

从政以德 执政为民

与领导干部谈从政道德

● 沈立江 万斌 主编

CONGZHENG

YIDE

ZHIZHENG

WEIMIN

浙江人民出版社

序

江泽民同志“三个代表”重要思想，与马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论一脉相承，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义制度自我完善和发展的强大理论武器。贯彻“三个代表”的要求，关键在于坚持与时俱进，核心在于保持党的先进性，本质在于坚持执政为民。我们每位同志都要牢牢把握这一根本要求，树立正确的权力观、地位观、利益观，克己自律，干净干事，廉洁地为民掌权，勤奋地为民办事，忠诚地为民谋利，加强从政道德建设，以勤政、廉政、优政的良好公仆形象取信于民。

以德治国，必先以德从政。我们党是执政党，党是整个社会的表率，领导干部又是全党的表率。实践证明，以德治国必先以德从政。我们党始终重视干部从政道德建设，抓党风，促政风，带民风。毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德等老一辈无产阶级革命家，在加强思想道德修养上为我们作出了光辉的榜样，留下了《为人民服务》、《纪念白求恩》、《论共产党员的修养》等光辉著作，从理论与实践的结合上为我们指明了努力方向。邓小平也谆谆教导全党，“一定要在全党和全国范围内

有领导、有计划地大力提倡社会主义道德风尚”^①，“使全党在思想上政治上和精神状态上有显著的进步，党员为人民服务的觉悟有显著的提高，党和群众的关系有显著的改善”^②。近年来，江泽民同志反复强调加强思想道德建设的重要性，作出了一系列重要指示。他大声疾呼，“严重的问题在于教育干部”。^③他明确指出：“道德的力量是巨大的。经济的繁荣、社会的进步、人类的文明，需要道德的发展和完善。”^④他语重心长地告诫我们：“共产党员和党的干部，要代表党和人民掌好权、用好权，必须努力提高自己的思想道德素质和科学文化素质，这也是做好执政工作、防止发生腐败现象的重要条件。”^⑤特别是江泽民同志提出的“三个代表”重要思想，为加强干部从政道德建设确立了政治观点，指明了根本方向，提出了基本要求，明确了检验标准。不断推进先进生产力的解放和发展，是立党为公、以德富民的最大政德；不断发展有中国特色社会主义的文化，是弘扬正气、以德化民的最美政德；不断实现好、维护好和发展好最广大人民的利益，是实践宗旨、以德惠民的最高政德。加强从政道德建设，是“三个代表”重要思想的内在要求，也是实践“三个代表”的重要保证。

以德从政，务必修身律己。为政以德，修己安民，是中华民族的优秀道德传统，也是治国兴邦历史经验的深刻总结。

① 《邓小平文选》第2卷，第262页。

② 《邓小平文选》第3卷，第38页。

③ 江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社2001年版，第220页。

④ 《人民日报》1997年5月18日。

⑤ 江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社2001年版，第472页。

我国古代圣哲贤人在提出民本思想的同时，始终把“修己以安百姓”作为最高道德境界，推崇“免人之死，解人之难，救人之患，济人之急”的为官之德，强调隆礼、明法、选贤、治吏、履信的从政之道。历代开明盛世的统治者，都明白“水清沙自洁，官贤弊自绝”的道理，十分重视官吏的道德品质。历代王朝的衰败，又无不从反面警示我们，吏无德必乱，政无道必亡。当前，干部从政道德的主流是好的，但也存在一些不容忽视的问题。为什么绝大多数党员干部都能掌权为民，廉洁从政，而极少数人却以权谋私，腐化堕落？其中固然有一些外部因素，但说到底，还是世界观问题、从政道德问题。“物先自腐，而后虫生。”理想的淡化，信念的动摇，思想的迷失，道德的堕落，正是腐败分子一步一步滑向犯罪深渊的“溃堤口”。因此，在任何情况下都要自觉做到“自重、自省、自警、自励”，“慎权”、“慎欲”、“慎情”、“慎独”，稳得住心神、管得住身手、抗得住诱惑、经得起考验。要求别人做到的，自己首先要做到，要求别人不做的，自己坚决不做，以自己的模范行为影响和带动广大干部群众。

修身律己，旨在执政为民。正确运用权力，立党为公，执政为民，是以德从政的灵魂。正确看待和运用权力，解决好为谁掌权、为谁服务的问题，是领导干部实践“三个代表”以德从政的根本问题。正确运用权力，最重要的前提是牢固树立正确的权力观。我们要经常扪心自问：手中的权力是从哪里来的，是用来干什么的？必须把这些问题搞清楚、弄明白，进一步增强为人民掌好权用好权的使命感和责任感，打牢立党为公、执政为民的思想基础。正确运用权力，最根本的要求是始终保持同人民群众的血肉联系。我们要经常提醒自己：我

们来自于人民,植根于人民,人民群众是我们的衣食父母。必须心里时刻装着老百姓,把群众的呼声当作第一信号,把群众的需要当作第一选择,把群众的利益当作第一考虑,把群众的满意当作第一标准,深怀爱民之心,恪守为民之责,善谋富民之策,多办利民之事。尤其要满腔热情地为困难群众排忧解难,使广大群众都能共享改革发展的成果,走上共同富裕的道路。正确运用权力,最现实的问题是要经得起权力的考验。我们要经常警戒自己:权力是一柄双刃剑,用得好,可以更好地为民谋利;用不好,就会把自己打倒。权力是责任,是义务,是奉献。要立志做大事,不要一心想当大官。手中有了权力,不要得意忘形,为所欲为。运用权力一定要如履薄冰,如临深渊,慎之又慎,确保人民赋予的权力始终用来为人民服务。

干部的形象、作风是从政道德的外在表现。我们一定要切实加强作风建设,按照江泽民同志提出的“八个坚持,八个反对”的要求去做,以身作则,严以律己,讲修养、讲道德、讲廉耻,提升道德境界,保持高尚情操,真正养成共产党人高风亮节的品德。要以“三个代表”为指针,加强学习教育以明德,坚定理想信念以立德,牢记根本宗旨以守德,正确运用权力以行德,注重克己自律以养德,完善法制规范以律德,强化管理监督以严德,把握用人导向以崇德,营造舆论氛围以扬德,坚持常抓不懈以重德。我们要始终保持蓬勃的朝气,讲奉献、有作为,忠诚于党和人民的事业,在各自的岗位上恪尽职守,有所建树,以一流的标准、一流的工作,创造一流的业绩。我们要始终保持昂扬的锐气,勇于面对各类矛盾和问题,迎难而上,知难而进,发愤努力,顽强拼搏。我们要始终保持浩然

的正气，坚持原则，敢抓敢管，敢于讲真话，不怕得罪人，向党和人民交上一份满意的答卷。

我省理论工作者按照“三个代表”的要求，联系党员领导干部的思想道德实际，对新形势下干部从政道德建设的基本内涵、重要性、必要性和紧迫性作了初步的探索和研究。《从政以德 执政为民》一书的出版，为我省正在开展的领导干部从政道德教育提供了一本很好的教材，必将推动这项专题教育活动的深入进行。

张陆江
9月29日

目 录

序 张德江 / 1

绪论 践行“三个代表”要求 加强从政道德建设 / 1

一、社会进步呼唤 / 2

（一）人类文明的客观需要 / 2

（二）社会进步的内在要求 / 4

（三）道德建设的重要内容 / 6

二、以德治国的关键 / 7

（一）“以德治国”首先要“以德治党” / 7

（二）提高执政兴国能力的重要保证 / 9

（三）从政道德的基本内涵 / 11

三、政治文明的体现 / 17

（一）精神文明的正确方向 / 18

（二）政治文明的显著标志 / 20

（三）践行“三个代表”的必然要求 / 23

第一章 加强学习教育以明德 / 28

一、知理明德 / 29

（一）加强学习以提升境界 / 29

（二）加强学习以增强素质 / 30

（三）加强学习以优化品格 / 32

二、固本强基 /33

(一) 学习马列主义为明德之本 /33

(二) 完善知识结构为固德之基 /35

(三) 吸取人类文明为辅德之助 /37

三、学以致用 /37

(一) 真信真学 /38

(二) 立言立行 /39

(三) 有规有矩 /41

第二章 坚定理想信念以立德 /42

一、理想信念是人生的航标 /42

(一) 理想信念是立身之始 /43

(二) 理想信念是立德之道 /44

(三) 理想信念是立志之源 /47

二、理想信念的动摇是最危险的动摇 /49

(一) 丧失信念必然导致道德滑坡 /49

(二) 见利忘义必然导致道德低下 /51

(三) 是非不辨必然导致道德蜕变 /53

三、信念日坚德日新 /54

(一) 远大理想并非空想 /55

(二) 脚踏实地,现在做起 /57

(三) 在社会实践中砥砺人生 /59

第三章 牢记根本宗旨以守德 /62

一、立党为公,执政为民 /62

(一) 人民群众是根是本 /63

(二) 执政为民是共产党的天职 /65

(三) 人民的根本利益重于泰山 /67

-
- 二、民心向背事关党和国家的兴衰存亡 /69
 - (一) 得民心者得天下,失民心者失天下 /70
 - (二) 执政党最大的危险在于脱离群众 /72
 - (三) 经受改革开放和党的执政的新考验 /75
 - 三、真正把人民利益实现、维护、发展好 /76
 - (一) 深怀爱民之心 /77
 - (二) 善谋富民之策 /78
 - (三) 多办利民之事 /80
 - 第四章 正确运用权力以行德 /83**
 - 一、以德行政才能行得正 /83
 - (一) 科学决策以谋长远之道 /84
 - (二) 秉公用权以去一己之私 /85
 - (三) 善解民意以尽公仆之责 /87
 - (四) 多方协调以保社会公正 /89
 - 二、道德是权力天平的砝码 /90
 - (一) 防止“手段”变为“目的” /90
 - (二) 防止“公仆”变成“主人” /91
 - (三) 防止“职责”变为“特权” /92
 - 三、权力来自人民,执政为了人民 /94
 - (一) 树立规范用权意识 /94
 - (二) 强化为民用权思想 /96
 - (三) 确立阳光用权观念 /97
 - 第五章 注重克己自律以养德 /100**
 - 一、自律是美德的基石 /101
 - (一) 贵在立德,难在养德 /101
 - (二) 道德自古重自律 /104

- (三) 自律始于自省 /105
- 二、修身律己是最好的“护身符” /107
 - (一) 名利面前心不动 /108
 - (二) 变革时期心不乱 /109
 - (三) 开放环境心不迷 /109
- 三、从点滴做起,养浩然正气 /110
 - (一) 自重自警 /111
 - (二) 慎初慎终 /112
 - (三) 德行相随 /113
- 第六章 完善法制规范以律德 /115**
 - 一、法律是道德的最后底线 /115
 - (一) “徒善不足以自政” /116
 - (二) 法律是强制的道德 /118
 - (三) 以法佐德,德法互济 /120
 - 二、构筑起党纪国法防线 /122
 - (一) 知法而不思腐败 /123
 - (二) 守法而不行腐败 /124
 - (三) 畏法而不敢腐败 /126
 - 三、化外在规范为道德自觉 /128
 - (一) 立法律德 /128
 - (二) 以法促德 /130
 - (三) 用法化德 /131
- 第七章 强化管理监督以严德 /133**
 - 一、监督是从政以德的守护神 /133
 - (一) 从严治党的应有之义 /134
 - (二) 拒腐防变的迫切之需 /136

- (三) 爱护干部的有效之举 /137
- 二、标本兼治,立足防范 /138
 - (一) 突出重点抓龙头 /139
 - (二) 扩大范围抓苗头 /140
 - (三) 健全网络抓源头 /142
- 三、建章立制,落实责任 /146
 - (一) 管理监督全程化 /146
 - (二) 管理监督制度化 /147
 - (三) 管理监督层级化 /148
- 第八章 把握用人导向以崇德 /150**
 - 一、选好一个人树立一面旗 /150
 - (一) 事业成败,关键在人 /151
 - (二) 用人导向,至关重要 /152
 - (三) 既看本事,更看本色 /153
 - 二、选人之道,品德为上 /155
 - (一) 以德识人 /155
 - (二) 察德督人 /156
 - (三) 评德励人 /157
 - 三、用好的制度和作风选人 /158
 - (一) 让群众评判 /159
 - (二) 按程序办事 /160
 - (三) 靠竞争上岗 /162
- 第九章 营造舆论氛围以扬德 /164**
 - 一、营造氛围注重教化 /164
 - (一) 正视社会环境对从政道德的影响 /165
 - (二) 注重舆论的道德评价作用 /168

- (三) 重视舆论的道德感染力、影响力 /170
- 二、扶正祛邪善用典型 /172
 - (一) 树典型以明其心 /172
 - (二) 以事为镜警其心 /173
 - (三) 贵在坚守精神家园 /175
- 三、激浊扬清加强引导 /176
 - (一) 坚持正确舆论导向 /176
 - (二) 善于运用舆论监督 /178
 - (三) 讲究舆论引导艺术 /179
- 第十章 坚持常抓不懈以重德 /181**
 - 一、从政道德建设非一日之功 /182
 - (一) 道德修养日生日成 /182
 - (二) 从政道德是历史的具体的 /183
 - (三) 从政道德建设贵在持之以恒 /184
 - 二、增强自觉性,保持先进性 /186
 - (一) 改进党风的具体体现 /187
 - (二) 加强党的建设的重要目标 /188
 - (三) 保持党的先进性的有效举措 /190
 - 三、从政道德建设要与时俱进常抓不懈 /192
 - (一) 加强修养提高素质是常抓不懈的基础 /193
 - (二) 从严治党加强监督是常抓不懈的关键 /195
 - (三) 扩大民主让群众参与是常抓不懈的保证 /197
- 党员领导干部思想道德现状及对策研究 /199**
 - 一、党员领导干部思想道德建设面临的新情况 /200
 - 二、党员领导干部思想道德呈现的新特点 /205
 - 三、加强党员领导干部思想道德建设的对策建议 /210

中国古今从政范例及古代“官德”规范	/221
一、当代楷模	/221
二、历史镜鉴	/270
三、中国传统道德中的“官德”规范	/307
结束语	/341
后 记	/349

绪论 践行“三个代表”要求 加强从政道德建设

在人类社会迈入21世纪的时候,我国社会主义现代化建设也进入一个新的发展时期。这是一个充满发展机遇,也面临着严峻挑战的时代。政治上,霸权主义、强权政治愈演愈烈,霸权与反霸权、单极与多极的斗争十分激烈,世界走向多极化的进程将会经历一个较长的发展过程。经济上,随着经济全球化进程的推进,综合国力竞争日趋激烈,由于历史的、现实的多种原因,包括中国在内的广大发展中国家总体上实力较弱,经济发展面临着严峻的挑战。文化上,各种思想文化相互激荡,不同意识形态的斗争将长期存在,有时甚至相当复杂、尖锐。

面对当今世界全球化进程加速带来的机遇与挑战并存的局面,加强党的自身建设日显重要。中国共产党80多年的历史经验告诉我们,党的自身建设始终是克敌制胜的一大法宝。我们只有按照“三个代表”要求,进一步增强党的凝聚力和战斗力,才能适应新的情况,不断提高党的领导水平和执政能力,才能坚强有力地领导中国人民进行社会主义现代化建设。我们正是在这样的时代背景下,遵循江泽民“三个代表”思想的要求,对新时期领导干部从政道德建设进行了初步的探讨,以期形成共识,进一步促进从政道德建设。

一、社会进步的呼唤

道德作为调整人类行为的规范,既是人类自身发展的手段,又是人类发展的目的。“道德不倡,天下不宁。”道德是社会生活不可或缺的调控手段,一个和谐协调的人际关系和社会秩序,对于社会进步具有巨大的促进作用。社会进步需要有良好的道德来规范和维系。道德兴,则国兴、家兴、业兴。从政道德是道德的最高层次和核心。我们只有顺应时代要求,以江泽民“三个代表”思想为指导,努力搞好领导干部的从政道德建设,才能真正把有中国特色社会主义现代化建设事业不断向前推进。

(一) 人类文明的客观需要

着眼于人类文明史的发展,我们可以发现,从政道德建设本身是东西方文明发展的一种内在的客观的必然要求。也就是说,作为对公共权力行使者的一种德性约束,东西方文明史在自己的发展历程中都程度不同地强调了从政道德规范对从政实践的充分必要性。

在中国古代,历来就有“德治”的历史文化传统。四千多年前,禹作为我国第一个王朝——夏朝的奠基人,即以其高尚的品德为后世治国者树立了榜样。“大禹治水八年于外,三过其门而不入”的故事就是最好的证明。《左传》记载后人对禹由衷赞美的话时曾这样写道:“美哉禹公,明德远矣!”另一位被孔子尊为古代圣贤的周公,更是十分注重自己德行的磨砺。据史料记载,他在伯禽将赴鲁国任国君时告诫道:我是文王的儿

子、武王的弟弟、成王的叔叔，在天下的地位不算低了吧？可是，我洗一次头曾三次握住头发，吃一顿饭曾三次吐出口中的食物，为的是及时接待来访者。即便这样，还总是担心失去天下的贤者能者。周公“一沐三握发，一饭三吐哺”，成为后世许多有为的从政者的座右铭。曹操就曾赋诗称赞道：“周公吐哺，天下归心。”这深刻地道出了从政者自身的德行修养在治国中的重大社会价值。至春秋时期，儒家的创始人孔子则明确提出了“为政以德”的主张；汉以后，儒家的这一注重修己安人的思想便成为中国古代政治家的一大优良传统而世代相袭，从而形成了一系列的“官德”规范。这些规范主要包括以民为本、立身惟正、举贤任能、自省自警、清正廉洁、安贫乐道、恪尽职守、精忠报国等等。

当然，我们也必须看到，我国传统的“德治”思想在总体上是打着封建社会的深深烙印的，其“德治”也是服务于封建统治阶级的。但是，只要我们站在历史唯物主义的立场上加以科学分析，就不难发现其中所包含的许多合理的成分。正是在这个意义上，我们说我们中国共产党人作为优秀传统伦理文化的继承者，无疑应该更加自觉地把这一从政以德、修己安人的“德治”传统弘扬光大。

西方文明史的发展也同样凸现出对政治家职业道德的关注。从伦理学的创始人古希腊的亚里士多德那里，我们便可读到他的许多关于政治伦理的精辟论述。作为一大文化传统，西方文明史是十分关注政治家以及国家公职人员的职业道德规范的。西方这种传统延续至今，其具体表现为从政道德被不断地法制化。例如，美国1978年出台了《从政道德法》，该法对上至总统、下至最低一级的公务员的行为在道德方面作了详细

的规定和限制。意大利最近也出台了国家公务员《道德法典》，对公务员几乎所有的行为都作了详尽而具体的规定。除了美国和意大利以外，世界上许多其他国家，如日本、德国、法国、奥地利、瑞士等国为了有效地制止政府官员和公职人员滥用权力，都制定了规范公务员行为的专门法规，这些法规都规定了政府公务人员行为规范监督的主要内容，包括公开办事制度，禁止经商制度，限制接受馈赠制度，贪污、贿赂惩戒制度，舆论监督制度等。

由此可见，加强从政道德建设是一个全球性的发展趋势，从政以德已成为一条普遍性的执政规律。我们共产党人尤其是各级领导干部无疑应该深刻把握和洞悉这一执政规律，发挥我们的政治优势，使我们党在新时期的执政水平跃上一个新的台阶。

（二）社会进步的内在要求

就社会发展的一般规律而言，一个民族和国家要发达兴旺，要走在人类文明的前列，不仅需要雄厚的物质条件作基础，而且需要有坚实的思想道德作支撑。特别是当一个民族或国家处在社会变革和艰苦创业的特殊历史时期，要凝聚民心，强固民力，尤其必须十分注重思想道德建设，必须有远大的道德理想追求和奋发向上的精神动力，必须有足以感召和凝聚全民族的伟大精神支柱。古老的中华民族之所以能生生不息，亘古及今，巍然屹立于世界民族之林，其重要原因之一正是在于有博大精深的优秀思想道德作为民族之魂。

人类社会由愚昧走向文明，由低级形态向高级形态发展，无疑都包含着道德的进步。社会主义社会作为迄今人类发展