产例会	211
六、负责合同条款的解释和说明	211
第六节 工程质量控制和工程竣工验收	212
一、工程质量检查	212
二、工程验收	216
三、工程项目质量控制和验收中应注意的问题	218
第七节 检查施工安全和环境保护	219
第八节 工程投资控制和工程费用支付	220
一、编制合同投资控制性目标	220
二、工程预付款支付和扣还	221
三、材料(包括永久设备)预付款支付和扣还	222
四、保留金扣留和归还	223
五、合同价格的调整	223

六、物价波动的价格调整·····	226
七、各期进度付款·····	234
八、项目投资的控制应注意的问题·····	240
第九节 研究和处理合同项目变更·····	242
一、变更的范围和内容·····	242
二、变更的处理原则·····	244
三、变更工作程序·····	245
四、变更工作应注意的问题·····	245
第十节 处理合同项目的索赔·····	246
一、发生索赔的原因·····	248
二、索赔的类型·····	249
三、索赔程序和时限·····	250
四、索赔案例·····	253
五、发包人向承包人索赔·····	254
六、处理索赔应注意的问题·····	254
第十一节 处理合同风险·····	256
一、工程风险的合理分担原则·····	256
二、风险的类型·····	257
三、合同风险的分析·····	259
四、施工保险·····	259
五、风险损失的补偿原则·····	261
六、不可抗力解除合同后的付款·····	263
七、处理合同风险应注意的问题·····	264
第十二节 处理合同违约·····	265
一、承包人违约·····	265
二、发包人违约·····	268
三、处理违约应注意的问题·····	269
第十三节 研究和处理合同争端·····	270
一、工程师的确定·····	270
二、争端裁决委员会的组建和评审·····	271
三、友好解决·····	273
四、仲裁或诉讼·····	274
五、关于处理合同争端应注意的问题·····	275
第十四节 协调各合同承包人的关系·····	276
一、协调工作的主要内容·····	276
二、工程师做协调工作的原则·····	277
三、协调工作的费用处理原则·····	277
第十五节 其他管理·····	277
参考资料·····	278

绪 论

建筑业是我国国民经济的支柱产业，既关系到国家的能源、交通运输、通信、水利、生态环境保护、城市（市政）基础设施和公共设施，又关系到广大城乡人民的生活。为保护国家利益，社会公共利益，提高经济效益和建设工程项目质量，必须对我国建筑业和基本建设管理体制进行不断地改革，把建设工程项目纳入市场，建设工程项目管理纳入社会化、专业化和法制化的轨道，并与国际规则和惯例接轨。特别是我国加入 WTO 后，正处在过渡时期，于 2006 年底结束。我国建设工程项目各系统的事业和企业单位，面临许多挑战。为与国际经济、WTO 规则和惯例接轨以及迎接挑战，政府部门和施工企业既要熟知 WTO 规则和强化规则意识，也要完善市场经济的法规，让企业有一个公平的竞争环境，提高国内企业的竞争能力。

建设工程项目实施方面的有关 WTO 规则有：

1. 公平竞争规则（即市场准入规则）：是指给予所有参与竞争的投标人平等的机会，也既是不歧视原则，还应按事先公布的资格审查标准、评标和授标标准对待所有的投标人。

2. 国民待遇规则：是指外国咨询工程师和承包商在我国从业时，享有本国入相同的国民待遇。

3. 透明度规则：是指工程项目所在国经济的法律法规应透明，并具有稳定性和可预见性。按《中华人民共和国招标投标法》（以下简称《招标投标法》）和配套文件的规定进行招标投标，其招标投标活动应具有高的透明度，应公开招标信息和程序，公开招标的一切条件和要求，公开开标、公开评标内容、评标标准和中标结果。

4. 权利和义务平衡规则：是指在建设工程实施阶段项目合同管理的全过程，即项目合同在招标投标和合同实施的全过程，合同当事人都应以诚实、守信的态度行使权利和履行义务，以维护其双方的利益。

在建设项目实施阶段强化上述规则意识是十分重要的，这样也才能适应所面临的国际上的巨大挑战，并以此为动力，推动我国的项目法人责任制、建设监理制、招标投标制和合同管理制的发展。

本书的主要内容，是以《中华人民共和国合同法》（以下简称《合同法》）、《招标投标法》、《中华人民共和国政府采购法》（以下简称《政府采购法》）和 WTO 规则为基础，按项目法人责任制、建设监理制、招标投标制和合同管理制，结合国际咨询工程师联合会（Federation Internationale des Ingenieurs-Con-

seil, 法文缩写 FIDIC, 以下简称 FIDIC) 编制的土木工程施工合同条件 (1987 年第四版和 1999 年第一版) 和工程建设实践 (以云南鲁布革水电站、福建水口水电站、四川二滩水电站和河南小浪底水利枢纽工程等为例), 讲解项目法人 (也称招标人、发包人、业主) 在项目建设过程中的地位和职责, 监理工程师 (国际称为咨询工程师或工程师) 的作用和权力, 承包人 (也称投标人、承包商、施工企业) 的一般责任和义务以及符合 WTO 规则与国际惯例的建设工程项目招标投标和合同实施。

上述内容的核心是建设工程在实施阶段的项目管理。美国项目管理专家 Harold Kerzner 将项目管理定义为: 是为限期实现一次性特定目标, 对有限资源进行计划、组织、指导、控制的系统管理方法。而项目管理的中心内容是建设工程实施阶段的项目合同管理, 项目合同管理是在建设工程实施过程中, 以建设项目为对象, 以实现项目合同目标为目的, 对项目合同 (包括资源投入) 进行高效率的计划、组织、指导、控制的系统管理方法。项目合同管理的特征是有明显的管理目标、有高效率的合同负责人 (指项目法人、工程师、承包项目经理)、有管理系统职能 (计划、组织、指导、控制的职能)。项目合同管理的主要内容是项目的招标和投标以及合同实施。项目合同管理的一般模式是项目法人 (发包人) 通过招标择优选用监理单位 (咨询工程师)、项目设计单位和项目承建单位 (承包人), 发包人通过咨询工程师在其授权范围内, 以合同为准则, 协调合同当事人之间的关系, 对项目设计人员的设计以及对承包人的工作和生产进行监督和管理。

我国建设工程项目合同管理, 是从 1983 年云南鲁布革水电站的发电引水系统工程利用世界银行贷款进行国际招标投标和合同实施开始的, 至今已有 23 年的历史。在这段时间里, 由于我国在基本建设领域全面推行项目法人责任制、建设监理制、招标投标制和合同管理制, 逐步实现了项目合同管理工作的规范化、制度化, 并进一步适应了国际竞争和挑战, 获得了较大的经济效益和社会效益。但是, 与国际规则和惯例相比还有差距。我国虽然在项目建设中, 采用合同已多年, 但由于过去长期在计划经济思想约束下, 实行的是指令性计划, 行政手段分配建设任务, 因此, 还存在合同当事人对履行合同的意识不强, 管理素质不高, 这是我国建筑业从业人员亟待提高和解决的问题, 否则将无法迎接国际上的挑战。也应亟待以项目法人责任制、建设监理制、招标投标制和合同管理制规范建筑市场的正常秩序。

总之, 我国建筑业从业人员应在理论方面不断学习, 在实践中不断地总结, 共同努力, 以尽快提高我国建设工程项目实施阶段的项目合同管理水平。我国正以空前的速度融入世界, 社会正日益国际化, 国家利益越来越与世界紧密结合在一起。通过激烈的建筑市场竞争, 优胜劣汰, 使我国的咨询公司和工程公司锻炼成有经验的、有实力的、有责任心的、成熟的和多功能的企业。迎接国际的挑战, 自立于社会, 走向世界。

第一章 项目法人在建设工程项目实施阶段的地位和职责

在计划经济体制下项目的建设是由国家投资，按指令性计划下达建设任务，

促进管理体制变革,规范我国建筑市场,并可改善吸引外资环境,加速与国际规则和惯例接轨,为我国参与国际工程建筑业的竞争创造良好的条件。

二、推行建设项目法人责任制

建设项目法人责任制是指由投资方选定的代表——项目法人,从项目的筹划、筹资、设计、建设实施、归还贷款以及国有资产的保值、增值等全过程负责,并承担投资风险。实行建设项目法人责任制的管理,是策划项目、筹集资金、组织建设、生产经营和还贷付息的五位一体的建设管理模式,是社会主义市场经济体制在投资建设领域实际运行的重要基础,也是转换项目投资经营机制,提高投资效益的重要改革措施。通过我国几十个大中型基本建设项目实行多种形式的项目法人责任制的实践,大都收到了较好的效果。

三、推行建设项目法人责任制的必要性

1. 由于明确了项目法人承担国有资产的保值和增值以及承担投资风险,因此,可真正建立起一种投资主体自求发展、自觉协调、自我约束、讲求效益的运行机制。这是投资建设领域建立社会主义市场经济体制的实际运作。由于讲求经济效益,节约资金,必然会促进咨询业的发展。

2. 由于明确了项目法人的责任,既可防止建设主管部门行政干预,也可防止项目法人任何事都申请主管部门批准而推卸责任。所以推行建设项目法人责任制可改变行政职能的运行机制,尊重项目法人的建设实施和经营的自主权。特别是由政府投资建设项目的主管部门,更应按建设项目法人责任制给予项目法人充分授权。主管部门在建设项目管理方面(包括投资、计划和建设等),将主要是加强宏观调控、搞好统筹规划、制定政策、组织协调、检查监督、发布信息和提供服务等,建立为建设项目和项目法人服务的咨询服务体系和建筑市场体系,为建设项目法人责任制的实施创造良好的环境。

3. 强化项目法人在建设项目管理中的中心地位,赋予项目法人充分的组织建设和经营管理的自主权,同时也明确了项目法人的责任。从而较好地克服基建管花钱,生产管还贷,建设与生产经营脱节的弊端。项目法人这种策划项目、筹集资金、组织建设、生产经营、还贷付息的五位一体的建设项目管理模式,无疑会提高经济和社会效益。

4. 由于项目法人要受《招标投标法》和责任制的约束,既要节省项目投资,也要限期实现建设项目目标,从而可使建设项目的招标投标、项目承包、项目监督和管理落到实处,并能自主选择有能力、有实力、讲信誉的项目承包单位、监理单位和设计单位。只有这样才能使项目投资、进度和质量得到有效控制,使其项目效益总体最优。

第二节 项目法人

项目法人是投资方代表组成的最高权力集团,也称业主或雇主,在项目招标

投标阶段称招标人，在项目承包合同执行阶段称发包人。

一、项目法人的地位

项目法人是建设项目的拥有者、投资者、组织建设者和经营者。他处于建设项目管理的中心地位，是建设项目管理的最高决策者。项目法人可以是政府组建或通过招标选择的法人集团，也可以是企业、个人或其他法人集团等。由项目法人任命项目经理，代表项目法人对建设项目进行管理和经营。

二、建设项目法人单位的组织形式

1. 单一由政府主管部门投资进行建设的项目，由主管部门组建项目建设公司，并直接任命项目经理作为项目法人，直接负责项目的建设管理。例如国务院直接领导的三峡总公司，以及由水利部直接领导的黄河水利水电开发总公司，也称水利部小浪底水利枢纽建设管理局。

2. 由各级政府主管部门以合资方式建设的项目，成立董事会。董事会为项目法人，组建项目开发公司，并任命项目经理作为项目法人的代表，负责项目的建设管理。例如四川省二滩水电站，是由原电力工业部、四川省人民政府和国家开发银行共同投资，并利用世界银行贷款进行建设。所以由投资各方派出代表，成立二滩水电站董事会，董事长由主要投资方——国家开发银行直属的能源投资公司派员出任。由董事会组建电力工业部二滩水电站开发总公司，任命总经理，代表董事会管理工程项目的建设和生产经营，并对全流域水电资源进行滚动开发。

3. 由政府主管部门、企业（法人集团）共同投资的建设项目。首先由政府主管部门通过招标的方式选择法人集团作为项目法人进行投资或集资，以及组织项目建设、生产经营和还贷付息。例如北京奥林匹克运动会场馆建设的项目，首先由北京市人民政府通过招标的方式选择项目法人（社会上的法人集团），再由项目法人投资或集资，组织项目建设。通过招标的方式选择项目设计单位、监理单位和承包单位。

4. 原有企业投资进行的建设项目，项目法人是原有企业的领导班子。例如原电力工业部福建省电力局利用世界银行贷款和国家开发银行贷款建设的水口水电站，项目法人是原电力工业部福建省电力局领导班子，由该局组建水口水电站建设公司，并任命总经理作为项目法人代表，负责项目的建设管理。

三、项目法人的主要职责

按建设项目法人责任制的规定，以整个建设项目而言，项目法人的主要职责是：

1. 负责建设项目的筹划，确定建设项目的开发目标、建设规模、项目位置和建设条件。

2. 筹集建设资金，并承担投资风险。

3. 项目法人可自行聘任和解聘项目经理。