

顾益康 邵峰 主编
何显明 王海娟

共创
共富

的

鄞州道路

1978-2008



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

顾益康 邵 峰 主编
何显明 王海娟

共创
共富

的

江苏工业学院图书馆
鄞州道路
藏书章

1978-2008



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

责任编辑 王 君

版式设计 尉红民

责任校对 王洪霞

责任印制 张志军

图书在版编目 (CIP) 数据

共创共富的鄞州道路(1978—2008)/顾益康等主编. —北京:
中共中央党校出版社, 2008. 11

ISBN 978-7-5035-4065-3

I. 共… II. 顾… III. 区(城市)—改革开放—成就—
宁波市 IV. D619. 553

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 179249 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印装

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

开本: 700 毫米×1000 毫米 1/16 印张: 26. 25

字数: 379 千字 印数: 1—2100 册

定价: 52.00 元

序 一

鄞州历史悠久、人杰地灵、文化底蕴深厚。宁波俗语：“走遍天下、不及宁波江厦。”宁波江厦街，原本也属于鄞州的前身鄞县，可见，鄞州是个好地方。鄞州也是宁波商帮和红帮裁缝的发源地，改革开放以来，鄞州人民抓住难得的发展机遇，以“敢为、求实、争先”的精神，率先推进市场取向的改革，实现了前所未有的变革发展，取得了超越梦想的辉煌成就，创造了共创共富的成功经验，展现了盛世鄞州的繁华景象。由于与宁波有亲缘关系，我从小对鄞州有一些基本印象。改革开放后，因工作关系，也到宁波鄞州作过农村调查。这次读了顾益康、邵峰、何显明和王海娟等主持完成的“鄞州 30 年改革开放研究报告”甚为欣喜，这是一个高质量、高水平的研究成果，系统地总结了鄞州广大干部群众在党的改革开放政策指引下奋发努力所取得的惊人成就，深刻地提炼了“共创共富”的独特经验，全面地反映了在科学发展观指引下，鄞州人那种以凤凰涅槃、浴火重生的勇气，应对新时期新挑战，推动经济转型升级的豪迈勇气，坚持以人为本、实施“幸福民生”的惠民之政，给人以极大的震撼力。今日鄞州经济综合实力跃居全国百强县前列，城乡居民收入居全省前列，城乡基本公共服务均等化目标已接近实现，我为鄞州所取得的成就而欣喜，为鄞州人敢闯敢为、求真务实、奋勇争先的精神所感动。

以“共创共富”为鲜明特色的鄞州改革创新科学发展的经验，是该报告总结提炼的画龙点睛之处。这既是对鄞州 30 年改

改革开放经验的准确总结和提炼，也是对鄞州广大干部群众创造性实践的理论解读。通读了研究报告之后，感到“共创共富”经验内涵确实丰富，其包含了改革开放激活全民创业创富活力，先富带后富、城乡互促共进，对内搞活与对外开放有机契合，投资者与劳动者和谐创富、政府创造环境等为主要内容的一整套机制。共创共富机制，是鄞州的基本经验，体现了中国特色社会主义的本质要求，也是科学发展、和谐发展的经典样本。深入分析鄞州30年改革发展的实践经验，给了我们许多重要的启示。

一是坚持把改革创新作为经济社会发展的恒久动力，尊重人民群众首创精神，始终走在体制改革的前列。回顾30年改革发展，鄞州坚持以农为重，富民为先，把农民富裕和农村繁荣作为改革与发展的起始点和着力点。从改革农业生产经营体制到推进粮食购销市场化改革，从乡镇企业多轮驱动到企业产权制度改革，从改革农村税费制度到建立城乡统筹发展体制机制，从培育小城镇到建设新城区，从率先推进国有、集体企业产权制度改革到实现民营经济大发展、大提高，率先实施统筹城乡发展的方略，取消各种农业税费，终结千年“皇粮国税”的历史，到在全国率先出台十二年免费教育和新型农民培育扶持政策，率先转变政府职能，建设公共服务型政府，率先免除行政事业性收费，开创政府免费服务的新时代，这种与时俱进的体制改革，开创了人民群众创造活力不断激发，社会财富源泉充分涌现的喜人局面。

二是坚持以民为本，推进全民创业，培育发展市场经济的主体力量。鄞州从激发农民创业、创新闯市场的积极性和创造性入手，掀起全民创业的热潮，赋予广大人民群众自主创业、自由就业、自我创造财富的权利。一大批农民率先成为推动市场化、工业化、城镇化的主体力量，涌现了一批农民企业家、种田能手、经商人才和产业工人，形成了几万人创新创业带动几十万农民群众转产转业的机制，掀起了能人创新业、企业创大业、百姓创

家业、干部创事业的全民创业创新创富的浪潮，呈现出创业主体不断增加、创业人才不断成长、创业领域不断拓展、全民创业、创富效应不断放大的“共创共富”的发展趋势。

三是坚持统筹城乡发展，充分发挥市场化、工业化、城镇化对“三农”带动和“三农”对“三化”促进作用，形成城乡互促共进发展机制。鄞州发展得这么快这么好，其中很重要的一条经验，就是鄞州人在实践中把握了必须统筹城乡经济社会发展这一客观规律，走出了一条从自发到自觉的城乡统筹发展、城乡互促共进的发展道路。在改革开放初期，鄞州把推进工业化、城市化的战略重点放到发展农村工业和小城镇上，大力鼓励支持发展乡镇企业、专业市场、小城镇起步，闯出了一条农民主体的市场化，工业化、城镇化道路。进入新世纪，鄞州按照党的十六大提出的统筹城乡经济社会发展的战略思想，抓住宁波城市化加速推进和鄞县撤县设区的历史机遇，率先迈入自觉的统筹城乡发展崭新阶段。以新城区、中心镇建设为标志的城市化建设和以旧村改造、农村新社区建设为标志的社会主义新农村建设整体推进，使鄞州统筹城乡发展战略显示出特有的魅力，快速实现从传统无城郊县到城乡一体化大城区的历史性转变。鄞州借助于大城区发展态势和日益增强的政府财政实力，与时俱进地实现了政府主导的工业反哺农业、城市带动农村的机制的转换，建立了全社会以工促农以城带乡的长效机制。大力推动城镇基础设施向农村延伸，城镇公共服务向农村覆盖，城市现代文明向农村辐射，加大公共财政向“三农”投入的力度，围绕着改善农村民生提升农民生活品质，实施了一系列统筹城乡的民生工程，切实解决了农村教育质量不高，文化生活贫乏、农村看病难、出行难、保洁难、养老难等众多民生难题，让居住在农村的农民也能普遍享受到政府提供的公共服务。鄞州的实践证明，只有并行不悖地推进新型城镇化和新农村建设，

才能强有力地城乡居民推上殷实的小康生活的轨道。

四是坚持市场无形之手和政府有形之手相结合，科学有效发挥市场基础作用和政府主导作用，不断增强人民群众创造力和党政领导执行力。鄞州经济社会发展始终走在全省、全国前列，创造了共创共富的成功经验，其中最根本的是创造性地贯彻落实中央方针政策，调动和激发人民群众创业、创新、创富积极性和创造性，党委政府领导坚强有力，注重加强执政能力建设，不断增加党政执行力，为改革发展提供强有力的政治保证。鄞州人在改革开放实践中，始终坚持以人为本、以民为大、以农为重，想人民之所想、急人民之所急，为人民创业创新创富服务。一方面，致力于为农民发展松绑，激发他们闯市场的活力，致力于政企分开，让市场机制对经济发展起到基础性作用；另一方面，各级党政领导又全心全意支持人民群众创业创富和企业创新发展，引导经济发展方式转变和产业升级转型，促进城乡居民收入不断提高，民生不断改善。在30年风风雨雨的改革历程中，人们可以清晰地感觉到每一次成功改革和发展跨越，每一次经济困难时期的转折，都靠民众企业自强不息的奋斗和党政领导坚强有力的支持这双重力量，体现了以工作重心转变、执政理念创新和领导经济社会方式转换联动的规律，充分激发了人民群众创造财富的主体作用，正确有效地发挥了党政领导在人民创业、创新、创富中的主导作用，形成了人民创造财富、政府创造环境、人民创业创新、党政管理服务的理念和机制体制，这是鄞州共创共富经验中最有意义的启示，也是中国特色社会主义道路最显著的一个特点。

中央财经领导小组办公室副主任
中央农村工作领导小组办公室主任

陳錫文

2008年11月

序 二

今年是我国改革开放三十周年，也是浙江包括鄞州在改革开放中快速发展的三十周年。

研究改革和发展的经验，不能不研究浙江的经验；研究浙江的经验，不能不研究温州的经验、义乌的经验，同时也不能不研究宁波的经验。它们各自有不同的特点、不同的示范意义。

在这里，我还希望大家能够重视鄞州的经验。鄞州区，即由宁波很有名的鄞县改制而设立的。它是浙江县域发展的前沿阵地，经过30年的发展，取得了巨大的成绩，居全国百强县前列。2007年鄞州区的财政收入突破100亿元，居浙江各县（市）第二，2008年上半年已跃居全省第一。特别是，在这30年里，它经历了从一个传统农业县到工业强县，又从工业强县到统筹城乡发展的现代化综合强区的转变过程。了解和研究鄞州区的发展历程及其经验，对于我们学习实践科学发展观大有裨益。

我的祖籍就在鄞州区。1953年夏至1954年秋，1968年春至秋，这两个时间段，我是在家乡度过的。1975年，特别是1982年以后，我每隔几年总要返乡一次。俗话说“旁观者清”。进入上个世纪90年代以来，鄞州区的快速发展给我留下了深刻的印象。过去，鄞县很有名，但却没有县城，县政府就在宁波市区。现在，鄞州新城区的建设结束了鄞州有县无城的历史。而且，林立的高楼、宽阔的马路、完备的公共设施，无不令人

感受到浓厚的都市气息。在鄞州区发展工业化、城镇化的过程中，更令我感兴趣的是，区内所辖农村、山区都发生了重大变化，体现了城乡统筹发展的特点。鄞州区的领导告诉我，从2005年开始，鄞州区走上了城市建设向农村延伸、公共服务向农村倾斜、社会保障向农村覆盖、现代文明向农村辐射，走城乡一体化的发展道路。2007年，我应邀参加了五乡镇偏远的明堂岙村公交车仪式。这一通车标志着由新城区带动的新型城乡统筹格局已经辐射至鄞州区的每一个角落，惠及全区百姓。鄞州区城乡统筹发展的道路是一种创新，极具学术研究的价值和意义，同时也是值得其他县（市、区）学习的。

这一城乡统筹发展主要包括以下三个方面：

一是以新城区为核心，构筑协调城乡的新蓝图。鄞州区在着力将新城区打造成为区域的经济、政治、文化、社会发展中心极的同时，注重新城区的带动效应，推动新城区与各镇（村）的联动互促。鄞州新城区建设与规划尽力突破空间地域上的分界，尽力将城市化效应向周边及偏远镇（村）拓展。这种城市功能的辐射和延伸包括：城乡建设布局规划的一体化，城乡产业协调发展的一体化，城乡社会事业推进的一体化，形成一个涉及经济、政治、文化、社会等多方位的一体化协调发展的格局，展现了鄞州区城乡协调发展的宏伟蓝图。

二是以新城区为依托，完善产业升级的新布局。新城区的经济定位是打造成商贸休闲、总部经济、国际贸易、科技孵化和创意服务等现代产业集聚高地，这一定位为城乡产业的协调发展带来了全新的机遇。乡镇企业一度是鄞州区发展的重头戏，而这些乡镇企业以传统的纺织服装业、制造业为主，它的竞争优势随着时代的发展而逐渐减弱。针对这种情况，新城区导入了商贸、商务、软件、科技等新兴产业，进一步优化了鄞州区产业的比例结构，同时，引进金融保险、会计、法律、工业设

计等生产性服务业，为原有传统制造业的进一步优化升级提供了强劲的支撑，为乡镇企业的进一步完善与发展提供了坚实的保障，促进城乡产业一体化协调发展。

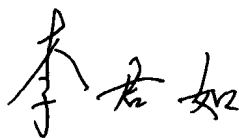
三是以新城区为标杆，创新惠及全民的新举措。在城乡二元结构中，城市居民与农民是不对等的，鄞州以新城区的城市化建设为标杆，把社会保障、公共服务推向农民，不断创新机制，惠及全民。鄞州区的经济经过30年的发展有极大的突破，鄞州区的财政收入大部分用于民生。2008年，鄞州区全面实施幸福民生40条，着力解决人民群众最关心的问题。在此之前，鄞州区的老年人生活养老补助、残疾人生活补助、中小学十二年免费教育等已经在全国范围内形成了一定的影响。2008年7月1日，实行的“直接免收、财政补助、政府代缴”方式，免收166项行政事业性收费，在全国也是领先的。

鄞州区30年的成就与经验还有许多，总的来说，鄞州区走的是一条“共创共富”的道路。这次，鄞州区邀请浙江省内的著名学者总结鄞州发展经验、研究鄞州发展模式、展望鄞州发展前景，是一件很有意义的事情。在我看来，鄞州区的经济社会能够获得全面协调可持续发展，主要靠两条：一是得益于当地党委和政府能够全面贯彻落实科学发展观，加强执政能力建设。鄞州区党委和政府一贯遵循“以人为本”的执政理念，注重党的执政能力建设，总结出“民主集中增合力，抓好队伍强执行，反腐倡廉优党风”的鄞州经验，为鄞州区的发展提供了坚实的政治保障。二是得益于勤劳睿智的鄞州人民在30年的奋进中形成了“敢为、求实、争先”的鄞州精神。“敢为”是开拓创新，用勇睿的品格探索鄞州发展的全新领域；“求实”是求真务实，用坚毅的精神迈出鄞州发展的全新步伐；“争先”是追求卓越，用饱满的激情开创鄞州

发展的全新境界。

我相信在学习实践科学发展观活动中，鄞州区各级党组织和广大干部群众一定能进一步高举中国特色社会主义伟大旗帜，走统筹城乡发展、共创共富之路，创造出更加辉煌的明天。

中央党校副校长

Handwritten signature of Li Junru in black ink.

2008年11月

序 一	陈锡文	I
序 二	李君如	I
总 论 共创共富：改革创新科学发展之路		1
一、超越梦想：30 年改革发展的巨大成就		1
二、共创共富：改革发展的独特经验		6
三、幸福民生：践行科学发展的宏伟蓝图		15
第一章 农业的历史嬗变：从传统农业到现代农业		28
第一节 改革开放 30 年农业的发展历程与现状		29
第二节 农业规模经营与农业园区建设		39
第三节 农业组织化与农业产业化经营		45
第四节 农业科技进步与新型农民培育		50
第五节 农业市场化与国际化		58
第六节 农业发展的基本经验、挑战与战略		61
第二章 工业化的跨越式发展：从农村工业化到新型 工业化		72
第一节 工业化发展 30 年的历史进程		73

第二节 制度创新战略保障企业活力	86
第三节 树强扶优战略引导企业升级	93
第四节 城市化和特色三产发展战略推动经济转型	102
第五节 工业化的未来展望	108
 第三章 互促共进的城市化与城市建设道路：从发展	
小城镇到建设大城区	118
第一节 城市化的 30 年历史进程	119
第二节 城市化与城市建设的总体格局	122
第三节 城市化和城市建设的六大亮点	124
第四节 城市化与城市建设的支撑体系	133
第五节 城市化与城市建设的类型意义	146
 第四章 不断深化的对外开放：从出口导向到开放型	
经济	150
第一节 对外开放的 30 年发展历程	150
第二节 对外开放的主要成就	161
第三节 对外开放的基本经验	176
第四节 对外开放的展望与思考	184
 第五章 社会阶层结构现代转型：从农民阶层大分化	
到新社会阶层大成长	192
第一节 以非农化为核心的社会阶层结构现代转型	192
第二节 社会阶层结构现代转型的特点	204
第三节 社会阶层结构现代转型的内在逻辑	209
第四节 社会阶层结构现代转型的推进与展望	227
 第六章 新农村建设的统筹发展机制：从城乡差别发展	
到城乡一体化发展	235
第一节 新农村建设与城乡关系演变的 30 年历史进程	236

第二节	统筹建设新农村的巨大成就	248
第三节	统筹建设新农村的机制和经验	254
第四节	全面推进社会主义新农村建设, 开创城乡 经济社会发展一体化的新局面	258
 第七章 着力改善民生的社会建设: 从保障基本生活 到促进全面发展		
第一节	社会建设和民生变迁的 30 年历史进程	268
第二节	从城乡分割到城乡一体的劳动就业格局	272
第三节	从注重普及到优化发展的教育事业	276
第四节	从注重城镇到城乡一体的卫生事业	282
第五节	从职工独享到全民共享的社会保障	289
第六节	从基础设施到生态环境全面建设的生产 生活条件	298
第七节	社会建设和改善民生的展望	305
 第八章 增强发展软实力的文化建设: 从发展文化事 业到建设文化强区		
第一节	文化建设 30 年历史进程回溯	315
第二节	加强思想文化建设, 推动现代化强区发展	325
第三节	发展公益性文化事业, 提升公共文化服务能力	335
第四节	发展文化产业, 增强文化竞争力	344
第五节	未来文化建设的思考和建议	352
 第九章 着力增强执行力的政治建设: 从党政有为到 全面提高执政能力		
第一节	执政能力建设 30 年的探索历程及其成效	360
第二节	营造领导体制的合力机制, 努力提高班子 的整体领导力	375
第三节	建立高效、科学的决策机制, 有效提升党	

委政府的决策力	384
第四节 健全激励机制和压力机制，切实提高政策的执行力	388
第五节 执行力提升的展望与思考	398
编后记	404

共创共富：改革创新 科学发展之路

30 年改革开放，鄞州充分发挥“敢为、求实、争先”的鄞州精神，体制机制改革始终走在全国前列，取得了令人瞩目的、超越梦想的巨大成就，实现了经济社会发展的历史性跨越，创造了充分体现中国特色社会主义本质要求的以“共创共富”为鲜明特点的鄞州经验，与时俱进实施幸福民生新政，积极探索改革创新科学发展之路，努力开创城乡经济社会发展一体化的新时代。

一、超越梦想：30 年改革发展的巨大成就

改革开放 30 年来，鄞州抓住改革开放的先机，以“敢为、求实、争先”的精神，率先推进市场取向的改革，鼓励人民群众大胆创业、创新、闯市场，取得了令人瞩目、超越梦想的成就，可以概括为八大跨越。

（一）经济增长持续快速健康，实现从农业郊县向经济强区的跨越

30 年来鄞州创造了经济持续高速增长的奇迹，2007 年 GDP 冲破

五百亿达到 532.82 亿元，经济总量是 1978 年的近 200 倍，按可比价格来算，年均增长 13.9%，比全国同期高出 4.2 个百分点。而人均 GDP 则从 390 元升至 67720 元，超过 8000 美元，年均增长 13.3%。2007 年全区财政总收入跃上百亿台阶，达 108.01 亿元，比 1978 年的 4069 万元增加 264 倍，年均递增 21.2%；2007 年全区地方财政收入 52.9 亿元，是 1994 年分税制时的 27 倍，年均增长 28.9%。三次产业结构：2007 年一、二、三产业比重分别为 4.1%、63.5% 和 32.4%，与 1978 年相比，第一产业比重下降了 38.2 个百分点，第二产业比重上升了 20.3 个百分点，第三产业比重上升了 17.9 个百分点。鄞州经济实力跃居全省前茅，并进入全国百强县前列。鄞州从改革开放初期的农村工业化道路起步，率先走上新型工业化道路，迅速地实现了从农业郊县到经济强区的转变，一个综合实力强大的都市新区崛起在江厦大地。

（二）农业生产在变革中转型升级，实现从落后传统农业向都市型高效生态农业的跨越

30 年来，鄞州同步推进农业经营体制变革和产业结构调整，促进了农业生产力大发展，鄞州农业（包括林、牧、渔）总产值从 1978 年的 1.50 亿元增加到 2007 年的 32.57 亿元，增长近 22 倍，农业的增加值从 1978 年的 1.13 亿元增加到 2007 年的 21.85 亿元，按可比价格年均增长 4%，形成以粮食、蔺草、畜牧、蔬菜、水产、竹笋、水果、贝母、茶叶、花卉为主的十大类的优势农产品。农业市场化与国际化快速推进，现代农业经营主体不断涌现，农业规模化集约化经营水平不断提高，产业化发展领域不断深入，农民组织程度稳步提高，现代科技支撑作用不断增强，基础设施不断完善，农业综合生产能力大幅度提高，新型农业科技服务体系 and 以工促农机制日趋完善。2007 年，全区农业机械总动力 344441 千瓦，比 1979 年增加了 211397 千瓦。全区累计拥有无公害农产品基地 76 个，面积 23.23 万亩；已有 237 家农产品加工企业，年产值上千万和上亿元企业分别达到 65 家和 14 家。2007 年，全区农产品加工企业实现加工值 56 亿元。全区农民专业合