

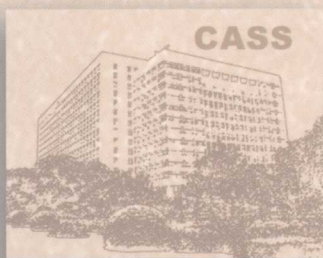


中国社会科学院老年学者文库

区域经济发展战略学

SCIENCE OF REGIONAL ECONOMIC
DEVELOPMENT STRATEGY

李成勋/著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国社会科学院老年学者文库

区域「研究」系列第五卷

《区域经济发展战略学》编写组 著

社会科学文献出版社

（北京）

ISBN 7-5097-0000-0

区域经济发展战略学

（区域「研究」系列）

《区域经济发展战略学》编写组 著

Science of Regional Economic
Development Strategy



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济发展战略学/李成勋著. —北京: 社会科学
文献出版社, 2009. 1

(中国社会科学院老年学者文库)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0629 - 9

I. 区… II. 李… III. 地区经济 - 经济发展战略 -
研究 - 中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 006845 号

序

区域经济发展战略学是一种优化人类生存与发展空间的艺术。据我所知，近 30 年来发表的有关区域经济和区域经济发展战略方面的文章内容相当丰富。但是，区域经济发展战略学的学术专著则尚未看到过，因而，手中的这本书就具有首创的意义。一切事情都有首创。首创意味着率先和垂范，同时也意味着不成熟和粗糙。

我想研究和撰写区域经济发展战略学大约发端于 20 年前，是在我研究并于 1989 年出版《社会主义发展战略学》时，就想到接着应该研究区域发展战略了。但是，进一步深入思考大约是 10 年前的事情，那时我给中国社会科学院研究生院硕士生课程班的学员讲授“经济发展战略学”，并开设“区域经济发展战略学”课程。此时，经过反复思考我认为经济发展战略学应该成为一个独立学科，即应该成为经济学这一大学科下的一个小学科。如果是在高等学校里，它的主干课程应是“经济发展战略学”，同时由“区域经济发展战略学”、“企业发展战略学”、“产业经济发展战略学”相支撑，还应有“发展战略学思想史”来深化。这样，一个经济发展战略学的学科体系就大体成型了。但是，要建立一个学科那怕是一个小学科，谈何容易！理论支撑、实践基础和方法运用以及思想材料的积累，“一个也不能少”！但我想，目标虽远，只要坚持行进，总有希望达到终点。即便最终不是由我到达而是由他人或后人到达，那也是可喜的。

在经济发展战略学的领域里，我之所以首先选择“区域经济发展战略学”来研究，有主客观两方面的原因：从客观方面来说，由于我国是一个幅员辽阔的大国，国内各个区域之间的差异又比较大，因而，对于区域经济的发展必须进行有效的战略指导。所以，30年来，中国在经济体制改革的同时，一直在运用和调整区域战略以促进经济发展和社会进步。先是实施向东南沿海地区倾斜战略；继而提出西部大开发战略；接着又推行振兴东北地区等老工业基地战略；2004年，又提出促进中部地区崛起战略。2006年，在公布国家“十一五”规划纲要时，正式将先后分别提出的地区性战略整合为“区域发展总体战略”。在相当长的时期内，它将是指导我国区域发展的总方针。在这一区域发展总体战略形成的漫长过程中，20世纪80年代~90年代，全国各地先后出现了一大批由各省市接壤地区组成的经济技术协作区，如苏鲁豫皖经济协作区、晋冀鲁豫经济协作区、晋陕豫经济协作区、陇海经济带、泉漳厦闽南经济区等。进入新世纪以来，各地“城市群”、“都市圈”之潮，汹涌澎湃，中原城市群、武汉都市圈、长株潭一体化等接踵而至。这一切说明了优化区域空间结构、整合区域资源是推动经济发展的一大动力。

从主观原因来说，自20世纪80年代开始，我就参与了上海、云南、内蒙、江西、安徽、深圳等省市的发展战略论证；20世纪90年代初至今，适应地方政府的需求，我北自满洲里，南到珠三角，西起克拉玛依，东至绥芬河，曾为30多个市、县、区主持研制过“经济社会发展战略”，积累了较多的实践经验，并受到相关地方的欢迎。

由上可知，实施区域发展总体战略的客观需要，加上具体研制区域战略的亲身实践，使我感到有责任也有条件，在区域经济发展战略领域提供一定的研究成果和写出相关的学术专著。于是经过几年的努力，这本《区域经济发展战略学》就应运问世了。如前所述，一定领域的首创之作，必然是粗糙的、不成熟的，但它如能为日后的进一步深化研究铺垫一个基础，也是有意义的，但愿大家能不吝赐教，共同打造这个基础。

这本书的成稿和出版，得益于“中国社会科学院老年科研基金”和“中国社会科学院离退休人员出版基金”的资助。因此，要感谢中国社会科学院老干部局领导和相关同志的关心和支持；还要感谢小女李青多次热心为我提供相关资料并帮助我对书稿进行电脑排版和将目录译为英文；特别要感谢的是多年来同我一起到全国各地研制发展战略的同志们，是他们和我共同铺垫了这本学术著作的实践基础；当然还要感谢社科文献出版社领导的关心和支持以及责任编辑于渝生同志对这本书的编辑出版所付出的辛勤劳动。

这本书只能说是一个尝试之作，走向成熟，还需付出很多，深望大家给予关心和帮助。指出谬误之点和提出不足之处，就是最有效的帮助。我等待着大家的批评、指正！

李成勋

2009 年元旦

于京城芳古园

目 录

CONTENTS

第一章 导论	1
第一节 区域和区域经济	1
第二节 经济发展的概念、特征和要素	5
第三节 战略和发展战略分类	15
第四节 区域经济发展战略学的研究对象	20
第二章 相关理论述评	26
第一节 区域经济学的相关理论	26
第二节 经济发展战略学相关理论	43
第三节 决策学相关理论	53
第三章 区域战略分析	58
第一节 环境分析	58
第二节 内部条件分析	64
第三节 区域战略的综合分析与选择	70
第四章 区域战略要素	74
第一节 战略方针	74

第二节 战略目标	82
第三节 战略重点	90
第四节 战略阶段	97
第五节 战略对策	105
第五章 区域经济发展战略的准则	114
第一节 中心和边缘相统一的均衡准则	114
第二节 局部与整体相统一的统筹准则	118
第三节 共性和个性相统一的特色准则	119
第四节 对策和目标相统一的创新准则	121
第五节 人和自然相统一的可持续准则	122
第六章 城市化和城市经济发展战略	125
第一节 城市的起源、功能和类型	125
第二节 城镇体系和都市圈	130
第三节 城市化发展战略	135
第四节 城市经济发展战略	147
第七章 县域经济发展战略	153
第一节 县域经济的特征和地位	153
第二节 县情分析是研制县域经济发展战略的基础	158
第三节 县域经济发展战略方案的制订	168
第四节 加强县域经济的战略管理	172
第五节 社会主义新农村建设	175
第八章 特殊区域的经济发展战略	189
第一节 山区经济发展战略	189

第二节 海洋经济发展战略	196
第三节 资源型城市经济发展战略	209
第四节 经济特区发展战略	231
 第九章 区域可持续发展战略	248
第一节 可持续发展战略的提出及其基本内涵	248
第二节 中国实施可持续发展战略的迫切性	252
第三节 区域实施可持续发展战略的基本任务	256
第四节 消除贫困区与可持续发展	262
 第十章 中国区域发展总体战略	267
第一节 中国区域经济发展的基本态势	268
第二节 中国区域发展的战略指导思想	272
第三节 中国区域发展的战略目标	274
第四节 中国区域发展的战略任务和战略重点	277
第五节 中国区域经济发展的战略对策	281

CONTENTS

Chapter 1 Introduction	/ 1
1.1 Region and Regional Economy	/ 1
1.2 The Concept, Features and Factors of Economic Development	/ 5
1.3 Classification of Strategy and Development Strategy	/ 15
1.4 Target of the Science of Regional Economic Development	/ 20
Chapter 2 Review on the Related Theories	/ 26
2.1 Related Theories within Regional Economics	/ 26
2.2 Related Theories within Science of Economic Development Strategy	/ 43
2.3 Related Theories within Decision Making Science	/ 53
Chapter 3 Analysis on Regional Strategy	/ 58
3.1 Environmental Analysis	/ 58
3.2 Inner Condition Analysis	/ 64
3.3 Comprehensive Analysis and Choice of Regional Strategy	/ 70
Chapter 4 Factors of Regional Strategy	/ 74
4.1 Strategic Guideline	/ 74
4.2 Strategic Goal	/ 82
4.3 Strategic Emphasis	/ 90

4.4	Strategic Phase	/ 97
4.5	Strategic Solution	/ 105
Chapter 5	Principles of Regional Economic Development Strategy	/ 114
5.1	Balance Principle: Integrating Center and Periphery	/ 114
5.2	Combination Principle: Integrating Components and Entirety	/ 118
5.3	Characteristics Principle: Integrating Unification and Individuality	/ 119
5.4	Innovation Principle: integrating goal and solution	/ 121
5.5	Sustainability Principle: Harmony between Human and Nature	/ 122
Chapter 6	Urbanization and Urban Economic Development Strategy	/ 125
6.1	Origin, Function and Type of City	/ 125
6.2	Urban System and Metropolitan Region	/ 130
6.3	Urbanization Development Strategy	/ 135
6.4	Urban Economic Development Strategy	/ 147
Chapter 7	Countywide Economic Development	/ 153
7.1	Features and Position of Countywide Economy	/ 153
7.2	Situation Analysis as the basis of Countywide Economic Development Strategy	/ 158
7.3	Making Countywide Economic Development Strategy	/ 168
7.4	Strengthen the Strategic Management for Countywide Economy	/ 172
7.5	Socialist New Countryside Construction	/ 175
Chapter 8	Economic Development Strategy of Specific Regions	/ 189
8.1	Economic Development Strategy of Mountainous Areas	/ 189
8.2	Economic Development Strategy of Sea and Ocean Areas	/ 196
8.3	Economic Development Strategy of Natural Resources-based Cities	/ 209
8.4	Development Strategy of Special Economic Zones	/ 231

Chapter 9 Regional Sustainable Development Strategy	/ 248
9.1 The Propose and the Meaning of Sustainable Development Strategy	/ 248
9.2 Imperativeness for Implementing Sustainable Development Strategy in China	/ 252
9.3 Basic Tasks for Implementing Sustainable Development Strategy at Regional Level	/ 256
9.4 Poverty Elimination and Sustainable Development	/ 262
Chapter 10 Overall Regional Economic Development Strategy in China	/ 267
10.1 The Situation and Trend of Regional Economic Development in China	/ 268
10.2 Strategic Guideline of Regional Economic Development in China	/ 272
10.3 Strategic Goal of Regional Economic Development in China	/ 274
10.4 Strategic Task and Emphasis of Regional Economic Development in China	/ 277
10.5 Strategic Solution of Regional Economic Development in China	/ 281
Chapter 8 Economic Development Strategy of Special Regions	/ 289
8.1 Economic Development Strategy of Hainan Island	/ 289
8.2 Economic Development Strategy of Xinjiang Uygur Autonomous Region	/ 296
8.3 Economic Development Strategy of Tibet	/ 300
8.4 Economic Development Strategy of Inner Mongolia	/ 304

第一章 导论

第一节 区域和区域经济

各种不同的学科都是因其所研究的对象各异而划分的。那么研究对象是如何确定的呢？我们知道，由于每一门科学都是要研究和解决某一特定领域的问题即矛盾的，研究和解决的矛盾不同，学科也就不同。所以，毛泽东曾经指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象”。^①那么，区域经济发展战略学的研究对象是什么呢？下面将进行系统的分析。

一 区域

1. 区域概念

区域是一个地域空间概念，是指地域整体中的一个部分即局部。也可以说，区域是地球表面上或大或小的一部分空间。在习惯上，区域通常是指一国之内的某一部分，但在相关国家法律允许的条件下，区域的划分也可以超越国界，由两个以上国家的全部或部分国土以及相互接壤的地区形成一个区域。区域这个概念在今天已经使用得相当广泛也相当频繁了，但它同时也是一个很古老的概念，其原意为土地的界划。依据《辞源》和《辞海》的诠释，在距今大约两千五百年前的著作《周礼·地官司徒·廛人》的郑玄注中写道：“廛，民居区域之称”。据查，廛为古代城市平民的房地。一廛有

^① 毛泽东：《矛盾论》，《毛泽东选集》第一卷，人民出版社，1991，第309页。

二亩半的区域。公元五世纪的著作《文选》所载晋人潘安仁《为贾谧作赠陆机》诗中云：“芒芒九有，区域以分”。^①可见，现代人所谓的区域大体承袭了古人的界说。

2. 区域功能

区域对于人类社会有三大功能：（1）区域是人类自身生殖繁衍的场所，人类不可能在一定区域之外生存，人类在太空中定居或在其他星球上定居的可行性，目前尚难肯定。所以，人类只能在地球的一定区域空间里生殖繁衍。（2）区域是人类从事一切经济社会活动、创造和积累物质文化财富的平台和载体。制造产品需要有一定的场所，产品交易也需要有一定的场所，即使采取电子商务方式交易，那么放置电脑也需要一定空间。（3）区域为人类的生存和发展提供不可缺少也不可替代的矿产资源、生物资源、气候资源、土地资源和水资源等。这些资源正是人类生存和发展所不可缺少的物质基础和物质条件。由上可见，人类的生存和发展绝离不开一定的区域。这也等于说，人类的生存和发展绝离不开地球。因为区域是地球的一部分。从自然地理角度来看，所有区域之和就等于整个地球表面。区域的功能也就是地球所具有的功能。

3. 区域类型

区域的类型有两种划分方法：一是按性质来划分；一是按规模来划分。按区域性质来划分，又可划分为以下几种类型。

（1）自然区域：依据不同的标准可划分成不同的自然区域。

按地形地貌来划分有：平原区、山区、丘陵区、盆地、沙漠区、沼泽区等。

按流域来划分有：湖泊流域、江河流域等。

按气温来划分有：温带、暖温带、热带、亚热带、寒带等。

按植被来划分有：草原区、林区等。

（2）行政区域：政府为了管理的方便，把全国划分为不同层次的面积不等的行政区域，如省、市、州、县、乡、镇、行政村以及特别行政区等。由于世界各国的幅员大小不同，因而区或划分的层次和规模也不同。目前世界上国土面积最大的国家俄罗斯，其面积为 1707.54 万平方公里，而国土面

^① 《辞源》，商务印书馆，1988，第 215 页；《辞海》，上海辞书出版社，1979，第 861 页。

积最小的梵蒂冈城国,面积只有0.44平方公里。两国面积相差近4000万倍,其内部区域划分是难以相比较的。

(3) 经济区域:基于自然资源、历史演变和人文积淀的条件不同而形成的不同地域劳动分工,是不同经济区域形成的基础。经济区域的种类很多,如重化工业区、能源生产区、轻纺工业区、农业区、牧业区、商贸区以及农村、城市、矿区、港区、开发区、产业园区、经济特区等。

(4) 民族区域:不同的民族具有不同的心理素质、文化观念、生活习惯以及可能有的不同的生产方式、宗教信仰等,从而在一定民族聚居的地方就形成了民族区域。

(5) 军事区域:这是一种具有特种功能的区域,在此不做进一步分析。

按区域规模来划分,可分为以下几种类型。

(1) 宏观区域:这是一种大区域,如从自然地理角度划分,中国自西向东可划分为三个阶梯:一是青藏高原区;一是高原盆地;一是丘陵平原区。又如以经济发达程度依次可划分为:一是东部沿海地区;一是中部地区;一是西部地区。再如从行政区域来划分,中国在20世纪50~60年代曾有华北、东北、华东、中南、西北、西南等六大行政区之分。

(2) 中观区域:相当于省一级和省辖市一级的各类区域。

(3) 微观区域:相当于县一级和乡镇一级的各类区域。

此外,就规模而言还有两类区域。

(1) 超宏观区域:是指超出一国范围的区域,如世界各大洲,“京都议定书”签约国,英语区、法语区,还有如美加墨自由贸易区、欧元区、东盟经济区、东北亚经济区等。

(2) 超微观区域:是指一个自然村、街道、居民社区、村民小组等所占有的区域。

但是不能认为,一个工厂、一个学校,甚至一个车间、一个办公室,只要占有一定的地理空间,就都可以称之为“区域”的。区域经济发展战略学上研究和确认的“区域”,不等于任何一个地理空间,它是超出一定个体如一个家庭、一个学校、一个工厂等所占有的空间的,而是指具有一定公共性的空间,如居民区、大学城、经济技术开发区等则可视为一个“区域”。

还要说明,就规模而言的宏观区域、中观区域和微观区域具有一定的相

对性,如在一国之内,可以有宏观、中观、微观之分;在一省之内,也可以有宏观、中观、微观之分。

二 区域经济

区域经济研究的是区域发展中的经济问题和经济发展中的区域问题。这里所说的区域经济是指一定地域空间内的物质和文化产品的生产、分配、交换、消费活动的总和。由于区域类型极为复杂,为了叙述的方便这里以一个中观区域即省域经济为背景进行分析。

(一) 区域经济静态状况

1. 区域资源状况

- (1) 人口及性别构成、年龄构成和空间分布;
- (2) 国土面积和耕地面积;
- (3) 矿物资源储量、可开采量和空间分布;
- (4) 森林覆盖率、草原面积;
- (5) 无霜期、降雨量。

2. 经济发展水平

- (1) 地区生产总值、人均地区生产总值;
- (2) 地区财政收入及可支配财政收入;
- (3) 地区产业结构、就业结构和产业布局;
- (4) 地区外贸进出口总额;
- (5) 地区城镇化率和城镇体系布局;
- (6) 研究与开发费用和教育经费各占地区生产总值的比重;
- (7) 各类开发区的个数、面积和布局;
- (8) 高新技术产业生产总值占工业生产生产总值的比重;
- (9) 工人技师和专业科技人员及其占职工总数的比重;
- (10) 现有各类品牌数;
- (11) 年申请专利数;
- (12) 城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入。

(二) 区域经济动态状况

- (1) 近五年地区生产总值增长率;
- (2) 近五年地区可支配财政收入增长率;

- (3) 近五年外贸出口增长率;
- (4) 近五年社会固定资产投资额增长率;
- (5) 近五年社会消费品零售额增长率;
- (6) 近五年引进外资增长率;
- (7) 近五年产业结构和布局变化;
- (8) 近五年城镇化增长率和城镇布局变化;
- (9) 近五年城乡居民人均收入增长率。

(三) 本地区在宏观区域中的经济地位及其变化

- (1) 本地区属于何种发达程度的地区(发达地区、欠发达地区或贫困地区);
- (2) 本地区的主体功能区定位(优化开发、重点开发、限制开发或禁止开发);
- (3) 近五年本地区经济增长速度在宏观区域中的排序;
- (4) 近五年本地区经济总量在宏观区域中的排序;
- (5) 近五年本地区财政收入在宏观区域中的排序;
- (6) 近五年本地区出口创汇额在宏观区域中的排序;
- (7) 本地区拥有特大型企业数和规模以上企业数及其在宏观区域中的排序;
- (8) 近五年本地区农村居民人均纯收入在宏观区域中的排序;
- (9) 近五年本地区城镇居民可支配收入在宏观区域中的排序。

第二节 经济发展的概念、特征和要素

一 经济发展概念

辩证唯物主义认为,世界是物质的,物质是不断发展变化的,物质的发展变化是有规律可循的,因而世界是可以被认识的。辩证唯物主义还认为,事物的发展变化,内因是决定性的因素,即事物的内部矛盾决定了事物的发展变化,外因只是事物发展变化的条件。事物的发展变化有一个从量变到质变的飞跃,也就是有一个从渐变到突变的过程。上述客观事物发展变化的一般规律,对于经济发展来说也是完全适用的。