



自然保护区系列教学丛书

自然保护区管理计划编制

ZIRAN BAOHUQU GUANLI JIHUA BIANZHI

林向群 编著



云南林业职业技术学院

云南省野生动植物保护管理办公室 编

中荷合作云南省森林保护与社区发展项目

云南民族出版社

自然保护区管理计划编制

林向群 编著

江苏工业学院图书馆
藏书章

云南民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

自然保护区管理计划编制 / 林向群编著. —昆明: 云南民族出版社, 2007. 8

(自然保护区系列教学丛书)

ISBN 978-7-5367-3901-7

I. 自… II. 林… III. 自然保护区 - 管理 - 计划 - 编制 IV. S759.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 140567 号

责任编辑	郑卫东
装帧设计	岳 南
出版发行	云南民族出版社 (昆明市环城西路 170 号云南民族大厦 5 楼 邮编: 650032) ynbook@vip.163.com www.ynbook.com
印 制	云南民族印刷厂
开 本	787 mm × 1092 mm 1/16
总 印 张	83
总 字 数	1500 千
版 次	2007 年 9 月第 1 版
印 次	2007 年 9 月第 1 次
印 数	0001~2000
定 价	400.00 (全 16 册)
书 号	ISBN 978-7-5367-3901-7/S·114

《自然保护区系列教学丛书》编审委员会成员

主 任：郭辉军

副 主 任：司志超 周 远 马洪军 Bram Busstra

委 员：齐义俐 钟明川 子世泽 林向群 张 群

主持单位

云南林业职业技术学院

云南省野生动植物保护管理办公室

项目资助方：

中荷合作云南省森林保护与社区发展项目





自然保护区管理计划编制





编写说明

中国是世界上生物多样性最为丰富的国家之一，辽阔宽广的陆地和海域，复杂多样的自然条件以及古老奇特的地质、地貌，繁育着极其丰富的植物、动物和微生物及其生态系统。中国拥有高等植物30 000余种，脊椎动物6 347种，均居世界前列。不仅如此，中国物种的特有类型繁多，其中高等植物有17 300多个特有种，脊椎动物有667个特有种。此外，还具有陆地生态系统599类。中国是世界8个作物起源中心之一，在漫长的农牧业发展过程中，培育和驯化了大量经济性状优良的作物、果树、家禽、家畜物种和数以万计的品种。因此，中国的生物多样性在世界生物多样性中占有重要地位，保护好中国的生物多样性不仅对中国社会经济持续发展，对子孙后代具有重要意义，而且对全球的环境保护和促进人类社会进步也会产生深远的影响。

云南省又是中国生物多样性最丰富的省份之一，其地处祖国西南边陲，位于东经 $97^{\circ}39'$ ~ $106^{\circ}12'$ 和北纬 $21^{\circ}09'$ ~ $29^{\circ}15'$ 之间，总面积 39.4×10^4 平方公里；全省地势从总体上来说西北高，东南低，高度从海拔6740米下降到海拔76.4米，拥有寒带、温带、亚热带、热带等多种气候类型，使云南拥有从热带到寒带的不同生态系统类型，适合于不同生境中生存的生物种类，具有多种多样的遗传变异；同时云南省拥有26个民族，各民族有自己独特的森林利用方式，长期积累了云南特有的森林文化多样性。但中国整个的生物多样性经受了自然变化和人为的破坏，面临着严峻的威胁，生境破坏、外来入侵物种等成为生物多样性丧失的最主要的因素。物种的灭绝、遗传多样性的丧失，生态系统的退化和瓦解，都直接、间接威胁到人类生存和可持续发展的基础，因此保护生物多样性已成为全世界维持经济和可持续发展十分紧迫的任务。

当前，保护生物多样性最有效的途径是就地保护，即在生物多样性最丰

富的地方建立保护区。云南省截至 2006 年底已建立 196 个自然保护区, 这些保护区的建立对云南省生物多样性的保护起到了巨大的作用。但由于云南省自然保护区目前的管理水平较落后, 使生物多样性保护任务仍十分艰巨, 尤其是保护区缺乏专业人才的问题比较突出, 而且现有的工作人员的学历、工作能力和管理水平与工作要求和岗位能力要求也有较大差距。因此为保护区输送专业人才和提高现有工作人员的业务水平迫在眉睫。

中荷两国政府合作的“云南省森林保护与社区发展项目”(FCCDP) 是云南林业部门实施的最大外援项目, 旨在保护云南省特别是保山及怒江、思茅和德宏的热带、亚热带森林和生物多样性资源。在项目一期(1998 年 6 月~2004 年 6 月)和巩固期(2004 年 6 月~2007 年 6 月)实施中, 为提高保护区工作人员的工作能力先后开展了 30 多期短期专业培训, 在总结培训经验的基础上, 有针对性地开发了一套提高保护区工作人员专业知识的培训教材。在项目即将结束之前, 云南林业职业技术学院在云南省野生动植物管理办公室和荷兰王国政府的支持下把 FCCD 项目的成果与本院开设的自然保护区建设与管理专业需要相结合, 经过研讨、培训试验编写了“自然保护区教学系列丛书”。

本套丛书本着科学性、严肃性、实用性、实效性和可操作性的原则, 力求突出自然保护区建设管理中的主要核心能力, 符合云南省自然保护区实际, 选择了目前保护区最急需解决的知识编写。在编写方法上注重图文并茂、简单明了、易学易懂和案例说明。

本套丛书可供各类保护区自我培训使用, 也可作为大专院校、成人学校的相关专业教材, 还可供保护区工作人员自学使用。

由于编者水平有限, 时间仓促, 书中错误及遗漏在所难免, 欢迎读者批评指正。

编委会

2007 年 6 月 30 日

(12)	附录A 自然保护区管理计划编制程序	8.4
(13)	附录B 自然保护区管理计划编制要求	9.4
(14)	附录C 自然保护区管理计划编制说明	10.4
(15)	附录D 自然保护区管理计划编制模板	11.4
(16)	附录E 自然保护区管理计划编制流程图	12.4
(17)	附录F 自然保护区管理计划编制参考文献	13.4

目 录

1	管理计划的基本概念	(1)
1.1	管 理	(1)
1.2	计 划	(1)
1.3	管理计划含义及种类	(1)
1.4	自然保护区管理计划	(2)
2	管理计划的内容及要求	(7)
2.1	管理计划的内容	(7)
2.2	制定管理计划的要求	(7)
3	自然保护区管理计划编制程序和方法	(9)
3.1	管理计划编写程序	(9)
3.2	编制管理计划的工具	(14)
4	自然保护区管理计划大纲及分述	(27)
4.1	自然保护区管理计划大纲	(27)
4.2	执行概要	(32)
4.3	前 言	(32)
4.4	描 述	(33)
4.5	自然保护区现状评价	(41)
4.6	管理目标和对策	(47)
4.7	活动项目	(50)

4.8	活动项目的优先性	(51)
4.9	行动时间和预算	(52)
4.10	监测评估	(53)
4.11	效益分析与风险、条件分析	(54)
4.12	附件制作	(56)
4.13	参考文献	(57)
5	自然保护区周边区管理计划大纲与分述	(58)
5.1	周边区管理计划与保护区管理计划的区别	(58)
5.2	自然保护区周边区管理计划大纲	(58)
5.3	概 要	(59)
5.4	背 景	(59)
5.5	问题分析(包括利益相关者分析)	(59)
5.6	管理计划描述	(60)
5.7	外部因子/风险因子	(62)
5.8	项目实施安排	(62)
5.9	质量因子	(63)
5.10	附件制作	(63)
6	自然保护区管理计划的审批和实施	(65)
6.1	管理计划审批程序	(65)
6.2	管理计划的实施	(66)
6.3	管理计划的调整和修改	(66)
6.4	管理计划实施效果评价	(67)
	参考文献	(68)

1 管理计划的基本概念

1.1 管 理

“管”是管辖的意思，“理”是治理之意。管理就是对人类各项活动依不同层次进行管辖治理。

1.2 计 划

计划是人们认识和思维的产物，是主观主义见之于客观的东西，属于意识形态领域。“计划”即要求正确地反映客观实际，又对客观实际起指导作用。

1.3 管理计划含义及种类

最新管理论是把管理科学与行为科学综合起来形成的系统管理理论。管理计划是一项系统工程，是用于指导和控制管理工作的文件。管理计划有三个种类。

(1) 按区域划分

全球计划、国家计划、省级计划、地方计划、部门计划等。

(2) 按时间范围划分

月计划、季度计划、年度计划、短期计划（3~5年）、中期计划（10年）、长期计划（10年以上）。

(3) 按功能划分

国民经济计划、农业发展计划、林业发展计划、自然保护区管理计划、土地利用计划、旅游管理计划、周边社区管理计划、社区共管计划、科学研究计划等。

1.4 自然保护区管理计划

1.4.1 定义

管理计划是自然保护区开展工作的基础性文件,用于指导和调控自然保护区资源的保护、管理和利用。通过管理计划的编制、执行和检查,协调和合理安排组织各方面的经营和管理活动,有效地发挥所有人力、物力和财力资源,取得自然保护区最佳的生态、社会 and 经济效益。

1.4.2 管理计划的作用

1.4.2.1 管理计划的地位和必要性

管理计划是自然保护区实施管理的行动方案,相当于《中华人民共和国森林法》规定的自然保护区经营方案,是自然保护区开展所有工作的行动纲领。它是对实现自然保护区总体目标所需采取的各种具有科学性、逻辑性、有效性和可操作性行动的归纳。提高保护和管理效率要求自然保护区编制管理计划。管理计划编制和执行的好坏,是衡量一个自然保护区管理水平和有效管理程度的重要指标。

1.4.2.2 管理计划的作用

①按照既定的目标指导自然保护区的保护管理工作有条不紊地进行,克服管理工作的盲目性。

②评估自然保护区的管理工作效果和质量,提供检查依据和提出监测方法。

③为保护管理工作提供筹措资金的文件依据,帮助管理人员分配,并有

效使用现有人员、资金、设备和材料。

④与国家或国际有关物种、生境保护管理计划相联系，确保保护管理协同进行提供依据。

⑤推进保护区和有关组织机构间的交流。

⑥为制定年度计划和预算，协调实施活动及管理行动，宣传及筹集资金活动提供指导。

⑦通过管理目标具体实施能体现出上级政策。

⑧为新成员提供指导，确保工作顺利开展。

⑨为保护区的描述提供有用的生物环境信息资料。

⑩可对保护区进行宣传（国际、国内、公众）。

1.4.3 管理计划与总体规划的关系

按照自然保护区的建设程序，自然保护区经政府批准后，首先要编制总体规划，确定自然保护区发展的长远和宏观规划。其内容主要注重以下方面。

①自然保护区的指导思想、规划原则、建设思路。

②自然保护区性质、保护对象和重点。

③自然保护区类型和等级。

④长期目标、中期目标（阶段性目标）。

⑤总体布局、规划范围、功能区划等。

⑥保护、科研、宣传、旅游等方面的规划。

⑦设施和建设工程规划。

⑧管理机构与人员编制。

⑨效益评估。

⑩规划实施的保障措施与建议。

自然保护区管理计划应是落实总体规划的阶段性计划，指导自然保护区一定时期内的具体工作，逐一实现总体规划确定的自然保护区阶段性目标

(中期目标), 强调对自然保护区日常保护管理工作的指导。如果将自然保护区总体规划比喻成远景规划, 那么管理计划就是自然保护区的阶段性计划。通过一期一期管理计划的实施, 最终实现自然保护区的总体目标。

1.4.4: 西双版纳国家级自然保护区总体规划大纲

第一章 总 论

1.1 项目背景

1.2 规划的主要依据

1.3 规划的指导思想

1.4 规划期限

1.5 规划概要

1.5.1 保护区范围及面积

1.5.2 保护区性质及目标定位

1.5.3 总体规划建设项目及投资

1.5.4 保护区效益总体评价

第二章 基本概况及现状

2.1 基本情况

2.2 保护区现状评价

2.3 前期建设评价

第三章 总体布局

3.1 保护区范围、性质及保护对象

3.2 规划目标

3.3 保护区的功能区划

3.4 功能区布局

3.5 生物走廊带

3.6 规划项目及布局

第四章 规划内容

4.1 土地利用规划

4.2 保护管理规划

4.3 科研监测规划

4.4 宣传教育规划

4.5 基础设施规划

4.6 社区共管及社区扶持规划

4.7 生态旅游规划

4.8 多种经营规划

第五章 重点工程建设

5.1 生物多样性保护工程

5.2 信息系统建设工程

5.3 宣传教育与培训工程

5.4 社区生物文化保护工程

5.5 生态旅游设施工程

5.6 多种经营设施工程

第六章 投资估算

6.1 投资估算依据

6.2 投资估算范围

6.3 工程建设投资估算结果

6.4 资金筹措

6.5 事业费估算

第七章 组织机构与人员配置

7.1 依据

7.2 组织机构设置原则

7.3 组织机构设置

7.4 组织机构的任务和职能

8.3 资金保证

8.4 人力资源保证

8.5 管理保证

第九章 效益评价

9.1 生态效益

9.2 社会效益

9.3 经济效益分析

9.4 效益分析总体评价

2 管理计划的内容及要求

2.1 管理计划的内容

管理计划主要包括四个部分。

(1) 自然保护区基本情况描述

系统地描述自然保护区的现状，目的是客观地阐述自然保护区下一步开展各项管理工作的基础，内容包括自然条件、生物资源、保护对象、人文历史、社会经济、管理体制及运作状况、管理措施等。

(2) 分析和评价

根据自然保护区现状，与总体目标进行分析比较，阐明自然保护区的重要性和必要性；确定自然保护区现状中存在的问题以及解决问题所遇到的困难；对所有的问题根据自然保护区的人、财、物进行排序，提出今后一段时期内需要解决的主要问题及管理目标。

(3) 管理措施和行动

针对自然保护区的管理目标，一一设置可行的管理措施，提出相应的管理行动，阐明每项管理行动的目标、必要性、要求、工作程序、人员需求、经费预算和来源以及开展活动的时间和期限等。

(4) 行动计划和资金预算

将所有管理行动分为优先行动、一般行动和特殊行动，并据此安排管理计划实施期间所有行动的时间表。根据所有管理行动的经费预算，统计出整个管理计划的经费预算。

2.2 制定管理计划的要求

①管理计划应有助于保护区所有管理工作和开发活动的进行。