

zhongguo yiyuan
chanquan zhidu gaige
caozuo jiqiao

中国医院 产权制度改革 操作技巧

国家科技部软科学项目《国有医院产权制度改革研究》课题组
中国卫生产业杂志社 编

中国协和医科大学出版社

中国医院产权制度改革操作技巧

国家科技部软科学项目《国有医院产权制度改革研究》课题组
中 国 卫 生 产 业 杂 志 社 编

编辑委员会

技术顾问：孙隆椿 蔡仁华

总 策 划：徐宝瑞

主 编：杜乐勋 张文鸣

编 委（以汉语拼音为序）：

蔡仁华 陈绍福 杜嘉林 杜乐勋 杜琼瑶

郝秀兰 金 明 刘国详 邵国富 孙 玲

孙隆椿 孙乃强 唐 涛 章友康 张本良

张伯君 张培林 张文鸣 张智慧

主任编辑：孙乃强

责任编辑：杜嘉林

国家科技部软科学项目《国有医院产权制度改革研究》课题组

负责人：杜乐勋 郝秀兰

项目合同担保方负责人：蔡仁华

国家科技部软科学项目《国有医院产权制度改革研究》课题协作组

顾 问：蔡仁华

总干事：张培林 陈绍福

通讯联络单位：哈尔滨医科大学公共卫生学院

中国协和医科大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国医院产权制度改革操作技巧 / 国家科技部软科学项目《国有医院产权制度改革研究》课题组, 中国卫生产业杂志社编. —北京: 中国协和医科大学出版社, 2004.10

ISBN 7-81072-594-7

I. 中… II. ①国… ②中… III. 医院-产权-经济体制改革-研究-中国
IV. R197.32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 104139 号

中国医院产权制度改革操作技巧

编 者: 国家科技部软科学项目《国有医院产权制度改革研究》课题组
中国卫生产业杂志社 编
责任编辑: 谢 阳 孙 逾 边 史

出版发行: 中国协和医科大学出版社
(北京东单三条九号 邮编 100730 电话 65260387)

网 址: www.pumcp.com
经 销: 新华书店总店北京发行所
印 刷: 北京丽源印刷厂

开 本: 787×1092 毫米 1/16 开
印 张: 32.75
字 数: 800 千字
版 次: 2004 年 10 月第一版 2004 年 10 月第一次印刷
印 数: 1—4000
定 价: 80.00 元

ISBN 7-81072-594-7/R·587

(凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页及其他质量问题, 由本社发行部调换)

序

我国医药卫生体制改革已进行多年，特别是在 2000 年国务院办公厅八部委《关于城镇医药卫生体制改革的指导意见》下发之后，医疗保险制度、医药机构和药品流通体制三项改革不断深化已进入新的历史阶段，深层次的改革无疑要难得多。当前医改深在哪里、难在哪里，既为医疗卫生领域特别关注，也为社会各阶层普遍关心，自然成为社会经济改革与发展的热点和难点。

最近围绕着这方面的问题的讨论不断深入，卫生部和地方政府的相关政策也陆续出台。医改论坛各抒己见，实际操作丰富多彩。

纵观医改形势可以看出，当前三类医院各有千秋。第一类是国有医院中政府直接举办的部分公立医院，包括区域内最有实力的综合医院（含医学院校附属医院）、布局合理的提供基本医疗服务的医院等。其有着自身存在的必要，提供高端医疗技术服务、开展科研和教学以及基本医疗需求，特别是其中的大型三甲医院，医院产权基本清晰，管理体制与运行机制也同大多数国家一样。在医院产权不变的情况下，实行所有权与经营权分离，按着普遍的说法，就是事业性质的医院实行企业化的管理办法，这在世界各国都有成功的范例。这类医院一般不涉及产权制度改革问题也没有为明晰产权而进行产权多元化的动因。

第二类医院是国企医院和公立医院中的中小型医院，尤其国企医院即将从国企中剥离，产权制度改革成为医院深层发展的重要因素，改革这一生产关系成为必然。医院改革的效果，最终体现在这类医院的发展上。对于这一类医院来说，产权制度改革是必须迈过去的坎。改革深在产权、难在产权，地方政府十分积极，这类医院改革也非常活跃，是自然的。

第三类医院是在医药卫生改革引进市场机制之后办起来的民营医院，包括独资、股份制和中外合资的医院。这类医院产权也基本明晰，个别存在的问题也是另类问题，如怎样建设有效的内部管理机制等。

由此可见，讲医改不是只讲产权制度改革；讲产权制度改革也不是指所有医院都要进行产权制度改革。

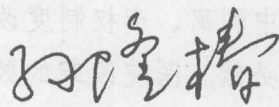
本书所强调的医院产权制度改革，主要是针对第二类医院，即国企医院和

公立医院中的中小型医院。

对于国企医院和中小医院的改革来说，医院产权不清，改革难以跟进。长期以来产权改革滞后是阻碍着中国企业改革的重要原因。产权制度不明晰，使投资者（所有者）、决策者、经营者、劳动者四者关系模糊，责权利不清，这自然成为改革继续深化的障碍。

医院的产权就是指以所有权为核心并从所有权派生出来的占有权、使用权、收益权等权利和与之相应承担的义务的总和。改制首先要界定产权，明确哪些资产是国有的，哪些资产是集体的，哪些资产是个人的。只有真正做到产权清晰，才能使经营性医院拥有包括国家在内的出资者投资形成的全部法人财产权，对各出资方负有保值增值的责任，形成产权多元，收益共享，充满活力的经营性经济实体。也只有这样医疗卫生机构才能进入实质性的发展阶段。

当前，医院产权制度改革正在进行当中，尚无十分明确的思路，更无固定的模式可循，需要在实践中逐步探索。对于医改中出现的热点和难点问题解决的办法是贴近政策，贴近市场，以政府为主导有序进行，决不是一试就灵，更不是一卖了之。中国卫生产业杂志社一直关注这个问题，他们同国家软科学项目《国有医院产权制度改革研究》课题组合作，通过案例研究对医院产权制度改革的纵向发展和横向对比进行剖析，并从中探索可行性操作技巧，是一种有益的尝试。我理解这些作者的苦心，虽然有些操作方式尚待实践检验，但对于正在研究和探索的广大公立医院的深入改革是有借鉴价值的。



二〇〇四年十月

前 言

中国医院产权制度改革已进入实际操作阶段，很多医院都面临着怎么样进行产权制度改革的实际问题。由于卫生部门和医院的领导干部多数是从事行政管理和医疗管理的，对于经济工作都比较陌生，尤其是面对着产权改革这样一个新问题都感到很困惑，不知道怎样去操作，迫切需要得到这方面的知识和方法。虽然有国有企业产权改革的经验可做借鉴，但是毕竟不同于医院这样一个事业单位，因此，特别期望从事医院产权制度理论和政策研究的专家、学者，能转向实证研究，在操作层面上拿出具有示范性的实践研究成果，以指导医院产权制度改革，少走弯路，降低操作成本，推动医院产权制度改革的进程。

国家科技部软科学项目《中国医院产权制度改革研究》课题组和协作组，经过多年的理论和实践研究，已取得了很大成果，对于国家制订相关政策法规起到理论支撑的积极作用。近两年来，根据中国医院产权制度改革的发展形势，与时俱进，从政策理论研究转向实践研究，在大量的案例实证研究中，积累了很多宝贵的资料并已取得初步研究成果。为把这些成果资源转化为实际应用能力，与中国卫生产业杂志社合作，把他们关注医院产权改革的调研成果与中国医院产权制度改革研究成果结合起来，组织致力于中国医院产权制度改革研究的政府官员、理论研究学者和从事医院产权制度改革实践的医院院长，以中国医院产权制度改革操作作为课题，开始了文献资料收集、典型案例实证调查和政策理论研讨的活动，并在今年中国卫生产业杂志社主办的《中国医院产权制度改革理论与操作研讨会》和《中国企业医院市场化研讨会》上与具有影响我国医院产权制度改革走势的江苏宿迁、河南新乡、黑龙江大庆油田、北京健宫医院等医院产权制度改革的先行者进行了深入的研讨，为《中国医院产权制度改革操作技巧》一书的编辑出版莫造了坚实的基础。这本书中的内容实际上是凝集了多年来中国医院产权制度改革的政策理论研究学者和实践工作者的智慧和劳动成果，是中国卫生改革和卫生事业发展的一笔宝藏，通过我们的策划、编辑、出版把它挖掘出来，贡献给大家，是取之于民、用之于民的过程，并选择在全国卫生产业企业管理协会主办、联合国工业发展组织中国投资促进局协

办、中国卫生产业杂志社承办的《首届小汤山中国医院投资与发展论坛》上首发赠阅。本书以突出操作为特点，在书第一部分归纳了我国医院产权制度改革的热点、难点和克服难点的操作实务，用二十几个完整的案例作了回答；第二部分采用剖断面的手法，将中国医院产权制度改革实际操作中的诸多问题，进行了解析，并用风华典型案例的操作技巧提出解决问题的办法；第三部分是采用条目问答的方式回答医院产权制度改革和资本运作中的理论和实践总结；第四部分收集我国关于医院产权制度改革相关的法律、法规和政策规定，以光盘形式出版，供做操作依据和参考。期望这种创新安排更便于阅读或深入研究。

这是关注中国医院产权制度改革的官员、学者和实际工作者对社会的真情回报，希望能对中国医院产业改革做点有益的贡献。

在《中国医院产权制度改革操作技巧》出版之际，向在策划、编辑、出版中给予政策指导的全国卫生产业企业管理协会会长孙隆椿、卫生部卫生经济研究所所长蔡仁华以及参与编辑出版工作的编辑、作者、记者、实际工作者表示衷心的感谢。

中国医院产权制度改革发生在中国由计划经济向市场经济转型的特殊历史阶段，是一件探索性的工作，没有国际上成型的案例可做借鉴，国内由于各地经济社会发展水平的不同，也不可能有一个统一的操作模式，因此在编辑过程也不可能归纳得很系统很完整，加上编辑人员的政策理论水平和业务能力的限制，一定会有很多缺欠和不足，甚至是错误，敬请读者给予批评指正，深表谢意。

《中国医院产权制度改革操作技巧》

编委会

二〇〇四年十月一日

目 录

第一篇 中国国有医院产权制度改革的难点和热点

中国国有医院产权制度改革的难点、热点与案例导读·····	(3)
北京大学第一医院医疗服务模式的探讨·····	(9)
零划转,清华巧得两医院·····	(12)
协和邮电携手创双赢·····	(17)
刘晓程:把泰达做成样板·····	(22)
大庆“航母”破浪扬帆·····	(29)
北京铁路总医院改制历程·····	(38)
重庆九院兼并北碚区一院六年回顾·····	(45)
从处在即将剥离的唐山钢铁公司医院看全国医改问题·····	(50)
公立医院职能重新定位武汉确定 17 家扶贫医院 ·····	(56)
哈尔滨市 20 家企办医院将“起义”单飞 ·····	(57)
从“建工”到“健宫”·····	(60)
为什么选择柳河医院作试点? ·····	(70)
上海瑞金医院集团的实践和探索·····	(79)
宿迁医改风暴:变则痛,还是变则通? ·····	(86)
华源“牵手”新乡·····	(96)
静悄悄的裂变·····	(103)
无锡医改:求快,更求稳·····	(109)
中铁西安医院剥离之变·····	(114)
安庆石化医院改制分流的启示·····	(122)
点评三家国企医院剥离改制·····	(126)
河南省兰考县人民医院改制效益显著·····	(129)
牡丹江心血管病医院产权制度改革的历程和思虑·····	(130)
南石医院成功改制分流的难点、热点和闪光点·····	(141)
上海市首家国有民营浦南医院改制半年实现五大突破·····	(145)
浙江大学医学附属邵逸夫医院的体制模式·····	(147)

第二篇 中国国有医院产权制度改革和资本运营技巧

为公立医院改制改造加油·····	(157)
------------------	---------

公立医院改制面临职能重新定位难题·····	(172)
各地国企医院剥离改制进入倒计时·····	(180)
国有企业职工医院社会化剥离·····	(185)
中国医疗卫生产业改制与并购中的法律问题·····	(200)
国有医院股份合作制改革·····	(210)
国有医院股份制改革·····	(230)
医院管理公司与公立医院产权制度改革·····	(251)
国有医院委托经营的操作艺术·····	(262)
融资租赁公司是医院改制的中心角色·····	(296)
收购公立医院的潜规则·····	(303)
医院改制后治理结构的优化·····	(307)
医院改制并购的尽职调查·····	(330)
我国台湾地区的医院产权制度及其改革借鉴·····	(339)
美国医院产权制度对中国医院产权制度改革的启示·····	(349)

第三篇 我国医院产权制度改革和资本运作基本要点

现代产权制度·····	(361)
产权制度·····	(361)
产权·····	(361)
现代产权制度·····	(361)
现代法人治理结构·····	(361)
产权的基本特征·····	(362)
产权的界定和明晰化·····	(362)
产权经济理论·····	(362)
罗纳德·哈里·科斯·····	(363)
法律经济学·····	(363)
科斯定理及其思想·····	(363)
医院产权制度改革的小岗村·····	(364)
我国国有医院的产权制度为什么必须改革·····	(364)
国有医院产权制度改革的目的·····	(365)
医院产权制度改革的环境条件·····	(365)
国有医院产权制度改革的前提·····	(367)
医院产权制度改革的意义·····	(368)
医院能不能开展资本运营? ·····	(370)
我国医院分类·····	(370)
医院分类管理是改革目标·····	(370)
营利性医院实行现代企业制度·····	(370)

现代公司制度的核心及主要特征	(371)
我国公司法的基本制度	(372)
非营利组织是“第三部门”	(374)
非营利组织的本质特征	(374)
非营利组织存在的根据	(374)
非营利组织的基本特征	(375)
我国非营利性医院的组织和制度框架	(375)
医院改制的公司化模式	(376)
国有医院公司化改制的步骤	(376)
国有医院公司化改制的类型和方法	(377)
公司化改制为股份有限公司	(378)
公司化改制为有限责任公司	(383)
我国医疗机构的改革与发展已到关键时刻	(388)
资本具有自然属性和社会属性	(388)
资本的定义	(388)
广义的资本运营	(389)
狭义的资本运营	(389)
资本运营的方式	(389)
资本运营的战略	(390)
医院资本的概念	(390)
资本真实价值	(390)
医院无形资本价值	(391)
医院资本运营的体制基础	(391)
公立医院的产权制度改革的方向	(391)
医院服务经营是资本运营的微观基础	(391)
医院资本运营的战略目标	(391)
医院开展资本运营的条件	(392)
纠正医院改制的概念误区	(393)
纠正国有民营医院的概念误区	(394)
政府为什么要在卫生系统实行福利政策	(395)
如何检验政府福利政策是否落实	(396)
政府实行福利政策的途径和形式	(396)
必须明确政府福利政策的目标	(396)
医院分类方法	(396)
资本市场	(399)
资本市场分类	(399)
融资	(399)
融资策划的作用和目标	(400)

融资成本的评估和风险计量	(400)
银行贷款融资	(400)
租赁融资	(401)
风险投资融资	(401)
风险投资的特点	(402)
资本市场融资	(402)
股票市场融资	(402)
债券市场融资	(405)
期权交易融资	(405)
公立医院	(407)
政府要继续办的公立医院	(407)
政府退出部分公立医院的根本原因	(408)
公立医院职能定位	(408)
我国公立医院的两条道路	(409)
公立医院改制改造需要做三件事	(409)
美国的公立医院	(409)
美国公立医院独立经营模式	(409)
英国的医院信托公司	(410)
公立医院吃饭靠自己,建设靠国家	(410)
我国公立医院另外一条道路	(410)
原公立医院改制经济模式	(410)
原公立医院改制实现产权主体多元化	(411)
规范有序地进行公有医疗机构改制改造	(411)
公立医院改制改造模式	(412)
公立医院改制改造的上海模式	(412)
公立医院改制改造的无锡医院托管模式	(413)
公立医院改制改造的苏州模式	(413)
公立医院改制改造的宿迁模式	(414)
金华公立医院产权整体转让模式	(415)
公立医院改制改造的新乡华源模式	(415)
牡丹江心血管病医院改制模式	(416)
柳河医院改制模式	(417)
邵逸夫医院新模式	(418)
浙江台州医院改制模式	(419)
农民掏钱办医院	(419)
建立公立医院出资人机构的公立医院改造模式	(419)
国有资本出资人到位是公立医院改造的关键	(420)
国企医院剥离是大势所趋	(421)

(82) 国企医院剥离的 5 条道路·····	(421)
(82) 各地国企医院剥离改制进展·····	(421)
(82) 北京中美同济华医投资管理有限公司·····	(425)
(82) 北京中美同济华医投资公司的“大手笔”·····	(425)
(82) 中美同济公司打造全国最大的医疗航母·····	(425)
(82) 全国最大医疗航母的魅力·····	(426)
(82) 全国最大医疗航母的魅力的根据：托管制的中美模式·····	(427)
(82) 建安医院引恒博集团之手托管·····	(427)
(82) 凤凰医院集团的并购模式·····	(428)
(82) 医院股份制改造盘活医院·····	(428)
(82) 北京建工医院产权制度改革具体做法·····	(429)
(82) 民营医院也要转制·····	(429)
(82) 武汉市商业职工医院模式·····	(430)
(82) 咸阳西橡医院模式巧借民资“搭桥”·····	(431)
(82) 哈尔滨仪兴医院向社区医院转向·····	(432)
两个置换模式·····	(433)
(82) 齐鲁石化医院集团改制剥离两个置换案例·····	(433)
(82) 两个置换：长沙市国企改革创造的新模式·····	(434)
(82) 两个置换的基本步骤·····	(434)
(82) 职工安置及权益保障·····	(436)
(82) 由“两个置换”引发的思考·····	(438)
(82) 政府花本钱主要用于买机制·····	(439)
(82) 产权置换的环节·····	(440)
(82) 牡丹江心血管病医院医院管理层控股收购的程序·····	(441)
管理层收购 (MBO) ·····	(442)
(82) 实施 MBO 的八个工作步骤 ·····	(443)
(82) 管理者收购主体·····	(446)
(82) 医院特许经营与管理层收购·····	(447)
(82) 介绍特许经营和管理层收购·····	(448)
(82) 管理层收购的法律风险分析·····	(450)
(82) 医院管理层收购的融资技巧·····	(450)
(82) 管理层收购还款问题及处理技巧·····	(451)
兼并与收购·····	(453)
(82) 并购的基本概念·····	(453)
(82) 医院并购的概念和类型·····	(453)
(82) 医院并购的机遇和挑战·····	(454)
(82) 医院并购时应注意的问题·····	(455)
(82) 并购的一般程序·····	(456)

并购操作·····	(456)
医院收购“潜规则”·····	(458)
医院集团化发展·····	(463)
鼓楼医院集团·····	(463)
南京长江医院集团·····	(463)
中美公司同济华医集团·····	(463)
凤凰医院集团·····	(463)
上海瑞金医院集团·····	(464)
上海申康投融资公司医疗集团·····	(464)
中国华源新乡医院集团·····	(464)
沈阳东方医疗集团·····	(464)
大庆油田总医院集团·····	(464)
医院产业集团的运作模式·····	(465)
医院集团的联结方式·····	(465)
医院托管经营·····	(467)
委托经营的概念·····	(468)
委托经营管理的运作规范·····	(472)
对我国医院托管实践的评价·····	(475)
发展和完善我国医院托管模式·····	(476)
培育和发展医院管理公司·····	(477)
医院管理公司正在兴起·····	(477)
医院管理公司的类型·····	(477)
医院管理公司与医院·····	(478)
医院管理公司与医院集团·····	(479)
医院管理公司对改造公立医院管理体制的作用·····	(481)
融资租赁·····	(483)
融资租赁概念的关键点·····	(484)
融资租赁的五个明显好处·····	(485)
金融租赁能为医院改制做什么?·····	(486)
融资租赁速解医改瓶颈·····	(486)
融资租赁业发展缓慢的主要障碍·····	(487)
健康发展还需应对之策·····	(489)
医院产权转让运作规范化·····	(490)
产权转让的问题及其原因·····	(490)
改制中的产权转让立法·····	(492)
规范国有产权转让·····	(493)
八大禁区确保国有产权规范转让·····	(494)
企业产权转让的关键·····	(495)

产权转让操作流程·····	(495)
产权转让资料审核·····	(497)
《关于规范国有企业改制工作意见》·····	(497)
国有企业改制工作中存在的问题·····	(498)
国有资产的概念·····	(498)
《关于规范国有企业改制工作意见》的内容·····	(499)
管理层收购的概念·····	(499)
非上市企业国有产权转让进入产权交易市场是实现形式·····	(500)

第四篇 医院改制与并购法规汇编

(光盘目录)

一、医疗体制改革与管理

关于落实《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》和《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》中医药及牙医服务有关问题的通知

附件：关于香港澳门永久性居民参加国家医师资格考试的规定

关于印发卫生事业单位人事制度改革配套文件的通知

附件 1：医疗事业单位年薪制试行办法

附件 2：卫生事业单位工作人员考核暂行办法

附件 3：关于卫生事业单位领导干部选拔任用制度改革的指导意见

关于城镇非营利性医疗机构进行民办非企业单位登记有关问题的通知

关于卫生事业补助政策的意见

关于改革医疗服务价格管理的意见

关于城镇医疗机构分类管理的实施意见

关于深化卫生事业单位人事制度改革的实施意见

关于城镇医药卫生体制改革的指导意见

城镇职工基本医疗保险定点医疗机构管理暂行办法

中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定

事业单位非经营性资产转经营性资产管理实施办法

医疗机构设置规划指导原则

医疗机构管理条例

医疗机构管理条例实施细则

二、财政、国有资产管理

企业国有产权转让管理暂行办法

关于规范国有企业改制工作的意见

企业国有资产监督管理暂行条例

国有资产评估管理若干问题的规定

国有企业改革中划拨土地使用权管理暂行规定

国家国有资产管理局对《关于国有企业兼并破产中有关资产评估问题的请示》的复函
国家国有资产管理局、财政部关于加强事业单位非经营性资产转经营性资产评估、验资工作的通知

国家国有资产管理局关于对天津市国有资产管理局《关于企业被托管前是否要进行资产评估的请示》的复函

国家国有资产管理局关于以国有资产抵押贷款资产评估问题的函

关于对福建省国有资产管理局《关于非国家控股的中外合资、合作企业资产评估有关问题的请示》的复函

国有资产评估管理办法

国有资产评估管理办法施行细则

三、合同法、担保法（略）

四、公司、并购

中华人民共和国公司法

中华人民共和国公司登记管理条例

五、金融、证券、房地产

中国工商银行关于运用中长期贷款支持企业并购的意见

中国人民银行关于在企业改制过程中加强金融债权管理的通知

中国人民银行、国家经济贸易委员会、财政部、国家税务总局、国家工商行政管理局关于认真落实《国务院关于在国有中小企业和集体企业改制过程中加强金融债权管理的通知》的通知

财政部关于贯彻《国务院关于在国有中小企业和集体企业改制过程中加强金融债权管理的通知》有关问题的通知

中国银行关于转发《国务院关于在国有中小企业和集体企业改制过程中加强金融债权管理的通知》的通知

国务院关于在国有中小企业和集体企业改制过程中加强金融债权管理的通知

贷款通则

六、知识产权

卫生知识产权保护管理规定

七、劳动人事与社会保障、保险

中华人民共和国保险法

中华人民共和国劳动法

劳动部关于贯彻执行《中华人民共和国劳动法》若干问题的意见

八、税收

财政部、国家税务总局关于企业改制重组若干契税政策的通知

关于医疗机构有关个人所得税政策问题的通知

国家税务总局关于外国投资者并购境内企业股权有关税收问题的通知

国家税务总局关于企业改制中资产评估减值发生的流动资产损失进项税额抵扣问题的批复

关于医疗卫生机构有关税收政策的通知

国家税务总局关于企业改组改制过程中个人取得的量化资产征收个人所得税问题的通知

国家税务总局关于印发《企业改组改制中若干所得税业务问题的暂行规定》的通知

九、外商投资

外国投资者并购境内企业暂行规定

中外合资、合作医疗机构管理暂行办法

十、主辅分离、辅业改制

国务院国有资产监督管理委员会关于中央企业主辅分离辅业改制分流安置富余人员资产处置有关问题的通知

最高人民法院对《商务部关于请确认〈关于审理与企业改制相关的民事纠纷案件若干问题的规定〉是否适用于外商投资的函》的复函

商务部关于请确认《关于审理与企业改制相关的民事纠纷案件若干问题的规定》是否适用于外商投资的函

国务院国有资产监督管理委员会关于贯彻落实全国再就业工作座谈会精神进一步做好主辅分离辅业改制工作的通知

关于国有大中型企业主辅分离辅业改制分流安置富余人员的劳动关系处理办法

国资委、财政部、劳动保障部、国家税务总局关于进一步明确国有大中型企业主辅分离辅业改制有关问题的通知

最高人民法院关于审理与企业改制相关的民事纠纷案件若干问题的规定

关于进一步推进国有企业分离办社会职能工作的意见

最高人民法院关于人民法院在审理企业破产和改制案件中切实防止债务人逃废债务的紧急通知

十一、地方法规及政策

上海市关于促进社会办医和发展民办医疗机构若干意见（试行）

广州市城镇医疗卫生体制改革实施意见

第一篇

中国国有医院产权制度 改革的难点和热点