

统一战线基本知识讲座

中共湖南省委统战部研究室编

统一战线基本知识讲座

中共湖南省委统战部研究室

一九八四年八月

说 明

在新的历史时期，统一战线仍然是我国各族人民团结奋斗、建设祖国、统一祖国的一个重要法宝，具有强大的生命力。人民政协是中国人民在中国共产党领导下的统一战线组织，具有鲜明的中国特色。党的十一届三中全会以来，经过拨乱反正，落实统战政策，统战工作有了很大的进展，取得了很大的成绩，我国的爱国统一战线出现了生气勃勃的新局面。

要进一步做好统战工作，发展大好形势，必须使党内的同志充分认识在新的历史时期中统一战线的极大重要性，懂得它的基本理论和方针、政策。中央领导同志提出：要多想些办法，采取多种形式，进行统一战线理论、政策的宣传教育。除了统战部门本身以外，还包括宣传、文教部门和组织部门等有关同志，要先把这一部分人的思想武装起来，才能影响和推动全局。邓颖超同志最近在全国政协六届二次会议的讲话中指出：“为了巩固和发展爱国统一战线，做好人民政协的工作，在今后一段长时期内，我们必须在党内外普遍深入地进行统一战线的宣传教育。”为了有助于各单位进一步开展统一战线的宣传教育和举办统一战线理论政策学习

班，适应广大干部、群众学习统一战线理论政策的需要，由中共湖南省委统战部研究室、湖南省社会科学院哲学研究所、湖南师范学院政治系、湖南省委党校党史教研室、湖南省民族研究所等单位的同志编写了这本《统一战线基本知识讲座》。

参加本书编写工作的同志是：陈建中（第一、六、八、九讲）、张海蒲（第二、七、十讲）、朱令名（第三、四、五讲）、彭继宽（第十一讲）、欧阳焕侯、梁志高（第十二讲）。由欧阳焕侯同志负责主持全书提纲的讨论研究和修改。最后，由吴立民、彭世凡同志负责审定和提出修改意见。在编写过程中，我们曾得到湖南省政协、湖南省各民主党派、工商联机关、湖南省民族事务委员会、湖南省委对台办公室、湖南省侨务办公室、湖南省宗教事务局、湖南省委统战部各处、室的大力支持和帮助。在此，谨向上述单位和同志表示诚挚的谢意！

由于我们水平有限，加之编写时间仓促，书中缺点和问题在所难免，请同志们提出宝贵的批评和意见。

编 者

一九八四年八月一日

目 录

第一讲	统一战线的基本思想.....	(1)
第二讲	我国统一战线的历史发展.....	(16)
第三讲	新时期的统一战线.....	(32)
第四讲	人民政协的性质、地位、任务和作用.....	(48)
第五讲	正确认识民主党派的性质、地位和作用、 坚决贯彻“长期共存、互相监督”、“肝胆 相照、荣辱与共”的方针.....	(66)
第六讲	更加重视知识和知识分子的作用，做好 新时期的知识分子工作.....	(87)
第七讲	党对民族资产阶级和平改造的胜利和新 时期工商统战工作.....	(103)
第八讲	妥善安排使用党外人士，搞好党内外合 作共事.....	(118)
第九讲	台湾回归祖国，实现和平统一.....	(131)
第十讲	坚决贯彻党的侨务政策，充分发挥侨务 工作在振兴中华中的作用.....	(149)
第十一讲	贯彻党的民族政策，加强民族团结促进 各民族共同繁荣.....	(164)
第十二讲	全面贯彻党的宗教政策，团结广大信教 群众和宗教界爱国人士为实现新时期的 总任务而共同奋斗.....	(179)

第一讲 统一战线的基本思想

毛泽东同志曾经指出：“统一战线，武装斗争，党的建设，是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三个法宝，三个主要的法宝。”（《毛泽东选集》四卷合订本第569页）党的十一届三中全会以来，中央领导同志又指出：“在新的历史时期中，在今后很长很长的历史时期内，统一战线仍然是必要的、重要的，仍然有强大的生命力，仍然是我们党的一大法宝。”

（胡耀邦：《在全国统战工作会议上的讲话》）统一战线无论在过去、现在和将来，无论在新民主主义革命，社会主义革命和社会主义现代化建设中，都是我们党的一大法宝。

统一战线，是不同的阶级、阶层、党派、团体和人士，在一定的历史条件下，为了反对共同的主要敌人，或者为了完成共同的建设任务，而在一定的共同利益和要求的基础上结成的政治联盟。统一战线的根本问题是巩固、加强工人阶级自身的统一和争取、团结同盟军的问题。

统一战线理论是马列主义、毛泽东思想的重要组成部分，内容极为丰富。其基本思想主要有以下几点。

一、无产阶级只有解放全人类才能最后解放自己

马克思和恩格斯在《共产党宣言》中就讲了统一战线问题。一八八三年恩格斯为《共产党宣言》德文版写的一篇序

言中指出：“《宣言》中始终贯彻的基本思想，即：每一历史时代的经济生产及必然由此产生的社会结构，是该时代政治的和精神的史的基础；因此（从原始土地公有制解体以来）全部历史都是阶级斗争的历史，即社会发展各个阶段上被剥削阶级和剥削阶级之间、被统治阶级和统治阶级之间斗争的历史；而这个斗争现在已经达到这样一个阶段，即被剥削被压迫的阶级（无产阶级），如果不同时使整个社会永远摆脱剥削、压迫和阶级斗争，就不再能使自己从剥削它压迫它的那个阶级（资产阶级）下解放出来，——这个基本思想完全是属于马克思一个人的。”（《马克思恩格斯选集》第1卷第232页）毛泽东同志对《共产党宣言》的这个基本思想作了简明的概括，即：无产阶级只有解放全人类，才能最后解放自己。他并且多次指出这是无产阶级实行统一战线的基本指导思想，教导我们一定要牢牢记住这个基本指导思想。

为什么说“无产阶级只有解放全人类才能最后解放自己”是统一战线的基本指导思想呢？这主要有以下两方面的理由。

第一，它指明了无产阶级实行统一战线的最终目标就是人类的彻底解放。我们共产党人必须有这种伟大胸怀和远大眼光。无产阶级解放全人类，就是要消灭一切阶级剥削和阶级压迫，消灭阶级和阶级差别，以及这些现象由以产生的根源。

中共“十二大”通过的新党章明确规定：“党的最终目标，是实现共产主义的社会制度。”科学社会主义的理论告诉我们，共产主义社会是生产力的大大发展，政治、文化的巨大进步，人民思想觉悟的极大提高，实行各尽所能 按需

分配。正如马克思所说的：“在共产主义社会的高级阶段上，在迫使人们奴隶般地服从分工的情形已经消失……从而脑力劳动和体力劳动的对立也随之消失之后；在劳动已经不仅仅是谋生的手段，而且本身成了生活的第一需要之后；在随着个人的全面发展生产力也增长起来，而集体财富的一切源泉都充分涌流之后，——只有在那个时候，才能完全超出资产阶级权利的狭隘眼界，社会才能在自己的旗帜上写上：各尽所能，按需分配！”（《马克思恩格斯全集》第19卷第22—23页）共产主义的社会制度，无疑是人类历史上最进步，最理想，最美好的社会制度。实现共产主义的社会制度，人类就将永远摆脱一切奴役，包括自然的奴役、阶级的奴役和商品的奴役，使社会的全体成员成为自然和社会的主人，从必然王国进入自由王国。这就是人类的彻底解放，也是我们实行统一战线的最终目标。我们党所领导的统一战线是为党的总任务服务的，只有到了共产主义社会，党的历史使命全部完成了，共产党消亡了，统一战线才会消亡。从这里我们可以清楚地看到统一战线的长期性。

第二，它指明了统一战线是实现人类解放的一条根本途径。也就是指明了统一战线在无产阶级和人类解放斗争中的重要地位和作用，指明了统一战线的必要性。实现人类的彻底解放，不能光靠无产阶级孤军奋战，而必须在不同的发展阶段，联合一切可以联合的阶级、阶层，团结一切可以团结的力量，共同奋斗。马克思和恩格斯于1847年在《论波兰》一文中提出：“既然各国工人的状况是相同的，既然他们的利益是相同的，他们又有同样的敌人，那末他们就应当共同战斗，就应当以各民族的工人兄弟联盟来对抗各民族的资产

阶级兄弟联盟。”（《马克思恩格斯全集》第4卷第411—412页）列宁更进一步认为：“工人阶级只有领导全体劳动群众进行团结一致、同心协力和英勇忘我的斗争，才能给全体人民争得真正的自由。”（《列宁全集》第11卷第285—286页）毛泽东同志1919年在《民众的大联合》的文章中强调地指出：“国家坏到了极处，人类苦到了极处，社会黑暗到了极处。补救的方法，改造的方法，教育，兴业，努力，猛进，破坏，建设，固然是不错，有为这几样根本的一个方法，就是民众的大联合。”可见，联合工人阶级和人民群众，是改造国家，改造社会的根本方法。这种联合就是统一战线。统一战线的根本问题，就是无产阶级在争取解放的斗争中，如何加强自身统一和争取同盟军，后备军的问题。在新民主主义革命时期，就是毛主席指出的分清敌、友、我的问题。或者如周恩来同志在《论统一战线》一文中所指出的“要认清敌人，队伍和司令官这三个问题。”（见《周恩来选集》上卷第207页）无产阶级如果不学会加强自身统一和争取同盟军、后备军，不学会建立、巩固和扩大统一战线，就会使自己陷于孤立无援的地位。

由此可见，统一战线问题是无产阶级和人类解放斗争中的一个根本问题。我们只有从社会历史发展的高度和人类解放的全局来看待统一战线，才能认清它的真实意义，真正懂得它是中国革命和建设的一大法宝。进而深刻理解胡耀邦同志的下述论断：“在我们国家，什么时候阶级还没有最后消灭，什么时候还要有无产阶级的先锋队——中国共产党，什么时候也就不可避免地还要有我们党所领导的统一战线。”（《在全国统战工作会议上的讲话》）

二、建立占人口绝大多数的最广泛的统一战线

与上述基本思想紧密相联的一个思想是，尽量争取更多的同盟者，建立一个占人口绝大多数的最广泛的统一战线。

无产阶级争取解放的斗争，既不能幻想只靠自己的孤军奋战去夺得胜利，更不能夸口把胜利的果实恩赐给人类，而只有在巩固自身统一和加强工人、农民、知识分子联盟的基础上，争取和团结一切可能合作的力量，组成占人口绝大多数的规模宏大的统一战线，向着剥削人民，压迫人民的黑暗势力进行顽强持久的斗争，向着生产的深度和广度进军，才能取得胜利。

我国原来是一个半殖民地半封建的国家。广大人民群众长期处于帝国主义侵略和封建势力压迫的深重灾难之中。最大的压迫是民族压迫。这种历史条件决定了我国无产阶级拥有广大的同盟军，可以把一切爱国的、不甘受外国帝国主义奴役的人们团结在自己的周围，结成包括全中华民族绝大多数人口在内的规模宏大的统一战线。这是中国革命和中国统一战线的一个显著特点，也是最大的优点。历史证明，农民是无产阶级坚固的同盟军；城市小资产阶级也是可靠的同盟军；民族资产阶级大部分时间参加了统一战线；买办性的大资产阶级的某些集团，也可以在一定时期内和一定程度上参加统一战线。无产阶级政党，需要根据各个时期的革命性质、目标和各个阶级、各种人们对革命的态度，进行具体分析，争取尽可能多的同盟军，组成最广泛的统一战线，以求最大限度地壮大革命力量，最大限度地削弱和孤立敌人。在

新民主主义革命时期是这样，在社会主义革命和社会主义建设时期仍然要这样。

列宁说：“要战胜更强大的敌人，只有尽最大的力量，同时必须极仔细、极留心、极谨慎、极巧妙地一方面利用敌人之间的一切‘裂痕’，哪怕是最小的‘裂痕’，利用各国资产阶级之间以及各个国家内资产阶级各集团或各派别之间的一切利益对立，另一方面要利用一切机会，哪怕是极小的机会，来获得大量的同盟者，尽管这些同盟者是暂时的、动摇的、不稳定的、靠不住的、有条件的。”并且指出：“以上所说的一切，对于无产阶级夺取政权以前和以后的时期，都是一样适用的。”（《列宁选集》第4卷第225、226页）毛泽东同志从第一次大革命时期起，在肯定无产阶级是革命的领导阶级、农民是革命的主力军的同时，逐步研究和解决了中国革命的直接同盟军和间接同盟军的问题，强调要团结一切可以团结的力量，“要把敌人营垒中间的一切争斗、缺口、矛盾，统统收集起来，作为反对当前主要敌人之用。”（《毛泽东选集》四卷合订本第134页）这是毛泽东思想对革命同盟军理论和政策的丰富和发展。

党的十一届三中全会以来，由于我国社会阶级状况的根本变化和全党全国工作重心的转移，我国统一战线团结的范围更加广泛，合作的基础更加牢固，出现了生机勃勃的新局面。邓小平同志指出：“社会主义现代化建设是我们当前最大的政治，因为它代表着人民的最大的利益，最根本的利益。现在，每一个党员、团员，每一个爱国的公民，都必须在党和政府的统一领导下，克服一切困难，千方百计地为实现四个现代化贡献出一切力量。”（《邓小平文选》第149页）

中央领导同志还指出，我们要很好地研究统一战线的历史经验，并且在新的历史条件下加以发展。我们在抗日战争初期，党员只有几万人，但是由于方针政策正确，调动了多少知识分子，多少爱国的旧军官，结果真是浩浩荡荡，千军万马，迅速打开了新局面。今天，我们进入全面开创社会主义现代化建设新局面的时期，我们也要努力创造，找到适合于新形势的调动空前广大队伍的新方式。我们统战部门的力量是有限的，四千万党员在十亿人口中只占很少的一部分，但是只要我们善于运用新的方式，包括善于发挥民主党派和其他统战性质的人民团体的作用，发挥无党派民主人士的作用，把全国人民包括拥护祖国统一的台湾同胞，港澳同胞和国外侨胞在内的一切爱国者的积极性都调动起来，我们一下子就可以增加几倍的力量，做几倍于现在的好事，就能无往而不胜。

三、共产党必须掌握对统一战线的领导权

统一战线要实现自己的伟大历史使命就必需有共产党的坚强领导。毛泽东同志在总结中国革命的历史经验时曾经指出：“中国新民主主义的革命要胜利，没有一个包括全民族绝大多数人口的最广泛的统一战线，是不可能的。不但如此，这个统一战线还必须是在中国共产党的坚强的领导之下。没有中国共产党的坚强的领导，任何革命统一战线也是不能胜利的。”（《毛泽东选集》四卷合订本第1153页）这个论断同样适用于社会主义革命和社会主义建设时期的统一战线，是一条必须坚持的基本思想。

统一战线之所以必须有共产党的坚强领导，主要是因

为，只有共产党才能给统一战线指明正确的航向，解决复杂的问题。中国共产党是由马克思列宁主义、毛泽东思想武装的，具有高度组织纪律性和自我牺牲精神的先进战士组成的工人阶级政党。它在长期革命斗争和建设事业中，通晓我国国情，积累了丰富的经验，同各族人民建立了血肉联系，享有崇高的威望。只有坚持中国共产党的正确领导，才能有统一战线的建立、巩固和壮大；才能发挥统一战线在中国革命和建设事业中的伟大作用，也才能在新的历史条件下高举社会主义和爱国主义的伟大旗帜，为实现新的任务作出更大的贡献。

共产党怎样才能掌握对统一战线的领导权呢？

一九四八年一月，毛泽东同志指出：“领导的阶级和政党，要实现自己对于被领导的阶级、阶层、政党和人民团体的领导，必须具有两个条件：（甲）率领被领导者（同盟者）向着共同敌人作坚决的斗争，并取得胜利；（乙）对被领导者给以物质福利，至少不损害其利益，同时对被领导者给以政治教育。没有这两个条件或两个条件缺一，就不能实现领导。”（《毛泽东选集》四卷合订本第1168页）在这个问题上，毛主席和其他老一辈的无产阶级革命家为我们作出了光辉的榜样。比如在抗日战争时期，党中央和毛主席一方面及时提出了建立民族统一战线的纲领和共同对敌的任务，率领红军和人民群众进行艰苦卓绝的抗日斗争；另一方面又制定各项具体政策，照顾了广大同盟者的利益。例如：关于政权组织，坚持实行“三三制”，共产党员在政权机关中只占三分之一，吸收广大非党人员参加政权；关于劳动政策，规定既要改善工人生活，又切忌过“左”，加薪减时，均不应过多；关于土地政策，规定既要减租减息，又要交租交

息，土地、财产所有权仍属于地主；关于税收政策，规定按收入多少交税，不把负担集中在哪一部分人身上；关于锄奸政策，规定坚决镇压那些坚决的汉奸分子和坚决的反共分子，又决不多杀人，决不牵涉无辜分子，等；关于人民权利，规定一切不反抗日的地主资本家和工人农民有同等的人权、财权、选举权和其他自由权利；关于经济政策，要求积极发展工业农业和商品流通，吸收原来的外地资本家到抗日根据地开办实业，等；关于文化教育政策，以提高和普及人民大众的抗日的知识和民族自尊心为中心，容许资产阶级自由主义的知识分子，吸收和任用有抗日积极性的知识分子，到根据地兴办文化教育事业；关于军事政策，尽量扩大八路军、新四军，对国民党军队采取人不犯我我不犯人的政策，尽量发展交朋友的工作，并且吸收大量同情分子来参加军事部门和技术部门的建设。所有这些政策，既体现了无产阶级和劳动群众的根本利益，又照顾了广大同盟者的切身利益。由于实行了这些正确政策，就使得我们党在日寇加紧侵略中国和国内大地主大资产阶级实行反共反人民的高压政策和军事进攻的时候，仍能坚持抗日，发展统一战线，获得全国人民的同情，争取时局好转。

当前，我们正处在迎接新的经济振兴和新的技术革命的伟大时代。我们的一切工作都必须服务于社会主义经济建设这个中心，适应振兴经济、技术革命的需要。我们的爱国统一战线必须最大限度地团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，发展和加强中华民族的大团结大统一，努力为实现我国人民八十年代以至九十年代的三大任务而奋斗。为了加强党对新时期爱国统一战线的领导，党必须继续坚持和发

展毛泽东思想，在率领广大同盟者为实现上述目标进行胜利的斗争的同时，要更好地照顾同盟者的利益，并且给他们以政治教育。为此：

第一，要进一步解放思想，彻底消除“左”的思想影响，坚定不移地贯彻党和各民主党派、无党派人士实行“长期共存，互相监督”，“肝胆相照，荣辱与共”的方针。要在四项基本原则的基础上，让各民主党派和有关人民团体独立自主地开展工作，充分发挥人民政协的作用。有关国家大事，党的方针政策和统一战线的许多工作，都要认真进行民主协商，听取各民主党派、无党派人士的意见。“要做人民的先生，先做人民的学生。”（毛主席给湖南第一师范的题词）

第二，要坚决落实各项统战政策，妥善安排党外人士，搞好党内外合作共事，从组织上保证党的政治路线和方针政策的贯彻执行。要大力支持和发扬各方面人士勇于改革、开拓前进的创造精神，把统一战线各个方面的积极性和聪明才智，充分发挥起来。落实各项统战政策，关系照顾同盟者的利益问题。因此，当前特别要落实好统战政策和妥善安排党外人士。对于那些有真才实学基本符合“四化”条件的党外同志，要大胆启用到实职性的领导岗位上来，并且作到有职、有责、有权。对党外各方面有影响、有贡献的代表人物要在各级人大、政协进行安排。

第三，要继续加强对各界人士进行四项基本原则和爱国主义的教育。发扬统一战线在组织学习、实行自我教育、自我改造方面的优良传统。在新的历史时期，党对统一战线的领导最主要的就是使大家正确理解、坚决相信、认真贯彻四项基本原则（对港澳台同胞和海外华侨是要求爱国），一切活动

服从于、服务于党的总任务、总目标。我们党给以方针政策的指导，提供工作和生活的必要条件，加强思想政治工作。要求大家在改造客观世界的同时，也要改造自己的主观世界，不断提高自己的觉悟，更新自己的知识，开阔自己的视野，了解新情况，研究新问题，总结新经验，才能适应社会发展的需要。要发扬理论联系实际的学风，提倡在自愿的基础上努力学习马列主义、毛泽东思想，学习时事政策和现代科学文化知识，把学习和实践结合起来，和调查研究、参观访问结合起来。在学习中提倡解放思想，自由讨论，认真实行不抓辫子、不扣帽子、不打棍子的方针。切不可重复过去那种“左”的错误做法，以便达到互相砥砺，加强团结，共同进步的目的。

第四，要发扬统一战线的优良传统和作风。邓颖超同志《在全国政协六届二次会议上的讲话》中全面系统地阐述了我国统一战线的优良传统和作风。这主要是“政治协商，民主监督，合作共事，广交朋友和自我教育的优良传统和作风”。这既是以往实践经验的总结，又是对今后统战工作的要求，而且首先是对共产党本身的要求。她指出：作风问题是一个非常重要的问题，有了正确的任务、方针和政策，还需要有好的作风和工作方法来贯彻执行。当前特别要改进党内外合作共事关系和广交朋友方面的作风。党员干部要主动同党外人士商量办事，谈心交心，虚心听取党外同志的意见和要求，使他们敢于讲真心话，真正做到肝胆相照，荣辱与共。

四、在统一战线中坚持又联合又斗争的策略原则

统一战线，对外是一个团结战斗的整体，对内存在又联

合又斗争的关系。共产党既要联合一切可以联合的社会力量，结成统一战线，共同奋斗，又必须在统一战线中保持自己思想上、政治上和组织上的独立性，必须保持批评同盟者的自由。这也是我国统一战线的一条基本思想和策略原则，违背了这个思想和原则，就要犯“左”倾或右倾的错误。

为什么要又联合又斗争呢？因为包括在统一战线中的不同的阶级、阶层、社会政治集团和个人，既有共性又有个性，既有共同的利益和要求，又有不同的利益和要求。由于有共性，有共同的利益和要求，大家需要联合，能够联合。例如在抗日民族统一战线中，大家都需要民族独立和解放，都要求打败日本侵略者，所以联合起来了。又如在新时期的爱国统一战线中，大家都需要祖国的和平统一和繁荣富强，都要实现四个现代化，所以在爱国主义旗帜下联合起来了。又由于有个性，有不同的利益和见解，就产生了矛盾和斗争。例如，在抗日民族统一战线中，对于抗日和持久战有的很坚定，有的有动摇，有的甚至发生变节，我们就要根据不同情况进行必要的说理以至有理、有利、有节的斗争。在新时期的爱国统一战线中，虽然没有那么尖锐的冲突，但仍然存在人民内部矛盾和斗争，并且在一定范围内还存在阶级矛盾和阶级斗争，以及阶级斗争在人民内部的反映。所以，无论过去和现在，我们都应当遵照毛泽东同志所讲的，“既不是一切联合否认斗争，又不是一切斗争否认联合，而是综合联合与斗争两个方面的政策。”（《毛泽东选集》四卷合订本第721页）联合与斗争是相辅相成的。联合是统一战线存在和发展的基础。共产党只有与其他爱国力量联合起来，组成统一战线，才有广阔的活动舞台，才能发展壮大自