

中国水土流失防治政策与技术研究丛书

长江长治 长江上中游水土 保持重点防治工程

张学俭 廖纯艳 主编

CHANGJIANGCHANGZHI
CHANGJIANGSHANGZHONGYOU
SHUITUBAOCHIZHONGDIANFANGZHI
GONGCHENG



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

中国水土流失防治政策与技术研究丛书

长江长治 长江上中游水土 保持重点防治工程

张学俭 廖纯艳 主编

CHANGJIANGCHANGZHI
CHANGJIANGSHANGZHONGYOU
SHUITUBAOCHIZHONGDIANFANGZHI
GONGCHENG



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

长江长治: 长江上中游水土保持重点防治工程/ 张学俭, 廖纯艳主编. —北京: 中国水利水电出版社, 2008
(中国水土流失防治政策与技术研究丛书)
ISBN 978-7-5084-5621-8

I. 长… II. ①张…②廖… III. 长江流域—水土保持—研究 IV. S157

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 085509 号

书 名	中国水土流失防治政策与技术研究丛书 长江长治 长江上中游水土保持重点防治工程
作 者	张学俭 廖纯艳 主编
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68367658 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市地矿印刷厂
规 格	140mm×203mm 32 开本 9.75 印张 262 千字
版 次	2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷
印 数	0001—1000 册
定 价	32.00 元

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换
版权所有·侵权必究

《长江长治 长江上中游水土
保持重点防治工程》

编写人员

主 编 张学俭 廖纯艳

编写人员 文晓芬 陈 健 胡玉法 洛卫东
杜左华 朱晓柯 贺 莉 张崇庆
吴遵雄

序 一

水土资源历来是兴国之宝，施政之本，是农业赖以存在和发展的基础，在农业生产中发挥着特殊的功能，是不可替代的农业生产和再生产的条件。中国是世界上水土流失严重的国家之一，这种状况已经成为我国生态恶化、土地退化的主要标志和我国经济和社会可持续发展的重要制约因素。

从 20 世纪初开始，中国就进行了对水土流失规律的初步探索，为开展典型治理提供了依据。新中国成立以后，党和政府十分重视水土保持工作，广大人民群众在长期实践的基础上，总结出了以小流域为单元，全面规划、综合治理的经验。1991 年全国人大颁布了《中华人民共和国水土保持法》，使水土保持工作步入了依法防治的轨道。1998~2000 年国务院先后批准实施了《全国生态环境建设规划》、《全国生态环境保护纲要》，对 21 世纪初期的水土保持生态建设做出了全面部署，并将其作为中国实施可持续发展战略和西部大开发战略的重要组成部分。近几年来，中国实施积极的财政政策，利用国债资金开展了大规模的生态建设，在一些水土流失严重的地区，实施了水土保持重点建设工程，如长江、黄河等上中游的治理工程，退耕还林工程、防沙治沙等一系列重大生态建设工程。对于改善生态环境，增加林草植被，减少水土流失，遏制沙漠化起到了积极作用。

我国东北地区的黑土地作为世界上仅有的三块黑土资源

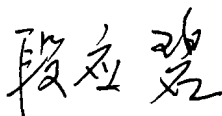
之一，其水土流失日益加剧，土地退化面积在悄然中迅速的扩展。作为我国重要的商品粮基地和重工业基地，如何协调发展生产和保护资源的关系，多年来，做了大量的探索和研究工作。近一个时期以来，在改善生态的实践中注重预防与治理并举，突出预防的作用，提高防范意识，确立了加强水土保持，促使土地永续利用的战略思想。我国西南大片的喀斯特地貌，河谷深切，地形起伏，土层浅薄，植被稀少，是全国水土流失最严重的地区之一。因此，进一步加大该地区石漠化的治理力度，逐步改善农业生产条件和生态环境，已刻不容缓。长江流域的水土流失问题由来已久。特别是南宋以来，山区开发活动与日俱增，水土流失日见加剧，到20世纪50年代，流域水土流失面积已达36.3万 km^2 ，占流域总面积的20.2%。近些年来，随着沿江经济迅速崛起和人口大量增加，生态环境恶化的局面十分严重，如今，长江已成为我国七大江河中水土流失面积和年土壤侵蚀总量最大的流域。1989年开始，长江中上游水土保持重点防治工程（简称“长治”工程）在10省190多个县逐步启动实施。10多年来，“长治”工程按照国务院确定的“重点突破，积极推进”的方针，截至2004年底，累计治理面积已达到8.4万 km^2 。这一成就的取得，为改善长江中上游生态环境和农业生产条件、促进经济社会可持续发展做出了积极的贡献。淮河是新中国成立以后第一条全面治理的大河，也是我国最难治理的一条河流，它的主要问题之一就是上游水土流失严重。根据2002年全国水土流失公告，全流域的水土流失面积3.08万 km^2 ，主要分布在淮干上游的桐柏大别山区，洪汝沙颍河的伏牛山区，沂沭泗河上游的沂蒙山区和江淮、淮海丘陵区及黄泛平

原风沙区。相信淮河流域豫、皖、苏、鲁、鄂5省政府和人民，一定会在抓好中下游治淮骨干工程的同时，进一步抓住国家第三次治淮高潮的大好机遇，切实把淮河上游的水土保持生态建设纳入治淮的总体规划中，并尽快实施，以早日建成上中下游兼顾，治标治本并进，兴利除弊并举的防洪工程体系，以造福淮河两岸人民。

近年来，围绕着上述水土流失与生态治理的重大课题，水利部水土保持司积极与中央有关政策研究部门协作，共同开展了一系列认真细致的调查研究工作，取得了丰硕的成果。即将与广大读者见面的这套《中国水土流失防治政策与技术研究丛书》，就是他们深入基层辛勤调查、潜心研究后的佐证。

当前，我国正处在全面建设小康社会的重要战略机遇期，水土保持工作肩负着重要的历史使命。我们要从全面建设小康社会，促进经济社会可持续发展的高度，充分认识搞好水土保持工作的重要性和紧迫性，进一步增强搞好水土保持工作的责任感和使命感，与时俱进，乘势而上，采取更加有力的措施，加快水土流失防治进程，为全面贯彻落实科学发展观和全面建设小康社会作出新的贡献。

中央财经工作领导小组办公室副主任、
国务院西部地区开发领导小组办公室副主任



2006年8月

序 二

中国严重的水土流失不仅是重大的资源问题，而且已成为头号的生态问题。因此，水土保持工作全面落实科学发展观，最根本的目标就是实现“两个可持续”，即实现水土资源的可持续利用和生态环境的可持续维护。通过实现“两个可持续”，支撑经济社会的可持续发展。

首先，实现“两个可持续”是应对当前资源“瓶颈”的迫切要求。改革开放 20 多年来，我国经济在保持持续快速发展的同时，也面临着严峻的资源短缺局面。以我国水土资源为例，人均耕地占有量只有 1.41 亩，不到世界人均水平的 40%。人均水资源占有量只有 2200m³，相当于世界人均水平的 32%。可见，水土资源的有限性和需求不断增长的矛盾如果处理不好，很有可能引发资源危机。因此，必须对水土资源进行有效保护和合理开发，使之可持续地利用。再从我国生态与环境的状况看，我国生态环境的基础是比较脆弱的，承载力十分有限。而我国经济社会活动的强度高出世界平均水平的 3~3.5 倍，人均每年搬动的土石方量是世界平均值的 1.4 倍。因此，如不实现生态与环境的可持续维护，现代化进程中高强度、大规模的开发建设，将可能超出生态与环境的支撑能力。

其次，实现“两个可持续”是落实科学发展观的客观要求。水土资源和生态与环境在经济社会发展中具有基础性的

地位。现在我国正处于从人均 GDP1000 美元向人均 GDP3000 美元迈进的重要发展阶段。经验表明，这一阶段，往往也是人口、资源、环境等矛盾突出、“瓶颈”约束加剧的时期，如果处理得当，经济社会就能够持续快速发展；但如果处理不当，就可能造成经济增长徘徊不前，甚至引发一系列社会问题。因此，当前必须在资源与环境问题上作出慎重而科学的选择，在确保资源可持续利用、生态与环境可持续维护的前提下，推进经济社会的可持续发展。

第三，实现“两个可持续”是构建和谐社会的现实需要。建设和谐社会、实现全面小康目标，关键在农村，难点在农村，最繁重的任务在水土流失地区。特别是西部水土流失区，集中分布着全国一半以上的贫困县和 70% 以上的贫困人口。专家分析，现阶段乃至今后相当长的一段时间内，我国能够向城镇和工业转移的农村剩余劳动力是有限的，实现多数农民脱贫最现实的途径仍然是土地。因此，建设和谐社会，必须把保护水土资源、高效持续利用水土资源作为水土保持工作的基本点和着眼点，始终把保护、改善生态与环境作为水土保持工作的主攻方向。

从我国长期的水土保持发展历史上看，我们的许多做法是符合科学发展观的，是成功的；但也有一些做法是与科学发展观的要求不适应的，是不成功的。符合科学发展观的主要做法，比如坚持预防为主、保护优先的工作方针；坚持以小流域为单元，全面规划，因地制宜，综合防治的技术路线；坚持治理与开发相结合的原则，实现社会、经济、生态三大效益的有机统一等。50 多年来，我国水土保持工作正是坚持了这些经验，才取得了显著成效。全国累计完成水土流失初

步治理面积 90 多万 km^2 ，每年可减少土壤侵蚀量 15 亿 t，全国共建设基本农田 1300 万 hm^2 ，2000 多万贫困人口通过水土保持脱贫致富。

不符合科学发展观的做法，主要是两大方面：一是违背自然规律；二是违背经济规律。实践证明，就生态论生态，老百姓的吃饭、烧柴等问题不解决，建成的生态与环境工程也不可能稳定。

实现“两个可持续”落实到水土保持的具体实践中，最核心的是要把握以下四点：

第一，树立和落实可持续发展的理念。保护水土资源和生态与环境就是保护生产力，就是保护财富。实践表明，只要把水土资源保护好、利用好，把生态与环境维护好，就能脱贫，能发展。长江上中游水土保持重点防治工程经过 15 年连续的建设，治理区荒山荒坡减少了 81%，林草覆盖率由 23% 提高到 45%，土壤侵蚀量减少 50% 以上。同时人均产粮由治理前的 363kg 提高到 510kg，累计增产粮食 51.3 亿 kg，有效解决了 1000 多万群众的温饱问题。

第二，树立和落实统筹协调的理念。在技术路线上，水土保持要始终坚持综合治理。与任何单一的措施相比，水土保持在生态建设中具有独特的优势，它能够充分考虑自然、社会等各种因素，统筹协调各方面力量，科学配置各项措施，确保人口、资源、环境和经济社会的协调发展。

一方面，水土保持能够有效地保护和培育水土资源，实现水土资源的可持续利用。事实上，经过治理的水土流失区，土地利用结构明显趋于合理，农业生产条件显著改善，抗御自然灾害的能力大为提高，综合生产能力显著增强，经济收

入、人口环境容量大幅度增加。

另一方面，水土保持能够有效保护和改善生态与环境，促进生态与环境的可持续维护。水土保持在大力建设基本农田、小型水利水保工程的同时，因地制宜地大力开展林草植被建设，有效增加植被覆盖，改善了生态与环境。

第三，树立和落实以人为本的理念。水土保持工作直接面对辽阔的农村和广大农民。这就要求水土保持工作者应把解决群众生产生活实际突出问题作为生态建设的前提和手段。当前，特别要高度重视严重水土流失地区的粮食安全问题。要帮助群众解决好长远发展的问题。要引导群众从长计议，认清保护和建设良好生态的长效利益。把水土流失治理与长远的农业增产、农民增收和农村经济发展紧密结合起来。要注意发挥群众的积极性、主动性和创造性。尊重群众意愿，用政策调动群众的积极性，把工程建设与群众切身利益紧密结合起来，在规划设计、施工、建后管护等工程建设的全过程中，加大群众参与力度，真正实现好广大人民群众的根本利益。

第四，树立和落实人与自然和谐的理念。关键是要做到两点：一是尊重自然规律。要深入研究水土资源和生态环境的承载能力，因地制宜，因水制宜，分类指导。根据水土资源、生态环境的承载能力，合理选择水土保持的措施和方案，合理选择适宜的植被类型。对那些土地承载力极为有限的特殊区域，应采取生态移民的方式，减轻对生态环境的压力，促进人与自然和谐。要充分依靠生态系统的自我修复能力，恢复植被，使生态环境更快更好的改善。二是要处理好开发与保护中人与自然的关系。在开发资源、发展经济、满足人

的需要的过程中，既要关注人，也要关注自然；既要满足人的物质需要，也要维护自然的平衡。善待自然，让生态系统保持在良好的状态，良性地循环。

总之，以实现“两个可持续”为根本目标，是水土保持贯彻落实科学发展观，适应新形势发展要求，保障我国经济社会健康发展做出的重大战略选择，是新时期治水思路的集中体现，是对资源和生态规律更高层次上的把握。

围绕“两个可持续”，当前和今后一段时间内，水土保持的主要任务是做好以下六项工作：一是做好监督保护工作，控制人为水土流失；二是大力推进生态自我修复，促进大面积植被恢复；三是做好综合治理工作，提高土地生产力；四是在水土流失地区有效控制面源污染，保障饮水安全，为维护人民群众的生命健康作出积极贡献；五是做好秀美家园建设工作，改善人居生活环境；六是加强水土保持监测工作，及时准确地反映水土流失的动态变化，为国家生态建设的宏观决策提供科技支撑。

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, interconnected strokes.

2005年8月

目 录

序一

序二

长江流域水土保持生态建设战略与政策研究 1

云 南 省

- “长治”使莲池小流域走上了致富路 李龙元 35
绿染姚安
——姚安县“长治”15年回眸 王忠祥 38
“长治”为大畛田村栽上“摇钱树” 李龙元 42
情注水保
——姚安县水保工作者王忠祥 王寿荣 45
十五年长治绣山川 王忠祥 48
不建秀美山川誓不休
——沾益县水土保持工作纪实 樊茂 卢绍方 53
能得家园一片绿 纵使白头也心甘
——记沾益县水土保持办公室主任樊茂 卢绍方 56
撒树依人的绿色畅想曲 马毅 张玉雄 58
山川变秀 人民变富
——安宁市小流域治理掠影 王永 62
坚持生态建设 促进农民致富 杨大红 64
创新机制天地宽 冯正林 66
退伍老兵的水保情 李福洪 刘学恩 68

- 依法保护水土资源 为治理滇池作贡献 欧秀川 张海丽 70
- 着力打造精品小流域
- 永善县“长治”工程 15 年成效显著 吴纯平 74

贵州省

转变观念求变通 多种经营结硕果

- 织金县洗马河小流域麻窝寨治理点今昔 ... 周荣军 徐溧伶 81
- 安落河小流域的变奏曲 周林 何跃 武光文 84
- 科学管护引领“长治” 余运淑 89
- 粮农变果农 山清水更秀

- 毕节市保河小流域培育梨子产业的启示 顾再柯 92
- 治理促发展 管理出效益

- 桐梓县南溪河小流域管理模式探索 祝熙林 程立新 96
- 种树养羊传技术 带领乡亲奔富路

- 记艰苦创业的青年农民田宁 祝熙林 程立新 100

四川省

构筑生态屏障

- 平昌“长治”五期工程建设纪实 刘正斌 105
- 从“田粮埂果”到小康农村

- 汉源县水土保持生态园调查 黄洪安 112
- 汗撒瘠土荒山 春留青山绿水

- 达州实施“长治”工程 15 年纪实 刘平 李明 117
- 浓墨重彩绘山川

- 记“全国水土保持生态环境建设示范县”屏山县 ... 黄相平 120
- 变迁

- 南充市滑滩河流域水土保持综合治理纪实 陈廷美 123

庭园水保扮靓生态家园	程俊 谢德君	126
人民心中的丰碑		
——平昌县实施“长治”工程纪实	刘正斌	130
大鹏一日同风起		
——梓潼县水务局谱写水保科技示范园		
建设与发展新乐章	何发培 吴奎 李永康	140
正是山花烂漫时		
——广安市构建“长治”工程大示范区纪实	廖琴	143
“四荒”治理结硕果		
——从白玉村的发展看“长治”工程	赵凌云 杨文武	148

甘 肃 省

山沟的领头雁		
——记文县横丹乡尚沟村党支部书记董国福	刘启舒	153
“长治”润秦州	杨来成	159
山川备忘录		
——“长治”工程样板县礼县流域治理纪实	式路	167

湖 北 省

敢叫黄土泛青颜		
——“长治”工程建设纪实	吴遵雄 赵爱军	181
让老区走出贫困	余建华	185
流域里飞出欢乐的歌	程书名 刘建华	187
“长治”托出经济强村	戴国强 李胜平	189
哦，老家	王昌红	192
坚持实施精品战略 促进区域经济发展		
——宜昌市夷陵区“长治”工程建设	杨开望	196

治山治水十五载 换来巴峡满山绿	邓正良	199
铸千秋丰碑 让山川更美		
——兴山县“长治”工程建设纪实	张富新	202

重 庆 市

治理一方水土 致富一方人民	张子树	207
打造龙沙河精品小流域	金杨	210
苦抓, 苦帮, 苦实干 治山, 治水, 治流域		
——“长治”工程造福荣昌县人民	徐启忠	214
励精图治十五载 碧水青山令人醉		
——云阳县实施“长治”工程巡礼	张子树	216
农村经济发展的支柱 群众致富的绿宝盆		
——长寿区“长治”工程建设侧记	陈小平	219
强力攻关 重点突破		
——开县水土保持预防监督执法工作谱新篇	周军	223
让荒山换绿颜		
——荣昌县三桥河小流域治理纪实	吕凤全	228
山川秀美 生态如画		
——璧山县实施生态修复掠影	田学基	231
实施重点治理 培育支柱产业	曾垂华	233
高峡平湖畔的一颗生态明珠		
——巫溪县生态修复工程纪实	郑国词 谢东劭	237
移民新城“后花园”		
——记丰都三合水保生态园区	文志勇 唐克伟	240

江 西 省

市场经济催生黄栀子开发大户	徐新华 杜臣万	245
科学绸缪“长治”未来	朱钦娟	251

大户治理风行江西	孙新生 孙礼 章晚华	254
“另眼相看”促“长治”	叶平	257
呵护章江源头 打造秀美上犹	刘述玖 方林	260
山河涌绿潮	龚暑光	263
为了三清更秀美		
——记玉山县南山小流域治理	杨林	266

河南省

来自丹江水源区的生态报告	熊君平 肖国明	271
--------------------	---------	-----

湖南省

水土保持为“三农”	李平	279
志在荒山创伟业		
——记衡南县“长治”工程先进个人葛明亮	彭鸿冰	283
“五抓五到位”“长治”促长治	陆振兴 伍谋殊	285
为了这片贫瘠的土地		
——记辰溪县牛溪水保经济林场场长杨尚根	谢开师	290