

中国经济改革

30年

民营经济卷

周立群 谢思全 主编

1978
— 2008

国家『十一五』重点图书



重庆大学出版社

中国经济改革

30年

民营经济卷

周立群 谢思全 主 编



重庆大学出版社

30
1978—2008
中国经济
改革30年

内 容 简 介

本书从民营经济的发展以及国家经济制度的改革这两条线索着手,回顾了中国经济改革30年来,在政策环境、法律环境的改善到经济制度的逐步变革的过程中,民营经济从起步、发展到成为国民经济重要支撑力量和经济增长的重要动力的历程;总结和分析了30年民营经济改革的得与失;揭示了民营经济在社会主义市场经济体制建立、国民经济发展以及构建社会主义和谐社会过程中的重要作用;把民营经济30年改革的生动历史画卷呈现在了读者眼前。

图书在版编目(CIP)数据

中国经济改革30年. 民营经济卷/周立群, 谢思全主编
著. —重庆: 重庆大学出版社, 2008. 5
ISBN 978-7-5624-4450-3

I. 中… II. ①周…②谢… III. ①经济改革—概况—中国②私营经济—概况—中国 IV. F12 F121.23

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第054749号

中国经济改革30年

民营经济卷

周立群 谢思全 主 编

责任编辑: 陈晓阳 版式设计: 陈晓阳

责任校对: 贾 梅 责任印制: 赵 晟

*

重庆大学出版社出版发行

出版人: 张鸽盛

社址: 重庆市沙坪坝正街174号重庆大学(A区)内

邮编: 400030

电话: (023) 65102378 65105781

传真: (023) 65103686 65105565

网址: <http://www.cqup.com.cn>

邮箱: fxk@cqup.com.cn (市场营销部)

全国新华书店经销

重庆升光电力印务有限公司印刷

*

开本: 710×1020 1/16 印张: 21.5 字数: 363千 插页: 16开1页

2008年5月第1版 2008年5月第1次印刷

印数: 1—3 000

ISBN 978-7-5624-4450-3 定价: 59.00元

本书如有印刷、装订等质量问题, 本社负责调换

版权所有, 请勿擅自翻印和用本书

制作各类出版物及配套用书, 违者必究

感言

宏观视角全面回眸改革开放进程,理性思维准确观瞻经济发展走势。

——陈 澍(重庆社会科学院院长、研究员)

1978年,我家的三亩麦苗多么需要一场雪;1988年,我为区委书记捉刀工业开门红的讲话稿;1998年,我猛踩自行车经过新华门,右转人民大会堂,进东门聆听政府工作报告;2008年及至未来,我,以及每一个走过来的中国人,都可以在这套书中找寻自己的印记。

——王佳宁(《改革》杂志社执行总编辑、编审)

不觉而立奔花甲,再颂改革佑中华。

——李晓西(北京师范大学经济与资源管理研究院院长、教授)

改革开放30年,中国经济持续数十年高增长,中国历史不多见。文景之治是38年,贞观之治仅23年,而且今天的成就,并非昔时可比,政通人和,国泰民安。所以,不管将来历史学家怎么看,但我相信后辈子孙对这一段的评价不会差。

——王东京(中共中央党校经济学部主任、教授)

改革始于农村,农村发展落后于城市,惠农强农任重道远。

——韩 俊(国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员)

改革多艰辛,必世而后成。

——张文魁(国务院发展研究中心企业研究所副所长、研究员)

由计划体制向市场体制的转型不是个别国家或地区的事件,而是国际性的、全方位的。中国的转型以其独特性和成功性向世人展示:30年的改革开放已经将中国推上了一个新的历史起点。

——周立群(南开大学滨海开发研究院常务副院长、教授)

改革开放 30 年,使中华民族伟大复兴的曙光升起在世界的东方。

——贾 康(财政部财政科学研究所所长、研究员)

30 年的改革开放使中国经济金融发展超出了几乎所有人最初的想象,未来的改革和发展将站在新的平台上。虽然“改革”和“转型”的任务依然艰巨,但“确立”和“定型”以及在“新型式”下经济金融更好更快发展的前景已经显现。

——王广谦(中央财经大学校长、教授)

改革,作为一种建设性的革命行为,既体现了国人直面历史和现状的勇气和智慧,也是中国未来发展的必然选择。

——高新才(兰州大学经济学院院长、教授)

改革开放 30 年,为中国腾飞插上了翅膀,开启了华人睿智的心扉。

——唐任伍(北京师范大学管理学院执行院长、教授)

社会保障,保障民生,是构建和谐社会的制度基础,是落实科学发展观的制度保障。

——董克用(中国人民大学公共管理学院院长、教授)

30 年来取得的巨大成绩是来之不易的,我们每一个人都应珍惜改革开放所带来的幸福生活。作为理论工作者,应该认真总结改革实践,推动中国经济改革进一步深入发展。

——白永秀(西北大学经济管理学院院长、教授)

今天看来策划出版《中国经济改革 30 年》丛书是十分正确的。且不说中央已决定要隆重纪念改革开放 30 年,这套书在纪念活动中的影响力,仅看看这套书的史料价值,就足以让人们为之肃然。因此,可以说没有 3 年前的冲动就没有今天这洋洋洒洒的 500 万字。

——张鸽盛(重庆大学出版社社长、编审)

《中国经济改革30年》丛书

编委会

主任 韩俊 国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员

副主任 汪俊 重庆市文化广播电视局局长

重庆市新闻出版局原局长

陈澍 重庆社会科学院院长、研究员

缪超群 重庆市新闻出版局副局长

王佳宁 《改革》杂志社执行总编辑、编审

张鸽盛 重庆大学出版社社长、编审

编委 (以姓氏笔画为序)

王广谦 中央财经大学校长、教授

王东京 中共中央党校经济学部主任、教授

王佳宁 《改革》杂志社执行总编辑、编审

王增恂 重庆市新闻出版局图书电子音像管理处处长

白永秀 西北大学经济管理学院院长、教授

汪俊 重庆市文化广播电视局局长

重庆市新闻出版局原局长

李晓西 北京师范大学经济与资源管理研究院院长、教授

张文魁 国务院发展研究中心企业研究所副所长、研究员

张鸽盛 重庆大学出版社社长、编审

陈澍 重庆社会科学院院长、研究员

周立群 南开大学滨海开发研究院常务副院长、教授

唐任伍 北京师范大学管理学院执行院长、教授

贾康 财政部财政科学研究所所长、研究员

高新才 兰州大学经济学院院长、教授

董克用 中国人民大学公共管理学院院长、教授

韩俊 国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员

谢晋洋 重庆大学出版科学研究所所长、编审

缪超群 重庆市新闻出版局副局长

中国改革开放的波澜画卷

——《中国经济改革 30 年》丛书总序

改革开放以来的 30 年,是中国历史上最为辉煌的时期之一。系统总结中国改革开放的伟大历史进程和宝贵经验是一件十分有意义的事。在迎接具有划时代意义的中国改革开放 30 年之际,重庆市新闻出版局、《改革》杂志社、重庆大学出版社联袂推出《中国经济改革 30 年》丛书,以兹纪念,以兹献礼。

党的十一届三中全会召开之前,中国刚刚经历了“文化大革命”十年内乱,整个经济实际上是处于停滞状态,我国经济实力、科技实力与国际先进水平的差距明显拉大。邓小平同志曾经说:我们要赶上时代,这是改革要达到的目的。这就把改革开放的目的说得很透彻、很深刻。

改革开放加快了当代中国从传统社会向现代社会的整体性、根本性转型。经济体制发生了带有根本性质的变化,已经由计划经济体制转变为市场经济体制;全方位对外开放的格局已经形成,已经由封闭半封闭型经济转变为开放型经济;经济结构实现重大调整,已经进入工业化中期阶段和城市化快速发展时期。伴随中国市场化、工业化、城市化、经济国际化的快速推进,中国社会不再是均质性社会,不再是单一的同构性社会,中国社会空前活跃起来,人民的积极性、主动性、创造性极大地迸发出来,精神得到了大解放。

2007 年,中国成为世界第四大经济体,成为世界第三大贸易国,成为世界第一大外汇储备国。改革开放给中国人民带来的是生活状况的极大改善。改革开放初期,中国的人均 GDP 不到 200 美元,还没有解决温饱问题。到了 1998 年,中国 GDP 总值达到 1 万亿美元,人均达到近 1 000 美元,基本温饱问题得到解决。目前,中国的人均 GDP 达到了 2 600 美元,与 1978 年相比,人均收入增长了 30 多倍。改革开放以来中国取得的发展成就超过了任何大胆预言家的想象。

通过这场伟大革命的洗礼,中国在世界经济中的影响力不断上升,中华民族大踏步赶上了时代前进的潮流。这就是中国改革开放总设计师邓小平对我们国家的期待。

中国过去 30 年的巨大变化,从根本上讲,归功于我们找到了一条符合中

国国情、顺应时代潮流、体现人民意愿的发展道路,这就是中国特色社会主义道路。

中国过去30年取得的成就是举世瞩目的,但我们不能陶醉其中,而是要清醒地看到差距和不足,清醒地认识到高速发展中遇到的新问题和挑战。中国仍然是一个发展中国家。中国的GDP总值虽然已经位居世界前列,但由于人口众多,人均GDP仍排在世界100名以后。中国的人口太多,底子太薄,要根本改变落后的面貌,还有相当长的路要走。

今天,改革开放已进入一个新的阶段。落实科学发展观,建设和谐社会,对改革开放提出了更高的要求。在走向现代化的今天,反省过去30年的改革历程,最要紧的,是获得一份警醒、一份自觉:无视世界大势,故步自封,作茧自缚,就会导致国家和民族的衰亡;以博大的胸怀面对世界、走向世界,我们的事业就能够不断开拓前进。胡锦涛总书记在中国共产党十七大报告中指出:“改革开放符合党心民心、顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路。”这段话可谓高屋建瓴,斩钉截铁,为中国继续推进改革开放一锤定音!

由《改革》杂志社执行总编辑王佳宁同志担任总策划的《中国经济改革30年》丛书,具有很高的思想理论水平,兼具原创性、学术性和史料性。对中国经济改革30年的进程不仅进行客观的描述,而且从一定的理论层次上进行分析、总结和前瞻。这样的策划在社会科学类丛书中实属罕见。丛书作者均为中国经济理论界知名专家学者,可谓阵容强大,权威性强,丛书很好地展现了他们长期关注中国改革开放的前沿思想。丛书分为《源头沧桑》《市场化进程卷》《政府转型卷》《对外开放卷》《农村经济卷》《国有企业卷》《民营经济卷》《区域经济卷》《财政税收卷》《金融改革卷》《资源环境卷》和《社会保障卷》,以及《抚脉历程》,共计13卷。从《源头沧桑》对改革开放的20个发源地的全面回访,进而诠释意义,前瞻走向,及至《抚脉历程》,全景再现中国经济改革进程中影响重大的历史事件。其他各卷也悉数囊括相应领域进程中的亮点、难点、热点,以及前瞻方略。

全面、客观、准确地对改革开放30年的理论与实践进行总结和研究,是意义重大而十分艰巨的任务,本丛书只是在这一方面作了初步的尝试,但愿它能起到承上启下的作用,并对关心中国改革开放进程的各界读者有所裨益。

《中国经济改革30年》丛书编委会主任 韩俊

2008年3月

理论创新无穷期

——序《中国经济改革30年(民营经济卷)》

1978—2008年,中国改革开放30年。这是中国共产党执政59年来最辉煌的30年。30年间,中国发生了翻天覆地的变化。这一切变化,追根溯源,皆源于执政党思想理论上的不断创新和人民群众的伟大实践。为纪念改革开放30年,重庆大学出版社策划出版了《中国经济改革30年》丛书。《中国经济改革30年(民营经济卷)》,是这套丛书的力作,南开大学周立群、谢思全先生为此书付出了艰巨的劳动。读后感触最深的是,围绕民营经济发展几个关键时期的理论上的创新和突破。正是由于理论上、观念上的一系列创新和突破,才有民营经济的蓬勃发展,才形成了多种所有制平等竞争、互相促进、共同发展的新格局。

思想、理论上的突破和创新,发端于1978年5月掀起的“实践是检验真理的唯一标准”的大讨论。大讨论冲破了“两个凡是”的思想束缚,解放了人们的思想。这一年年底召开的中央工作会议和十一届三中全会,彻底否定了“以阶级斗争为纲”的理论和实践,做出了把党和国家的工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。在这期间,邓小平同志提出“让一部分人先富起来”的思想,为个体、私营经济的发展作了政策上的铺垫,开创了我国社会主义建设的新时期。

以实践来检验真理,引发了以联产承包为主要内容的农村改革,使广大农民获得了第二次解放。农村改革使农民获得了对土地这一基本生产要素的经营自主权,获得了对自身及其劳动所创造的大部分价值的自由支配权。农民的生产积极性空前高涨,出现了承包大户和专业户,农产品有了剩余,有了长途贩运和集市贸易,社队企业发展为乡镇企业,有了个体工商户。差不多与此同时,城镇也迫于大量知青回城的就业压力,放开了个体经营,于是有了城镇个体工商户。1982年召开的中共十二大和全国人大五届五次会议,承认了个体工商户的合法地位,并把它定位为社会主义公有制的必要的、有益的补充。

承认个体经济的合法性相对容易一些。因为个体经济虽不是公有制,

但属于个体劳动者范畴。当个体经济发展为私营经济的时候,遇到的障碍就多了。核心是如何看待私营企业的雇工问题。

如何看待雇工现象?执政党经历了长达五年的实践和认识过程。先是回避“雇工”这个名词,以“请帮手”、“带学徒”来淡化意识形态争论。后来,依靠社会主义初级阶段理论,才解开了这个“死结”,实现了对私营经济认识上的突破。

关于社会主义初级阶段理论,有一个形成的历史过程。

早在1979年的中共中央理论务虚会上,就有人提出中国是不是真正的社会主义的问题。当时,众说纷纭,莫衷一是。1982年的中共十二大,首次出现了我国尚处于社会主义的初级阶段的提法,1986年的中共十二届六中全会,再次承认社会主义初级阶段是一个相当长的历史阶段。但是,全面系统论述社会主义初级阶段理论的,是1987年的中共十三大。

中共十三大的历史功绩是全面阐述了社会主义初级阶段的基本特征,制定了党在社会主义初级阶段的基本路线(即“一个中心,两个基本点”)。十三大实事求是地承认“我们的社会主义脱胎于半殖民地半封建社会,生产力远远落后于发达的资本主义国家,这就决定了我们必须经历一个很长的初级阶段,至少需要上百年时间,才能实现别的许多国家在资本主义条件下实现的工业化和生产商品化、社会化、现代化”,“我们面对的情况,并不是马克思主义创始人设想的在资本主义高度发展的基础上建设社会主义,因此,照搬书本不行,照搬外国也不行,必须从国情出发,把马克思主义基本原理同中国实际结合起来,在实践中开辟中国特色的社会主义道路。”“长期以来,我们以为社会主义所有制形式越大越公越好,盲目求纯,把许多束缚或破坏生产力发展的并不具有社会主义本质属性的东西当作社会主义原则加以坚持,而把许多有利于生产力发展和生产商品化、社会化、现代化的东西,却当作资本主义复辟加以反对。由此而形成的过分单一的所有制结构和僵化的经济体制,以及同这种经济体制相联系的权力过分集中的政治体制,严重地束缚了生产力的发展。”“社会主义初级阶段的所有制应当是多种经济成分共同发展。目前,全民所有制以外的其他经济成分,不是发展得太多了,而是很不够。对于城乡合作经济、个体经济和私营经济,都要继续鼓励它们发展。”对于私营经济的性质,十三大作了正面回答:“私营经济是存在雇佣劳动关系的经济成分。在社会主义条件下,它必然同占优势的公有制经济相联系,并受公有制经济的巨大影响。实践证明,私营经济一定程度的发展,有利于促进生产,活跃市场,扩大就业,更好地满足人民多方面的生活需求,是公有制经济必要的和有益的补充。”初级阶段理论,从根本上回答了

主、中介组织的从业人员、自由职业人员等社会阶层,都是中国特色社会主义事业的建设者。”这是党中央对个体工商户、私营企业主的政治界定。从此,他们有了自己的名分:社会主义建设者,堂堂正正,光明磊落,不再藏藏掖掖,闪烁其词了,心里踏实了。

坚持“三个代表”重要思想,必须最广泛最充分地调动一切积极因素,必须尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造、尊重和保护一切有益于人民和社会的劳动。“一切合法的劳动收入和合法的非劳动收入,都应当得到保护。不能简单地把有没有财产、有多少财产作为判断人们政治上先进和落后的标准,而主要应当看他们的思想政治状况和现实表现,看他们的财产是怎么得来的以及对财产怎么支配和使用,看他们以自己的劳动对中国特色社会主义事业所作的贡献。”这些论述,为新时期鉴别政治上先进落后树立了全新的标准,也是对传统理论和传统观念的突破。不仅如此,十六大还向包括个体户、私营企业主在内的新社会阶层成员敞开了党的大门:除了重点做好在工人、农民、知识分子、军人和干部中发展党员的工作之外,还要把承认党的纲领和章程,自觉为党的路线和纲领而奋斗,经过长期考验,符合党员条件的其他社会阶层的先进分子吸收到党内来,增强党在全社会的影响力和凝聚力。至此,党对个体私营经济界人士“一视同仁”的政策,在政治上、组织上得到充分体现。

党的十七大之后,民营经济进入了科学发展的新阶段。科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。科学发展观,也是一个理论创新。它与邓小平理论、“三个代表”重要思想一道,构成了一个完整的中国特色社会主义理论体系。按照科学发展观的要求,一方面要继续落实平等保护、平等竞争的政策;另一方面则要求民营经济把自身的发展纳入科学发展的轨道,不断提高自身素质,不断开拓创新。

理论创新未有穷期。贯彻落实科学发展观,真正实现各类经济成分平等保护、平等竞争,形成各类所有制经济公平竞争、互相促进的新格局,还须继续解放思想,创新发展理论。

改革开放三十年,成就辉煌;展望未来三十年,任重道远。

中国民(私)营经济研究会会长 保育钧

2008年5月7日

目 录

绪 论	1
0.1 民营经济的概念	2
0.2 民营经济的地位	3
0.3 民营经济的贡献	5
0.4 民营经济的活力	5
1 基本国策的确立	7
1.1 新中国成立初期个体私营经济政策回顾	7
1.2 改革开放基本国策的确立	11
1.3 社会主义市场经济目标的确立	17
1.4 社会主义经济的重要组成部分	18
1.5 “36”条和保护私有财产	26
2 中国民营经济的兴起	29
2.1 土地制度的率先突破	29
2.2 城乡集体经济的嬗变	35
2.3 国有中小企业的改制改组	44
2.4 城乡个体私营经济的兴起	51
3 民营经济的健康发展	57
3.1 民营经济 30 年的总量规模	57
3.2 民营经济 30 年的发展速度	64
3.3 民营经济在国民经济中的比重	72

3.4	民营经济在国民收入中的比重	79
3.5	民营经济与社会就业	84
3.6	民营经济发展与资本总量的增长	89
4	民营经济与区域发展	96
4.1	珠三角:外向型民营经济的快速发展	96
4.2	长三角:内生性民营经济的制度创新	105
4.3	京津冀:民营科技自主创新的重要阵地	113
5	民营经济的成长模式	121
5.1	民营企业的五大创业类型	121
5.2	民营企业的六种发展模式	129
5.3	民营企业家“出身”的七种渠道	137
5.4	透视《福布斯》中国财富排行榜	145
6	民营经济与市场治理	153
6.1	市场治理的概念及实施机制	153
6.2	民营经济发展及自我治理模式	156
6.3	民营经济与第三方治理	162
6.4	民营经济与国家治理	173
7	民营经济成功发展探踪	178
7.1	艰难的起步	178
7.2	“千难万险”的历程	182
7.3	特色之路	187
7.4	鸿鹄之志	192
7.5	凤凰涅槃	197
8	民营经济产业结构的提升	202
8.1	中国民营经济的产业发展	202
8.2	传统制造业:集群孕育产业进步	206
8.3	汽车产业:艰难起步,茁壮成长	214

绪 论

——民营经济发展 30 年反思



到 2008 年,中国的改革开放已经 30 年了,中国的民营经济发展也已经走过了 30 年的历程。伴随着 30 年来中国经济体制的转型以及社会结构的变迁,中国的民营经济从弱小的萌芽开始,不断地快速成长,到今天已经成为中国经济社会发展的重要支撑力量。近年来,珠三角和长三角相继崛起,也为全国经济发展起到了积极的带动和引导作用。可以这样说,没有民营经济的发展,也就没有中国经济发展的今天。

但是也应该看到,民营经济为中国的经济发展和社会转型做出了巨大贡献的同时,其巨大的体量也相当程度地对中国经济的宏观走势以及中央调控的政策产生着重要影响。受民营经济的发展所带动,中国的收入分配结构和财产结构也发生了重大的变化,进而也对中国的社会结构产生了重大的影响。然而,与之匹配的公共政策体系和公共管理体系却没有能够同时跟进。于是,经济的发展与社会的协调发展开始出现了问题,社会矛盾也日渐凸现。

有人开始质疑,有人开始责备,有人干脆把这些问题和矛盾归咎于以民营经济为主体的市场经济体制改革。那么,究竟应该如何客观地认识民营经济?如何正确地评价民营经济对中国经济社会发展所作出的贡献,又如何面对民营经济发展过程中出现的种种问题?笔者认为,今天的中国已经到了回顾、反思和总结中国民营经济发展的历史时刻。这种反思和总结,不仅是为了正确评价中国在过去 30 年所走过的历程,更是为了中国作为一个崛起的大国,在未来的可持续发展道路上的正确选择。

本书试图通过对中国民营经济发展 30 年来所走过的艰难曲折道路的描述,全面和客观地反映民营经济发展所取得的巨大发展成果,及其对中国经济社会所产生的巨大影响。同时对党和政府在民营经济发展方面的政策演变、宪法在民营经济地位问题上的修订过程、以及意识形态对民营经济态度的转变,做一个回顾与总结。力求多角度地反映民营经济发展中的各个重

大阶段和重大事件,以及国内学界、政界和舆论界对民营经济发展的总结和评价;并试图从历史、制度变迁和社会结构演变的高度对中国民营经济与中国社会发展的关系做一透视。

0.1 民营经济的概念

由于我国市场经济结构多元化的特点,中国理论界对民营经济范围的界定还存在一定歧义。从数据获取和统计口径的角度来看,多数研究倾向于对中国民营经济加以广义和狭义的区别。王劲松和史晋川(2005)在“中国民营经济的产业结构演进——兼论民营经济与国有经济、外资经济的竞争关系”一文中,对中国民营经济做了广义和狭义之分^①。

广义的民营经济是对除国有和国有控股企业以外的多种所有制经济的统称,包括个体工商户、私营企业、集体企业、港澳台投资企业和外商投资企业。集体经济固然属于公有经济,但是相对国家所有制经济来说,集体经济无疑是属于民营经济的范畴。狭义的民营经济则不包含港澳台投资企业和外商投资企业。在经过了近30年的发展之后,国有经济、外资经济、民营经济已成为中国经济的三支独立又相互融合的力量,具体界定可见如下等式。

民营经济(广义) = 国家经济 - 国有和国有控股经济;

民营经济(广义) = 个体经济 + 私营经济 + 集体经济 + 外商投资经济 + 港澳台投资经济;

民营经济(狭义) = 个体经济 + 私营经济 + 集体经济。

本书在对民营经济进行研究的时候,也拟采用广义和狭义的范围划分,但是划分方法与王、史文章的划分有所不同。

第一,本文不将外商投资经济和港澳台投资经济划入广义的民营经济范围,而坚持将国有经济、外资经济和民营经济作为中国经济的三支独立的力量予以对待。

第二,本文所定义的广义民营经济是指不包括国有、国有控股及国有联营企业的所有内资非国有企业;包括各种类型的集体经济、混合经济以及个体私营经济。

^①王劲松,史晋川.中国民营经济的产业结构演进:兼论民营经济与国有经济、外资经济的竞争关系[J].管理世界,2005(10).