

XinBanAn YiJu CongShu
BanLi XingZheng SuSong AnJian
FaLu YiJu

办理行政诉讼案件 法律依据

新 办案依据丛书

主体法适用指引 + 配套法律依据

精深加工 化繁为简
轻松上手 查找便捷

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

中国法治网
www.chinafz.com

办理行政诉讼案件 法律依据



法律出版社编著：张守文等主编

行政诉讼法 行政诉讼法司法解释
行政诉讼法实施条例

中国法制出版社

www.chinafz.com

010-63079498

新 办案依据丛书 27
Xin BanAn YiJu CongShu

办理行政诉讼案件

法律依据

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

办理行政诉讼案件法律依据/《办理行政诉讼案件法律依据》
编写组编. —北京: 中国法制出版社, 2008. 4
(新办案依据丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 0477 - 8

I. 办… II. 办… III. 行政诉讼法 - 汇编 - 中国 IV. D925. 309

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 029274 号

办理行政诉讼案件法律依据

BANLI XINGZHENG SUSONG ANJIAN FALU YIJU

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

版次/2008 年 4 月第 1 版

印张/12.25 字数/251 千

2008 年 4 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0477 - 8

定价: 28.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfs.com>

编辑部电话: 66067024

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

出版说明

我社自2002年开始推出的“办案依据丛书”在广大读者中产生了良好的反响，受到了法官、检察官、律师等专业法律工作者，以及普通公民、高校师生的好评。此次，我社以法律法规立、改、废的最新进程和法规编纂技术方面新的成果为基础，全新推出“新办案依据丛书”，以期满足当前读者对法律工具书越来越高的要求。

“新办案依据丛书”吸收了法规编纂的新技术并有所创新，同时也借鉴了图书出版市场越来越个性化的趋势，力图体现三大特点：

一、简约。本丛书通过“主体法条文及适用指引+配套法律依据”的结构，贯彻“精深加工，形式简明”的法规编纂理念，将复杂的法律体系化繁为简，努力使每一本书都做到编排简约、一目了然。

二、容易掌握，使用方便。各个分册的“主体法条文及适用指引”部分向读者提供了掌握相关法律领域总体状况的线索，同时提供了大量具体适用问题的检索指南。“配套法律依据”相应地收录了各个文件。当然，由于篇幅有限，我们没有收录全部相关文件，但通过一些技术处理，我们尽量在有限的脚注当中说明了相关信息。

三、个性化。丛书分册的设计充分考虑到读者阅读习惯的多样性，多以热点法律问题为线索，允许内容交叉但突出个性，价位适中，力求使读者拥有更大的选择空间。

本丛书在编辑过程中得到最高人民法院、最高人民检察院、国务院法制办有关同志的大力支持和帮助，在此谨表谢忱！由于编者能力有限，错漏之处在所难免，请读者批评指正。

2008年4月

分册说明

本册为《办理行政诉讼案件法律依据》，分为“《行政诉讼法》条文及适用指引”、“配套法律依据”两个部分。本书最大的特点在于，它通过160多个问题点，以“适用指引”的方式，将行政诉讼领域的大部分司法解释都归纳、整合到了《中华人民共和国行政诉讼法》的相关条文之下（见本书第一部分的内容），因此本书特别适合行政诉讼办案人员及相关当事人使用，也适合法律专业学生作学习的参考。

第二部分即根据第一部分的“适用指引”相应地收录了配套的法律法规，尤其是大量的司法解释、请示与答复等司法文件，并根据《中华人民共和国行政诉讼法》的篇章设置将其分为十个类别，每个类别之内的文件基本上以时间顺序排列。

需要说明的是，行政诉讼是公民、法人或者其他组织对行政机关及行政机关工作人员的具体行政行为提起的诉讼，它一方面涉及行政诉讼法，另一方面涉及相关的行政法等部门。但是行政法部门有一个特点，那就是它的实体规定分散在大量的法律法规之中；与之相对，有关行政程序的问题则已经有了几部统一的法律。因此，本书在收录相关行政法部门的规定时，主要侧重于统一的程序性规定，例如《中华人民共和国行政处罚法》、《中华人民共和国行政许可法》以及《中华人民共和国行政复议法》等等。

本书的制作容有错漏及不当之处，请读者批评指正。

目 录

第一部分 《行政诉讼法》条文及适用指引

- (1) 中华人民共和国行政诉讼法 (3)
(1989年4月4日)

第二部分 配套法律依据

一、总 类

- 中华人民共和国行政处罚法 (37)
(1996年3月17日)
- 中华人民共和国行政许可法 (49)
(2003年8月27日)
- 中华人民共和国行政复议法 (66)
(1999年4月29日)
- 中华人民共和国行政复议法实施条例 (76)
(2007年5月29日)
- 最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释 (88)
(2000年3月8日)
- 最高人民法院关于如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十一条第一款规定的请示的答复 (108)
(2000年4月19日)

- 最高人民法院关于进一步加强行政审判工作的通知 (109)
 (2004 年 3 月 17 日)
- 最高人民法院印发《最高人民法院关于加强和改进行政
 审判工作的意见》的通知 (111)
 (2007 年 4 月 24 日)

二、受案范围

- 最高人民法院关于地方人民政府规定可向人民法院起
 诉的行政案件法院应否受理问题的批复 (121)
 (1987 年 10 月 9 日)
- 最高人民法院关于行政案件受理问题的复函 (122)
 (1989 年 1 月 23 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于工商行政管理机关的处
 罚决定所依据的法规没有规定可以起诉被处罚的个
 体工商户不服依据《城乡个体户管理暂行条例》向
 法院起诉应否受理问题的电话答复 (122)
 (1989 年 12 月 22 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于对公安机关采取监视居
 住行为不服提起诉讼法院应否受理问题的电话答复 (125)
 (1991 年 5 月 25 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于公安机关未具法定立案
 搜查手续对公民进行住宅人身搜查被搜查人提起诉
 讼人民法院可否按行政案件受理问题的电话答复 (128)
 (1991 年 6 月 18 日)
- 最高人民法院关于企业经营者依企业承包经营合同要
 求保护其合法权益的起诉人民法院应否受理的批复 (130)
 (1991 年 8 月 13 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于纳税人仅对税务机关核
 定的收入额有异议而起诉的法院应否受理的答复 (130)
 (1992 年 1 月 18 日)

- 最高人民法院关于不服工商行政管理机关的确认经济合同无效及财产损失的处理决定的案件应属行政诉讼案件的答复 (131)
(1992 年 4 月 1 日)
- 最高人民法院关于《行政诉讼法》施行前法律未规定由法院受理的案件应如何处理问题的批复 (132)
(1993 年 2 月 15 日)
- 最高人民法院关于不服政府或房地产行政主管部门对争执房屋的确权行为提起诉讼人民法院应作何种案件受理问题的函 (133)
(1993 年 4 月 17 日)
- 最高人民法院关于海源县土畜产公司诉丰宁满族自治县公安局赔偿一案应否受理的复函 (133)
(1994 年 5 月 1 日)
- 最高人民法院关于当事人对行政机关作出的全民所有制工业企业分立的决定不服提起诉讼人民法院应作为何种行政案件受理问题的复函 (134)
(1994 年 6 月 27 日)
- 最高人民法院关于对“当事人以卫生行政部门不履行法定职责为由提起行政诉讼人民法院应否受理”的答复 (134)
(1995 年 6 月 14 日)
- 最高人民法院关于对因政府调整划转企业国有资产引起的纠纷是否受理问题的批复 (135)
(1996 年 4 月 2 日)
- 最高人民法院关于不服计划生育管理部门采取的扣押财物、限制人身自由等强制措施而提起的诉讼人民法院应否受理问题的批复 (136)
(1997 年 4 月 4 日)

- 最高人民法院关于劳动仲裁委员会逾期不作出仲裁裁决或者作出不予受理通知的劳动争议案件人民法院
(12) 应否受理的批复 (136)
(1998 年 9 月 2 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于对当事人不服公安机关
(52) 采取的留置措施提起的诉讼法院能否作为行政案件
受理的答复 (137)
(1997 年 10 月 29 日)
- 最高人民法院行政审判庭对广东省高院〔1997〕粤高
(88) 法行请字第 3 号请示问题的答复 (137)
(1998 年 2 月 18 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金纠纷
(89) 是否由法院主管的答复 (138)
(1998 年 3 月 25 日)
- 最高人民法院关于劳动行政部门作出责令用人单位支
付劳动者工资报酬、经济补偿和赔偿金的劳动监察
(14) 指令书是否属于可申请法院强制执行的具体行政行
为 (139)
(1998 年 5 月 17 日)
- 最高人民法院关于“少年收容教养”是否属于行政诉
(42) 讼受案范围的答复 (139)
(1998 年 8 月 15 日)
- 最高人民法院行政审判庭对内蒙古自治区高级人民法
(28) 院《关于李树华、王英不服呼盟毕拉河林业公安局收
容审查申诉一案的请示报告》的答复 (140)
(1998 年 8 月 19 日)
- 最高人民法院关于当事人不服教育行政部门对适龄儿
(26) 童入学争议作出的处理决定可否提起行政诉讼的答
复 (141)
(1998 年 8 月 21 日)

- 最高人民法院行政庭关于对行政机关作出的改变原具体行政行为的行政行为，当事人不服能否提起行政诉讼的电话答复 (141)
(2000年11月15日)
- 最高人民法院关于教育行政主管部门出具介绍信的行为是否属于可诉具体行政行为请示的答复 (142)
(2003年11月26日)
- 最高人民法院关于规范行政案件案由的通知 (142)
(2004年1月14日)
- 最高人民法院关于行政机关根据法院的协助执行通知书实施的行政行为是否属于人民法院行政诉讼受案范围的批复 (148)
(2004年7月13日)
- 最高人民法院关于对与证券交易所监管职能相关的诉讼案件管辖与受理问题的规定 (149)
(2005年1月25日)
- 最高人民法院行政审判庭关于李彩莲、姜伟诉兰州市公安局违法使用武器及行政赔偿一案请示的电话答复 (150)
(2005年12月29日)

三、管 辖

- 最高人民法院对广西壮族自治区高级人民法院《关于覃正龙等四人不服来宾县公安局维都林场派出所林业行政处罚一案管辖问题的请示报告》的复函 (154)
(1991年10月1日)
- 最高人民法院关于药品行政案件管辖问题的答复 (154)
(1992年1月2日)
- 最高人民法院关于江西省高级人民法院赣高法函〔1993〕第14号请示的答复 (155)
(1993年7月9日)

- 最高人民法院对有关不动产的非诉行政案件执行管辖问题的答复 (156)
- (1995年8月24日)
- 最高人民法院行政审判庭关于对山东高院《沙德兰诉曹县人民政府土地行政确权一案适用法律问题的请示》的答复 (156)
- (1995年8月24日)
- 最高人民法院关于执行级别管辖规定几个问题的批复 (157)
- (1996年5月7日)
- 最高人民法院关于国有资产产权管理行政案件管辖问题的解释 (158)
- (2001年2月16日)
- 最高人民法院关于海关行政处罚案件诉讼管辖问题的解释 (158)
- (2002年1月30日)
- 最高人民法院关于专利法、商标法修改后专利、商标相关案件分工问题的批复 (159)
- (2002年5月21日)
- 最高人民法院办公厅关于海事行政案件管辖问题的通知 (160)
- (2003年8月11日)

四、诉讼参加人

- 最高人民法院关于公路路政管理机构行政主体资格及有关法律适用问题的答复 (161)
- (1995年1月15日)
- 最高人民法院关于工商行政管理检查所是否具有行政主体资格问题的答复 (162)
- (1995年12月18日)

- 最高人民法院行政审判庭关于对在案件审理期间法定代表人被更换,新的法定代表人提出撤诉申请,法院是否准予撤诉问题的电话答复 (162)
(1998年10月28日)
- 最高人民法院对福建省高级人民法院《关于福建省地方税务局稽查分局是否具有行政主体资格的请示报告》的答复意见 (163)
(1999年10月21日)
- 最高人民法院对内蒙古高院《关于内蒙古康辉国际旅行社有限责任公司诉呼和浩特市工商行政管理局履行法定职责一案的请示报告》的答复 (163)
(1999年11月24日)
- 最高人民法院于审理涉及保险公司不正当竞争行为的行政处罚案件时如何确定行政主体问题的复函 (164)
(2003年12月10日)
- 最高人民法院于行政诉讼中台湾地区居民能否以个人名义担任诉讼代理人等有关问题的答复 (165)
(2004年4月9日)
- 最高人民法院行政审判庭关于婚姻登记行政案件原告资格及判决方式有关问题的答复 (166)
(2005年10月8日)

五、证 据

- 全国人民代表大会常务委员会关于司法鉴定管理问题的决定 (168)
(2005年2月28日)
- 最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定 (171)
(2002年7月24日)
- 最高人民法院关于印发《行政诉讼证据文书样式(试行)》的通知 (186)
(2004年12月8日)

司法鉴定程序通则 (220)
(2007年8月7日)

六、起诉和受理

最高人民法院行政审判庭关于高速公路交通警察支队
“二裁”的案件人民法院可否受理问题的电话答复 (229)
(1990年5月7日)

最高人民法院行政审判庭关于税务行政案件起诉期限
问题的电话答复 (231)
(1990年12月27日)

最高人民法院关于人民法院应否受理当事人不服治安
管理处罚而提起的刑事自诉问题的批复 (232)
(1993年9月3日)

最高人民法院行政审判庭关于对云南省高级人民法院
适用公安部《交通管理处罚程序补充规定》法律
效力的请示的答复 (233)
(1997年4月10日)

最高人民法院关于人民法院立案工作的暂行规定 (233)
(1997年4月21日)

最高人民法院行政审判庭关于对兴平市第二运输公司
诉兴平市人民政府侵犯企业经营自主权一案受理
问题的答复 (237)
(1997年10月27日)

最高人民法院行政审判庭关于人民法院受理劳动教养
行政案件是否需要复议前置问题的答复 (238)
(1998年11月19日)

最高人民法院对《关于非诉执行案件中作为被执行人
的法人终止，人民法院是否可以直接裁定变更被执
行人的请示》的答复 (238)
(2000年5月29日)

最高人民法院对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第

四十四条第一款第(十)项规定的请示的答复 (239)
(2000年6月5日)

最高人民法院关于适用《行政复议法》第三十条第一款有关问题的批复 (240)
(2003年2月25日)

七、审理和判决

(一) 审理依据

中华人民共和国立法法 (241)
(2000年3月15日)

最高人民法院关于印发《关于审理行政案件适用法律规范问题的座谈会纪要》的通知 (257)
(2004年5月18日)

最高人民法院关于对人民法院审理公路交通行政案件如何适用法律问题的答复 (263)
(2001年2月1日)

最高人民法院行政审判庭对《关于审理公证行政案件中适用法规问题的请示》的答复 (263)
(1999年8月16日)

最高人民法院关于人民法院审理行政案件对缺乏法律和法规依据的规章的规定应如何参照问题的答复 (264)
(1994年1月13日)

最高人民法院关于人民法院审理行政案件对地方性法规的规定与法律和行政法规不一致的应当执行法律和行政法规的规定给福建省高级人民法院的复函 (265)
(1993年3月11日)

最高人民法院行政审判庭关于收容审查法律依据问题的电话答复 (265)
(1991年5月22日)

- (二) 陪审与回避
- 全国人民代表大会常务委员会关于完善人民陪审员制度的决定 (268)
- (2004 年 8 月 28 日)
- 最高人民法院关于审判人员严格执行回避制度的若干规定 (271)
- (2000 年 1 月 31 日)
- 最高人民法院关于执行《关于审判人员严格执行回避制度的若干规定》时间效力问题的通知 (273)
- (2000 年 6 月 15 日)
- 最高人民法院关于适用《关于审判人员严格执行回避制度的若干规定》第四条有关问题的答复 (274)
- (2000 年 6 月 20 日)
- (三) 一审、二审及审判监督
- 最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的若干规定 (275)
- (2000 年 9 月 22 日)
- 最高人民法院关于执行《最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的若干规定》中有关问题的复函 (281)
- (2001 年 8 月 20 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于规范申请延长行政案件审限报告的通知 (281)
- (2000 年 3 月 1 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于行政机关对业已进入诉讼程序的行政行为作出的复议决定应如何处理问题的电话答复 (283)
- (1989 年 10 月 10 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于胡家兴与胡家华土地权属纠纷申诉案的请示报告的答复 (285)
- (2000 年 1 月 24 日)

最高人民法院行政审判庭关于人民法院在审理劳动教养行政案件时就有关实体问题能否进行审查的电话答复 (285)

(2000年12月11日)

最高人民法院关于印发《一审行政判决书样式(试行)》的通知 (286)

(2004年12月8日)

人民检察院民事行政抗诉案件办案规则 (303)

(2001年9月30日)

最高人民法院关于规范人民法院再审立案的若干意见(试行) (313)

(2002年9月10日)

八、执 行

最高人民法院关于人民法院依法执行行政机关的行政处罚决定应用何种法律文书的问题的批复 (318)

(1985年9月14日)

最高人民法院 中国人民银行关于法院对行政机关依法申请强制执行需要银行协助执行的案件应如何办理问题的联合通知 (319)

(1989年1月11日)

最高人民法院关于由省级人民政府确定单独编制城市规划的矿区行政管理部门有权对拆迁纠纷作出处理决定并可向人民法院申请强制执行的函 (320)

(1989年7月4日)

最高人民法院关于工商行政管理部门在无效经济合同确认书中对经济纠纷做出处理后人民法院是否接受申请据以执行问题的批复 (321)

(1990年11月17日)