



河南重大经济问题研究书系

人口现代化战略研究

河

南

主 编 孟宪臣
河南人民出版社



河南重大经济问题研究书系

人口现代化战略研究

河

南

主 编 孟宪臣
河南人民出版社

主 编 孟宪臣

副主编 鲍常勇

编 委 周 宏 郎清义 王建国

周福林 郑泰森 张晓红

图书在版编目(CIP)数据

河南人口现代化战略研究/孟宪臣主编. —郑州:河南人民出版社,2008.12

ISBN 978-7-215-06484-3

I. 河… II. 孟… III. 人口-研究-河南省 IV. C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 051330 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张 17.5

字数 340 千字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

定价:36.00 元

前 言

河南是全国第一人口大省,人口问题是河南面临的最为突出和亟需解决的问题,也是制约河南经济和社会发展乃至实现现代化目标的关键因素。在全面建设小康社会、实现中原崛起、实现现代化的过程中,如何加快河南人口现代化进程,是一个重要的课题。2007 年是河南省人口计生委开展人口发展战略研究的第 3 年,我们把河南人口现代化列为中心课题,聘请河南省社会科学院、武汉大学政治与公共管理学院、河南省发展和改革委员会经济研究所、河南财经学院等单位的专家、学者,开展了《2007 年河南省人口形势分析报告》、《河南人口现代化研究》、《河南省农民生育观变化状况的研究》、《河南省经济增长与就业承载力问题研究》、《基于主体功能区的河南人口空间分布规划研究》、《社会政策改革对计划生育的影响与对策研究》等课题研究。这些课题以科学发展观为指导,以人口现代化为主线,重点探讨了河南农民生育意愿问题、河南人口就业、人口分布和人口发展中的社会政策问题。这些成果既是对 2005 年和 2006 年河南人口发展总体战略、统筹解决人口问题战略的完善和发展,也是河南人口发展战略的重要组成部分。我们把这些研究成果结集为《河南人口现代化战略研究》,作为河南人口发展战略研究的第 3 集出版,供各级领导、有关专家学者、人口和计划生育工作者决策参考、研究借鉴。

编 者

2008 年 8 月

目 录

2007 年河南省人口形势分析报告	1
一、坚持科学发展,人口和计划生育成效显著	1
二、保持清醒头脑,充分认识河南人口和计划生育工作面临的新 形势	5
三、落实基本国策,统筹解决人口问题	10
河南人口现代化研究	15
一、人口和人口现代化	15
二、人口现代化测度指标体系评述	23
三、河南人口现代化的实证分析	34
四、河南人口现代化的测度和评价	42
五、加快河南人口现代化的基本思路 and 政策措施	56
河南省农民生育观变化状况的研究	73
一、研究农民生育观变化的重要意义	73
二、农民生育观变化的研究方法	82
三、河南省农民生育观变化的状况	92
四、农民生育观变化的原因分析	121
五、研究的结论与建议	141
河南省经济增长与就业承载力问题研究	155
一、研究经济增长与就业增长关系的技术方法	155
二、河南省经济增长与就业增长关系的历史回顾	159
三、河南省经济增长与就业增长关系模型的构建	167

四、未来河南省经济增长与就业增长关系的预测与分析	181
五、促进河南省经济增长与就业增长协调发展的政策建议	186
基于主体功能区的河南人口空间分布规划研究	190
一、河南省人口空间分布的现状和存在的问题	190
二、影响河南人口分布的因素	199
三、河南分区域的人口承载力	203
四、河南主体功能区的划分	207
五、基于主体功能区的河南人口空间分布规划	217
六、人口再分布的途径和机制	221
七、关于河南实现人口空间分布合理化的政策建议	222
社会政策改革对计划生育的影响与对策研究	232
一、社会政策改革与计划生育综述	232
二、行政管理体制改革对人口和计划生育的影响	241
三、户籍制度改革、城乡一体化与计划生育	246
四、婚姻登记制度改革与计划生育	254
五、财政体制改革与计划生育经费保障新机制研究	258
六、农村惠民政策与计划生育	267

2007 年河南省人口形势分析报告

鲍常勇

一、坚持科学发展，人口和计划生育成效显著

(一) 低生育水平保持稳定

一是圆满完成人口计划。省统计局公布的数据表明(见表1),2003~2007 年河南省连续五年完成人口计划,五年中比计划少生 69.5 万人,预计 2007 年底总人口 9870 万人,比人口计划少 14 万人。

表 1 2003~2007 年人口计划完成情况

单位:万人

年度	人口计划		统计局公布		公布数与计划数对比	
	总人口	出生	总人口	出生	总人口	出生
2003	9677	130	9667	116	-10	-14
2004	9735	127.5	9717	113	-18	-14.5
2005	9775	122	9768	112	-7	-10
2006	9832	127	9820	113	-12	-14
2007	9884	128	9870	111	-14	-17

二是人口出生控制在较低水平。从出生人数(表2)看,2003 年至 2007 年是新中国成立以来河南省出生水平最低的时期,年均出生人口 113 万人,比“九五”时期年均少生 16 万人;年均人口出生率 11.60‰,比“九五”时期年均低 2.29 个百分点;人口自然增长率连续五年保持在 6‰以下;妇女总

和生育率稳定在 1.65 左右。

表 2 2003 ~ 2007 年人口出生情况与“八五”、“九五”期间对比

单位:万人,‰

时间	1991 ~ 1995 年(“八五”)	1996 ~ 2000 年(“九五”)	2003 ~ 2007 年
年均出生人数	148	129	113
年均出生率	16.69	13.89	11.60

资料来源:《河南统计年鉴》(2007);2007 年为预计完成数。

(二) 统筹解决人口问题取得新突破

一是出生人口素质得到提高。成立了河南省出生缺陷干预研究中心,47 个县(市、区)启动了出生缺陷干预工程,全省 60% 的县计划生育技术服务站开展了宫内感染筛查服务,目前,全省孕前优生筛查接受率达到 60% 以上;全面开展了计划生育/生殖健康促进计划,全省孕妇产前医学检查率达到 87.2%,比 2005 年提高了 2.2 个百分点,住院分娩率达到 90.8%,比 2005 年提高了 3 个百分点,孕产妇死亡率为 41.2/10 万,比 2005 年下降了 3.6/10 万。

二是出生人口性别比升高势头得到遏制。贯彻实施《河南省禁止非医学需要胎儿性别鉴定和选择性别别人工终止妊娠条例》,与周边省份建立区域合作制度,省人口计生委、卫生厅、食品药品监督管理局、公安厅联合开展了专项治理,打击了“两非”行为,出生人口性别比偏高势头逐步得到遏制,省人口计生委 2007 年监控调查结果显示,全省出生人口性别比 115.5,比“五普”时降低了 3 个点。

三是流动人口管理服务得到加强。与北京市、浙江省签订了合作协议,联合加强流动人口管理服务;加强省内流动人口信息交换,实现信息互通、资源共享;建立和完善了“属地化管理、市民化服务”的工作运行机制,认真做好流动人口关怀关爱、维权服务工作。2007 年,全省流出育龄妇女办证率 95.98%,比 2003 年提高 17.5 个百分点,流出已婚育龄妇女寄回合格康检证明的比例 85.04%,比 2003 年提高 16.89 个百分点。全省新增农村劳动力转移就业 150 多万人,城镇化率达到 34.3%,比上年提高 1.8 个百

分点。

(三)人口和计划生育事业健康发展

一是工作机制逐步形成。积极争取省委、省政府以及相关部门的支持,形成“八个一”的领导决策机制。建立一个高规格的领导小组,计划生育领导小组组长始终由省委书记担任;形成一个规划体系,人口计生工作纳入“十一五”国民经济和社会发展规划、可持续发展规划、社会事业发展规划,制定人口和计划生育事业发展规划、信息化发展规划、农村基层计划生育服务体系建设规划等,为事业发展提供了保障;出台一个规范性文件,五年来,省委、省政府或部门联合出台 11 个文件,分别就贯彻落实《中共中央国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》、加强党政领导干部选拔任用过程中计划生育情况审核、促进农村人口和计划生育工作、建立工作新机制、开展计划生育“幸福家庭行动”、落实部门职责等方面作出重要部署;召开一次高规格会议,省委、省政府每年都召开一次高规格、大规模的人口和计划生育工作会议,主要领导亲自参加、部署工作;开展一次督促检查,省委、省政府每年组织一次人口和计划生育专项督查,要求各省辖市每年向省委、省政府报告人口和计划生育工作情况;举办一次人口和计划生育工作培训班,每年初,在省委党校举办培训班,更新观念,提高水平,安排工作;组织一次监控调查,每年对全省 158 个县(市、区)人口工作目标运行情况进行一次监控调查,分析形势,制订措施,解决问题;明确一个投入标准,人口和计划生育经费纳入财政预算,明确省、市、县三级逐年投入标准和未来 5 年投入目标。全省计划生育事业费投入由 2002 年的人均 10 元,提高到 2007 年的人均 27.5 元,保障了各项事业发展。

二是服务网络更加健全。落实农村计划生育服务体系建设规划,筹措资金 1.9 亿元,按照国家标准,新建、改扩建计划生育技术服务站 70 个、乡服务中心 1084 个,全省 96 个县站、1959 个乡服务中心实现标识化;落实信息化建设规划,建立省级人口数据中心,9800 多万人口纳入数据库集中管理,建成标准机房 1905 个,县级局域网 158 个,乡级局域网 1168 个,市级网站 18 个,县级网站 128 个。

三是职业化建设提升素质。对县乡技术服务人员实行分类管理,建立了计划生育技术服务人员专业技术职称评审体系。全省技术服务机构专业

技术人员的比例由 2002 年的 49.5% 提高到 2007 年的 71.6%, 县以上服务机构中获得执业资格的人员比例达到 65.18%, 严格按照标准公开选聘了村级管理员。

四是服务水平稳步提高。省人口计生委 2007 年监控调查结果显示, 已婚育龄妇女占总人口比例为 20.77%, 比 2003 年高出 0.78 个百分点, 服务覆盖更加全面; 出生统计准确率为 93.41%, 比 2003 年提高了 11.37 个百分点, 工作作风更加扎实; 2003 ~ 2007 年, 综合避孕率稳定在 88% 左右, 避孕措施落实率稳定在 95% 以上。

(四) 计划生育家庭更加幸福

转变工作思路和工作方法, 重点开展以“五进农户”为主要内容的计划生育“幸福家庭行动”, 使 63.6% 的计划生育家庭增加了收入, 实现了各项惠民支农政策和计划生育奖励政策的成功对接, 促进了奖励优惠政策的落实, 让计划生育家庭率先成为社会主义新农村的新型农户。2007 年, 为 93137 名计划生育奖励扶助对象发放 5588 万元奖励扶助金; 为群众落实 1.2 亿元免费计划生育技术服务; 救助农村独生子女伤残死亡家庭、独生子女父母伤残死亡家庭 7445 户; 独生子女父母光荣证领证率达到 10.33%, 比 2003 年上升了 5.32 个百分点; 全省农村独生子女父母奖励费落实率达到 91.41%, 比 2003 年提高 15.07 个百分点。

(五) 促进了经济社会和谐发展

低生育水平的稳定, 减轻了人口对资源环境的压力, 有效地支持了经济社会发展。“十一五”期间河南省学龄人口(7 ~ 15 岁)从 1300 万人减少至 1000 万人, 平均每年约减少 33 万人, 更加有利于教育资源的整合和发展, 提高人口素质; 预计 2007 年全省人均 GDP 达到 1.5 万元, 在全国的排名前移到第 16 位, 人均 GDP 同全国的差距进一步缩小; 预计 2007 年城镇年人均可支配收入 1.14 万元, 是 2000 年的 2.39 倍, 农民年人均纯收入 3700 元, 是 2000 年的 1.86 倍, 人民生活水平明显改善。

河南人口和计划生育工作取得的成就得到了党中央、国务院领导的充分肯定, 李长春、彭佩云、华建敏等国家领导人先后到河南考察工作, 称赞河南省人口和计划生育工作经验多、抓得好, 人口控制效果好。2007 年 11 月, 国务院在河南召开全国农村人口和计划生育工作会议, 推广河南经验。

河南省的计划生育工作得到社会各界的好评,群众的满意率不断提高,在全省行风评议中,省人口计生委在 69 个政府部门和公共服务行业中连续两年排第 5 位,连续四年被省政府评为政风行风先进单位。

表 3 1990 ~ 2007 年河南人均 GDP 同全国对比

单位:元、%

年份	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
全国	1644	5046	7858	8622	9398	10542	12336	14103	16084	—
河南	1091	3297	5450	5959	6487	7376	9201	11347	13313	15000
相当于全国	66.36	65.34	69.36	69.11	69.03	69.97	74.59	80.46	82.77	

数据来源:《中国统计年鉴》(2007);2007 年是预测数

表 4 1990 ~ 2007 年河南省城乡人均收入

单位:元

年份	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
城镇年人均可支配收入	1275	3299	4766	5267	6245	6926	7705	8668	9810	11400
农民年人均纯收入	527	1232	1986	2098	2216	2236	2553	2871	3261	3700

数据来源:《河南统计年鉴》(2007);2007 年是预测数

二、保持清醒头脑,充分认识河南人口和计划生育工作面临的新形势

当前河南省人口和计划生育工作主要面临人口发展本身的问题,人口与经济、社会、资源、环境的矛盾问题,人口和计划生育事业发展中的问题。

人口发展本身的问题包括三个方面:

(一)数量问题

一是人口总量大。2007 年底,全省总人口达到 9870 万,占全国的 7.4%,是全国第一人口大省,比第二位的山东多 520 万,比第三位的四川多 960 万,比甘肃、内蒙古、新疆、海南、宁夏、青海、西藏七省区的人口总和还

要多 550 万,多出一个青海省。二是增长速度快。目前河南省每天出生 3200 多人,每年出生 120 万人,净增 50 多万人。三是人口密度大。全省人口密度 2007 年达到每平方公里 591 人,比全国多 450 人,是全国的 4.2 倍。四是低生育水平反弹压力大。根据河南省人口发展战略研究报告,按总和生育率 1.65 预测,全省总人口在 2009 年将达到 1 亿。

造成河南省低生育水平反弹压力大的主要原因有四个:一是低生育水平基础不稳。这是由于我国特殊的生育转变模式造成的。西方发达国家生育转变模式是自发式的,是在经济社会发展后自然发生的,是内在的,时间用了 100 多年。因此目前的低生育水平很稳定。河南省的低生育水平是“诱导”式的,是在经济不发达的情况下,通过政府的强制政策,采取宣传的、行政的、法律的、经济的综合手段,通过诱导的方式实现的,是外在的,仅仅用了 30 年。因此这种转变是不稳定的,1980 年末的开小口、堵大口就是很好的证明。目前全省个别地方又出现了类似的苗头,值得我们高度警惕。二是第四次人口出生高峰迅猛到来。河南省 1980 年第三次人口出生高峰期出生的孩子,从 2006 年起陆续进入婚育期,使每年新进入婚育期的育龄妇女人数猛增,第四次人口出生高峰已经到来。这次人口出生高峰有四个特点:跨度长。从 2006 年开始,到 2017 年结束,持续 12 年左右。峰值高。2012 年出生人口将达到 151 万左右,出生率达到 14.7‰。增量大。预计 12 年共出生 1500 万人左右,比 2 个青海省的人口还要多。地区差异大。一些地区来势比较猛,峰值比较高。三是群众的生育意愿仍然没有根本转变。受经济发展水平、社会保障水平和传统观念的影响,群众“儿女双全”、“养儿防老”的愿望仍然较强。据调查,河南省城市近 50% 的独女家庭希望再生育一个男孩;农村 90% 左右的育龄夫妇想要一个男孩,一个女孩;有 60% 左右生了一个男孩的夫妇,还想再生一个孩子。四是特殊人群超生问题产生不良效应。名人、富人及一些地方的个别党员干部超生,影响比较恶劣,造成了“有权明着生,有钱买着生,没权没钱跑着生”的不良效应。

(二) 质量问题

一是身体素质偏低。表现为“两高一低”。“两高”是残疾人口比例比较高、出生人口缺陷发生率比较高。1987 年第一次全国残疾人抽样调查,全省残疾人口总数为 450.5 万人,占总人口的 5.8%;2006 年第二次全国残

疾人抽样调查达到 676.3 万人,占 7.2%,比 1987 年上升 1.4 个百分点。据卫生部门统计,河南省住院分娩出生缺陷发生率为 9.8‰,高于全国平均水平,居全国第 17 位,属于出生缺陷发生率较高的省份之一。“一低”是人口总体健康水平较低。2005 年,全省身体健康不良的人口占总人口的比例达到了 5.7%。二是文化素质偏低。2006 年,全省大专以上文化程度人口占 6 岁以上人口的 4.2%,比全国低 1.3 个百分点;每万人中拥有的大学以上受教育程度的只有 390 人,比全国少 130 人;全省人口平均受教育年限还不足 8 年;文盲人口占总人口的 7.71%。

(三) 结构问题

一是性别结构问题。主要是出生人口性别比偏高。1982 年为 110.3,1990 年为 116.6,2000 年为 118.5,2007 年为 115.5。出生人口性别比持续偏高将造成很多经济社会问题,给和谐社会构建带来潜在威胁。2007 年 7 月 6 日,《人民日报》等各大媒体刊发了题为《男性比女性多出 3700 万——治理“性别失衡”刻不容缓》的新闻,指出,我国已经成为世界上出生性别比失衡最为严重、持续时间最长的国家。据测算,到 2020 年,河南省 20~45 岁的男性将比女性多 250 万,出生人口性别比偏高问题治理任务依然艰巨。二是年龄结构问题。主要是人口老龄化问题,有两个特点:①速度快。2007 年,河南省 65 岁及以上人口的比例达到 8.1%。根据河南省人口发展战略研究预测,2050 年将达到 24.9%,平均每 4 个人中就有 1 个 65 岁以上的老年人。②农村高于城市。2007 年,全省乡村人口老龄化程度比城市高出 0.7 个百分点。与经济社会发展水平不相适应(通常称为未富先老)。河南省进入老年型社会时,人均 GDP 是 660 美元,全国是 1000 美元,西方发达国家是 1 万美元。三是城乡结构问题。主要包括:城市化水平低。2007 年,全省城镇人口比重比全国平均水平低 12.3 个百分点。流动人口数量大。据劳动部门统计,2007 年河南省流动人口达 1974 万,比 2006 年增长 13.1%。其中在本省流动的占 39%,流向省外的占 61%。流动成年育龄妇女(18 至 49 周岁)418 万人。大量的女性育龄流动人口给计划生育工作带来一系列的管理服务难题,违法生育现象比较严重,约占各地违法生育总量的 60%至 80%。

人口与经济、社会、资源、环境的矛盾问题主要是:人口数量过多影响经

济社会发展的快速发展,加剧了对资源环境的压力。

在讲这个问题之前,先给大家介绍两个数字:第一个是3亿。3亿是美国的人口。2006年10月17日上午7点46分,随着一个拉美裔婴儿的诞生,美国人口达到3亿,成为继中国和印度之后又一个人口超过3亿的国家。国际社会对于美国人口突破3亿高度关注,英国的《独立报》指出:美国以世界5%的人口,使用了全球23%的能源、15%的肉类和28%的纸张,对支撑地球生命的自然体系来说,美国人口的快速增长显然不是什么好事。美国环境和人口中心负责人马卡姆在一份最新报告中也承认,“这个国家的较高人口增长率、自然资源消耗情况和污染情况组合起来,构成了对环境的最大冲击,这种冲击,美国和世界上其他国家都能感受到”。第二个是13亿。13亿是我们国家的总人口数。2005年1月6日,我国的人口总数达到13亿。想想看,美国人口刚刚到3亿,就引起了这么大的忧虑,河南省人口马上就将突破1亿,更需要为过多的人口数量担心。

第一,人口数量过多制约全省经济又好又快发展。一是人口基数大影响人均水平的数量。2007年,全省经济总量达到1.5万亿元,在内地31个省区市中居第5位。但人均只排第16位。二是人口增量影响人均水平的增长速度。全省国民生产总值2007年比1952年增长了416倍,而人均只增长了184倍。温家宝总理2003年12月10日在美国哈佛大学演讲时说:在我国,多小的问题如果乘以13亿都会成为很大的问题,多大的经济总量如果除以13亿都会成为很小的数字。这句话不仅能准确形象地说明我国人口对经济发展的影响,更能说明河南省人口数量过多对经济发展的影响。

第二,人口数量过多制约社会事业的协调发展。一是人口数量过多给劳动力就业带来巨大压力。2006年全省城镇登记失业人数为35.4万,登记失业率为3.5%,加上在劳动部门登记求职而没有找到工作的34.7万人,城镇实际失业人数达到70余万人,实际失业率在7%左右。据测算,全省劳动适龄人口数量平均每年将增加72.3万人,2016年达到7557万人,就业压力十分巨大。此外,未来一段时期农村富余劳动力数量也将持续增长,2015年将达到3274万人,转移任务艰巨。二是人口数量过多加重医疗卫生负担。2006年,全省各级卫生机构拥有医生数比1990年增长了16.2%;

而平均每万人拥有医生数只增长了 2.6%;各级卫生机构床位数比 1990 年增长了 23.7%,而平均每万人口卫生机构床位数只增长了 8.5%。每万人口医生数比全国少 3.6 人,每万人口卫生机构床位数少 2.4 张。三是人口数量过多使教育、住房、社会保障等矛盾更加突出。2006 年,全省人均教育经费支出比全国平均水平少 215 元。城市住房紧张,商品房价格大幅度上涨。城乡社会保障问题也非常突出。

第三,人口数量过多加剧与资源环境的矛盾。一是对资源的压力加大。耕地资源持续减少,全省人均耕地面积只有 0.08 公顷,是全国的 81.8%。水资源储量不足,人均水资源总量只有 351 立方米,是全国的 1/6。能源、矿产、森林等资源紧张,煤的人均占有量是全国的 27.9%,石油是 73.7%,天然气是 72.2%,林地面积是 1/6。这些形势使我们一些过去早已形成的观念需要改变:地大不再物博、杞人开始忧地!!! 二是对环境的影响加重。水土流失和水污染问题比较突出。资料显示,河南省水土流失面积达到 6.08 万平方公里;流域面积在 100 平方公里以上的 470 条河流均遭到不同程度的污染,四类以上水质河段高达 50% 左右。全省化学需氧量排放总量居全国第 6 位,二氧化硫排放总量居全国第 3 位,城市空气中总悬浮颗粒物浓度、氮氧化物浓度都达不到国家标准,生态环境有恶化的趋势。

人口和计划生育事业发展中的问题主要有:

第一,宏观环境的变化给人口和计划生育工作提出新的要求。一是以人为本的科学发展观给人口和计划生育工作提出了新要求。科学发展观要求我们必须由重管理、轻服务转变到“重在服务,加强管理”上来;要求我们必须从单纯控制人口数量,转变到人口数量、素质、结构、分布统筹兼顾、全面发展上来。二是国家社会经济政策取向给人口和计划生育工作提出了新要求。财税体制改革,迫切需要建立新的计划生育投入保障机制,把人口和计划生育事业经费全额纳入公共财政。有关部门在经济社会各个领域推行的普惠政策,在实施过程中没有优先考虑计划生育家庭的利益,客观上削弱了计划生育奖励优惠政策的作用,影响了群众实行计划生育的积极性。三是改革开放的深化对人口和计划生育工作提出了新要求。行政体制、婚姻管理制度、户籍制度等领域的改革也给人口和计划生育工作带来新的困难。特别是户籍制度改革,将对河南省现行生育政策的执行带来一定影响。

第二,基层基础还比较薄弱。一是服务网络建设有待加强。县站、乡所、村室基础设施差、服务装备陈旧,不能满足群众日益增长的生殖健康服务需求;信息网络硬件配备不到位,应用水平还不够高,缺乏高、精、专的信息网络人员。二是干部队伍建设有待加强。个别地方人口和计划生育干部依法行政能力不高、服务意识差。三是计划生育利益导向体系建设有待加强。对独生子女伤残死亡家庭,独生子女父母伤残死亡家庭的救济救助体系亟待建立。对计划生育家庭的奖励优惠力度还需要进一步加大。

三、落实基本国策,统筹解决人口问题

(一)坚定信心,坚持长期实行计划生育基本国策不动摇

党的十七大报告明确指出,要继续“坚持计划生育基本国策”。近几年来,河南省人口和计划生育工作取得巨大成绩,个别地方的领导干部产生了麻痹松劲情绪;经济高速增长,社会和谐稳定,使人们一时忽视人口与经济、社会、资源、环境之间深层矛盾;社会上一些有关修订生育政策的传闻,对计划生育工作造成冲击,致使个别地方的领导抓计划生育工作的决心有所动摇,认为人口得到控制了,计划生育工作可以松一松了;各种社会经济政策都放开了,生育政策也可以放一放了;经济发展了,多生一点少生一点无所谓了,人口目标可以宽一宽了。对此,我们必须有清醒的认识,要认识到人口问题的严峻性、长期性和复杂性,继续坚持推行计划生育基本国策不动摇。一要坚持摆上重要位置不手软。要把人口和计划生育工作作为影响经济社会发展全局的大事来抓,纳入当地发展的总体规划,在当地党委、政府的各项工作中有地位、有措施、有力度、有成效。二要坚持稳定生育政策不动摇。坚持鼓励公民晚婚晚育,提倡一对夫妻生育一个子女,严格控制生育第二个子女,禁止生育第三个子女,这是我国《人口和计划生育法》规定的生育政策,已逐步为广大群众所接受,是统筹解决我国人口问题的基本政策保证。各地必须遵照执行,不能随意放宽。要认真执行《河南省人口与计划生育条例》关于生育二孩的规定,严格规范生育秩序,符合生育条件的,要搞好服务,提供方便;不符合条件的,要坚决堵塞漏洞。三要坚持人口控制目标不动摇。党的十七大报告提出,全面建设小康社会的主要目标,要实现人均国内生产总值 GDP 到 2020 年比 2000 年翻两番。由十六大报告提

出的国内生产总值总量翻两番,明确为人均翻两番,这一方面是基于最近几年经济的快速发展而做出的战略目标调整,同时也体现了以人为本,直接考虑了人口增长的因素,更强调人均理念,对人口发展目标提出了更高要求。为确保实现全面建设小康社会的目标,省委、省政府明确要求,“十一五”期间全省年均人口自然增长率要控制在 6.5‰ 以下,到“十一五”期末全省人口总量控制在 1.01 亿以内,到 2020 年全省人口总量控制在 1.07 亿以内,这是实现中原崛起、逐步缩小河南与全国先进地方差距的重要保证,这一目标不能动摇。各省辖市、县市区已制定的人口控制目标,是保证全省人口目标实现的基础,也要坚持不动摇,要认真落实,科学分解,确保实现。

(二) 强化领导,坚持落实责任、措施、投入三到位不放松

新的时期,必须进一步加强对人口和计划生育工作的领导,提高各级党政领导干部对人口和计划生育工作的支持力度。一是强化领导和有关部门责任。要根据经济社会发展和政府职能转变的新情况,进一步明确有关部门支持、参与人口和计划生育工作的责任。继续把人口和计划生育工作纳入各地党委、政府重大事项督查范围,督促责任落实。认真执行省委组织部、省人事厅、省计生委《关于在党政领导干部选拔任用过程中做好计划生育情况审核工作的意见》,对拟提拔任用领导干部履行人口和计划生育工作职责情况做好审核。二是坚持和完善计划生育目标管理责任制。河南省从 20 世纪 80 年代末,开始实行计划生育目标管理责任制,近 20 年的实践证明,无论在严格控制人口增长阶段,还是在稳定低生育水平阶段,计划生育要目标管理责任制是被实践证明了行之有效、缺一不可的、重要的工作手段和方法,在促进人口再生产类型的转变过程中做出了重要贡献。在新的历史阶段,必须毫不动摇地坚持目标管理责任制,坚决落实“一票否决”制度,严格兑现奖惩。同时,要改革目标考核的思路、方式、方法,增强考核的效能和公信力。2006 年省委、省政府在清理政府部门目标考核和“一票否决”项目时,明确指出要保留计划生育“一票否决”项目;省委、省政府明确要求“坚持和完善人口和计划生育工作目标管理责任制,对党政领导和计划生育部门分别进行责任考核”,完不成人口计划工作目标的省辖市、县(市、区),实行“一票否决”。这是我们做好人口和计划生育工作的重要法宝,不能有丝毫动摇。三是建立经费投入保障机制。对人口和计划生育事