

领导干部 决策大参考

ZHONGGUO JINGJI FAZHAN ZHANLUE

中国经济发展战略

资源与战略

主 编 / 李成勋

副主编 / 剧锦文

LINGDAOGANBU

JUECE

DACANKAO



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

领导干部 决策大参考

ZHONGGUO JINGJI FAZHAN ZHANLUE

中国经济发展战略

资源与战略

(下册)

主 编 / 李成勋

副主编 / 剧锦文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

领导干部决策大参考
中国经济发展战略

主 编 / 李成勋

副 主 编 / 剧锦文

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 任文武

责任校对 / 李天明

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 北京时代华语图书股份有限公司

(010) 83670087 83670231

经 销 / 各地书店

印 刷 / 北京市后沙峪印刷厂

开 本 / 700 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 / 76

字 数 / 1 286 千字

版 次 / 2008 年 11 月第 2 版

印 次 / 2008 年 11 月第 2 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0450 - 9

定 价 / 298.00 元 (全三册)

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

序

——构建资源节约型社会是一场革命

本书是中国发展战略学研究会经济战略专业委员会组织召开的第九届学术年会的成果集成。其中收录了30篇学术论文,从战略层次上说,它涉及宏观资源战略、地区资源战略和企业资源战略;从资源种类来说,它涉及矿物资源、人力资源、信息资源等,还包含有对新资源观的探讨;等等,内容相当丰富,反映了战略研究工作者对资源问题的高度关切。

资源一词目前仍具有很大的伸缩性,其内涵和外延都在不断丰富和延伸,以致于许多辞书对资源的诠释竟然付诸阙如。这一现象反映了人类对于资源的依赖日益增强,被视为资源的范围不断扩大,以致于人们无法简单地阐明“什么是资源”或“资源是什么”这样的问题。这种状况表明,要想诠释资源,必须从更抽象的意义上和使用更概括的语言来表述。据此,笔者认为,“所谓资源就是人类经济社会发展所需要的一切投入”。从其自身性质而言,有自然资源、经济资源、社会资源和文化资源等;从其物质性而言,有物质资源、非物质资源;从其可持续性而言,有可再生资源 and 不可再生资源;等等。目前,对人类生存与发展造成严重威胁和挑战的主要是不可再生的自然资源,如石油、天然气、煤炭和金属与非金属矿物资源。这些资源开采一点,就减少一点,渐渐走向枯竭,这是非常令人忧虑的。

经济社会发展与资源约束的矛盾,将成为长期困扰人类的一大难题。为了人类社会的可持续发展,避免不可再生的自然资源日益减少是对经济社会发展提出的挑战。我们必须构建一个资源节约型社会,使全体社会成员时时处处都能自觉地节约资源,使全社会的生产方式和消费方式都符合节约资源的要求。这是完全应该的,也是有可能实现的。但是,要真正构建起资源节约型社会,绝不是下几道文件、开几次大会、写几篇文章、喊一阵口号就可以达到目的的,而必须经历一场持久的革命。这场资源节约革命,绝不是一个简单的行动,而是一个多取向的综合性的深刻革命。其主要任务有以下几点。

第一，思想革命

要牢固树立可持续发展观，为此，就要有持久的忧患意识。决不能认为“发展是无条件的”；也决不能盲目地相信，在资源完全枯竭之前，必然会出现“车到山前必有路”的机遇。所以，要建设起资源节约型社会，思想革命不仅是必要的，而且必须是持久的。

第二，产业结构革命

不同的产业对资源的依赖程度是很不相同的。所以，为了构建资源节约型社会，必须调整产业结构，逐渐淘汰和改造那些高耗能、高耗材的产业，大力发展那些低耗能、低耗材的产业。由于技术的不断进步和社会需求的不断变化，产业结构的调整不可能是一次性的，必然是一个不断优化的过程。这种产业结构的调整，实际上就是一场特定意义上的新的产业革命。

第三，发展模式革命

经济发展模式概而论有粗放和集约两种。不同的发展模式对资源的需求是不同的。我国长期通行着“高投入、高消耗、高污染和低产出、低质量、低效益”的粗放式的发展模式。这是一种不可持续的发展模式。为了构建起资源节约型社会，保证人类可持续的生存和发展，必须对经济发展模式进行一场真正的革命，大力推行“低投入、低消耗、低污染和高产出、高质量、高效益”的经济发展模式。

第四，消费方式革命

如果说上述经济发展模式的调整和转变是一种生产性的消费方式的革命，那么，这里所谓的消费方式革命，则是指生活性消费方式的革命。这是因为不同的消费方式对资源的消耗程度是极不相同的。有的消费方式比较节约资源，具有可持续性；有的消费方式过度消耗资源，具有不可持续性。我国有13亿人口，是世界第一人口大国，如果每一个人都不能正确选择消费方式，则绝不可能建成资源节约型社会。所以，我们必须认真发动一次消费方式的革命，坚决告别“宴会式”的饮食方式、“别墅式”的居住方式和普遍单独驾车的出行方式等过度的高消费方式，切实培育起理性的消费理念和可持续的消费行为。

第五，技术革命

节约资源不等于简单的节省资源，不是仅仅少吃少用就可以了，重要的是不断提高资源的利用效率和开发新能源、新材料等新的资源。为此，就必须持续开展旨在节约资源的技术革命。在传统的技术条件下，资源的节约是有限的，而不断开发和采用新技术才可以为节约资源开辟广阔前景。可见，有了新技术，构建

资源节约型社会的愿望才能变为现实。

综上所述，为了人类的可持续生存与发展，确立构建资源节约型社会的战略目标是完全正确的，但要真正实现这一战略目标，就必须从思想上、行为方式上和经济技术上进行一次深刻的持久的革命，这是唯一的有效途径，不可等闲视之。这就是我借本书出版之际愿意奉献给大家的一点见解。

为本书的编纂，中国发展战略学研究会的尚列同志和林跃勤同志分别做了大量的组稿工作和对文稿的初审工作，中国社会科学院经济研究所研究员、中国发展战略学研究会的剧锦文同志为统编本书全部文稿付出了大量劳动；硕士研究生潘默为“目录”的英文翻译做了大量工作；社会科学文献出版社的领导和责任编辑对本书和我们的“当代经济发展战略丛书”的出版多年来给予了大力支持，在此一并表示由衷谢忱！

李成勋

目 录

序	001
缓解资源约束的基本战略路径是转变经济发展方式	李成勋 / 001
基于科学发展观视角的新资源观	朱衍强 / 011
资源禀赋比较优势与后发国家赶超发展	林跃勤 / 019
我国经济发展新阶段中的资源战略调整和产业结构转型	尚 列 / 046
战略资源无限性与可持续发展战略	卢莉芳 / 064
关于我国资源发展战略的几点构想	宋 毅 / 085
立足科技创新 破解资源诅咒 推动产业蛙跳	许正中 杨全社 张庆亮 / 096
消费升级、资源约束与政府调控的战略选择	焦玉良 / 109
新能源和可再生能源 ——中国实现可持续发展的必然选择	曾 毅 王利盈 / 117
中国能源供应安全的战略选择	陈家勤 / 135
产量峰值与中国石油资源战略	石 军 冯连勇 李 欣 李 友 贾 静 / 143
我国石油战略储备体系的建立与能源安全战略	熊 苾 王明俊 景元伟 王 宁 王雪飞 / 153
高油价背景下我国能源的战略选择	郭胜海 石 军 李兰兰 吕 佳 / 171
开放条件下中国能源安全的测度指标及其战略对策	黄景贵 徐翠枚 / 183

我国物资储备的战略选择	冉 岚 / 199
资源型财政和政府预算稳定基金的国际经验与启示	傅志华 / 216
优化金融资源配置, 实现我国金融可持续发展	沈小平 赵玉睿 / 228
人力资本与民营企业成长的战略选择	剧锦文 / 239
私营资本开发旅游资源面临的制约因素及应对策略	依绍华 / 255
关于我国女性人力资源合理利用的战略思考	祝 琳 / 264
全球文化资源竞争战略凸显: 中国贡献及面临的挑战	景桂兰 吕艳霞 / 280
我国资源环境压力与新时期对外经贸政策调整	于立新 余 岭 陈 昭 潘 默 / 292
承接国际服务外包与我国高端服务业的竞争战略	王晓红 / 312
区域协调发展战略与区域资源整合	李世华 / 323
信息资源与地区发展战略 ——从网络对地区发展的作用谈起	姚永玲 / 335
整合环渤海港区资源, 推进环渤海港群体系建设的战略思考	冯 玫 / 348
资源优势与支柱产业 ——湖北三峡坝库区可持续发展的战略选择	黄文夫 / 359
对山西能源基地可持续发展的战略思考	李劲民 / 372
对青海实施资源转换战略的几点思考	马洪波 / 378
青藏高原冬虫夏草资源保护与开发的战略思考	孙发平 鲁顺元 杜青华 / 385
外向型发展约束下的广东经济发展战略	许建康 / 399

缓解资源约束的基本战略路径是 转变经济发展方式

李成勋*

摘 要：我国经济社会快速发展中出现了资源瓶颈，每年要进口大量矿物资源来满足国内需求。造成资源供给约束的原因除了经济高速增长加大了对资源的需求外，主要是：我国正处于高消耗的重化工业发展阶段，还有城镇化快速发展，消费结构升级，出口规模扩大和经济发展方式粗放等。缓解资源约束的基本战略路径是转变经济发展方式，为此必须：转变思想观念；促进经济增长由主要依靠投资和出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变；促进经济增长由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变；促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变；全社会厉行节约。

关键词：资源约束 科学发展观 转变经济发展方式 全面厉行节约

党的十七大强调，“坚持资源节约和保护环境的基本国策”，并提出经济发展要“由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变”^①。目前，我国经济发展遇到了资源供给的约束，这是我国宏观战略中的一个重大问题，又直接关系到民生。本文认为，缓解资源约束的基本战略路径是在科学发展观指引下转变经济发展方式。

* 李成勋（1934～），河南获嘉人，中国社会科学院经济研究所研究员，主要研究方向：《资本论》；经济发展战略理论与实践。

① 《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》，人民出版社，2007，第22、23页。

一 我国经济社会快速发展的同时资源约束在强化

20 世纪 70 年代末开始的以建设中国特色社会主义为目标的改革开放,极大地解放了社会生产力,促进经济近 30 年的持续高速增长。经济总量由 1978 年的居世界第 10 位上升到 2006 年的世界第 4 位,外贸进出口总额由 1978 年的世界第 27 位上升到 2004 年的世界第 3 位,外汇储备由 1978 年的世界第 40 位上升到 2000 年的世界第 2 位。钢、煤、水泥、化肥、谷物、肉类、籽棉、花生、油菜籽、水果等工农业主要产品产量,到 2000 年均已跃居世界第 1 位。此外,科技文教事业也得到了迅速发展,每 10 万人拥有的高等学校在校学生数 1990 年为 326 人,2006 年即上升到 1816 人。16 年间,增加了 4.57 倍。与此同时,人民收入也有明显增长,如以 1978 年的城镇居民可支配收入和农民人均纯收入为 100 元,到 2006 年则均已增长为 671 元,增加了 5.7 倍。^① 上述各个方面的增长速度,不论横向与世界各国相比,还是纵向与自身已往的发展水平相比,都是十分罕见的。但就在我国经济社会迅速发展、经济规模不断扩大的同时,却遇到了资源供给的瓶颈。这是一个值得高度重视的战略问题。

“资源”一词含义宽泛,目前尚无确切界定,一般而言,泛指经济发展所需的各种投入,其中包括人力资源、土地资源、水资源、矿物资源、生物资源、气候资源、技术资源、人文资源、信息资源甚至政策资源等等,如果加以概括,从自然性来划分,可分为自然资源和社会资源两大类;从物质性来划分,可分为物质资源和非物质资源两大类;从再生性来划分,又可分为可再生资源 and 不可再生资源两大类。一切资源对于经济发展来说都是不可缺少的,但从目前我国经济发展所遇到的主要困扰而言,主要是指不可再生的物质资源,如矿物资源、土地和水等。

2005 年,我国国内生产总值按当年平均汇率计算为 2.26 万亿美元,约占世界生产总值的 5% 左右,而为创造这些产值所投入的各类国内资源和进口资源,却比产出所占比例高得多。当年,我国消耗石油 3 亿吨、原煤 21.4 亿吨、粗钢 3.5 亿吨、水泥 10.5 亿吨和氧化铝 1561 万吨,分别约为世界消耗量的 7.8%、

^① 国家统计局编《2007 中国统计摘要》,中国统计出版社,2007,第 114、199、224、115、141 页。

39.6%、31.8%、47.7%和24.4%。^① 农业灌溉用水则比国外先进水平高出一倍。不管怎么说,我国为经济发展所付出的资源代价实在是太大了。

我们的资源消耗虽多,但我们的资源拥有量却并不多。有些资源的总量虽然不少,但由于我国是世界第一人口大国,人均资源拥有量大大低于世界平均水平。例如,石化能源折合成标准油当量只占世界的11%;号称“煤炭大国”的中国煤炭储量也只占世界总量的16%;其他资源储量占世界的比重分别为:石油1.8%,天然气仅0.7%,铁矿石不足9%,锰矿石约18%,铜矿石不足5%,铝土矿不足2%,钾盐矿小于1%,铬矿石仅0.1%。^② 与占世界21%的人口比例而论,中国已探明的主要矿产资源储量都不算多。

在资源储量不多而又过度消耗引起国内资源严重短缺的情况下,我们只好每年靠不断支付更多的外汇,大量进口各种资源来满足发展之需了。2003年以来,中国资源消耗对进口的依赖快速提升。例如,铁矿石和氧化铝50%要靠进口;铜矿资源60%要靠进口;原油近40%来自国外。据预测,到2020年,石油消费的60%以上将依赖进口。^③ 也就是说,经济发展和资源供给的矛盾将不断加深。

二 造成资源约束强化的原因分析

造成资源供给紧张的原因很多,这里就若干主要方面作一简要分析。

1. 我国正处于高投入、高消耗的工业化中期阶段

除当年苏联以外,从世界主要国家的工业化发展历史来看,工业化初期,以发展轻纺工业和小型工业为主,资金投入较少、劳动投入较多,资源消耗较少,相应的污染也较少;工业化后期阶段包括后工业化时期,以发展服务业和高科技产业为主,资金和技术投入多,资源消耗少,相应的污染也小;而工业化中期,以发展重化工业为主,资金和劳动投入多,资源消耗高,环境污染也大。我国现

① 马凯:《加快转变经济增长方式是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务》,载《十七大报告辅导读本》,人民出版社,2007,第133、132、131页。

② 齐建国:《发展循环经济、建立节约型社会》,载《中国节能降耗研究报告》,企业管理出版社,2006,第35页。

③ 齐建国:《发展循环经济、建立节约型社会》,载《中国节能降耗研究报告》,企业管理出版社,2006,第35页。

在正处于工业化的中期阶段。

目前,我国经济增长主要依靠第二产业带动,这一趋势还在继续强化,进一步加重了资源的压力。第二产业增加值占国内生产总值的比重2002年以来不断攀升,由44.8%提高到2006年的48.7%。第三产业增加值占国内生产总值的比重在2002年达到峰值以来一路走低,由41.5%减低到2006年的39.5%,对经济增长的贡献率由45.7%降低到38.6%。^①由于重化工业资源消耗多,所以第二产业的产值比重虽然不过半,而其能源消耗在全社会能源消耗总量中就占到70%。在全部工业的能源消耗中,钢铁、建材、化工、石油加工、有色等五大重化工业行业的能耗又占了近70% (69%)。^②

2. 城镇化的快速发展

长期以来,由于历史和体制等原因我国的城镇化水平低于工业化水平,更低于世界城镇化的平均水平。所以,改革开放以来随着工业化的推进,城镇化正在快速发展。1982年,我国城镇化率仅为21.1%;到2000年,城镇化率达到了36.2%,18年中城镇人口年递增1.23%。2000年后,城镇化速度加快,到2006年城镇化率达到近44%,6年中城镇人口年递增3.89%。城镇的发展将增加大量的基础设施建设、公共设施建设、居民住宅建设以及二、三产业的发展等,这一切就要消耗远比农村发展为多的大量资源。单就能源而言,当前城镇人口年均消耗能源为农村人口的3.5倍。^③到2020年预计我国城市化率将达到55%~60%,届时由于城镇人口的大量增加而扩大的资源消耗将更为可观。

3. 居民消费结构的变化

随着经济的发展,城乡居民的消费水平不断提升,由原来以满足“衣”、“食”为主的低耗能、低耗材型的消费向以满足“住”、“行”为主的高耗能、高耗材型的消费升级。这可以从下列数字看出:我国城乡人均居民住房面积1990年分别为13.7平方米和17.8平方米,到2005年则分别上升到26.1平方米和

① 马凯:《加快转变经济增长方式是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务》,载《十七大报告辅导读本》,人民出版社,2007,第133、132、131页。

② 张国宝:《调整工业结构,节能潜力巨大》,王梦奎主编《迈向新增长方式的中国》,社会科学文献出版社,2007,第283页。

③ 冯飞:《能源节约与新增长方式》,王梦奎主编《迈向新增长方式的中国》,社会科学文献出版社,2007,第290、301页。

29.7 平方米；汽车产量 1990 年仅为 51.4 万辆，2006 年则上升到 727.9 万辆。^① 居民消费结构的升级在城镇表现得更突出。

4. 出口规模的扩大

出口产品等于出口资源，因为任何产品的生产都离不开能源和金属与非金属材料的投入，也离不开水源和土地的占用。值得特别重视的是：第一，我国经济的发展对出口的依赖较大，而且长期形成国际贸易顺差；第二，我国进口的是低消耗的高端产品，出口的却是高消耗的低端产品。所以出口规模的不断扩大就加剧了我国的资源约束。例如，我国出口总额 1990 年为 620.9 亿美元，2000 年上升为 2492 亿美元，2006 年则高达 9096.7 亿美元。16 年间，出口增加了 13.7 倍。更有甚者，从眼前的比较利益出发，我国还不得不出口大量的能源产品。比如，我国焦炭出口从 1991 年的 108 万吨增加到 2006 年的 1450 万吨，2006 年净出口煤炭 2500 多万吨。同时，我国还间接出口了不少能源。2006 年，我国净出口粗钢 3434 万吨、未锻轧铝 70 万吨、彩电及整套散件 1.04 亿台、机电产品 1217 亿美元。^② 这些产品的出口等于间接出口了大量能源和其他相关资源。

5. 经济发展方式粗放

由于历史、科技、体制和管理等多种原因导致我国经济发展方式至今还比较粗放。其集中表现是“高投入、高消耗、高污染、低效益”。中国不可再生的矿物资源虽不丰富，如果能够节约使用，也可弥补数量之不足，但我们的经济发展方式过于粗放，资源投入多而利用效率却很低。火电单位能耗比国际先进水平高 22%；吨钢可比能耗高 21%；水泥综合能耗高 45%；乙烯综合能耗高 31%；机动车百公里油耗比欧洲高 25%、比日本高 20%、比美国高 10%；载重车百吨公里油耗比世界先进水平高 1 倍；单位建筑面积采暖能耗是同纬度发达国家的 2~3 倍。中国人均水资源仅为世界平均水平的 1/4，而水资源浪费却很严重。城市供水管网损失率超过 20%。^③ 上述种种状况，换一种表述方法就是我国投入单位资

① 国家统计局编《2007 中国统计摘要》，中国统计出版社，2007，第 114、199、224、115、141 页。

② 马凯：《转变经济增长方式 实现又好又快发展》，王梦奎主编《迈向新增长方式的中国》，社会科学文献出版社，2007，第 8、9 页。

③ 齐建国：《发展循环经济、建立节约型社会》，《中国节能降耗研究报告》，企业管理出版社，2006，第 35 页。

源所能生产的产品，要比世界先进水平少得多。

由于上述种种原因，再加上经济规模和社会事业规模的不断扩大，以及人口的增加和人民生活质量的逐步提升，对资源的需求将更加旺盛，如无有效对策，资源对发展的约束将更加凸显。所以，如何缓解资源约束、消除资源瓶颈已成为一个迫切需要解决的战略问题。

三 转变经济发展方式是缓解资源约束的基本战略路径

缓解资源约束的路径很多，可以粗分为两个方面：一是开源；一是节流。在开源方面又有各种路径：①发现资源新储量；②开发新资源；③从国外进口资源；④从国外进口本国所需要的高耗能、高耗材的产品；等等。在节流方面也有多种路径：①创新技术和提高劳动者的技能，提升资源利用效能，即提高单位资源的产出量；②调整产业结构，绝对或相对降低高消耗产业的比重；③发展循环经济，实施“生产—排放—再利用”，变废为宝，最大限度节约资源；④开发消耗低、产出多的新产品；等等。

上述缓解资源约束的路径都是可行的，认真实施都会取得一定的效果和效益。但是，这些举措大都只具有战术意义，要想从全局上和长远上改变资源约束的格局，就应该在科学发展观的指引下，调整、选择和转变经济发展方式，这才是一种战略性抉择，它可以将上述种种对策性的举措涵盖其中。

经济发展方式可以分为多种类型，但概括地说主要有两类：一是粗放型的发展方式，一是集约型的发展方式。用科学发展观来审视，粗放型的发展方式是一种“高投入、高消耗、高污染、低产出、低效益”的发展方式，因而是一种不可持续的发展方式；集约型的发展方式是一种“低投入、低消耗、低污染、高产出、高效益”的发展方式，因而是一种可持续的发展方式。因此，粗放型的发展方式是不符合科学发展观和新型工业化道路要求的发展方式；而集约型的发展方式则是符合科学发展观和新型工业化道路要求的发展方式。所以，党的十七大指出：“加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级。这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。”^①可见，依据科学发展观的要求，努力转变经济发展方式，才是有效缓解资源约束的基本战略路径。为此，须落实以下各项

^① 《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》，人民出版社，2007，第22、23页。

要求。

1. 转变思想观念

经济发展方式的转变与工业化道路的转变和发展观的转变是同向紧密相关联的。所以,要转变经济发展方式就必须首先转变思想观念。把思想观念从对传统发展观的认同转向对科学发展观的认同、从对传统工业化道路的认同转向对新型工业化道路的认同上来。要彻底摒弃那种认为“只要发展就是好的”的粗浅看法,必须关注发展的导向和路径,不能盲目发展,也不能为发展而发展;还要扭转认为“搞工业化就是要发展重化工业”的简单看法,要懂得优化产业结构对节约资源和合理利用资源的重要性;更要改变那种早应改变的“先污染、再治理,先粗放、再集约”的想法和做法,在发展的起点上就要定位在集约型的发展方式上。

全体社会成员在思想认识上都必须明确,粗放型的经济发展方式是一种低效率的浪费的发展方式,也是一种不可持续的发展方式。可见,向集约型的经济发展方式转变,就是走可持续发展的道路;而力争实现可持续发展,则是关系国家民族命运的唯一正确的战略选择。

2. 促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变

这是需求结构的整体调整和优化问题,包括内外需求,内需中又包括消费与投资需求。国内需求一直是拉动我国经济增长的动力。1979~2005年,国内需求对经济增长的贡献率高达92.6%。问题在于,国内需求中投资对经济增长的贡献率增长过快,而消费对经济增长的贡献率则下降过多。投资对经济增长的贡献率2000年尚为21.7%,2006年则增加到40.7%;最终消费对经济增长的贡献率,则由2000年的63.8%下降到2006年的38.9%。^①问题还在于在消费需求中,农民和城市低收入者的需求增长过慢,高收入层需求增长过快。这种消费结构及其发展趋势,必然导致对资源的需求过旺,造成资源消耗过度。所以,要从主要依靠投资、出口拉动经济增长转变为依靠消费、投资、出口协调拉动经济增长。

^① 冯飞:《能源节约与新增长方式》,王梦奎主编《迈向新增长方式的中国》,社会科学文献出版社,2007,第290、301页。

3. 促进经济增长由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变

这是三次产业之间的关系调整和优化问题。三次产业之间的关系摆正了，才可以进一步调整和优化行业之间的关系。农业基础薄弱、工业大而不强、服务业发展滞后，是我国当前三次产业的基本状态。

要实现三次产业协同带动经济增长，就要提升第一产业，优化第二产业和强化第三产业。我国农业“靠天吃饭”的局面尚未根本改变，今后的任务是要增加科技投入、提高劳动者素质和优化经营组织模式，逐步改变一家一户就是一个生产经营单位的状态。2005年，我国第三产业增加值占国内生产总值比重为40.3%。OECD国家这一比重则高达70%以上，发展中国家巴西为75.1%，另一发展中大国印度也有51.2%。据测算，如果我国第三产业增加值比重增加1个百分点，第二产业增加值比重降低1个百分点，万元GDP能耗就可相应降低1个百分点。我国第二产业中高能耗工业比重过大，以致高能耗的一般加工工业生产能力过剩。^①

4. 促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变

这是经济发展中要素投入结构的调整优化问题。长期以来，我国经济的增长过多依赖物质资源的投入和简单劳动的增加，而科学技术、复杂劳动和管理创新的贡献不大，这就造成了“高投入、低产出”的结局。2005年，我国投入生产过程中的主要资源占世界消费量的比例：原煤为39.6%、粗钢为31.8%、水泥为47.7%、氧化铝为24.4%、石油为7.8%，而我国产出的GDP占世界生产总值的比重仅为5%。如果我们的科技水平提高了，科技投入增加了；如果我们的劳动者素质提高了，复杂劳动投入增加了，管理效率更高了，自主创新能力也增强了；如果我们有了自主知识产权和世界知名品牌，那么，在国际贸易中，我国每部手机售价的20%、计算机售价的30%、数控机床售价的20%~40%就不必支付给外国专利持有者，而归我们自己所有了。^②

还有，2005年，我国高技术产业增加值占工业增加值的比重仅为10.3%。

① 冯飞：《能源节约与新增长方式》，王梦奎主编《迈向新增长方式的中国》，社会科学文献出版社，2007，第290、301页。

② 马凯：《加快转变经济增长方式是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务》，载《十七大报告辅导读本》，人民出版社，2007，第133、132、131页。

如果我国高技术产业增加值提高1个百分点,而冶金、建材、化工等高耗能行业增加值比重下降1个百分点,则万元GDP能耗就可相应降低1.3个百分点。^①

5. 全社会都要厉行节约

节约资源是我国的基本国策。国家实行资源开发与资源节约并举而把节约放在首位的资源战略。全体社会成员对于资源的短缺要有忧患意识。在全社会要实行全方位的节约,包括建设过程的节约、生产过程的节约、生活过程的节约和管理过程的节约等。要发展循环经济,变废为宝,创新资源节约的途径。要把对资源的节约落实到国家决策、政府行政、企业管理、社会交往和百姓家庭度日等各个方面。要建立和健全有利于资源节约的体制机制和政策法规。

要使每个社会成员不论是老人、成人和儿童都认识到,节约不仅是一种社会行为,而且是一种社会道德和社会责任。大家都要以厉行节约为荣、奢侈浪费为耻。为了中华民族的复兴,为了人类社会的可持续发展,要节约每一分耕地、每一升油、每一滴水、每一粒米和每一分钱。

结束语

在新的发展阶段,继续全面建设小康社会、发展中国特色社会主义的历史任务,摆在我们的面前。我们坚信,只要高举中国特色社会主义的旗帜,以科学发展观为指导,到2020年全面建成小康社会的奋斗目标一定能够实现;到21世纪中叶实现现代化的战略任务也一定能够完成。当然,在战术上我们必须认真对待前进道路上的每一个障碍。我国发展中的资源约束问题就是一个重大的现实困扰。当然,困难和解决困难的办法是同时存在的。切实转变经济发展方式就是缓解和克服资源约束的有效路径。不过实现经济发展方式的转变也不是一蹴而就的,它需要我们从理念上、体制上、法律上、技术上、管理上等各个方面作出“一步一个脚印”的努力。限于篇幅,本文在具体运作层面上未作进一步论述,留待以后再作深入探讨。

^① 冯飞:《能源节约与新增长方式》,王梦奎主编《迈向新增长方式的中国》,社会科学文献出版社,2007,第290、301页。